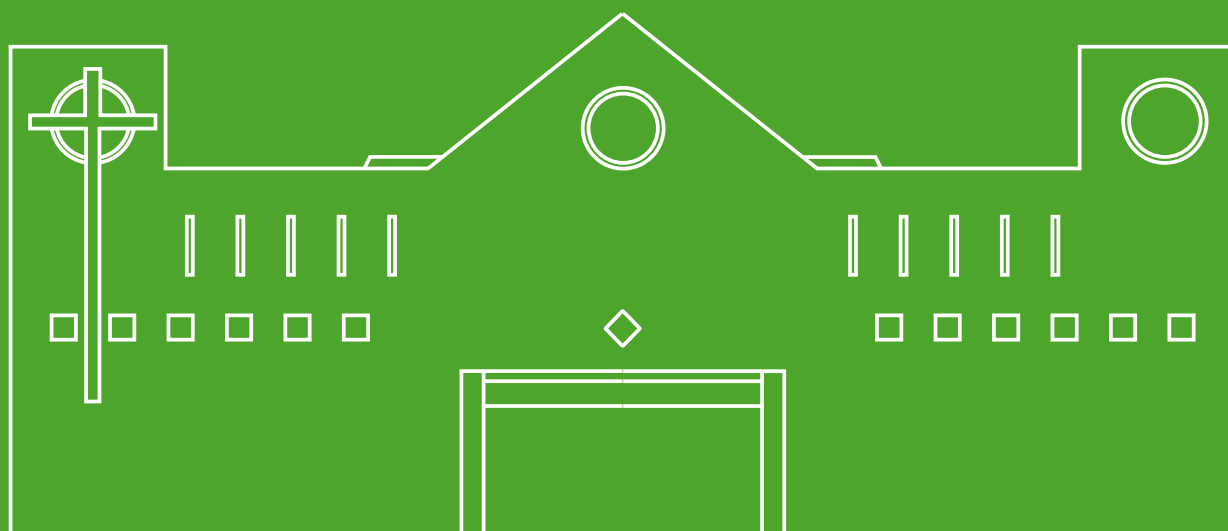


RETOS Y DESAFÍOS PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MUNICIPIO BECERRIL - CESAR, COLOMBIA
2018



ALCALDIA MUNICIPAL DE BECERRIL

Juan Francisco Rojas Hinojosa

Alcalde

Yadiris Esther Díaz Castro

Control Interno

Carlos José Amado Palomo

Secretario de Planeación y obras

Eider Alcides Rivero Molina

Secretario de Hacienda y tesorería

Juan Aurelio Gómez Osorio

Secretaria de Gobierno, Educación y Asuntos
Administrativos

Isabel Cristina León Peñaranda

Secretaria de Obras Públicas

Andrés Miguel Echavez

Secretario de Salud Local

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO PNUD**

Martín Santiago Herrero

Coordinador Residente de Naciones Unidas y
Representante Residente del PNUD en Colombia

Luisa Sanjuan Agudelo

Consultora. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Pablo Ruiz

Director País

Daniel Ruiz

Diseño y edición. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Inka Mattila

Directora de país adjunta

Nazly Yineth Gutiérrez Pedraza

Consultora. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Lina Arbeláez

Gerente Nacional Reducción de la Pobreza e
Inequidades

Empresas extractoras de Carbón
en el Becerril

Alejandro Cáceres

Oficial de Programa Reducción de la Pobreza e
Inequidades

PRODECO

María Tonelli

Coordinadora Nacional proyecto El Hatillo

ISBN

XXXX

Martha Ruíz Guevara

Consultora Senior. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Miyerlandi Fajardo

Consultora Senior Estadística. Proyecto 
Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo
Sostenible

ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN.....	9
2. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	9
2.1 Implementación de los ODS en Becerril.....	12
2.2 Interconexión de los ODS.....	13
3. CAMBIOS DEMOGRÁFICOS EN EL MUNICIPIO BECERRIL.....	15
3.1 Población según grupos de edad	18
4. PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD: ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 Y ODS 5	21
4.1 El progreso multidimensional para superar la pobreza en Becerril	26
4.2 Hambre y malnutrición en los niños de Becerril.....	29
4.3 Razón de mortalidad materna a 42 días	30
4.4 Tasa de mortalidad infantil.....	31
4.5 Salud sexual y reproductiva	33
4.6 Educación: la estrategia para el desarrollo en Becerril	34
4.7 La igualdad de género y la violencia contra la mujer	38
4.8 Homicidio de mujeres.....	40
4.9 Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera de personas con bienestar, dignidad e igualdad	41
5. ESFERA PROSPERIDAD	45
5.1 Cobertura de energía eléctrica	48
5.2 Economía local.....	49
5.3 Producción agrícola.....	50
5.4 A qué se dedica la población de Becerril.....	51
5.5 Acceso a internet	54
5.6 Coeficiente de GINI	54
5.7 Déficit de viviendas	55
5.8 Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera prosperidad.....	58
6. ESFERA PLANETA	61
6.1 Cobertura de acueducto y alcantarillado	64
6.2 Eliminación de basuras	66
6.3 Cambio climático	67
6.4 Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera planeta.....	69
7. ESFERA PAZ.....	71
7.1 Homicidios	72
7.2 Hurtos a personas	73
7.3 Violencia interpersonal.....	74
7.4 Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera paz.....	76
8. ESFERA PACTOS	79
8.1 Índice de desempeño fiscal	80
8.2 Índice de desempeño integral	81
8.3 Sistemas de información.....	82
8.4 Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera pactos.....	83

9. RECOMENDACIONES Y BUENAS PRÁCTICAS	86
10. BIBLIOGRAFÍA	90
10. ANEXOS	94

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Desarrollo sostenible y sus tres componentes.....	12
Ilustración 2. ODS por esferas.....	13
Ilustración 3. Dimensiones y variables del Índice de pobreza multidimensional para Colombia.....	26
Ilustración 4. Municipio Becerril. Sistemas de información	83

Índice de tablas

Tabla 1. Colombia, Cesar y Becerril. Número de indicadores disponibles por ODS 2015	14
Tabla 2. Municipio Becerril. Indicadores ODS esfera personas 2015	21
Tabla 3. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de la población con privaciones según componentes 2005 y 2014	28
Tabla 4. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer 2005, 2010 y 2015.....	30
Tabla 5. Colombia, Cesar y Becerril. Número de nacidos vivos según la edad de la madre 2008, 2010, 2012 y 2014	33
Tabla 6. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de fecundidad específica de mujeres entre 15 y 19 años por cada 1.000 mujeres 2010-2015	34
Tabla 7. Municipio Becerril. Puntaje promedio prueba SABER 5 y SABER 9 según área 2009 y 2015.....	37
Tabla 8. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes según población víctima y sexo 2015	38
Tabla 9. Colombia, Cesar y Becerril. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual según sexo y edad 2015	40
Tabla 10. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes según sexo 2011-2015.....	41
Tabla 11. Municipio Becerril. Indicadores ODS esfera prosperidad 2015	45
Tabla 12. Colombia, Cesar y Becerril. Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE) según zona 2011-2015.....	48
Tabla 13. Municipio Becerril. Actividades a las que se dedica la población 2016	52
Tabla 14. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de penetración de internet 2010-2016.....	54
Tabla 15. Municipio Becerril. Indicadores ODS esfera planeta 2015	61
Tabla 16. Colombia, Cesar y Becerril. Cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa 2014	65
Tabla 17. Municipio Becerril. Indicadores ODS esfera paz 2015	71
Tabla 18. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes según sexo 2010 y 2015.....	74
Tabla 19. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes 2011-2015	75
Tabla 20. Municipio Becerril. Indicadores ODS esfera pactos 2015	79
Tabla 21. Cesar y Becerril. Índice de desempeño fiscal según factores 2015	81

Índice de gráficas

Gráfica 1. Municipio Becerril. Estructura poblacional 2000 y 2017.....	16
Gráfica 2. Municipio Becerril. Estructura poblacional según fuente 2016.....	16
Gráfica 3. Municipio Becerril. Población según grupos de edad 2000 y 2017	18
Gráfica 4. Colombia, Cesar y Becerril. IPM 2005 e IPM rural disperso 2014	26
Gráfica 5. Municipio Becerril. Tasa de asistencia escolar según sexo 2016	35
Gráfica 6. Municipio Becerril. Número de estudiantes con resultado satisfactorio o avanzado en las pruebas SABER 5 y SABER 9 2013	36
Gráfica 7. Municipio Becerril. Valor agregado según rama de actividad económica 2015.....	50
Gráfica 8. Colombia y Cesar. Coeficiente de GINI 2004-2015.....	55
Gráfica 9. Colombia, Cesar y Becerril. Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana 2005.....	56
Gráfica 10. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de cobertura de acueducto y alcantarillado 2005.....	56

Gráfica 11. Colombia, Cesar y Becerril. Índice sintético de cambio climático 2012	64
Gráfica 12. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes 2011-2016	73
Gráfica 13. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes 2011-2016	74
Gráfica 14. Municipio Becerril. Índice de Desempeño Integral (IDI) según dimensiones 2011 y 2015	82

Índice de diagramas

Diagrama 1. Municipio Becerril. Características generales de la población 2017	17
Diagrama 2. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años por cada 100.000 2005 y 2015	29
Diagrama 3. Colombia, Cesar y Becerril. Razón de mortalidad materna a 42 días por cada 100.000 nacidos vivos 2005, 2010 y 2015.....	31
Diagrama 4. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de mortalidad infantil ajustada por cada 1.000 nacidos vivos 2005 y 2015.....	32
Diagrama 5. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de cobertura bruta de educación según nivel 2014	36
Diagrama 6. Colombia, Cesar y Becerril. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual 2011 y 2015.....	39
Diagrama 7. Municipio Becerril. Fuentes principales de energía eléctrica 2016	49
Diagrama 8. Municipio Becerril. Hectáreas sembradas y cosechadas según cultivo 2016	51
Diagrama 9. Municipio Becerril. Principales actividades a las que se dedica la población según sexo 2016	53
Diagrama 10. Municipio Becerril. Principales datos de carencias de hogares 2016.....	57
Diagrama 11. Municipio Becerril. Proveniencia del agua para consumo 2016	66
Diagrama 12. Municipio Becerril. Métodos de eliminación de basuras 2016	67

Índice de mapas

Mapa 1. Municipio Becerril. Ubicación geográfica	86
--	----





INTRODUCCIÓN

1. PRESENTACIÓN

Los países parte de las Naciones Unidas desde el año 2000, se han comprometido a lograr unos objetivos comunes, con metas e indicadores específicos, para el progreso de las naciones a nivel mundial. En 2000 se adoptaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que comprendían ocho objetivos económicos, educativos, sociales y políticos, con el 2015 como plazo para cumplirlos. Colombia logró avances en relación con las metas establecidas; un ejemplo de esto es que el país tenía como meta 2015 reducir la pobreza monetaria a 28,5% y en ese año se registró una pobreza de 27,8%, 0,7 puntos porcentuales (p.p) por debajo del objetivo fijado.

En 2015, en la Asamblea General de Naciones Unidas se aprueba por más de 190 países, la Nueva Agenda de Desarrollo Mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con el fin de lograr un desarrollo sostenible, inclusivo y con visión a largo plazo con el que se reduzcan las brechas que persisten en temas de pobreza, educación, salud, vivienda, servicios básicos, lucha contra el cambio climático, entre otros que persisten entre los diferentes países e igualmente, al interior de estos entre las zonas urbanas y las rurales.

De acuerdo con lo anterior, el presente documento busca establecer el estado actual de los Objetivos de Desarrollo Sostenible del Becerril tomando como base la información disponible; en la que se identifique el punto de partida de los indicadores de medición de los ODS y se facilite el seguimiento a los mismos según lo establecido por el CONPES 3918 de 2018. Igualmente, busca identificar las brechas existentes en temas esenciales de la población en el municipio, lograr una comparación con el departamento y el país que de cuenta de la realidad de Becerril, y fortalecer el gobierno local para la implementación de la Agenda 2030 en la formulación y puesta en marcha del plan de desarrollo municipal, así como en sus procesos de rendición de cuentas.

2. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La nueva Agenda de Desarrollo, está compuesta por 17 objetivos y 169 metas. La Agenda 2030 tiene un carácter interrelacionado e indivisible, que sin duda permitirá avanzar hacia una mayor intersectorialidad de las políticas, superando el enfoque de silos y propiciando enfoques multidimensionales que conlleven a mayores y sostenidos avances. Además esta Agenda se enfoca en el balance de tres dimensiones del desarrollo sostenible: social, ambiental y económico.

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS son:



ODS 1: Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.

ODS 2: Poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible.

ODS 3: Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos para todas las edades.

ODS 4: Garantizar una educación de calidad, inclusiva y equitativa, y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos.

ODS 5: Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.

ODS 6: Garantizar la disponibilidad del agua, su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

ODS 7: Asegurar el acceso a energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.

ODS 8: Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

ODS 9: Desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación.

ODS 10: Reducir las desigualdades entre países y al interior de ellos.

ODS 11: Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

ODS 12: Garantizar formas de consumo y producción sostenibles.

ODS 13: Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos adoptados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).

ODS 14: Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible.

11

ODS 15: Proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación, detener y revertir la degradación de la tierra y frenar la pérdida de diversidad biológica.

ODS 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas en todos los niveles.

ODS 17: Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Para el logro de estos objetivos y sus respectivas metas, estas fueron establecidas en el CONPES 3918 de 2018 en el que incluyeron los indicadores disponibles en el país para el seguimiento de las metas ODS. Usando este documento como guía, los departamentos y municipios deben incorporar los ODS en sus instrumentos de planificación territorial, estrategias y programas para contribuir al logro de los objetivos planteados en esta nueva agenda.

2.1 IMPLEMENTACIÓN DE LOS ODS EN EL MUNICIPIO DE BECERRIL

La esencia de los ODS parte de un cambio de paradigma del desarrollo, que busca lograr la erradicación de la pobreza extrema, comprendiendo el fenómeno más allá de los temas monetarios y relacionándolo con temas de educación, salud, hambre y equidad de género, articulándolo con el crecimiento y la productividad económica, así como con la sostenibilidad ambiental.

Para alcanzar las metas ODS al 2030, el municipio deberá apostar un plan estratégico a largo plazo, que logre transversalizar cuatro planes de desarrollo: 2016-2019; 2020-2014; 2024-2028 y 2028-2032, convirtiéndose así en un hito de referencia para los demás entes territoriales. Los ODS son un lineamiento de ruta para los gobiernos locales que les permite:

- Consolidar una visión articulada de los 17 Objetivos de forma interdependiente. Este hecho es muy relevante ya que el logro de los mismos depende en gran medida de la articulación de los planes de acción que coordinen recursos, esfuerzos y capacidad técnica en torno al logro de áreas que impacten de manera integral las metas ODS.

- Afianzar la corresponsabilidad de todos en el logro de esta ambiciosa agenda, convirtiéndose en un instrumento efectivo en el establecimiento de alianzas entre el sector público (tanto nacionales como locales), privado, la academia y la sociedad civil direccionados hacia una meta común.

De igual forma se resalta que los ODS buscan el perfecto equilibrio entre tres componentes vitales en el desarrollo sostenible:

Ilustración 1. Desarrollo sostenible y sus tres componentes



2.2 INTERCONEXIÓN DE LOS ODS POR ESFERAS

Ilustración 2. ODS por esferas



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los 17 ODS se interconectan en cinco grandes esferas:



Personas: busca erradicar la pobreza y el hambre en todas sus formas garantizando acceso y calidad en los servicios de salud y educación y asimismo la igualdad entre hombres y mujeres.



Prosperidad: pretende asegurar que todos puedan disfrutar de una vida próspera y que todo progreso social, económico y tecnológico sea sostenible.



Planeta: tiene como fin proteger los recursos naturales y combatir el cambio climático para las generaciones futuras.



Paz: su propósito es promover sociedades pacíficas, seguras, justas e incluyentes, libres de miedo y violencia.



Pactos: quiere movilizar los agentes y recursos necesarios para fortalecer una asociación mundial para el desarrollo, centrado en las necesidades de la población más vulnerable y asegurando la participación de toda la población.

A continuación se presenta la interrelación de los indicadores ODS establecidos en el CONPES 3918 de 2018 para Colombia y su aplicación al departamento de Cesar y el Becerril :

Tabla 1. Colombia, Cesar y Becerril. Número de indicadores ODS disponibles 2015

ODS	Colombia	Cesar	Becerril
ODS 1: Fin de la Pobreza	10	4	3
ODS 2: Hambre Cero	5	4	2
ODS 3: Salud y Bienestar	38	18	12
ODS 4: Educación de Calidad	12	8	8
ODS 5: Igualdad de Género	22	5	5
ODS 6: Agua limpia y saneamiento	11	4	3
ODS 7: Energía asequible y no contaminante	4	1	1
ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	13	4	0
ODS 9: Industria, innovación e infraestructura	9	1	1
ODS 10: Reducción de desigualdades	4	1	0
ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	12	5	2
ODS 12: Producción y consumo responsable	7	0	0
ODS 13: Acción por el clima	7	0	0
ODS 14: Vida submarina	2	0	0
ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres	7	1	1
ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	8	4	3
ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos	2	2	2
TOTAL	173	62	43

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Como se observa en la anterior tabla, en el CONPES 3918 de 2018, más de la mitad de los indicadores establecidos para hacerle seguimiento a los ODS 2030 pertenecen a la esfera personas, siendo estos el 50,29% del total de indicadores seleccionados. Esto es consecuente con el hecho que el país ya contaba con un gran número de indicadores en cuanto a las metas de salud, desnutrición y pobreza debido a los Objetivos de Desarrollo del Milenio los cuales se centraron particularmente en los que ahora son los ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 y ODS 5.

La segunda esfera con mayor número de indicadores establecidos a nivel nacional fue prosperidad, para la cual se tienen 42 indicadores (24,2%). La esfera planeta es la tercera con mayor número de indicadores al ser estos casi el 20% de los 173 establecidos en el país y, por último, para las esferas paz y pactos no existen casi variables dado que los del primero solo representan el 4,6% del total de indicadores mientras que el segundo representa el 1,16%.

De la tabla 1 también se nota que hay una amplia diferencia en el número de indicadores disponibles para el país, Cesar y Becerril. La diferencia en el número de indicadores se debe a que no existen fuentes de información tales como encuestas representativas a nivel departamental o municipal, que permitan realizar la desagregación a este nivel territorial.

Un ejemplo es la Encuesta de Calidad de Vida, cuya representatividad es por grandes regiones y para el total nacional desagregado por área, por lo que no suministra información a nivel departamental ni para todos los municipios. Esto supone un primer desafío para Colombia, los departamentos y municipios, que consiste en contar con información oficial desagregada, requerida para garantizar como lo propone la Agenda 2030, “que nadie se quede atrás”, según ubicación geográfica, sexo, edad, etnia, discapacidad, entre otros, de tal suerte que se pueda visibilizar las carencias de todos los ciudadanos sin excepción, para así tomar medidas que conduzcan a mejorar su calidad de vida.

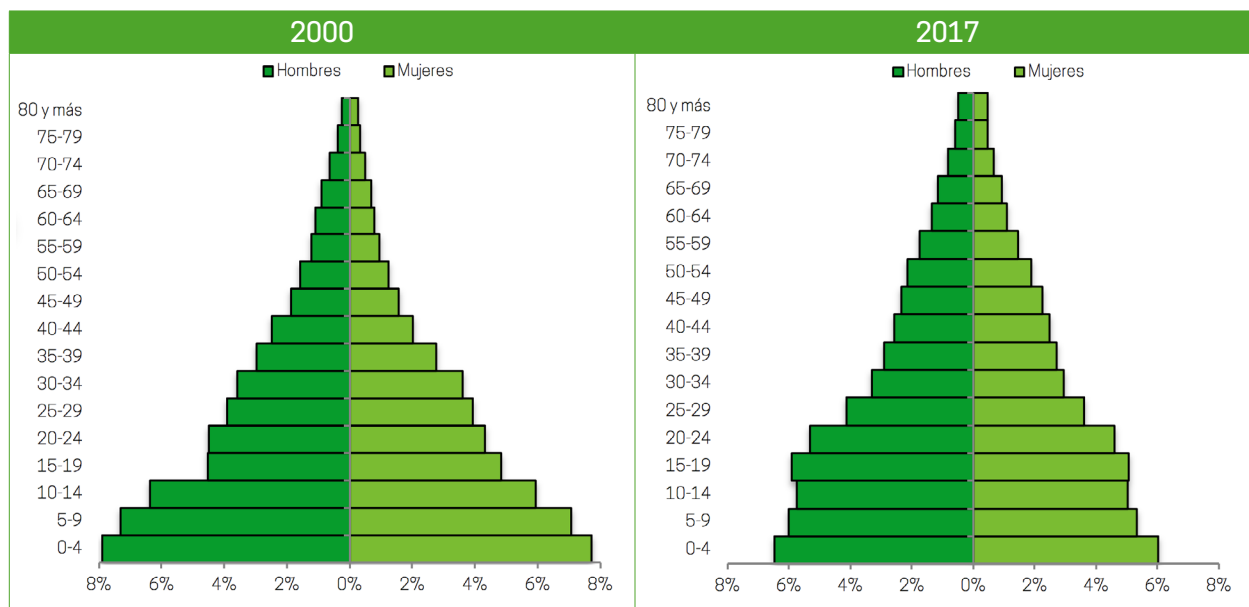
15

3. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN:

Cambios demográficos en el Municipio Becerril.

En Becerril entre 2000 y 2017, se observa una reducción significativa de la participación de los niños y niñas entre cero y cuatro años y entre cinco y nueve años, cada una de alrededor de tres p.p, que podría ser causada por una disminución en la natalidad en el municipio o un aumento en la mortalidad de los niños en este rango de edad; para los diferentes rangos de edad hasta el de entre 35 y 39 años se encontró la misma tendencia. A partir del rango que inicia a los 40 años, por el contrario, hubo un ligero aumento en la participación de esta población en el total de habitantes del municipio.

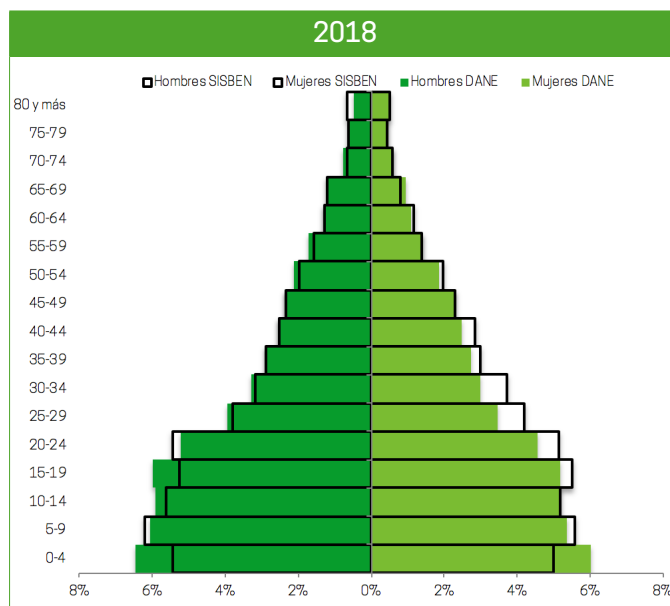
Gráfica 1. Becerril. Estructura de la población por sexo y edad 2000 y 2017



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

Ante la perspectiva de una sociedad con menor número de niños, mayor población en edad de trabajar y que cada vez es más longeva, es necesario que el municipio tome medidas para generar un mayor número de trabajos de calidad, que permita que las personas tengan una buena calidad de vida y aseguren una vejez digna y tranquila.

Gráfica 2. Becerril. Estructura poblacional según fuente 2018

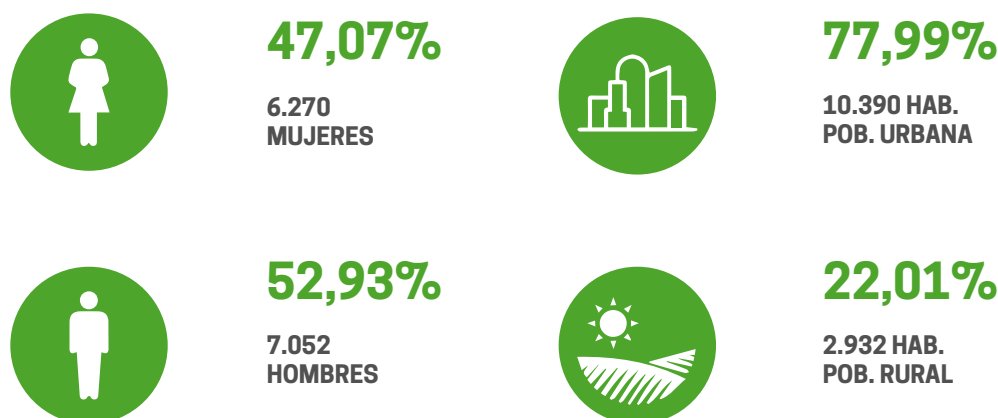


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE y SISBEN 2016.

Comparando los datos reportados por el DANE y el SISBEN del total de habitantes en el municipio en 2018, se encuentra una diferencia de 5.311 personas entre el total reportado por cada dependencia ¹(13.388 versus 18.699 respectivamente). Sin embargo, en términos de estructura poblacional, la diferencia no es tan grande dado que se observa el mismo tipo de pirámide aunque según los datos de la encuesta SISBEN, el número de mujeres y hombres es casi que igual lo que se refleja en una mayor participación de las mujeres en los distintos rangos de edad.

De otra parte, se percibe una gran diferencia en la base de la pirámide, pues aunque los datos SISBEN arrojan un mayor número de niños y niñas, la participación de estos en el total es menor que en los datos reportados por el DANE.

Diagrama 1. Becerril. Características de la población 2017



ente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

Además se debe mencionar que Becerril es uno de los municipios en los que se ubica el pueblo indígena Yukpa² e la Serranía del Perijá. Según el Censo 2005 de los 4.733 que fueron contabilizados en el país, en el municipio habitan 1.362, de los que el 97% se ubica en la zona rural de Becerril en el resguardo Iroka que cuenta con 8.678 hectáreas. De la población que habita en Becerril, se encuentra que el 47% son mujeres y el 53% hombres, sin embargo no se tiene la desagregación de las edades de estos.

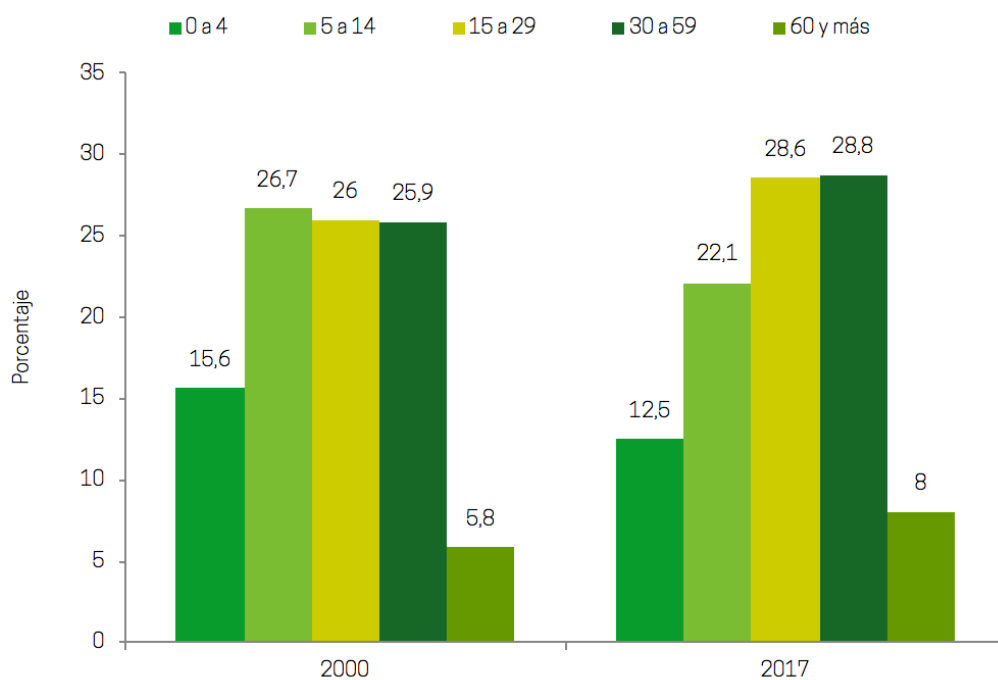
¹ La diferencia en los datos reportados puede deberse al hecho que el DANE en las proyecciones y censos que realiza, se basa en la población residente del municipio, mientras que la encuesta SISBEN, se lleva a cabo para detectar potenciales beneficiarios de programas sociales por lo que las familias pueden tomar la encuesta en dos municipios sin que el SISBEN haya depurado sus bases de información; la diferencia también puede ser causada por la gran cantidad de población flotante que llega al municipio. Por situaciones como esta, es necesario que se elabore un censo en estos territorios con el que se esclarezca cuantas personas habitan allí y se pueda saber las carencias que tienen.

² Ministerio de Cultura. SF. Caracterizaciones de los pueblos indígenas de Colombia: Yukpa del Perijá.

3.1 POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD

Al dividir la población del municipio en las agrupaciones: primera infancia (menores de cinco años), niños (cinco a catorce años), jóvenes (entre 15 y 29 años), población económicamente activa (de 30 a 59 años) y población de adultos mayores (mayores de 60 años), se nota que, como lo muestra la comparación de las pirámides poblacionales, la participación de los menores de quince años se ha reducido entre 2000 y 2017 mientras que la proporción de la población en edad de trabajar (15 a 59 años) ha aumentado en el mismo, al igual que la población mayor de 60 años.

Gráfica 3. Becerril. Población por grupos de edad 2000 y 2017



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

De lo anterior se puede concluir que actualmente el municipio presenta un fenómeno de bono demográfico, ya que el volumen de la población en edad de trabajar es mayor que la población dependiente (niños y ancianos). Esta situación representa una menor carga para la sociedad y puede impulsar el crecimiento económico puesto que hay una mayor proporción de la población generando productos, ingresos y acumulación de capital. Para aprovechar efectivamente esta oportunidad, se requiere de inversiones estratégicas en capital humano y políticas económicas, sociales y de gobierno para esa oferta creciente de fuerza laboral en el departamento.

PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

4. PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD:

ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 y ODS 5

Retos: sacar al 70% de la población de la pobreza, mejorar la nutrición de los menores de cinco años y recién nacidos, mejorar la calidad de la educación y reducir la deserción escolar y empoderar a las mujeres para así disminuir las agresiones contra estas.

La agrupación de personas se centra en los **ODS 1**- fin de la pobreza, **ODS 2**- hambre cero, **ODS 3** - salud y bienestar, **ODS 4** - educación de calidad y **ODS 5** - Igualdad de género, están orientados a identificar los principales factores de vulnerabilidad y riesgo para romper los círculos de la pobreza, orientados a garantizar las condiciones mínimas de dignidad e igualdad de las personas en un territorio. Para acabar con la pobreza que tanto afecta a los habitantes de un país, además de trabajar en el aspecto económico, se deben superar los retos que existen en dimensiones como desnutrición, salud, educación e igualdad de género ya que son maneras en las que se manifiesta la pobreza y que de ser superadas, pueden afectar directamente la pobreza en términos monetarios.

Tabla 2. Becerril. Indicadores ODS esfera personas 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril*	Fuente
1.2	Incidencia de la Pobreza Multidimensional (IPM)	Porcentaje	20,2 (2015)	8,4	66,71 (Censo 2005)	70,71 (Censo 2005) 	DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV)
1.2	Índice de pobreza multidimensional rural disperso (IPMRD)	Porcentaje	45,7 (2014)	ND	66,1 (2014)	71,7 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)
1.3	Porcentaje de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud	Porcentaje	95,7 (2016)	99	ND	129,6 (2015) 	ADRRES. Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)
2.2	Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años	Tasa por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años	6,83 (2015)	5	26,26 (2015)	118,76 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
2.2	Nacidos vivos con bajo peso al nacer	Porcentaje	8,84 (2015)	ND	8,13 (2015)	8,63 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Razón de mortalidad materna a 42 días	Tasa por cada 100.000 nacidos vivos	53,7 (2015)	32	43,34 (2015)	0 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)

* El color de la meta representa la situación del municipio Becerril con respecto a un determinado indicador de esa meta: se establece rojo si el valor del indicador del municipio Becerril está muy por encima del valor de la línea base de Colombia, anaranjado si los dos valores de la línea base son muy parecidos, es decir el de Colombia y el del municipio Becerril, y rojo cuando representa una situación peor en el municipio que la reflejada en el indicador de línea base de Colombia. En el caso que no esté disponible el valor de la línea base de Colombia, se comparara con el valor que registre el departamento del Cesar, bajo los mismos parámetros explicados anteriormente.

PERSONAS

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril	Fuente
3.1	Proporción de partos atendidos por personal calificado	Porcentaje	99 (2015)	99	99,62 (2015)	100 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	Porcentaje	88,42 (2015)	93	89,58 (2015)	80,06 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad neonatal	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	7 (2015)	6	8,04 (2015)	11,87 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año (ajustada)	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	17,1 (2015)	14	19,46 (2015)	19,87 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad en menores de 5 años (no ajustada)	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	13,23 (2015)	15	16,37 (2015)	16,69 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.7	Tasa de fecundidad específica entre las adolescentes entre 15 y 19 años	Tasa por 1.000 mujeres de 15 a 19 años	63,9 (2015)	46	93,3 (2015)	150,4 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.8	Porcentaje de menores de un año con tercera dosis de pentavalente	Porcentaje	91,4 (2015)	95	89,91 (2015)	81,97 (2015) 	Min. Salud. Programa Ampliado de Inmunización
3.8	Porcentaje de niños y niñas de un año con vacunación de triple viral	Porcentaje	94 (2015)	95	92,45 (2015)	90,52 (2015) 	Min. Salud. Programa Ampliado de Inmunización
3.8	Porcentaje de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud	Porcentaje	95,7 (2016)	99	ND	129,6 (2015) 	ADRRES. Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)
3.9	Índice del riesgo de calidad del agua para consumo humano urbano	Porcentaje	9,6 (2015)	5	11,2 (2015)	28,2 (2015) 	INS / SIVICAP
3.9	Índice del riesgo de calidad del agua para consumo humano rural	Porcentaje	45,2 (2015)	ND	43,2 (2015)	32,2 (2015) 	INS / SIVICAP

BECERRIL

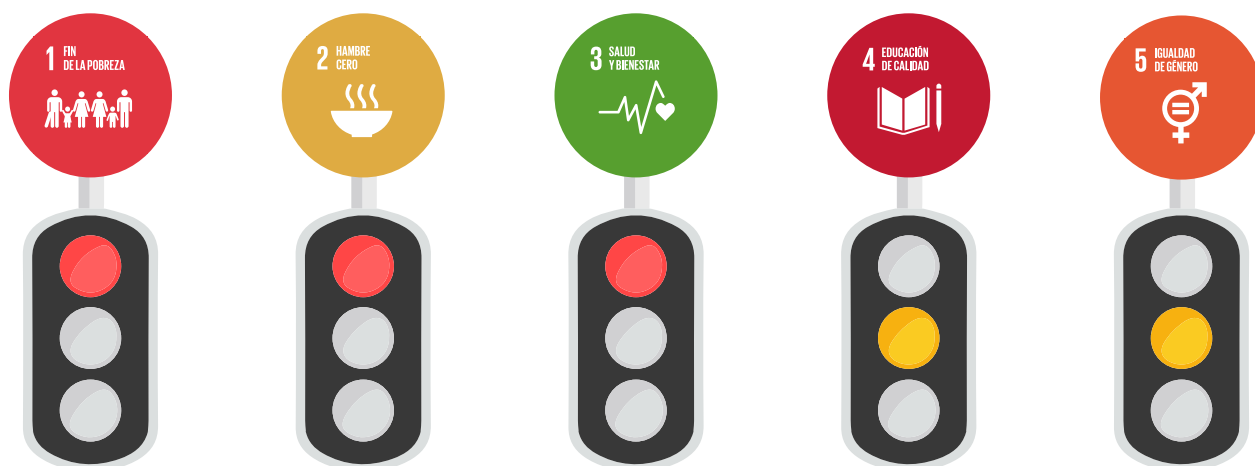
Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril	Fuente
4.1	Tasa de cobertura bruta en educación media	Porcentaje	77,81 (2015)	95	67 (2015)	80,2 (2015) 	Min. Educación. SIMAT
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Lenguaje) grado quinto	Número	494.098 (2013)	ND	11.095 (2013)	120 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Matemáticas) grado quinto	Número	407.351 (2013)	ND	8.578 (2013)	158 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Lenguaje) grado noveno	Número	340.996 (2013)	ND	4.578 (2013)	29 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Matemáticas) grado noveno	Número	211.057 (2013)	ND	2.589 (2013)	17 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que desertan el sistema educativo	Número	244.165 (2014)	ND	11.558 (2014)	294 (2014) 	Min. Educación. SIMAT
4.1	Estudiantes que repitieron grados escolares	Número	238.325 (2015)	ND	3.942 (2015)	8 (2015) 	Min. Educación. SIMAT
4.2	Tasa de cobertura bruta en transición	Porcentaje	85,9 (2015)	100	109,95 (2015)	158,7 (2014) 	Min. Educación. SIMAT
5.2	Homicidio de mujeres	Tasa por 100.000 mujeres	4,4 (2015)	2,9	3,3 (2015)	0 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO
5.2	Violencia de pareja contra la mujer	Tasa por 100.000 mujeres	202,6 (2015)	ND	193,9 (2015)	62,6 (2015) 	Observatorio de Violencia. INML

PERSONAS

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril	Fuente
5.2	Violencia intrafamiliar contra la mujer	Tasa por 100.000 mujeres	234,7 (2015)	ND	202,3 (2015)	78,8 (2015) ●	Observatorio de Violencia. INML
5.5	Porcentaje de mujeres candidatas sobre el total de personas candidatas (alcaldía)	Porcentaje	36,6 (2015)	50	10,94 (2015)	0 (2015) ●	Registraduría Nacional del Estado Civil
5.6	Tasa de fecundidad específica entre las adolescentes entre 15 y 19 años	Tasa por 1.000 mujeres de 15 a 19 años	63,9 (2015)	46	93,3 (2015)	150,4 (2015) ●	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A continuación, se observa el semáforo ODS para Becerril. El estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a la cantidad de indicadores disponibles de cada objetivo, de tal suerte que el color rojo significa que el municipio tiene indicadores con valores menores a los del promedio nacional en un número significativo de las variables que miden el progreso del ODS en cuestión. El amarillo significa que Becerril está al mismo nivel que los indicadores del país y el verde que tiene mejores resultados que lo encontrado a nivel nacional en la mayoría de indicadores que verifican el progreso de ese ODS.



*Revisar nota página 23.

Uno de los ODS que debe ser priorizado en el municipio es el ODS 1- fin de la pobreza. Se encontró que en el municipio siete de cada diez habitantes viven en condiciones de pobreza, por lo que se le asignó el color rojo. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2005 reportaba que en el municipio el 70,7% de sus habitantes vivían en condiciones de pobreza, siendo esta proporción 20 puntos porcentuales mayor a la registrada en el país en ese mismo año. Además con el IPM rural disperso 2014, se presenta una brecha entre el área rural y urbana ya que en la primera a pesar de tener casi una década de diferencia con los resultados del IPM 2005, los niveles de pobreza eran similares al consolidado del municipio en 2005.

En cuanto al ODS 2- hambre cero, se clasificó como rojo al municipio. La razón para esto es que tanto la de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años como el número de niños y niñas nacidos con bajo peso, han aumentado en la década 2005-2015, especialmente el número de niños y niñas con bajo peso al nacer que estuvo cerca de triplicarse en este periodo (11 casos en 2005 y 29 en 2015) lo que hace que haya un mayor número de niños vulnerables a contraer enfermedades a temprana edad.

Al analizar indicadores del ODS 3- salud y bienestar, se encuentra que el municipio presenta falencias en los indicadores de este objetivo al presentar un alto número de embarazos de adolescentes y un aumento en la tasa de fecundidad de mujeres entre 15 y 19 años desde 2010; otros indicadores por mejorar en el municipio son el número de controles prenatales a los que asisten las madres, el porcentaje de niños con la tercera dosis de pentavalente y la tasa de mortalidad neonatal. Contrario a esto, entre 2005 y 2015 se han logrado avances en cuanto a los indicadores razón de mortalidad materna y tasa de mortalidad infantil, ya que en este periodo ocurrieron solo dos muertes maternas y la tasa de mortalidad materna ajustada se redujo en 7,1 puntos. De los indicadores relacionados con educación y su calidad (ODS 4), se nota que subsisten obstáculos que impiden que el total de los niños, niñas y adolescentes del municipio culminen exitosamente su vida escolar ya que se halla que a los once años el porcentaje de asistencia escolar llega a su máximo valor y es decreciente de allí en adelante. Además se debe mejorar la calidad de la educación, particularmente la educación media, dado que entre los resultados de la prueba SABER en estudiantes de noveno grado 2015 fueron inferiores a los del año 2009.

22

En el ODS 5- igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas, se observa que a pesar de que la violencia de pareja y el número de exámenes médico-legales realizados por presunto delito sexual se han reducido ligeramente desde 2011, estos hechos, al igual que la Becerril debe procurar realizar una transversalización de la perspectiva de género a través de todos los ODS y así acelerar el progreso de empoderamiento femenino y generar un efecto multiplicador con el que se logren avances en otros ODS.

Nota: El informe también presenta un resumen de cada uno de los ODS, que se encuentran en cada una de las esferas (personas, prosperidad, planeta, paz y pactos) integradas con cada objetivo de color "verde", "amarillo" o "rojo", lo que indica si el municipio tiene avances significativos en lograr el objetivo (verde), en una situación de precaución (amarillo), o está muy lejos del logro, tanto al compararlo con Colombia, con el departamento del Cesar y con la meta a 2030 establecida en el Conpes 1839 de 2018 (rojo).

La clasificación fue producto de los resultados del análisis del comportamiento de cada indicador, su aporte a cada esfera, y el resultado de compararlo con el dato de línea base promedio de Colombia, su disponibilidad y su calidad. Se busca destacar para cada objetivo las principales prioridades que deben abordarse para lograr los objetivos y metas de los ODS en el municipio.

Estas primeras tablas de línea base de los indicadores ODS y sus semáforos muestran que hay datos faltantes; errores de clasificación y errores; y evaluaciones desactualizadas, por ejemplo, cuando los datos de hace unos años son inexactos. Ejemplo cuando se tiene el dato de un indicador para el año 2005, con fuente censo 2005. Y por lo tanto no reflejan la situación actual que se pretende analizar. De ahí que se complementó con información derivada de los resultados del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales. -Sisben-.

Como se destacó a lo largo del informe sobre las prioridades importantes de los ODS a veces no están disponibles o no están actualizados los datos. Llenar estas brechas requerirá mejores métricas y también más y mejores datos. Una prioridad para la implementación de los ODS debe ser, por lo tanto, invertir en fortalecer la recopilación de datos y la capacidad estadística en todos los países y por ende de sus municipios. Igualmente es necesario ir mejorando la tabla resumen de indicadores ODS y su respectivos semáforos de tal suerte que permita actualizar el informe a medida que nuevos datos estén disponibles.

Los ODS son, de hecho, objetivos ambiciosos para cada país, y por lo tanto, para cada municipio colombiano, por lo que importante recomendar que se realice un seguimiento y monitoreo de su desempeño frente a cada indicador para identificar el área donde se requiere un mayor progreso.

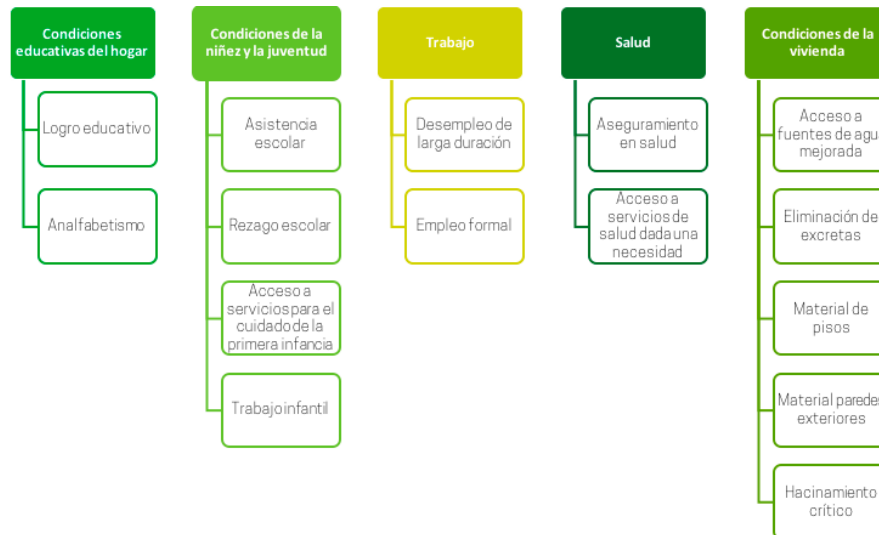
4.1 EL PROGRESO MULTIDIMENSIONAL PARA SUPERAR LA POBREZA EN BECERRIL

Retos que debe superar el municipio para disminuir la pobreza multidimensional:

- Aumentar los años de educación de la población adulta.
- Disminuir el rezago escolar de los niños, niñas y adolescentes entre siete y diecisiete años.
- Incrementar la cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado tanto en la zona rural como en la urbana.

El índice de pobreza multidimensional fue seleccionado como el indicador trazador para el ODS 1, lo cual significa que este será uno de los más monitoreados ya que este indicador mide el progreso generado en una meta que jalona el cumplimiento de este objetivo. Este es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones, por lo que permite observar patrones de pobreza distintos a los de pobreza monetaria³. En la ilustración a continuación se muestran las dimensiones y variables que conforman el indicador.

Ilustración 3. Dimensiones y variables del Índice de pobreza multidimensional para Colombia



Fuente: DNP 2010.

La gráfica 4 muestra los resultados del indicador para el municipio según lo reportado por el Censo 2005 y el Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014⁴. De esta se observa que tanto Cesar como Becerril tienen una diferencia con Colombia de al menos 15 puntos porcentuales de personas en situación de pobreza en ambos

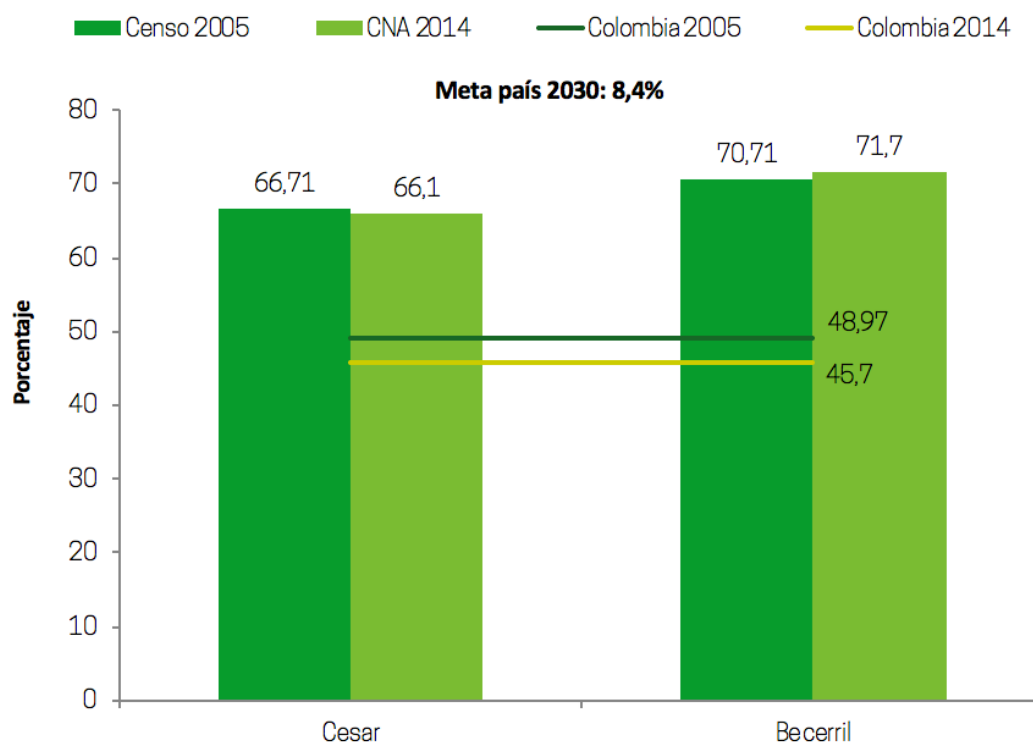
³ Alkire, S. y Santos, M. 2010. Acute Multidimensional Poverty: A New Index for Developing Countries. Al tener un carácter multidimensional, este incluye variables relacionadas con los ODS 3, ODS 4, ODS 8 y ODS 11 además del ODS 1.

⁴ A nivel municipal no se cuenta con el dato IPM actualizado, por lo que se usa como variable proxy del tercer CNA realizado en 2014 por el DANE. El análisis de lo que sucede en el área rural dispersa es pertinente para saber si existen brechas urbano-rurales y en caso en que sí, trabajar para acabarlas y así lograr un desarrollo equitativo e inclusivo para que nadie se quede atrás.

años y que los porcentajes de pobreza fueron similares en 2005 y 2014 para los tres territorios estudiados. En Becerril, el dato consolidado de pobreza 2005 no evidencia las grandes brechas que existían en relación con este indicador; en el área urbana el número de pobres era de 5,798 que correspondía al 60,7% de los habitantes de esta zona, mientras que en la zona rural se contabilizaron 3,759 pobres que representaban el 94,7% de los habitantes del área. En 2014, Becerril fue el tercer municipio del Cesar con mayor incidencia de pobreza multidimensional en zonas rurales dispersas y se halló que de los 2.742 habitantes de la zona rural dispersa, 1.967 fueron considerados pobres.

El CNA 2014 también tuvo un enfoque diferencial étnico, por lo que calculó el IPM en la zona rural dispersa solamente para los territorios étnicos. En Becerril este índice fue del 74,3% de la población el cual no presenta grandes diferencias al compararlo con el consolidado de la zona rural dispersa (71,7%); esto evidencia que en la zona rural dispersa, sin importar si se pertenece a un grupo étnico o no, hay una gran proporción de la población en condiciones de pobreza según esta medición.

Gráfica 4. Colombia, Cesar y Becerril. IPM 2005 e IPM rural disperso 2014



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005 y CNA 2014

Al desagregar el índice de pobreza multidimensional por algunos de sus componentes, se encuentra que el aspecto en el que enfrentan retos Colombia, Cesar y Becerril es el bajo logro educativo, ya que estuvo entre las problemáticas con mayor privación según el Censo 2005 y el CNA 2014; esto significa que en gran parte de los hogares del país, la educación promedio de las personas de 15 años o más es menor a nueve años. Según el censo 2005, los otros dos temas en los que se debía trabajar en el municipio eran el alcantarillado y el analfabetismo. De acuerdo a los datos recogidos por el CNA 2014, en la zona rural dispersa del municipio además de trabajar por aumentar los años de educación de los adultos, es necesario mejorar el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado ya que menos del 10% de la población cuenta con estos.

Tabla 3. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de la población con privaciones según componente 2005 y 2014

	Colombia		Cesar		Becerril	
	2005	2014	2005	2014	2005	2014
Bajo logro educativo	62,17	82,41	70,90	84,80	78,28	89,13
Analfabetismo	18,46	23,00	31,99	38,20	36,38	33,84
Inasistencia escolar	8,87	10,17	13,85	15,40	15,21	16,92
Rezago escolar	27,79	22,37	37,10	26,30	34,62	34,66
Barreras de acceso a servicios de cuidado de la primera infancia	15,79	4,90	25,09	6,60	24,18	7,57
Sin afiliación a salud	29,57	9,96	35,94	13,80	29,81	15,96
Sin acueducto	17,19	57,24	19,07	87,20	30,65	91,06
Sin alcantarillado	16,98	93,96	27,25	97,50	40,06	99,17
Material inadecuado de pisos	10,02	24,44	21,28	42,10	29,67	37,55
Material inadecuado de paredes exteriores	4,83	4,79	6,16	4,10	13,67	2,06

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005 y CNA 2014.

Los aspectos con mejor índice en Colombia, Cesar y Becerril en 2005 fueron la asistencia escolar y el material de las paredes exteriores, lo que significa que en los hogares con al menos un niño entre seis y dieciséis años, este asiste a una institución educativa y que las viviendas cuentan con paredes hechas de materiales diferentes a zinc, tela, cartón, guadua o materia prima de origen vegetal. En 2014 en la zona rural dispersa de los territorios, la proporción de viviendas con material inadecuado de las paredes exteriores fue bajo al igual que los hogares con barreras de acceso a servicios de cuidado de la primera infancia, lo cual indica que en los hogares con niños menores de seis años, estos estaban asegurados a la salud y estaban siendo cuidados en casa de manera adecuada.

En los territorios de grupos étnicos en Becerril, el CNA 2014 encontró que los aspectos en los que los hogares tenían mayores privaciones fueron acueducto, alcantarillado, material de los pisos en las viviendas y bajo logro educativo, todos con porcentajes mayores a 75% de los hogares encuestados.

4.2 HAMBRE Y MALNUTRICIÓN EN LOS NIÑOS Y NIÑAS DE BECERRIL

En Becerril entre 2005 y 2015 tanto las muertes de menores de cinco años como el número de nacidos vivos con bajo peso al nacer han aumentado de manera significativa, demostrando que la situación nutricional de los niños y niñas en el municipio es precaria

La desnutrición infantil sigue siendo un problema que enfrentan principalmente los países de bajos y medianos ingresos. Las deficiencias nutricionales proteico-calóricas y de micronutrientes pueden generar consecuencias negativas a lo largo de la vida del niño o niña tales como retrasos en el crecimiento, aumento de la probabilidad de desarrollar otras enfermedades, afectación del desarrollo cognitivo y en casos extremos, la muerte⁵. Esta es una problemática que afecta principalmente a niños y a personas de la tercera edad, pues como se ve en los datos del DANE para el departamento de Cesar en 2015, el 38,1% del total de muertes por deficiencias y anemias nutricionales fueron menores de cinco años y el 50,6% fueron de personas de 65 años o más, lo que desvela una clara necesidad de intervención política, que asegure la disponibilidad, el acceso y calidad de los alimentos, especialmente para los niños, niñas y adultos mayores del municipio.

Diagrama 2. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años por cada 100.000 menores de cinco años 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SISPRO del Min. Salud.

⁵ Gaviria, A. y Palau, M. 2006. Nutrición y salud infantil en Colombia: determinantes y alternativas de política

En la década 2005-2015, Colombia logró grandes avances en mortalidad infantil por desnutrición al lograr reducir a menos de la mitad el número de muertes de menores de cinco años por esta causa. En Cesar no se notan grandes avances ya que durante la década el número de muertes llegó a un pico de 41 niños en 2008 y se volvió a reducir después de este año. En este periodo, en Becerril se presentó un aumento en el número de muertes fetales después de que entre 2006 y 2009 el número de muertes por esta causa a cero. Entre 2010 y 2012 ocurrieron tres muertes infantiles, una por año, en 2013 el número aumentó a dos, en 2014 a cuatro y en 2015 volvió a caer a dos. Ante esto, en el municipio persisten retos para lograr la meta 2030 (cinco muertes por cada 100.000 menores de cinco años) pues desde 2010 la tasa es mayor a 50 muertes por cada 100.000 menores en este rango de edad.

El número de niños con bajo peso al nacer⁶ ha aumentado en el mismo periodo en un 100%, demostrando que además de deficiencias en la alimentación de los nacidos vivos, las madres gestantes están presentando problemas como partos prematuros, condiciones crónicas de salud o bajo nivel socioeconómico o que han tenido embarazos múltiples en los que es común que los niños sean más pequeños para su edad gestacional.

Tabla 4. Colombia, Cesar y Becerril. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso 2005, 2010 y 2015

	2005	2010	2015
Colombia	8,29	9,09	8,84
Cesar	6,89	7,84	8,13
Becerril	4,23	8,98	8,63

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Este tema representa un desafío para el municipio puesto que los niños y niñas con bajo peso al nacer generalmente tienen problemas para aumentar de peso y respirar, son más vulnerables a infecciones, pueden tener deficiencias en el desarrollo cognitivo y tienen mayor riesgo de desarrollar enfermedades crónicas en etapas posteriores de la vida como diabetes, enfermedad cardíaca o alta presión arterial⁷.

4.3 RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA A 42 DÍAS

La razón de mortalidad materna a 42 días mide el número de mujeres que mueren durante el embarazo o en los 42 días siguientes a su terminación debido a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo

⁶ Se considera que los niños y niñas con bajo peso al nacer son aquellos con un peso inferior a 2.500 gramos al momento del nacimiento. Esto puede deberse a razones como parto prematuro, condiciones crónicas de salud de la madre, embarazos múltiples o bajo nivel socioeconómico.

⁷ OMS. 2017. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer.

mismo o su atención. En la década 2005-2015 el país logró grandes avances al reducir en casi un tercio el número de madres que mueren durante la gestación o en los 42 días después del parto. El municipio no registró ningún caso a excepción de los años 2007 y 2012 en los que en cada uno ocurrió una muerte materna.

Diagrama 3. Colombia, Cesar y Becerril. Razón de mortalidad materna a 42 días 2005 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SISPRO del Min. Salud.

Respecto a la meta 2030 fijada en el CONPES 3918, Becerril desde 2013 logró una tasa inferior al objetivo del país (32 por cada 100.000 nacidos vivos). La reducción de la tasa de mortalidad materna es de gran importancia porque además de reflejar que ha mejorado la atención y ayuda prestada a mujeres en gestación en los territorios, también evita que muchos niños y niñas se vean afectados pues está demostrado que los recién nacidos que pierden a sus madres tienen menos probabilidades de sobrevivir⁸.

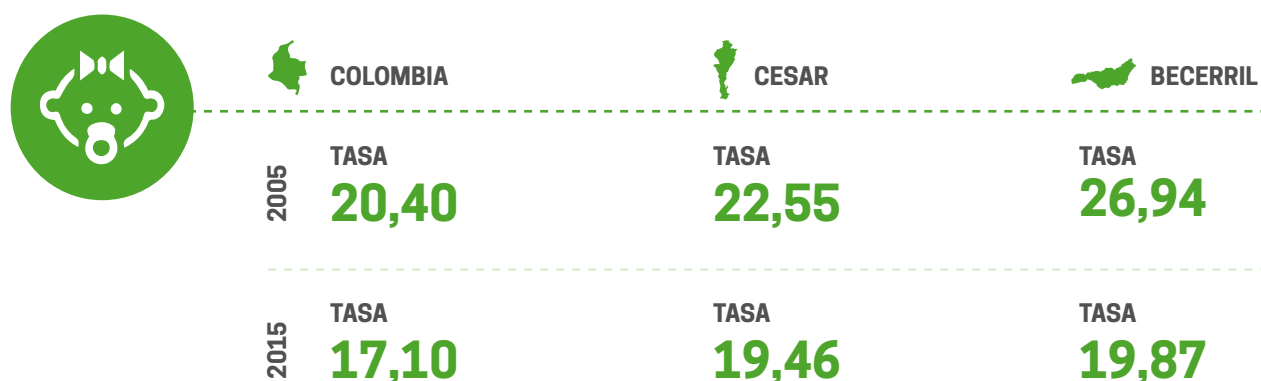
4.4 TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

La tasa de mortalidad infantil (menores de un año) ajustada por cada 1.000 nacidos vivos ha decrecido en Colombia, Cesar y Becerril entre 2005 y 2015, siendo particularmente notorio el avance en el municipio donde en la década estudiada a tasa se redujo en 7,1 puntos, por lo que aunque sigue siendo el que mayor tasa reporta, ha reducido considerablemente la diferencia con el país y el departamento. Aun así, persiste el desafío de cumplir la meta establecida en el CONPES 3918 de 2018 que es de 14 defunciones de menores de un año por cada 1.000 nacidos vivos.

⁸ Ransom, E. y Yinger, N. 2002. Por una maternidad sin riesgos, cómo superar los obstáculos en la atención a la salud materna.

En 2015 de las ocho muertes de menores de un año que ocurrieron, cuatro fueron de hombres y cuatro de mujeres. Tres fueron por enfermedades respiratorias, dos por malformaciones congénitas, deformidades o anomalías cromosómicas, una por sepsis bacteriana del recién nacido, una por deficiencias nutricionales y una por problemas en el aparato digestivo.

Diagrama 4. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de mortalidad infantil ajustada por cada 1.000 nacidos vivos 2005 y 2015.



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Una estrategia que ayuda a reducir la tasa de mortalidad materna en los primeros 42 días y la tasa de mortalidad infantil es la asistencia por parte de las madres a controles prenatales.

Estos además de proporcionar información a las madres gestantes sobre cuidados durante y después del embarazo, puede ayudar a tratar los antecedentes y factores de riesgo de la madre que afecten el embarazo para así tener menos probabilidad de complicaciones durante la gestación y parto del niño e igualmente, los controles prenatales pueden ayudar a detectar de manera temprana enfermedades y complicaciones del niño para el parto y años futuros.

En 2015 se nota que en Becerril, el 80,6% de las madres de los nacidos vivos asistieron a cuatro o más controles prenatales, porcentaje inferior al reportado en el departamento (89,6%) y el país (88,4%) en ese mismo año, que además significa que una de cada cinco mujeres embarazadas no están recibiendo suficiente atención prenatal.

4.5 SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

En Becerril entre 2010 y 2015 la tasa de fecundidad de las mujeres entre 15 y 19 años ha aumentado drásticamente, esto se refleja en el hecho que en 2014, el 28,7% de las mujeres que dieron a luz estaban en este rango de edad.

El ODS salud de la Agenda 2030 incluye entre sus metas garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación familiar, información y educación. Ante esto, se analizará la maternidad adolescente en el municipio.

De la tabla 5 se ve que el número de niños y niñas nacidos entre 2008 y 2014 con madres entre los 10 y 14 años ha aumentado de manera significativa en Becerril y Cesar, habiendo aumentado en un 50% en el municipio en 2014 frente a 2008 y que la misma tendencia se presenta para las madres entre 15 y 19 años. En Colombia, por el contrario, se presenta una disminución de este fenómeno tanto para las madres de 10 a 14 años como para aquellas entre 15 y 19 años. En 2014, las madres entre los 10 y 19 años, representaron cerca de una tercera parte (31,3%) de las mujeres que dieron a luz en Becerril; en Cesar fueron una cuarta parte del total (25,2%); mientras que en el país son poco más de una quinta parte (22,5%) del total de madres.

Tabla 5. Colombia, Cesar y Becerril . Número de nacimientos según rango de edad de la madre 2008, 2010, 2012 y 2014

Edad (años)	2008		2010		2012		2014	
	10-14	15-19	10-14	15-19	10-14	15-19	10-14	15-19
Colombia	6.944	160.478	6.315	147.307	6.547	155.890	6.593	144.031
Cesar	252	4.974	203	4.544	286	5.058	308	5.145
Becerril	6	84	1	59	8	93	9	96

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

El incremento en el número de niñas, adolescentes y mujeres menores de 20 años que han tenido al menos un hijo, se refleja en un aumento de la tasa de fecundidad específica de mujeres entre 15 y 19 años que en Becerril entre 2010 y 2015 estuvo cerca de duplicarse, la cual es una tendencia contraria a la general del país que donde en ese mismo periodo la tasa se redujo en cinco puntos.

Tabla 6. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de fecundidad específica de mujeres entre 15 y 19 años por cada 1.000 mujeres 2010-2015

	Meta país 2030: 46 por 1.000 mujeres entre 15 y 19 años					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Colombia	68,85	69,97	72,59	69,25	67,43	63,95
Cesar	90	99,94	99,33	97,98	100,1	93,29
Becerril	82,75	121,55	127,92	128,10	133,7	150,35

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Según los datos obtenidos de la encuesta SISBEN 2016, el 50,5% de los jefes de hogar del municipio son mujeres. Además, la mayoría de los jefes de hogar tienen entre 25 y 39 años (los jefes de hogar en este rango de edad representan el 38,7% del total) y se nota que hasta el rango de edad entre 35 y 39 años, la mayoría de jefes de hogar son mujeres; de este punto en adelante generalmente son los hombres los que toman este rol con la excepción de los jefes de hogar de 80 o más años, donde el 61,8% de los jefes de hogar son de sexo femenino.

El hecho que a menor edad haya mayor número de jefes de hogar mujeres, puede estar relacionado con la alta tasa de fecundidad femenina en la juventud y al alto número embarazos adolescentes que hace que estas mujeres tengan a temprana edad la responsabilidad de sacar adelante una familia y sean quienes están al frente del hogar económicamente.

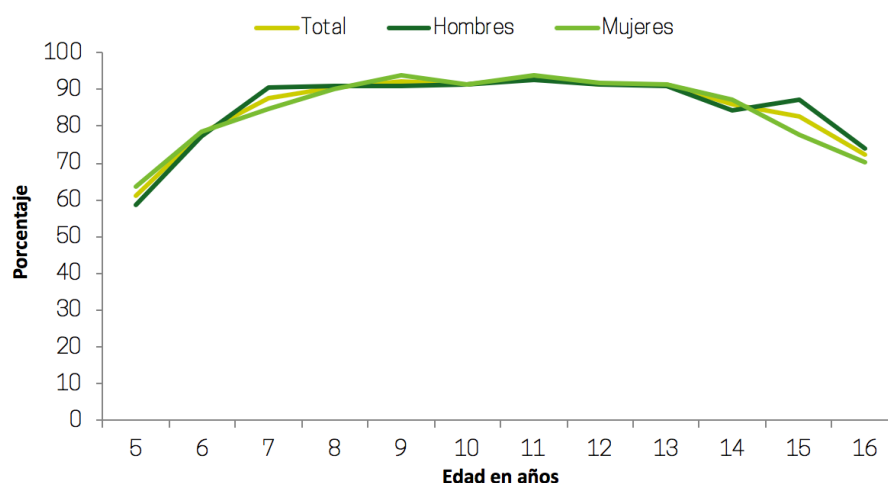
4.6 EDUCACIÓN: LA ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO EN BECERRIL

Según datos del Ministerio de Educación, en Becerril hay una amplia cobertura bruta de los diferentes niveles educativos, a excepción de educación media. Sin embargo, estos altos porcentajes pueden deberse a una mala cuantificación del total de niños, niñas y adolescentes en el municipio.

La educación es uno de los caminos con los que se puede romper el círculo de la pobreza a nivel nacional. Al tener las personas una mejor educación, pueden aspirar a trabajos que generen mayores ingresos y mejorar su calidad de vida, tomar mejores decisiones y ser más resilientes al estar mejor preparadas para afrontar riesgos. Ante esto, es necesario asegurarse que los niños del municipio tengan acceso a los diferentes niveles de educación y que esta sea de calidad. Según los datos provistos por la encuesta SISBEN 2016, se observa que en Becerril del total de niños, niñas y adolescentes en edad de estudiar, al menos cuatro de cada cinco (84,9%)

asisten a un centro educativo. Al desagregar esto por edades, se halla que desde los cinco hasta los once años la tendencia de asistencia escolar es positiva; a los once años, el 93,3% del total de niños y niñas de esta edad asiste a un centro educativo. A partir de los doce años, la proporción de niños, niñas y adolescentes que asiste al colegio se va reduciendo y es especialmente significativo el hecho que de los trece a los catorce años la diferencia porcentual es de 5,5 p.p, de los catorce a los quince es de 7,4 p.p y de los quince a dieciséis de 8,25 p.p. Referente a la asistencia escolar según sexo, no se observa gran diferencia en la tasa de asistencia escolar a excepción de las edades de cinco, siete quince y dieciséis años; en la primera mayor proporción del total de mujeres asiste a un establecimiento educativo, mientras que en las últimas tres edades sucede lo contrario y es más alta la asistencia escolar en hombres que en mujeres.

Gráfica 5. Becerril. Tasa de asistencia escolar según edad 2018



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

En cuanto a cobertura de la educación, Becerril reporta niveles satisfactorios de cobertura bruta⁹ para todos los niveles educativos a excepción de educación media donde reporta una cobertura menor a la del departamento y el país. Que la cobertura bruta sea mayor al 100% indica que la totalidad o gran parte de los niños en las edades de esos niveles más algunos habitantes de otras edades estaban matriculados en estos niveles educativos, sin embargo, que en Becerril se registren coberturas de más del 200% también puede estar explicado por el hecho que no se tienen datos actualizados del número de niños, niñas y adolescentes que allí habitan, como se explicó anteriormente en la sección 3. De otra parte, según datos del Ministerio de Educación, el municipio ya alcanzó la meta 2030 propuesta, al tener una cobertura bruta en transición mayor al 100% aunque no ocurre lo mismo con la meta en referente a educación media que es del 95%.

⁹ La cobertura bruta se diferencia de la cobertura neta pues la primera muestra el porcentaje total de estudiantes matriculados en cada nivel sin importar su edad, respecto al total de la población en el rango de edad teórico que debería estar en el mismo; mientras que la segunda no tiene en cuenta a los estudiantes extraedad.

Diagrama 5. Colombia, Cesar y Becerril . Porcentaje de cobertura bruta de educación según nivel 2014

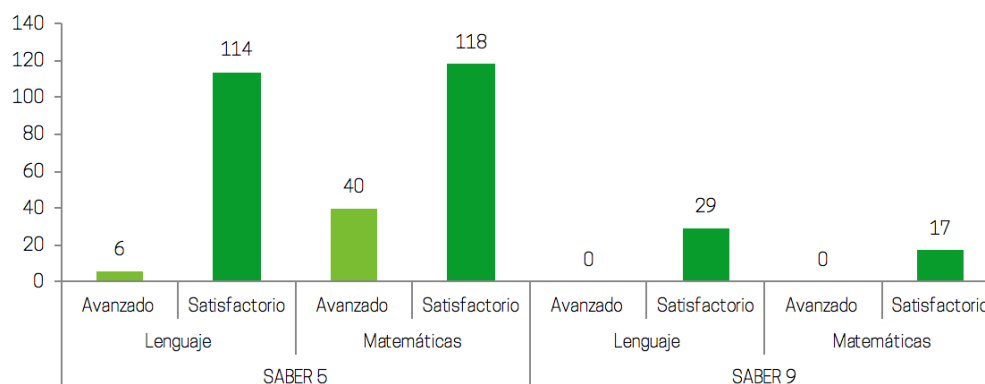


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Educación Nacional.

En Colombia, por medio de las pruebas SABER realizadas en los grados tercero, quinto, noveno y once se miden las habilidades y conocimientos que los niños y jóvenes colombianos han obtenido hasta el momento en sus estudios escolares. Actualmente, esta es la única estadística con la que cuenta el país a nivel territorial para medir las competencias en áreas como lenguaje, matemáticas, entre otras y tomar a partir de sus resultados, decisiones de política educativa.

De la gráfica 6 se halla que en la prueba SABER 5 el desempeño en la prueba de matemáticas es superior al de la de lenguajes mientras que en la prueba SABER 9, sucede lo contrario y es inferior la cantidad de estudiantes con resultados satisfactorios o avanzados en el área de matemáticas que en lenguajes. Específicamente, en la prueba realizada a estudiantes de noveno grado se notan resultados pobres al no haber ningún estudiante con un desempeño avanzado en ninguna de las áreas estudiadas e igualmente por el bajo número de estudiantes con resultados satisfactorios, lo que podría indicar que el municipio enfrenta un desafío en relación a la calidad de la educación conforme se avanza en los niveles escolares.

Gráfica 6. Becerril . Número de estudiantes con resultado satisfactorio o avanzado en las pruebas SABER 5 y SABER 9 2013



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ICES – Pruebas SABER.

Al analizar el puntaje promedio en la prueba SABER de los estudiantes del municipio en 2009 y 2015, se encuentra que en 2009, los promedios para las áreas de lenguaje y matemáticas eran superiores en grado noveno mientras que en 2015 los estudiantes de quinto grado obtuvieron mejores promedios. Esto es explicado parcialmente por la gran disminución del promedio de la prueba SABER 9 en lenguaje y matemáticas (25 y 17 puntos respectivamente), contrario a ocurrido en la evaluación realizada a alumnos de grado quinto, donde el promedio de los estudiantes en ambas áreas aumentó.

15

Tabla 7. Becerril . Puntaje promedio pruebas SABER 5 y SABER 9 según área 2009 y 2015

	SABER 5				SABER 9			
	Lenguaje		Matemáticas		Lenguaje		Matemáticas	
	2009	2015	2009	2015	2009	2015	2009	2015
Becerril	252	261	259	273	254	229	261	244

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ICES – Pruebas SABER.

“ Los **ODS** velan por que todos los seres humanos puedan disfrutar de una **vida próspera y plena**, y por que el **progreso económico, social y tecnológico** se produzca en **armonía con la naturaleza**. ”

4.7 LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER

La violencia intrafamiliar y la violencia sexual son problemáticas que afectan mayormente a las mujeres; tanto así que en 2015 solo niñas, mujeres y ancianas fueron víctimas de estos delitos en el municipio.

El ODS 5 resalta la importancia de alcanzar la igualdad de género por medio del empoderamiento de mujeres y niñas. Si se acaba con la discriminación, la violencia y las prácticas nocivas contra la mujer (matrimonio infantil, mutilación genital, entre otras) y simultáneamente se promueve la responsabilidad compartida en el hogar y la familia al igual que el acceso a la salud sexual y reproductiva; se asegura la participación plena y efectiva de las mujeres en roles de liderazgo y se logrará una igualdad de género efectiva con la que todas las mujeres podrán poner todo su potencial al servicio de la sociedad.

La tasa de violencia intrafamiliar¹⁰, dentro de las que se encuentra la violencia de pareja, es un indicador con el que se puede hacer seguimiento a la violencia contra la mujer a través de los años. De la tabla 8 se halla que en Becerril la violencia intrafamiliar, sin importar el tipo, en 2015 afectó exclusivamente a mujeres; en el departamento y el país, por el contrario, sí se reportaron casos de víctimas de violencia intrafamiliar de sexo masculino y en particular, la violencia intrafamiliar contra la población adulta mayor, tuvo una mayor tasa en hombres que en mujeres. La tabla también muestra que el tipo de violencia intrafamiliar con mayor ocurrencia es la de pareja, siendo varias veces mayor la tasa total a aquella contra niños, niñas y adolescentes y la población adulta mayor.

Tabla 8. Colombia, Cesar y Becerril . Tasa de violencia intrafamiliar según población víctima y sexo por cada 100.000 habitantes 2015

	Niños, niñas y adolescentes			Población adulta mayor			De pareja		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Colombia	60,96	74,27	67,47	31,41	30,54	30,94	32,47	202,59	119,24
Cesar	30,41	30,26	30,34	32,60	18,07	25,23	20,91	193,93	108,09
Becerril	0,00	37,06	17,52	0,00	214,59	96,43	0,00	62,58	29,37

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2015.

¹⁰ La violencia intrafamiliar es un fenómeno que puede ser definido como todos los actos de violencia, ya sea física, sexual, psicológica o económica, que ocurran entre miembros del mismo núcleo familiar al un individuo abusar del poder que ejerce sobre otro que es percibido como vulnerable.

De acuerdo a los datos reportados por el Instituto Nacional de Medicina Legal (INML), entre 2011 y 2015 el número total de casos de violencia de pareja se redujo, pasando de ser cinco en 2011 a tres en 2015 aunque con aumentos en los años 2013 y 2014 en los que ocurrieron once y siete casos respectivamente. Al desglosar los datos por sexo, se nota que solo en los años 2011 y 2013 hubo víctimas de este tipo de violencia hombres (una en cada año).

A partir del número de exámenes médicos legales llevados a cabo en Colombia, el departamento y el municipio por presuntos delitos sexuales, se puede obtener una cifra aproximada de la cantidad de agresiones de tipo sexual que ocurren en el área y las personas que son más vulnerables a estas según sexo, edad y otras características para así tomar medidas y cumplir la meta 5.2 “eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas”.

Diagrama 6. Colombia, Cesar y Becerril . Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual 2011 y 2015

	2011		2015	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Colombia	3.615	18.982	3.279	18.876
Cesar	54	457	79	537
Becerril	0	5	0	4

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2011 y 2015.

El número total de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual ha disminuido en Colombia y Becerril entre 2011 y 2015, aunque en poca medida en el caso del municipio. En Cesar, por el contrario, estos exámenes aumentaron en especial en hombres (aumentó un 46%). Se observa que la gran mayoría de las personas que se realizan este examen son mujeres: en 2015 en Colombia el número de mujeres que se practicó el examen fue 5,75 veces mayor que el de hombres, en Cesar fue 6,79 veces mayor, mientras que en el municipio, en 2011 y 2015, ningún hombre se practicó el examen.

La amplia brecha entre delitos sexuales con víctimas hombres y mujeres puede obedecer a que las mujeres tienden a ser consideradas más débiles según la sociedad y asimismo a que aunque los hombres también son víctimas de este delito, estos tienen menos incentivos para denunciarlo por el estigma social que esto genera a causa de los roles de género impuestos en la sociedad colombiana.

Tabla 9. Colombia, Cesar y Becerril . Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual según sexo y edad 2015

	Colombia		Cesar		Becerril	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Primera infancia (0 a 5 años)	866	2.751	24	69	0	0
Infancia (6 a 11 años)	1.343	5.432	38	160	0	2
Adolescencia (12 a 17 años)	856	7.933	13	237	0	1
Juventud (18 a 28 años)	144	1.796	4	55	0	1
Adultez (29 a 59 años)	63	898	0	16	0	0
Adulto mayor (60 años y más)	7	66	0	0	0	0

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Observatorio de violencia 2015.

Al desagregar los exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual en 2015, se ve que en Colombia el 86,6% de los exámenes se practicaron a menores de edad, en Cesar el 87,8% en el Becerril el 75%. Esto evidencia que los niños, niñas y adolescentes son los más vulnerables a esta problemática debido a su edad, posición en la familia y la sociedad por lo que el agresor tomar ventaja de su posición de superioridad (edad, sexo, rol familiar, entre otros). En el municipio, todos los casos tuvieron como agresor a un hombre el cual en dos de los casos el agresor fue un familiar (específicamente el padre), en uno fue un conocido y para el otro no se tiene información.

4.8 HOMICIDIO DE MUJERES

Al analizar el homicidio de mujeres, se encuentra que en todos los territorios para todos los años, a excepción de Becerril en 2012, la tasa de homicidio de hombres es mayor que la reportada para mujeres. Además, en Cesar y Becerril en el periodo 2011-2015, el número de homicidios de mujeres presentó un aumento hasta 2013 y a partir de ese año volvió a disminuir. En Becerril, en los años analizados el número de homicidios de mujeres fue de entre cero y tres casos.

La tasa de homicidio de mujeres por cada 100.000 habitantes de este sexo en Cesar para todos los años fue muy similar a la del promedio de Colombia, mientras que la registrada en el municipio en los años en los que ocurrieron homicidios de mujeres fue mucho mayor a la reportada por el departamento y el país al haber un menor número total de mujeres como denominador del indicador. Referente a la meta fijada a 2030, se tiene que en Becerril, el número de homicidios de mujeres se debe mantener en cero para cumplirla, pues solo con una muerte de mujer que ocurra en el municipio la tasa tiene un valor mayor a la meta establecida a nivel nacional.

Tabla 10. Colombia, Cesar y Becerril . Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes 2011-2015

Meta país 2030: 2,9 homicidios por cada 100.000 mujeres										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Colombia	63,70	5,67	63,87	5,68	59,19	4,98	50,29	4,65	48,01	4,23
Cesar	41,73	4,28	37,56	7,45	47,07	4,58	35,26	3,93	39,12	3,30
Becerril	27,7	0,00	13,9	46,69	55,82	15,62	42,05	15,69	42,17	0,00

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

El Instituto Nacional de Medicina Legal en 2016 concluye que bajo la circunstancia en la que ocurren el mayor número de homicidios de mujeres es violencia intrafamiliar (40,37%), seguida de cerca por la violencia interpersonal (29,91%) mientras que en el caso de los hombres la violencia interpersonal cobra casi siete de cada diez víctimas (67,85%) y la violencia intrafamiliar solo cobra el 2,03%. Ante esto, es necesario implementar programas de ayuda y protección a las mujeres víctimas de violencia intrafamiliar para evitar que las consecuencias de este tipo de agresiones sean fatales.

4.9 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

Con el fin de que las decisiones de política tengan un enfoque multidimensional e integral, es esencial entender las interrelaciones que se pueden establecer entre las metas ODS de la esfera personas al interior de los cinco ODS que lo conforman. Para el municipio de Becerril, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de personas deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

- 1.2 De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.
- 2.2 Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.
- 3.1 Para 2030, reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos
- 3.2 Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de 5 años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos.
- 3.7 Para 2030, garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales.
- 3.9 Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo.
- 4.1 De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.
- 5.5 Asegurar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos según lo acordado de conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen

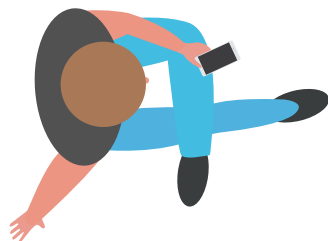
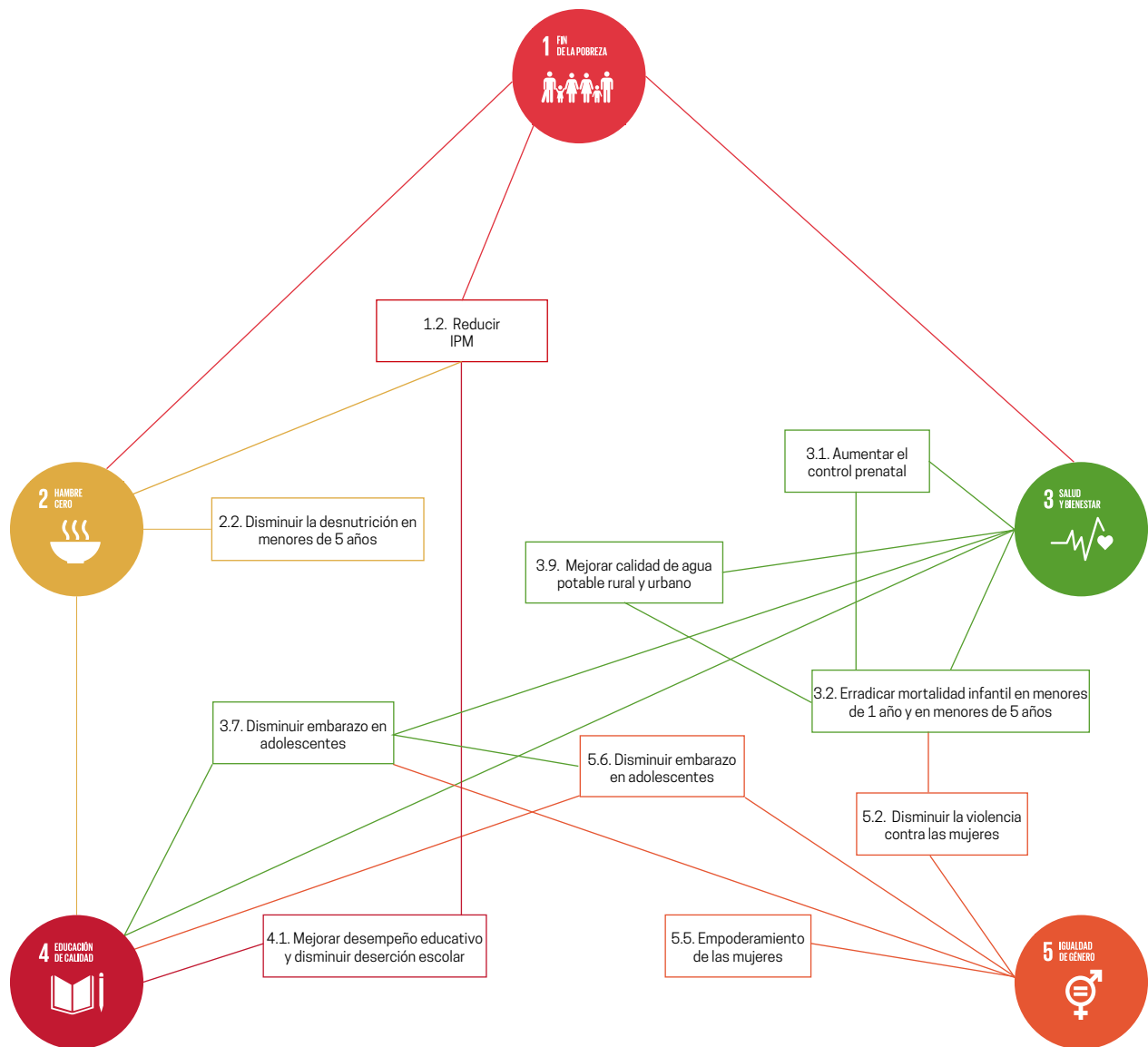
Para reducir el Índice de pobreza multidimensional, en esta esfera de personas, se requiere focalizar la inversión en:

- Proyectos para el diseño y la construcción de acueductos veredales, alcantarillado o soluciones de saneamiento básico esencial en las viviendas rurales.
- Programa de mejoramiento de vivienda focalizando pisos (que no sean en tierra), paredes y baños especialmente en la zona rural.
- Erradicación del analfabetismo con el diseño y puesta en marcha de programas de educación flexible – extra edad.
- Programas y campañas para disminuir las tasas de mortalidad neonatal en menores de 1 año y en menores de 5 años; aumentar la cobertura en mujeres que se realizan por lo menos 4 controles prenatales.
- Campañas de vacunación para aumentar coberturas en la tercera dosis de pentavalente y triple viral en menores de 1 año.

Mejoramiento sustancial de la calidad educativa, lo cual lleva implícito: aumento de la tasa de cobertura bruta en educación media, disminución de la deserción escolar; fortalecimiento pedagógico y docente; mejoramiento de infraestructura, dotación mobiliaria, dotación escolar y conectividad; fortalecimiento de escuela de padres; acceso a la educación terciaria; proyectos transversales para la prevención del consumo de SPA, alcoholismo, delincuencia juvenil, disminución de embarazo en adolescentes; construcción colectiva de proyecto de vida; promoción de actividades culturales y tiempo libre.

Esto conlleva a:

- Formulación de la Política de hábitat incluyente rural
- Formulación de Política de agua potable y saneamiento básico para la zona rural
- Estrategia de mejoramiento de calidad y cobertura educativa
- Estrategia para disminuir la mortalidad en niños y niñas menores de 5 años
- Estrategia de disminución de embarazo en adolescentes
- Estrategia de vacunación principalmente en zonas rurales



“El futuro está en juego, donde el secreto es no dejar a nadie atrás”



VIDA PRÓSPERA PARA TODOS

5. VIDA PRÓSPERA PARA TODOS:

ODS 7, ODS 8, ODS 9, ODS 10 y ODS 11

Retos: ampliar la cobertura del servicio de energía en la zona rural del municipio, diversificar las actividades económicas que generan ingresos al municipio, aumentar la tasa de ocupación de los habitantes, mejorar las condiciones habitacionales de las viviendas.

El objetivo que persigue la esfera de ODS de Prosperidad es asegurar que la población pueda disfrutar de una vida próspera con un crecimiento y desarrollo económico significativo en armonía con los recursos naturales. Este grupo busca además la empleabilidad de las personas del municipio, el mejoramiento de la infraestructura del municipio, la disminución en las brechas de desigualdad social y territorial; e integrarse en el marco de ciudades sostenibles. En esta agrupación están incluidos los **ODS 7-** acceso a energía sostenible, **ODS 8-** crecimiento económico y empleo pleno, **ODS 9-** promoción de la industrialización y la infraestructura, **ODS 10-** reducción de la desigualdad entre países y **ODS 11-** ciudades seguras y sostenibles.

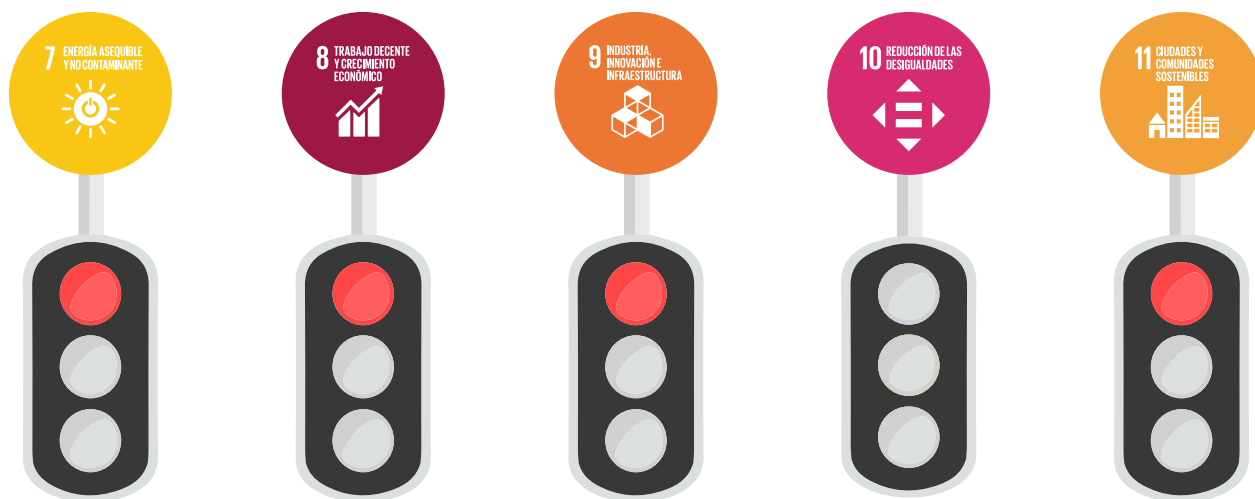
Tabla 11. Becerril. Indicadores ODS esfera prosperidad 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril*	Fuente
7.1	Cobertura de energía eléctrica	Porcentaje	96,96 (2015)	100	96,52 (2015)	95,54 (2015) 	UPME
9.c	Penetración de internet	Porcentaje	26,5 (2015)	ND	6,2 (2015)	0,2 (2015) 	Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología
11.1	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones déficit de vivienda cuantitativo	Porcentaje	6,7 (2015)	2,7	11,17 (Censo 2005)	17,39 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
11.1	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones déficit de vivienda cualitativo	Porcentaje	11 (2015)	7	29,4 (Censo 2005)	34,18 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

* Revisar nota página 19.

Al igual que para la esfera de personas, se realiza el semáforo con el que se clasifica el estado actual de la esfera prosperidad en el municipio de acuerdo con los resultados que presenta cada indicador disponible en este territorio. Se comparan los indicadores municipales con el promedio del país y de acuerdo a si la mayoría de estos tienen valores menores, similares o mayores a la media nacional en un número significativo de variables, se clasifica como rojo, amarillo o verde en este orden.



* Revisar nota página 23.

Actualmente, el municipio reporta resultados poco satisfactorios en los indicadores que miden el acceso a energía (ODS 7) al desglosarlos por zona, estas brechas entre las zonas rurales y urbanas del municipio deben ser cerradas e igualmente se debe implementar medidas para aumentar el uso de energías alternativas sostenibles y renovables.

En cuanto al ODS 8 trabajo decente y crecimiento económico, no se encontraron indicadores oficiales desagregados a nivel municipal pero se hizo uso de la información proporcionada por la encuesta SISBEN 2016. De esta se encontró que más de un tercio de la población encuestada no desarrolla ninguna actividad y que solo una cuarta parte (22,5%) trabaja. Además el municipio enfrenta otro reto que es diversificar su actividad económica puesto que en la actualidad dependen de la actividad minera.

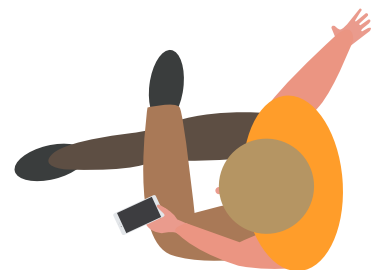
Los ODS 9 y 10 tampoco cuentan con indicadores desagregados a nivel municipal por lo que es difícil hacerle seguimiento en los diversos territorios a estos ODS. Sin embargo, por medio de la valoración cualitativa es

claro que respecto a la industria, innovación e infraestructura es necesario mejorar aspectos tales como las vías que conectan el municipio con municipios cercanos y la capital departamental, la modernización de las infraestructuras e industrias para que sean sostenibles y trabajar por el aumento de investigaciones que resulten en soluciones innovadoras a problemas que tiene actualmente el municipio. Además se debe mejorar el acceso a internet en el municipio ya que según los datos proporcionados por el Ministerio de Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones (Min TIC) la penetración de internet en el municipio era de solo el 2% en 2016.

En el ODS 10 no se tienen indicadores desagregados para Becerril, aunque se cuenta con el coeficiente de GINI para Cesar el cual en 2015 presentaba niveles más bajos que el del país y está por debajo de la meta 2030, por lo que el propósito ahora debe ser seguir reduciendo los niveles de desigualdad para que haya niveles similares de calidad de vida entre las zonas rurales y urbanas, generar igualdad de oportunidades para hombres y mujeres e inclusión de las minorías, tales como las comunidades indígenas, en la toma de decisiones que los afecten directamente.

Además, en el municipio es necesario dedicar esfuerzos a la planeación urbana y rural para que este ofrezca a los habitantes los servicios básicos que requieren, cuente con espacios verdes para la recreación y con viviendas con las condiciones mínimas de habitabilidad que aseguren el bienestar de los que allí habitan, generen poca contaminación y se vuelvan sostenibles a futuro y así lograr las metas del ODS 11- ciudades y comunidades sostenibles. Becerril en 2005 presentaba niveles de déficit cuantitativo de viviendas similares a los del país y el departamento en la zona urbana y rural mientras que el déficit cualitativo de viviendas en el municipio si era mucho mayor al promedio de Colombia en ambas zonas de Becerril, principalmente en la zona urbana donde en Becerril eral el doble del promedio nacional.

“Las políticas locales en el marco de los ODS deben concretar **acciones específicas**, que tengan impacto en la **población más vulnerable**.”



5.1 COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Existe una amplia brecha en el acceso al servicio entre la zona urbana y la zona rural del municipio que podría ser reducida con la difusión de fuentes de energía renovables.

La energía es un servicio esencial para casi todos los aspectos de la vida moderna, para los empleos, la seguridad, el cambio climático, la producción de alimentos o para aumentar los ingresos. El acceso a la energía es fundamental para el desarrollo.

Tabla 12. Colombia, Cesar y Becerril . Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE) según zona 2011-2015

Meta país 2030: 100%															
	2011			2012			2013			2014			2015		
	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total
Colombia	99	86,35	95,79	100	84,84	96,10	100	85,03	96,38	100	85,72	96,67	100	87,83	96,96
Cesar	100	85,77	95,79	100	76,39	94,89	100	79,63	95,89	100	80,16	95,95	100	83,48	96,52
Becerril	100	56,20	83,33	100	68,04	94,82	100	68,04	95,54	100	68,03	95,54	100	68,03	95,54

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SIEL-UPME 2011-2015.

De la anterior tabla se encuentra que según los datos del Sistema de Información Eléctrico Colombiano (SIEL), Becerril desde 2011 registra una cobertura total del servicio en la cabecera del municipio pero que por el contrario, la cobertura en la zona rural es menor al 70% y no ha presentado mejora desde el 2012. Esto demuestra que al en cuanto al acceso a este servicio público se presentan grandes brechas entre la zona urbana y la zona rural.

Al analizar los datos de otras fuentes como la encuesta SISBEN (corte 2016) y el Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014 se encuentra que según la primera, que tiene en cuenta a personas tanto de la zona rural como urbana del municipio, el 85% de los encuestados (15.896 personas) tienen energía eléctrica en su vivienda; el CNA, que solo se llevó a cabo en las zonas rurales dispersas del país, encontró que de las 698 viviendas censadas, menos de la mitad (40,8%) contaban con el servicio. Al desagregar la información del CNA solo para territorios de grupos étnicos, se encuentra que en estos solo el 20,9% de las viviendas censadas cuenta con el servicio.

Otra de las metas establecidas en la Agenda 2030 es aumentar la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas. Según la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME)¹² el 78% de la energía consumida en Colombia proviene de fuentes fósiles (carbón, petróleo y gas natural) y el 22% restante proviene de fuentes renovables, principalmente de hidroenergía. De la encuesta SISBEN, se halla que el 84,1% de las personas en el municipio tienen como principal fuente de alumbrado la energía eléctrica; esta es seguida por la vela y el kerosene, petróleo o gasolina con. Las fuentes de energía renovables son empleadas por 215 personas de las 18.699 encuestadas como principal fuente de alumbrado en sus viviendas.

Diagrama 7. Becerril. Fuentes principales de energía eléctrica 2016

Tipo de energía	No. de personas	Porcentaje
Eléctrica	15732	84,13%
Vela	1664	8,90%
Kerosene, petróleo, gasolina	1019	5,45%
Solar o bioenergía, otros	215	1,15%
No cuenta con el servicio	69	0,37%

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

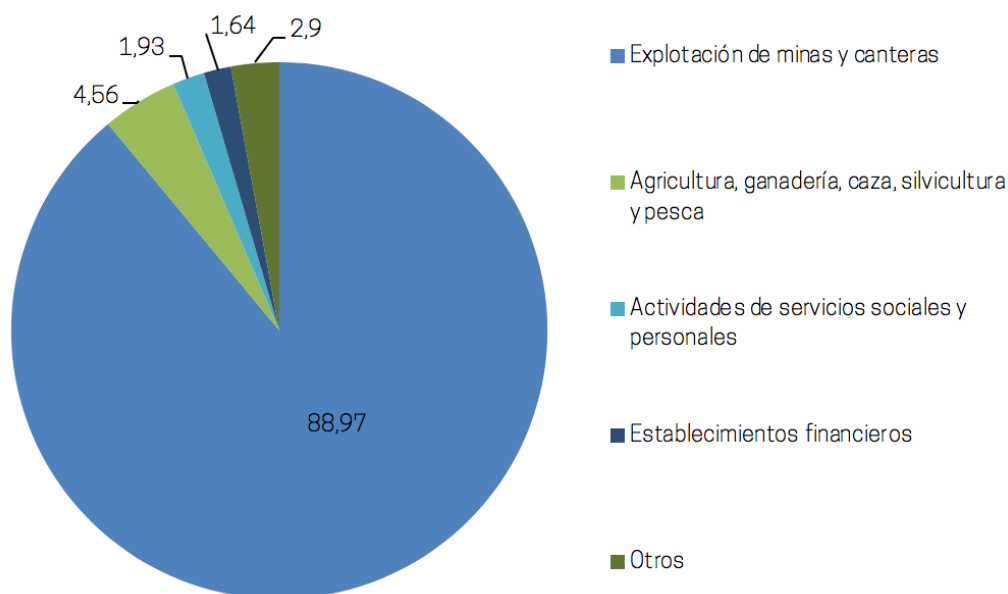
La generalización del uso de energías renovables, además de reducir la dependencia de recursos fósiles, puede ayudar a ampliar la cobertura del servicio de energía eléctrica en zonas rurales dispersas donde por condiciones geográficas o topográficas es difícil conectarlas a la red tradicional de energía.

5.2 ECONOMÍA LOCAL

Becerril debe potencializar las actividades económicas en las que tiene mayor competitividad respecto a otros territorios para así dejar de depender únicamente del carbón para generar ingresos.

La principal actividad económica del municipio es la explotación de minas, la cual representa casi la totalidad del valor agregado del municipio. A esta actividad le sigue la agricultura, donde se debe mencionar que aunque recientemente la palma ha ganado participación en las cosechas, sus beneficios económicos se concentran en unos pocos.

¹² UPME. 2015. Integración de las energías renovables no convencionales en Colombia.

Gráfica 7. Becerril. Valor agregado según rama de actividad económica 2015

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DNP.

En el contexto nacional, el Cesar es el primer productor de carbón produciendo en 2016 el 53,3% del total del país seguido por La Guajira con el 36,1%. De las 48.282.671 toneladas de carbón producidas en el departamento del Cesar, el 17,9% fueron producidas en Becerril¹³² que fue el tercer municipio con mayor producción en el departamento en 2016. A pesar una gran cantidad de recursos por concepto de regalías de carbón, estos departamentos y los municipios productores, no han podido lograr avances significantes en relación con la calidad de vida de sus habitantes, como se ha evidencia en Becerril.

Dedicarse a una sola actividad económica puede generar desafíos y dificultades en el futuro ya que hace que en el municipio estén sujetos a las fluctuaciones del mercado del carbón y que además no cuenten con otras opciones de actividades económicas para cuando se acaben las reservas de este recurso fósil o este deje de ser valioso debido a la diversificación de las fuentes de energía renovables.

5.3 PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

En el área rural dispersa total del territorio (113.188 has), los datos del CNA de 2014, arrojan que la mayor parte es usada con fines predominantemente pecuarios (68,5%), casi una tercera parte es usada con fines agrícolas (29,7%) y una ínfima área es de bosques naturales (1,8%).

¹³ Ministerio de Minas y Energía. 2017. Producción y exportaciones de carbón en Colombia

Diagrama 8. Becerril. Hectáreas sembradas y cosechadas según cultivo 2016

	área sembrada (ha)	área cosechada (ha)
Palma de aceite	4100	3.080
Maíz	3000	2.350
Arroz	1696	1.691
Café	817	726

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Evaluaciones Agropecuarios Municipales 2016.

EL Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), en 2012 estimaba que una tercera parte del total de suelo tenía un uso adecuado según su vocación (33%), una tercera parte del suelo era subutilizada (34%), un 29% era sobreutilizada y un 4% tenía otros usos.

El IGAC también notaba que el municipio de Becerril cuenta con 324,9 km² de zonas agrícolas heterogéneas, compuestas por valles, planicies y piedemontes con drenaje pobre a muy pobre y climas cálido seco hasta templado muy húmedo.

5.4 A QUÉ SE DEDICA LA POBLACIÓN DE BECERRIL

En el municipio más de un tercio de la población dijo no haber desarrollado ninguna actividad en el último mes y solo el 22,5% dijo haber trabajado.

Actualmente, no se cuenta con fuentes oficiales que den cuenta de la situación laboral de los habitantes del municipio, sin embargo, se usan los datos de la encuesta SISBEN para tener una aproximación de las actividades desarrolladas por los habitantes del municipio.

De la encuesta SISBEN 2016, se encuentra que más de un tercio de la población (6.571 personas) no ha realizado ninguna actividad en el último mes al momento de ser encuestados; casi que uno de cada tres estudia (5.252 personas), y uno de cada cinco (4.202 personas) manifestó haber estado trabajando en durante el mes previo a la encuesta.

Tabla 13. Becerril . Actividades a las que se dedica la población 2018

Actividad	Total (%)
Sin actividad	35,14
Trabajando	22,47
Buscando trabajo	1,55
Estudiando	28,09
Oficios del hogar	12,43
Rentista	0,14
Pensionado	0,09
Invalído	0,09

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

De las personas que dijeron no haber desarrollado ninguna actividad en el último mes, se nota que al menos tres de cada cinco (62,6%) eran menores de 20 años mientras que casi una tercera parte (30%) eran personas entre 20 y 59 años.

Estos 4.115 niños, niñas y adolescentes sin ninguna actividad corresponden a la mitad (50,3%) de esta población en el municipio, lo que significa que menos de la mitad están estudiando (49,2% según datos de la misma encuesta).

El 86,4% de los encuestados que manifestaron estar trabajando, eran personas entre los 20 y 59 años. Del total de la población entre 20 y 59 años (18.319 personas), estas 3.630 que trabajan corresponden al 40,1% de estas. Una de cada cinco personas (21,8%) en este rango de edad dijo no desarrollar ninguna actividad, otra quinta parte (21,4%) dijo dedicarse a oficios del hogar, mientras que 13% dijo estar estudiando. 268 personas (3% de la población entre 20 y 59 años) dijo estar buscando trabajo.

Una conclusión de estos datos es que el municipio presenta un gran reto en cuanto a la proporción de niños y jóvenes en edad escolar que no asisten al colegio dado que la mitad menores de 20 años habitantes del municipio no desarrolla ninguna actividad.

De igual manera, es necesario crear incentivos para que las personas en edad de trabajar se dediquen a actividades productivas que generen ingresos puesto que la proporción de la población que trabaja o busca trabajo es baja.

Diagrama 9. Becerril . Principales actividades a las que se dedica la población según sexo 2018



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

Al desagregar los datos por sexo, se ve que en el municipio persisten en gran medida los roles de género tradicionales en los que el hombre trabaja y la mujer se dedica a cuidar del hogar. Esto pues cerca de uno de cada tres hombres trabaja mientras que solo el 12,1% de las mujeres se dedica a la misma actividad. Lo mismo se evidencia al comparar el número de mujeres que se dedica a oficios con el de hombres: en el municipio 2.294 mujeres desarrolla esta actividad mientras que solo 31 hombres se dedican a lo mismo. Esto refleja que en Becerril la población femenina no se ha incorporado efectivamente al mercado laboral del municipio. Según la encuesta SISBEN 2016, de los 9.042 habitantes de Becerril entre 20 y 59 años, 4.416 (48,9%) perciben ingresos por concepto de salario, arriendos, subsidios o transferencias, lo que significa que aquellos que trabajan (40,1%) y algunos más que se dedican a otras actividades tienen dinero para sostener a sus familias e intentar cubrir sus necesidades básicas.

De los 4.416 habitantes que tienen ingresos, el 87,4% reportaron tener ingresos menores a un salario mínimo mensual de ese año (690.000 COP), el 7,2% percibían entre uno y dos salarios mínimos mensuales y 5,4% decía recibir dos o más salarios mínimos por mes.

De lo anterior se tiene que de la pequeña proporción de las personas en edad de trabajar que trabajan, la mayoría percibe ingresos por un valor que no es suficiente para cubrir las necesidades básicas de la persona y las que dependen de esta. Esto significa que no hay recursos para que las personas tengan condiciones de vida dignas y que tampoco sobran recursos que les permita ahorrar para año a año incrementar su calidad de vida o tener recursos para situaciones inesperadas.

5.5 ACCESO A INTERNET

Una de las metas ODS consiste en aumentar significativamente el acceso a Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), siendo una de ellas el internet. Esta fue incluida ya que el uso de tecnologías de la información y la comunicación, promueve la inserción del país y sus territorios en la sociedad de la información al facilitar actividades como el comercio y permitir que las personas ejerzan el derecho de expresión, difundan información, se comuniquen entre ellas, aprendan haciendo uso de la información disponible, entre otras funciones.

Tabla 14. Colombia, Cesar y Becerril . Porcentaje de penetración de internet 2010-2016

Meta país 2030: 100% (fijo y móvil)							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Colombia	9,6	13,4	15,3	19,2	22,3	26,6	32,5
Cesar	2,5	3,1	3,8	4,6	5,3	6,2	13,3
Becerril	0,1	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	2,0

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información MINTIC -SIUST.

La tabla 14 muestra que la penetración de internet en Becerril es mínima aunque entre 2015 y 2016 la cantidad de personas con acceso a este servicio casi aumentó exponencialmente. En términos absolutos, antes de 2016 el número de suscriptores a internet no superaba los 30 habitantes; sin embargo, entre 2015 y 2016 la cifra pasó de 23 habitantes a 273. En este municipio, en 2016 todas las personas que cuentan con el servicio tienen acceso fijo y una de ellas cuenta con banda angosta mientras que el resto cuenta con banda ancha.

5.6 COEFICIENTE DE GINI

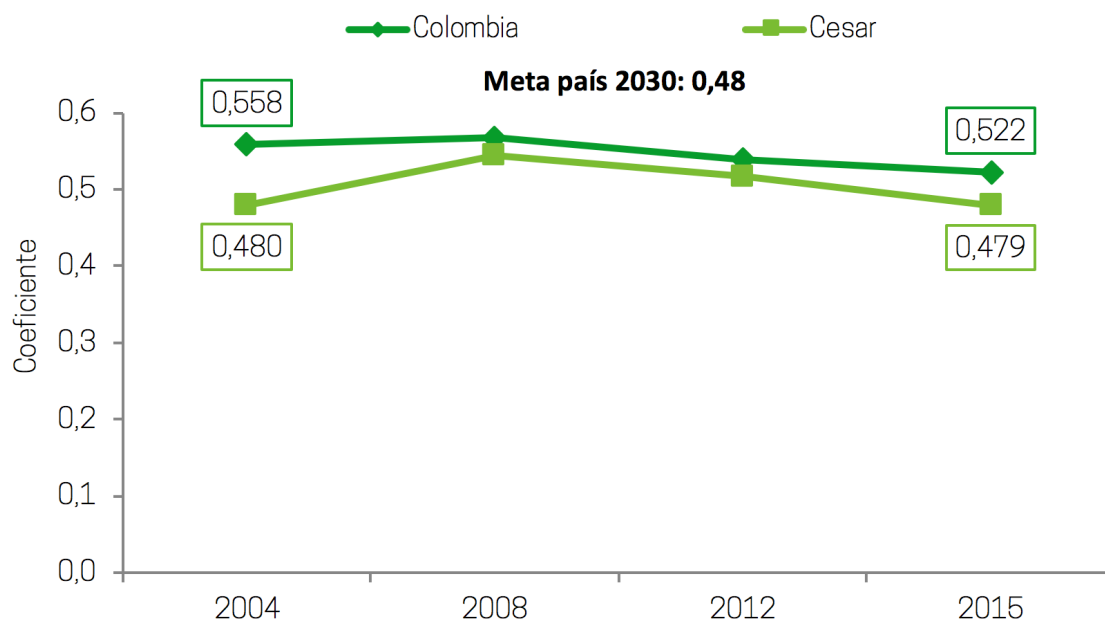
El coeficiente de GINI es un indicador que mide la distribución del ingreso de los hogares¹⁴. Este indicador solo es medido para el país, los departamentos y las ciudades principales por lo que no se tiene indicador para el municipio. Según el informe Panorama Social de América Latina elaborado por la CEPAL (2016), Colombia en

¹⁴ Este indicador tiene un rango entre cero y uno donde cero indica que toda la población tiene los mismos recursos (distribución perfecta del ingreso) y uno corresponde a que una sola persona es dueña de toda la riqueza (desigualdad perfecta).

2015 fue el segundo país con mayor desigualdad de América Latina, siendo solo superado por Guatemala. A nivel departamental, en 2015 Cesar fue el décimo departamento con menor desigualdad a nivel nacional con un GINI de 0,479.

Al analizar la serie de la gráfica se encuentra que en los once años estudiados, ni Colombia ni Cesar han reportado grandes avances en este indicador; Colombia redujo el indicador en alrededor de 0,04 puntos que corresponde a un 6,5% mientras que en Cesar la cifra fue casi idéntica en 2004 y 2015 al aumentar la desigualdad durante el periodo estudiado y volver a reducirse a partir de 2011. Aun así, desde 2015 el departamento ya alcanzó la meta fijada para el país por el CONPES 3918 para 2030 de 0,48.

Gráfica 8. Colombia y Cesar. Coeficiente de GINI 2004-2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE.

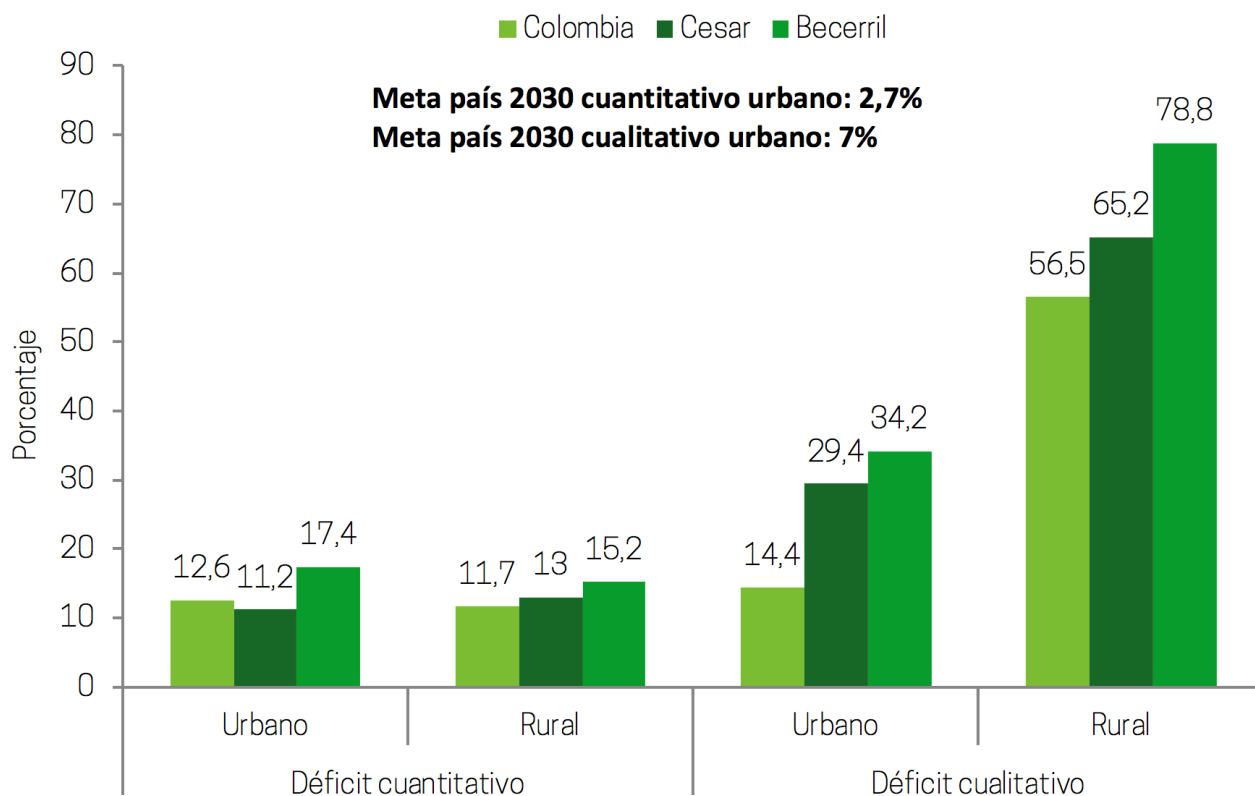
5.7 DÉFICIT DE VIVIENDA

El déficit habitacional se puede dimensionar considerando la desagregación de las carencias en cuantitativas y cualitativas¹⁵. Del indicador del porcentaje de hogares urbanos en condiciones de déficit de vivienda cuantitativo tomado del censo 2005 se nota que Becerril en la cabecera municipal y el área rural presentaba un déficit

¹⁵ El déficit cuantitativo de vivienda comparación entre el número de hogares y el de viviendas apropiadas existentes mientras que el déficit cualitativo hace referencia a las viviendas particulares que presentan deficiencias en la estructura del piso, el espacio (hacinamiento mitigable y cocina) o la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios.

cuantitativo de viviendas similar al registrado en Colombia y Cesar, siendo el primero 4,8 puntos porcentuales mayor al del país y el segundo 3,5 puntos porcentuales mayor. Referente a la meta 2030, el municipio según los datos 2005, todavía enfrenta grandes retos para alcanzar el 2,7% de déficit cuantitativo propuesto para la zona urbana.

Gráfica 9. Colombia, Cesar y Becerril . Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana 2005



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo DANE 2005

El déficit cualitativo del municipio en la zona urbana es de alrededor de un tercio de las viviendas del municipio, siendo 4,8 puntos porcentuales mayor al del departamento y más del doble del país en 2005. En el área rural el déficit registrado es de más de tres de cada cinco viviendas, y este es mayor al de la zona rural del departamento y al del país. Respecto a la meta 2030 del país, el municipio todavía enfrenta grandes retos y debe trabajar eficientemente para solucionar las carencias de las viviendas en la zona urbana para así mejorar la calidad de vida de las familias que en ellas habitan.

A continuación se mencionarán algunos aspectos relevantes de las condiciones de las viviendas en las que habitan las personas encuestadas por el SISBEN 2016 en Becerril. Uno de los datos relevantes observados, es que en el municipio dos de cada cinco personas (42,8%) viven en viviendas propias pagadas o que están

pagando mientras que una cuarta parte en viviendas arrendadas (25,3%). La mayoría de los hogares viven en cuartos (54,1%), seguido por casas o apartamentos (45,7%) y aunque en Becerril viven 1.362 indígenas, de las personas censadas solo dos manifestaron vivir en casas indígenas.

El material predominante de las paredes exteriores en la mayor parte de las viviendas es el ladrillo, bloque, piedra o madera pulida (56,7%), seguido por el bahareque (34,6%) que es un material que aunque puede considerarse como no muy resistente y una muestra de pobreza de la población, en el clima cálido de este municipio es conveniente para mantener temperaturas más bajas dentro de las vivienda. Los materiales que indican insuficiencias en la calidad de las paredes como el zinc, la tela, el cartón, las latas y los desechos que predominan en las paredes no son muy comunes en las viviendas, al igual que los materiales vegetales como la guadua, la esterilla y la caña; en total estos materiales predominan en 178 viviendas. En tres de cada cinco (60,6%) viviendas de Becerril el material predominante del piso es el cemento o la gravilla y en el 7,1% es la baldosa, tableta o ladrillo. El 31,5% de las viviendas presentaron insuficiencias habitacionales pues el piso de la vivienda era de tierra o arena.

Diagrama 10. Becerril . Principales datos de carencias en los hogares 2016



Característica	No. de personas	Porcentaje
Sin sanitario en la vivienda	4.683	17,33%
Cocinan con material de desecho o leña	4.517	16,26%
Piso en tierra o arena	5.886	30,19%
paredes en bahareque	6.460	5,88%

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016

En relación con las carencias de servicios públicos se encuentra que el 15% de los encuestados manifestó no contar con energía eléctrica en su vivienda, el 41,2% dijo no tener acceso a alcantarillado, el 42,1% respondió que no tenía servicio de recolección de basuras y el 74,9% dijo tener acueducto. Otros datos obtenidos de la encuesta SISBEN en este municipio arrojan que una cuarta parte de los habitantes del municipio (4.683 personas) no tienen sanitario en su vivienda y que en casi una cuarta parte de las viviendas (24,2%) se usa como fuente de energía para cocinar materiales de desecho o leña que impactan negativamente la salud de la persona que cocina por el humo que inhala mientras prepara las diversas comidas.

5.8 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA PROSPERIDAD

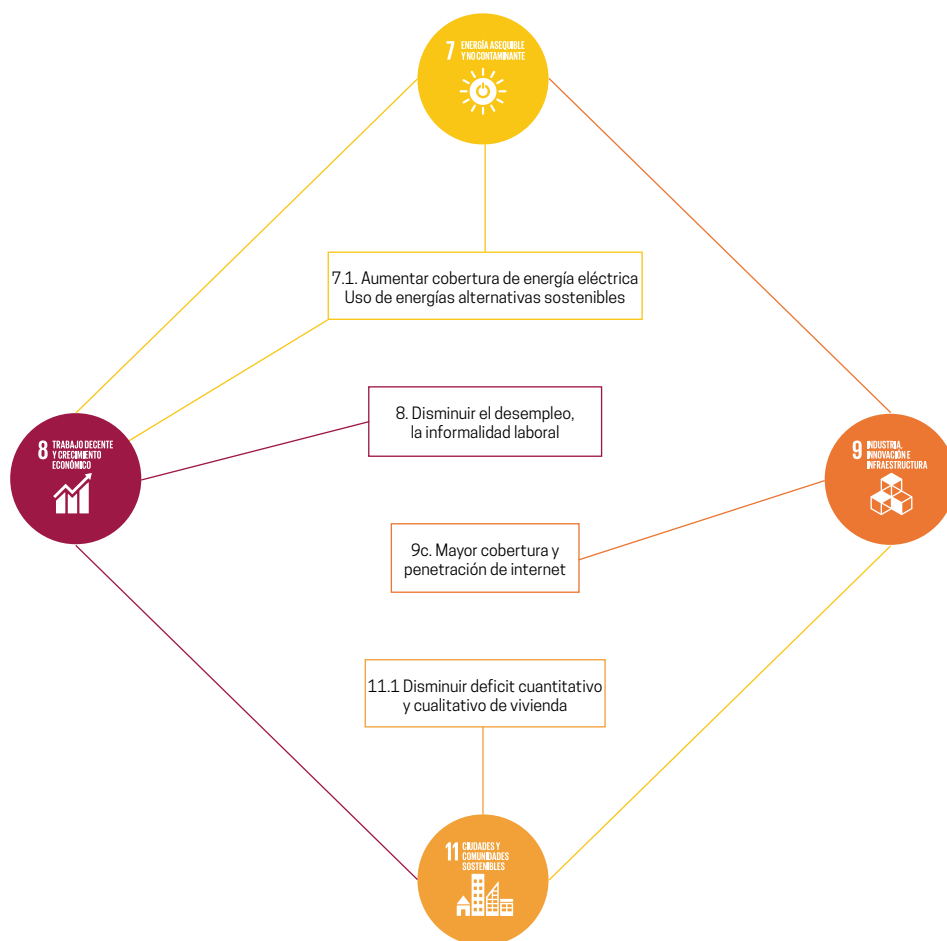
Para el municipio de Becerril, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de prosperidad deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

- 7.1 De aquí a 2030, garantizar el acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos.*
- 8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.*
- 8.4 Mejorar progresivamente, de aquí a 2030, la producción y el consumo eficientes de los recursos mundiales y procurar desvincular el crecimiento económico de la degradación del medio ambiente, conforme al Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, empezando por los países desarrollados.*
- 8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.*
- 8.6 De aquí a 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación.*
- 9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020.*
- 11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.*

En esta esfera de prosperidad, a nivel municipal se debe priorizar acciones, estrategias, programas y políticas públicas que conlleven a:

- Formulación de una estrategia integral de empleabilidad que logre disminuir el desempleo, el número de jóvenes que no trabajan ni estudian (los llamados NINI), y la informalidad; pero que a su vez pueda identificar sectores productivos que puedan diversificar la economía del municipio.
- Proyecto de diseño y montaje de infraestructura para la penetración de internet tanto en lo urbano como en lo rural
- Formular la política de hábitat incluyente para la construcción de vivienda nueva y mejoramiento de las viviendas existentes.
- Fortalecer el plan de gestión integral de residuos PGIR del municipio. Para lo cual se requiere revisar el PGIR y dar recomendaciones para su mejoramiento

- Diseñar proyecto de energías renovables (agua, viento, sol, biomasa) principalmente en el área rural
- Infraestructura para el aumento de redes eléctricas principalmente en las zona rural
- Formular la política de desarrollo rural integral del Municipio para el cierre de brechas de la pobreza



PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS

6. PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS:

ODS 6, ODS 12, ODS 13, ODS 14 y ODS 15

En Becerril es fundamental ampliar la cobertura del servicio de alcantarillado, tanto en la zona urbana como rural. Además se debe trabajar para lograr una adaptación al cambio climático para reducir el impacto en el municipio de los cambios en temperatura y lluvia que traerá este fenómeno.

Esta esfera contiene los **ODS 6**- acceso a agua y saneamiento, **ODS 12**- consumo y producción sostenible, **ODS 13**- acciones contra el cambio climático, **ODS 14**- conservación de océanos, mares y recursos marinos y **ODS 15**- uso sostenible de ecosistemas terrestres. El objetivo que persigue esta esfera de ODS es velar por la protección del planeta para generaciones futuras por medio del consumo y la producción sostenibles, acciones para prevenir o adaptarse al cambio climático, conservación de recursos naturales de todo tipo de ecosistemas y disponibilidad de agua potable para la población mientras se toman medidas para su gestión sostenible

Tabla 15. Becerril. Indicadores ODS esfera planeta 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril*	Fuente
6.1	Acceso a agua potable	Porcentaje	91,8 (2015)	100	81,8 (Censo 2005)	69,2 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
6.1	Acceso a agua potable (suelo rural disperso)	Porcentaje	42,5 (2014)	ND	12,9 (2014)	8,9 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)
6.2	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados	Porcentaje	87,4 (2015)	92,6	65,4 (Censo 2005)	59,2 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
15.1	Área de bosques en zona rural dispersa	Hectáreas	58.159.289,7 (2014)	ND	24.771,3 (2014)	1.981 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

* Revisar nota página 19.

A continuación, se observa el semáforo general del estado de esta esfera para el municipio. En este, el color rojo significa que Becerril tiene indicadores con valores menores a los del promedio nacional en un número significativo de las variables que miden el progreso del ODS en cuestión, amarillo significa que está al mismo nivel que los indicadores nacionales y verde significa que tiene mejores resultados que lo encontrado a nivel nacional en la mayoría de indicadores que verifican el progreso de ese ODS.



* Revisar nota página 23.

Actualmente el municipio presenta retos en los indicadores que miden el acceso al agua y saneamiento (ODS 6) especialmente en el servicio de alcantarillado. La razón de esto es que en 2005 la cobertura consolidada del municipio era menor al 70% para estos servicios y al analizar la situación en la zona rural dispersa en 2014, la cobertura del acueducto es menor al 10% de las viviendas mientras que menos del 1% cuenta con alcantarillado.

Para el ODS 12- producción y consumo responsable, no se cuenta con indicadores desagregados a nivel departamental o municipal en temas como el desperdicio de alimentos, reciclaje, aprovechamiento y tratamiento de residuos como bombillas con mercurio o residuos peligrosos, por lo que por el momento no se le puede hacer seguimiento a este ODS. El único indicador disponible que puede dar luces sobre esta temática cuantifica las viviendas que cuentan con servicio de recolección de basuras que en el municipio es del 57,9% de las viviendas, que es aceptable teniendo en cuenta que es un municipio en la zona rural del departamento.

Un tema en el que Becerril tiene resultados satisfactorios es en cuanto a vulnerabilidad y riesgo ante el cambio climático (ODS 13) según muestran los indicadores comprendidos en la Tercera Comunicación Nacional de

Colombia sobre el Cambio Climático¹⁶. Cesar es de los departamentos que menos se podrían ver afectados por el cambio climático y la misma situación ocurre en el municipio si se fortalece la capacidad adaptativa del territorio. Aun así, es importante implementar acciones para reducir el riesgo de desastres naturales y generar conciencia ciudadana sobre la importancia del cuidado del medio ambiente.

Del ODS 14- vida submarina, no se tienen indicadores para el departamento o para el municipio ya que estos territorios no tienen salida al mar.

Por último, en relación con el ODS de ecosistemas terrestres (15) no se tienen datos desglosados a nivel municipal que den cuenta de qué tantos bosques naturales existen actualmente y qué tanta pérdida ocurre según territorio.

La falta de indicadores desagregados a nivel municipal en esta esfera, significa que se deben aunar esfuerzos para la recolección y análisis de datos a este nivel que permita tener conocimiento del estado actual en temas ambientales de los municipios. Solo así se podrá hacer seguimiento a la evolución de las mismas y tener más información para desarrollar políticas que hagan frente a los efectos que traiga el cambio climático.

¹⁶ IDEAM y PNUD. 2017. Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las naciones Unidas Sobre el Cambio Climático.

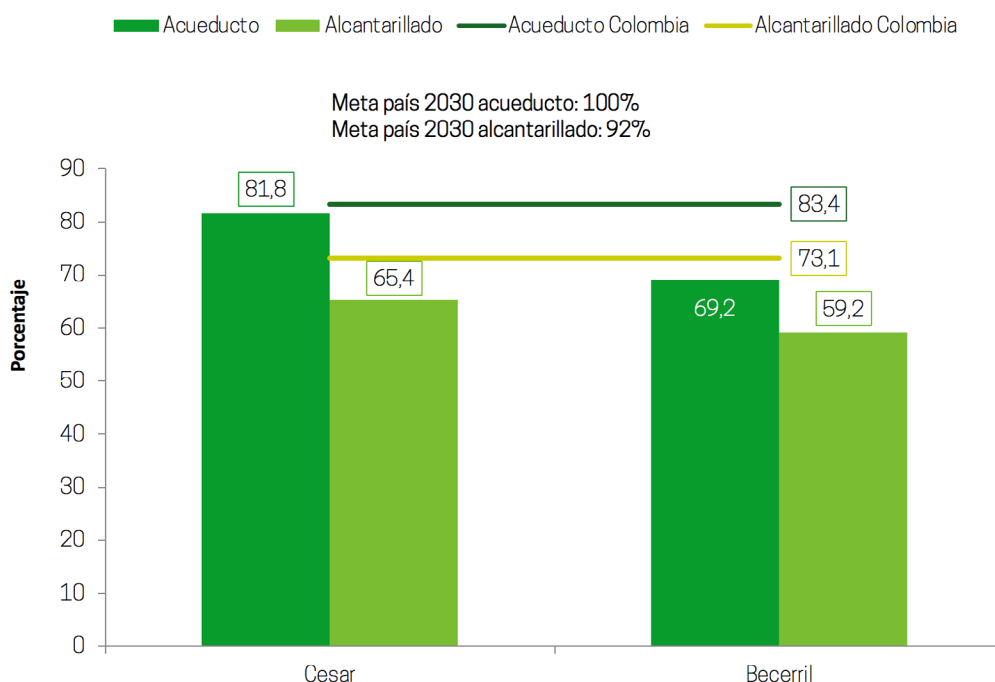


6.1 COBERTURA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

Una de las prioridades del municipio para 2030 debe ser mejorar la cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado, especialmente en la zona rural del mismo. Así se reduciría el número de personas que consumen agua no tratada proveniente de ríos y quebradas que actualmente es del 13%.

El ODS 6 incluye dentro de sus metas “lograr el acceso universal y equitativo al agua potable” e igualmente “lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos”. Para hacer seguimiento al avance en estas metas se usan los indicadores de cobertura de acueducto y alcantarillado.

Gráfica 10. Colombia, Cesar y Becerril . Porcentaje de cobertura de acueducto y alcantarillado 2005



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005.

De la gráfica se encuentra que en 2005 en Becerril, casi que una tercera parte de los habitantes (30,8%) no tenía acceso a agua potable y que la proporción con servicio de alcantarillado en las viviendas era aún menor siendo dos de cada cinco habitantes los que no contaban con el servicio. Según los datos analizados se nota que Becerril presenta niveles de acceso a estos dos servicios muy por debajo de los del país y el departamento, por lo cual la meta 2030 todavía se encuentra muy lejana. Lograr que los habitantes del municipio cuenten con

agua potable en sus viviendas es de vital importancia ya que con el abastecimiento de agua tratada se pueden prevenir diversas enfermedades que pueden ser vehiculizadas por este medio tales como la Hepatitis A, el Cólera y una gran cantidad de enfermedades diarreicas agudas¹⁷.

Tabla 16. Colombia, Cesar y Becerril . Cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa 2014

	Total viviendas	Viviendas con acueducto	Viviendas con alcantarillado
Colombia	1.495.843	635.379	89.742
Cesar	22.056	2.837	531
Becerril	698	62	6

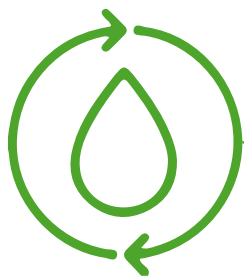
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información CNA, 2014.

Al observar los datos del indicador en la zona rural dispersa del municipio, se encuentra esta área la cobertura de estos servicios es precaria. Solo el 8,9% del total de viviendas encuestadas cuenta con acueducto mientras que 0,8% cuenta con alcantarillado; al analizar la situación de las viviendas ubicadas en territorios étnicos en la zona rural dispersa, de las 86 viviendas censadas dos tenían acueducto y solo una, con alcantarillado. No contar con métodos de saneamiento adecuados es preocupante pues esto facilita la propagación de enfermedades relacionadas con el contacto con aguas residuales, tales como infecciones y hongos. La comparación de las cifras de cobertura de estos servicios entre las zonas rurales y urbanas evidencia la brecha que existe según ubicación de los habitantes referente a las condiciones de vida y provisión de servicios públicos, porque aunque hay una diferencia de diez años en la información, los niveles de cobertura reportados en la zona rural dispersa del municipio son muy inferiores al consolidado municipal.

De la encuesta SISBEN 2016 se halla que en el municipio tres de cada cuatro encuestados (74,9%) manifestó contar con servicio de acueducto mientras que la proporción que cuenta con alcantarillado es de menos de tres de cada cinco encuestados (58,9%). Al preguntar por la proveniencia del agua para el consumo, 13.858 de los encuestados dijeron que proviene del acueducto, 2.445 de ríos, quebradas o nacimientos y 1.487 de donaciones. De estos métodos mencionados solo el acueducto es considerado como un método de abastecimiento de agua adecuado puesto que pasa por un proceso de pretratamiento y desinfección. De las personas que cuentan con servicio de acueducto, 91,9% dijo tener acceso a este servicio los siete días de la semana mientras que el 93,2% manifestó contar con agua potable durante las 24 horas del día los días que recibe el servicio.

¹⁷ Ministerio de Salud y Protección Social. 2016. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015.

Diagrama 11. Becerril. Proveniencia del agua para consumo 2016



Fuente	No. de personas	Porcentaje
Acueducto	13.858	74,11%
Pozo con bomba	429	2,29%
Pozo sin bomba	283	1,51%
Agua lluvia	167	0,89%
Río, quebrada	2.445	13,08%
Pila pub	14	0,07%
Carro tanque	6	0,03%
Aguatero	10	0,05%
Donación	1.487	7,95%

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

Que el 13,1% de la población obtenga agua para el consumo de ríos, quebradas y otros cuerpos de agua puede afectar de manera negativa la salud de los habitantes puesto que los principales ríos del municipio son el Maracas y el Tocuy, cuyo comportamiento hídrico y biológico está siendo afectado significativamente por la descarga de desechos orgánicos, contaminación con agroquímicos y sedimentación, lo que hace que la calidad del agua de estos ríos sea menos que adecuada para el consumo humano.

6.2 ELIMINACIÓN DE BASURAS

Con el ODS 12- producción y consumo sostenible se pretende reducir la utilización de los recursos, la degradación y la contaminación por medio de la disminución de generación de desechos mediante diversos métodos. En Becerril, dos de cada cinco de las 18,699 personas encuestadas por el SISBEN no cuentan con servicio de recolección de basuras en su vivienda. El restante de las personas se ve obligada a eliminar la basura por otros métodos tales como quemarla, enterrarla, tirarla a cuerpos de agua como ríos, caños, quebradas o lagunas o dejarla en lotes, patios o baldíos.

“Las políticas locales en el marco de los ODS deben concretar **acciones específicas**, que tengan impacto en la **población más vulnerable**.”

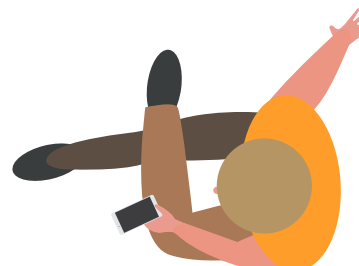
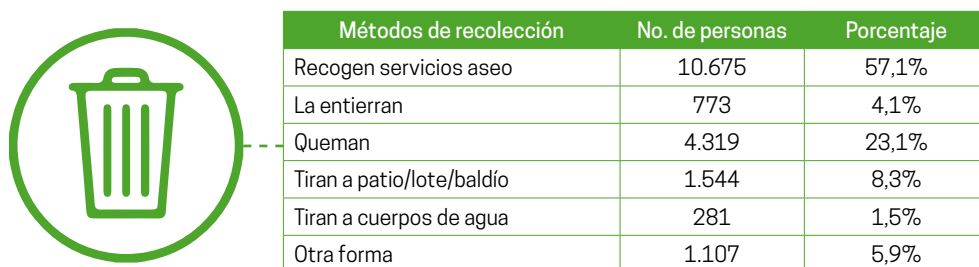


Diagrama 12. Becerril . Métodos de eliminación de basuras 2018



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

En el municipio el método más usado para eliminar residuos es la recolección de estos por el servicio de aseo (57,1%) seguido por la incineración (23,1%). Un porcentaje pequeño de la población manifestó deshacerse de la basura dejándola en cuerpos de agua (1,5%), lo cual afecta de manera negativa la salud del 13,1% de la población que consume agua de estos cuerpos de agua. El hecho que la mayoría de los habitantes del municipio cuenten con servicio de recolección de basura, hace que se reduzca la contaminación del aire cuando la basura es quemada, que haya basuras en mal estado en exposición al aire libre que podrían ocasionar problemas de salud a largo plazo de la población y gran cantidad de basuras dispersas por las calles del municipio. Aun así, se debe seguir ampliando la cobertura del servicio de recolección de basuras para reducir a cero la quema de basuras y los otros tipos de eliminación de residuos.

49

6.3 CAMBIO CLIMÁTICO

Aunque Becerril no presenta un alto índice de riesgo, vulnerabilidad o sensibilidad, deberá implementar medidas para adaptarse a los cambios de temperatura y lluvias que traerá el cambio climático.

La variabilidad climática natural en muchos casos entraña riesgos que llevan a impactos desfavorables para los sistemas humanos y naturales; no obstante, al estar los seres humanos acelerando o empeorando esos riesgos con sus acciones, los impactos pueden ser catastróficos. En la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, se discute la vulnerabilidad, la incidencia de amenaza climática, el riesgo, la sensibilidad y la capacidad adaptativa¹⁸ de Colombia frente al cambio climático. De este documento se obtiene la gráfica a continuación:

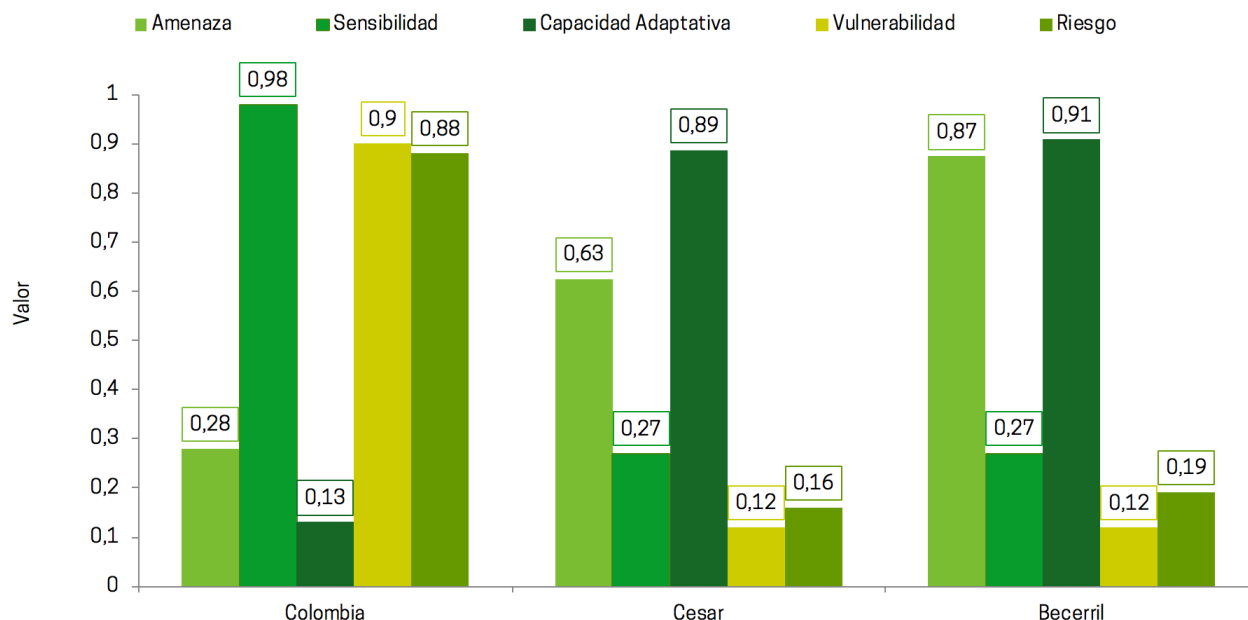
¹⁸ Según la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, las variables se definen así:

Vulnerabilidad: grado al cual un territorio es susceptible a los efectos adversos del cambio climático o es incapaz de hacerles frente.

Amenaza climática: potencial de ocurrencia de eventos de cambio climático debido al aumento de la temperatura o aumento o disminución de precipitaciones a 2040 bajo los escenarios nacionales.

Riesgo: qué tan afectado se puede ver un territorio por variaciones en temperatura y/o lluvia que ocurran.

Sensibilidad: grado al cual a un sistema lo afectan los estímulos relacionados con el clima.

Gráfica 11. Colombia, Cesar y Becerril . Índice sintético de cambio climático 2012

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información de la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las naciones Unidas Sobre el Cambio Climático.

De la gráfica 11 se puede ver que tanto Cesar como Becerril pueden verse más afectados que Colombia por cambios en la temperatura del territorio o de los patrones de precipitación; sin embargo, tienen una mayor capacidad adaptativa que el país y presentan menor sensibilidad, vulnerabilidad y riesgo que este, lo que significa que de lograr una efectiva adaptación al cambio climático podrán sobreponerse a esta debilidad. En comparación con los departamentos de Colombia, Cesar es el que presenta mayor amenaza pero de igual manera es el tercero con mayor capacidad adaptativa y es el quinto con menor riesgo y sensibilidad.

Ante el alto índice de amenaza, es fundamental implementar medidas de prevención y mitigación de cambio climático que aunque no se puede asegurar que estos contrarrestarán completamente los efectos de este fenómeno sí pueden reducir en alguna medida los impactos negativos que conllevará. Asimismo, se debe educar a los habitantes del municipio para que estén preparados para los cambios que se irán produciendo en el futuro por el cambio climático y las acciones de cada día que pueden ayudar a que este acontecimiento impacte de menor manera al municipio.

6.4 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA PLANETA

Para el municipio de Becerril, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de Planeta deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

6.1 De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos.

6.2 De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.

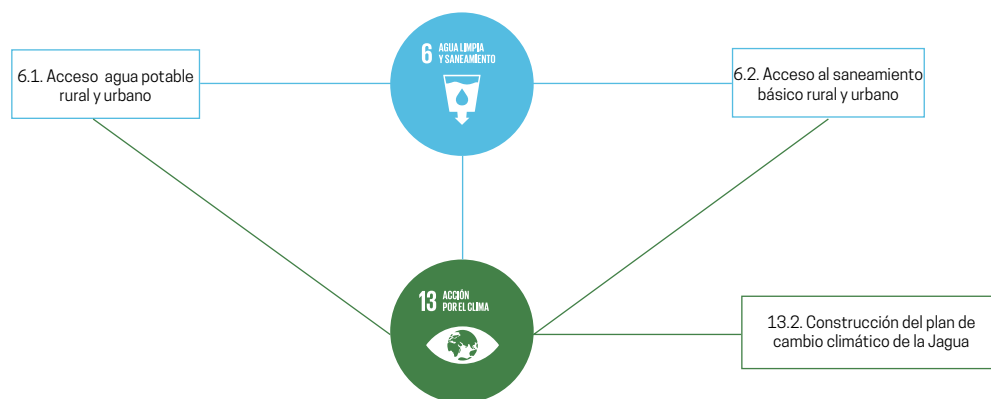
13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países.

13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales.

En esta esfera de planeta, a nivel municipal se debe priorizar acciones, estrategias, programas y políticas públicas que conlleven a:

- Inversión en programas y proyectos para el diseño y la construcción de acueductos veredales, alcantarillado o soluciones de saneamiento básico esencial en las viviendas rurales.
- Formulación de Política de agua potable y saneamiento básico para la zona rural
- Plan de Ordenamiento Territorial con inclusión del componente de cambio climático
- Realización del plan de cambio climático del Municipio.

9





SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES PARA BECERRIL

7. SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES PARA BECERRIL: ODS 16

Retos: mejorar la seguridad en las vías públicas del municipio para reducir la tasa de hurto a personas y llevar a cabo campañas educativas que reduzcan las riñas y en consecuencia los casos de violencia interpersonal.

Esta esfera contiene el **ODS 16**- sociedades pacíficas e inclusivas, acceso a justicia para todos y creación de instituciones eficaces, responsables e inclusivas. El objetivo que persigue este ODS es el fomento de sociedades pacíficas, justas e incluyentes donde las personas vivan libres de miedo y violencia por medio de la reducción de las formas de violencia y sus correspondientes tasas de mortalidad, la promoción del estado de derecho, la garantía de igualdad en el acceso a la justicia, el fortalecimiento de instituciones nacionales, entre otras.

Tabla 17. Becerril. Indicadores ODS esfera paz 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril*	Fuente
16.1	Tasa de homicidio	Tasa por cada 100.000 habitantes	26,5 (2015)	16,4	21,19 (2015)	22,3 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO
16.1	Tasa de violencia interpersonal	Tasa por cada 100.000 habitantes	263,1 (2015)	209,6	267,18 (2015)	96,63 (2015) 	INML
16.1	Tasa de hurto a personas	Tasa por cada 100.000 habitantes	210,24 (2015)	ND	115,27 (2015)	31,17 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

* Revisar nota página 19.

A continuación, se observa el semáforo del ODS 16 para Becerril. En este, se usa el mismo análisis llevado a cabo en los capítulos anteriores para otorgar la calificación del estado actual del municipio en relación a este ODS, donde el estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a los resultados arrojados por los indicadores disponibles para el objetivo.



* Revisar nota página 23.

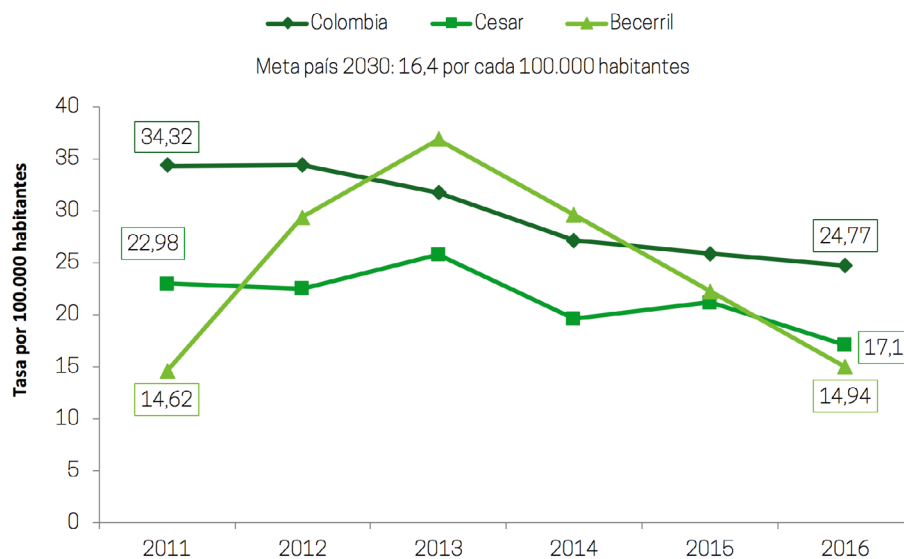
El ODS 16 para el municipio no ha presentado avances desde 2011, esto pues el número de homicidios tuvo un incremento hasta 2013, año a partir del cual volvió a los niveles de 2011, aumentó el número de hurtos a personas y lo mismo ocurrió con la tasa de violencia interpersonal (particularmente en mujeres). No obstante, se da una clasificación amarilla dado que aunque los indicadores se han incrementado o no han presentado mejoría en el periodo, siguen siendo de niveles similares o inferiores a los del país.

7.1 HOMICIDIOS

Con el fin de lograr el ODS 16, es necesario reducir en la mayor medida posible todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad causadas por hechos violentos en todos los territorios del país. La gráfica muestra la tasa de homicidio reportada en el municipio para el periodo transcurrido entre 2011 y 2016, de esta se ve que en Becerril no se ha logrado mucho avance frente a esta problemática dado que el número de homicidios aumentó hasta 2013, cuando alcanzó un máximo de cinco homicidios, y a partir de ese año se redujo aunque al número que ya se había registrado en 2011 (dos homicidios).

Referente a la meta 2030, en el municipio deben ocurrir tres homicidios o menos para cumplirla por lo que se debe continuar trabajando por este objetivo.

Gráfica 12. Colombia, Cesar y Becerril . Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes 2011-2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

Como se mencionó en la sección 4.9, la mayoría de homicidios tienen como víctimas a hombres, a excepción del año 2012 cuando de los cuatro homicidios que ocurrieron en el municipio, tres tuvieron como víctimas a mujeres. Entre 2011 y 2016, en Becerril hubo 20 víctimas de homicidios; todas las víctimas fueron mayores de edad y en 12 de los casos la víctima tuvo haber parte de la población económicamente activa (entre 30 y 59 años), en el 60% de los casos el arma homicida fue un arma de fuego, la cual fue seguida por armas blancas (en seis de los casos), el domingo fue el día en que más homicidios ocurrieron y el 55% ocurrieron en la vía pública.

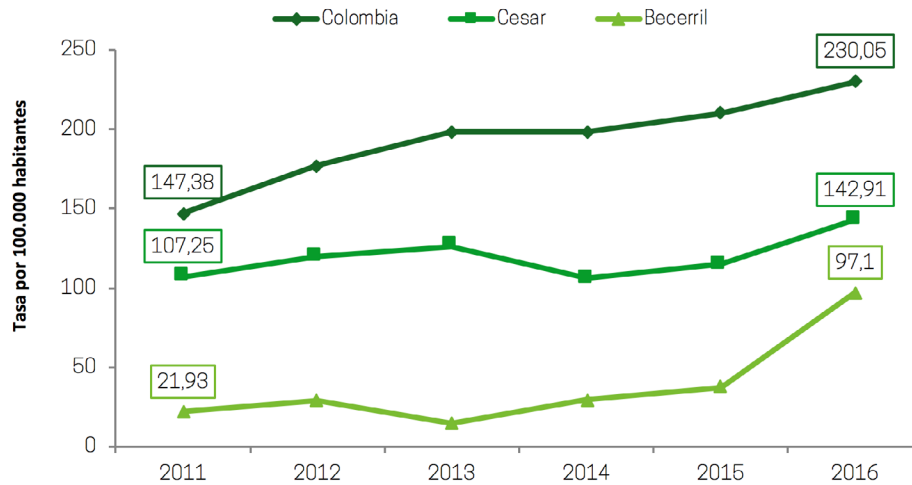
7.2 HURTOS A PERSONAS

De 2010 a 2015, el número de hurtos en el municipio había estado relativamente estable, sin embargo, entre 2015 y 2016 el número se duplicó; ante esto, es necesario implementar medidas de seguridad que contrarresten este incremento repentino del delito.

Otro indicador al que se le debe hacer seguimiento con el fin de lograr una sociedad justa y pacífica es la tasa de hurto a personas. De este se encuentra que entre 2011 y 2016 en los tres territorios hubo un aumento en la tasa de hurtos a personas aunque en Becerril la tasa es menor que la del país y el departamento en todos los

años estudiados. En el municipio el número de hurtos pasó de ser tres en 2011 a cuadruplicarse en 2016 con trece casos.

Gráfica 13. Colombia, Cesar y Becerril. Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes 2011-2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

De cada cuatro víctimas de este delito, tres (74,2%) son hombres. En casi la mitad de los hurtos (48,4%), se usaron armas de fuego para atemorizar a las víctimas mientras que en 38,7% de los casos no se usó ningún arma para cometer el delito. La clase de sitio donde ocurrieron 25 de los 31 hurtos del periodo fue en la vía pública y los días en que más hurtos se llevaron a cabo fueron sábado y domingo.

7.3 VIOLENCIA INTERPERSONAL

De la tabla 18 se observa que entre 2010 y 2015 el consolidado de violencia interpersonal¹⁹ se ha reducido en gran medida en Colombia pero que en Cesar y Becerril la tendencia ha sido contraria. Se nota además que el municipio en 2010 tenía una tasa de violencia interpersonal mucho más baja que la registrada en el país y el departamento y en cinco años estuvo cerca de duplicarse aunque en 2015 la tasa continuó siendo menor que la de los territorios ya mencionados.

¹⁹ intencionalmente por un tercero, sin vínculos afectivos o personales a la víctima, que no causan la muerte que pueden ocurrir durante riñas, actos delincuenciales, entre otros.

Tabla 18. Colombia, Cesar y Becerril . Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes según sexo 2010 y 2015

Meta país 2030 total: 209,6 por cada 100.000 habitantes						
	2010			2015		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Colombia	427,78	213	319,03	345,78	182,39	263,06
Cesar	313,94	183,32	248,55	350,92	183,65	267,18
Becerril	55,16	46,26	50,96	84,34	110,43	96,63

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

Al desagregar el indicador por sexo, se observa que en el 2010 la tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes de hombres era mayor a la de mujeres pero que en 2015 esto se reversó al incrementarse en mayor medida el número de casos de violencia interpersonal con víctimas mujeres que hombres. En 2015 en Becerril ocurrieron trece casos de violencia interpersonal de los que siete tuvieron como víctima a una mujer y seis a hombres. El rango de edad en los que ocurrieron la mayoría de los casos de violencia interpersonal fue entre los 18 y 28 años y en ocho del total de casos el agresor fue una persona conocida y todos los casos se dieron durante riñas.

75

Tabla 19. Colombia, Cesar y Becerril . Tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Colombia	155,62	151,66	108,31	405,43	117,88
Cesar	88,79	93,3	79,26	185,91	89,99
Becerril	48,72	49,64	50,6	51,6	17,52

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

De la tabla 19 se ve que la tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes es menor a la encontrada para el total de la población en Colombia, Cesar y Becerril. En niños, niñas y adolescentes en los casos de Colombia y Cesar ha habido la misma tendencia que en el consolidado de la población, mientras que Becerril logró reducir sustancialmente la tasa de violencia interpersonal en esta población entre 2014 y 2015, ya que en 2015 de los trece casos de violencia interpersonal que se presentaron, solo uno tuvo como víctima a un menor de edad.

7.4 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA PAZ

Para el municipio de Becerril, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de Paz deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.

En esta esfera de planeta, a nivel municipal se debe priorizar acciones, estrategias, programas y políticas públicas que conlleven a:

Diseño y puesta en marcha de la estrategia de la No violencia y cultura de paz que considere la promoción de derechos, la cultura de la legalidad, convivencia y cultura de paz, proyectos de vida, que cubran los entornos de familia, centros educativos, espacios sociales y comunitarios, instituciones públicas, entre otros que logren reducir todas las formas de violencia interpersonal, homicidio y hurto del municipio de Becerril.



ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

8. ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE:

ODS 17

Retos: disponer de datos actualizados y desagregados por características relevantes de la población del municipio, incrementar la eficiencia con la que se invierten los recursos públicos y generar alianzas con actores interesados para lograr que los habitantes del municipio logren cubrir sus necesidades básicas.

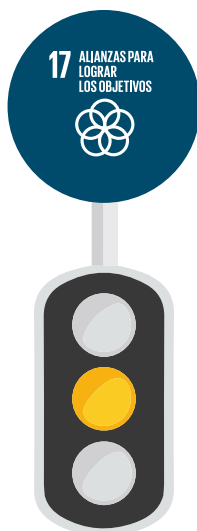
El Objetivo de Desarrollo Sostenible en esta esfera **ODS 17-** fortalecimiento de los medios de ejecución y revitalización de la alianza mundial para el desarrollo sostenible, es un instrumento para la generación y establecimientos de alianzas entre el sector público, privado, la sociedad civil y la academia para trabajar por objetivos en común. El fomento de este tipo de alianzas para el desarrollo implica que los territorios cuenten con instituciones capaces de liderar y jalonar el desarrollo local, a través de tecnologías de información que garanticen a los territorios un acceso efectivo y oportuno de la misma.

Tabla 20. Becerril. Indicadores ODS esfera pactos 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB Becerril*	Fuente
17.1	Índice de desempeño fiscal	Porcentaje	ND	ND	77,34 (2015)	79,08 (2015) 	DNP
17.1	Índice de desempeño integral	Porcentaje	ND	ND	61,07 (2015)	74,85 (2015) 	DNP

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.
* Revisar nota página 19.

A continuación, se observa el semáforo ODS para el municipio. Como se ha explicado anteriormente, el estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a la cantidad de indicadores disponibles de cada objetivo y el estado del semáforo depende de si el municipio tiene indicadores con valores menores, iguales o mayores al promedio nacional para el ODS en cuestión.



* Revisar nota página 23.

Este indicador actualmente está categorizado en un nivel intermedio porque el municipio enfrenta un desafío de gran importancia que es lograr obtener datos confiables y desglosados por las características relevantes para el territorio para consolidar un ecosistema de información donde se pueda disponer de la información de la que se detectó que hay vacíos e igualmente para hacer efectivo seguimiento y monitoreo a toda la agenda, ya que sin seguimiento no se puede ver los avances o fallas a nivel nacional o territorial. Asimismo, se debe mejorar los mecanismos nacionales de vigilancia principalmente en cuanto a auditoría y fiscalización de las instituciones.

8.1 ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL

El indicador de desempeño fiscal busca hacer seguimiento a los factores financieros de las entidades territoriales entre los que están la autofinanciación de sus gastos de funcionamiento, el porcentaje de recursos destinados a pagar las deudas, la dependencia de las transferencias que se realizan a nivel nacional y las regalías, la generación de recursos propios, el porcentaje de recursos que están destinados a la inversión y la capacidad de ahorro.

Los resultados de esta medición permiten entender si la entidad es solvente con los recursos económicos o por el contrario tiene niveles de alerta y deterioro en sus finanzas públicas.

Tabla 21. Cesar y Becerril. Índice de desempeño fiscal desagregado por factores 2015

	Autofinanciación de los gastos de funcionamiento	Respaldo del servicio de la deuda	Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías	Generación de recursos propios	Magnitud de la inversión	Capacidad de ahorro	Indicador de desempeño Fiscal
Cesar	49,35	1,54	80,12	95,97	94,93	58,35	77,34
Becerril	52,94	0	77,4	86,24	95,02	64,1	79,08

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, información DNP, 2015.

De la anterior tabla se ve que tanto Cesar como Becerril tienen un desempeño fiscal satisfactorio que es clasificado como sostenible y solvente respectivamente por el DNP. Este indicador revela que el departamento y el municipio tienen finanzas saludables al cumplir con los límites de gasto de la ley 617 de 2000, generan recursos propios y ahorro y tienen un alto gasto en inversión. De igual manera, según este indicador el DNP establece que ambos territorios están en una etapa de desarrollo intermedio. El factor en el que presentan mayores deficiencias el departamento y el municipio es en respaldo del servicio de la deuda, lo que significa que no cuentan con el suficiente nivel de ingresos para respaldar la deuda que tienen a pesar de que en 2014 Cesar fue el octavo departamento con mayores regalías per cápita (\$597.000)²⁰. Igualmente dependen en gran medida de las transferencias de la Nación para financiar el desarrollo territorial lo que podría tener un gran impacto en estos territorios en el caso en que la producción de minera se reduzca.

81

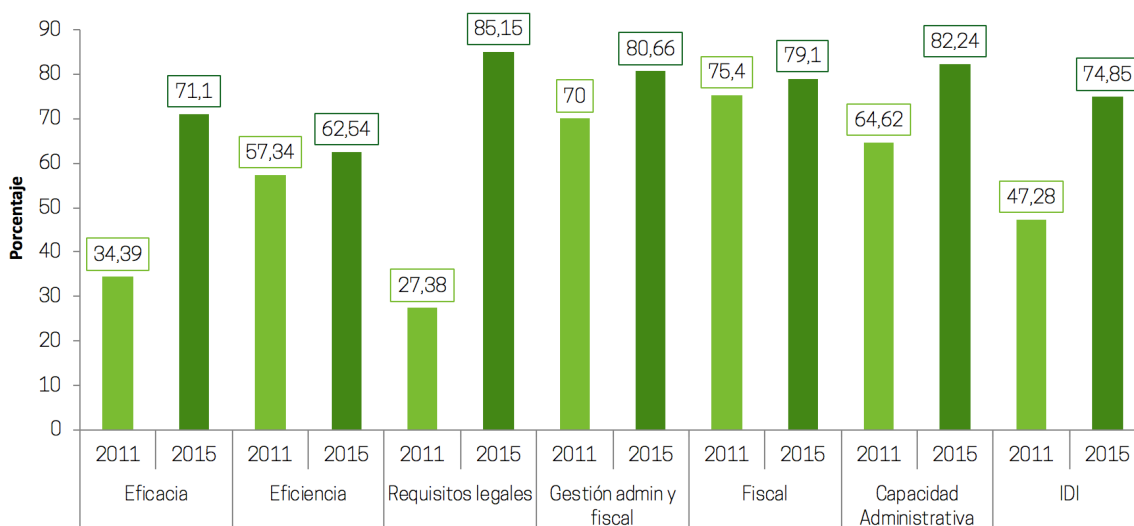
8.2 ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL

Este indicador permite evaluar la gestión pública de los municipios, la toma de decisiones de política pública y de asignación de recursos con base a las problemáticas locales²¹. Este toma en cuenta cuatro dimensiones:

- Eficacia donde se mide el cumplimiento de objetivos y metas establecidos en los planes de desarrollo
- Eficiencia que mide la relación entre los productos obtenidos y los insumos utilizados para que los municipios produzcan bienes y presten servicios
- Cumplimiento de requisitos legales que evalúa el cumplimiento del marco normativo existente relacionados con la ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones
- Gestión es el promedio entre el Índice de Capacidad Administrativa y el índice de desempeño fiscal, por lo que resume la capacidad administrativa y financiera de un municipio para materializar las acciones contenidas en los instrumentos de planificación que realiza

²⁰ DNP. 2015. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014

²¹ DNP. 2014. Evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos 2013

Gráfica 14. Becerril. Índice de Desempeño Fiscal (IDI) según dimensiones 2011 y 2015

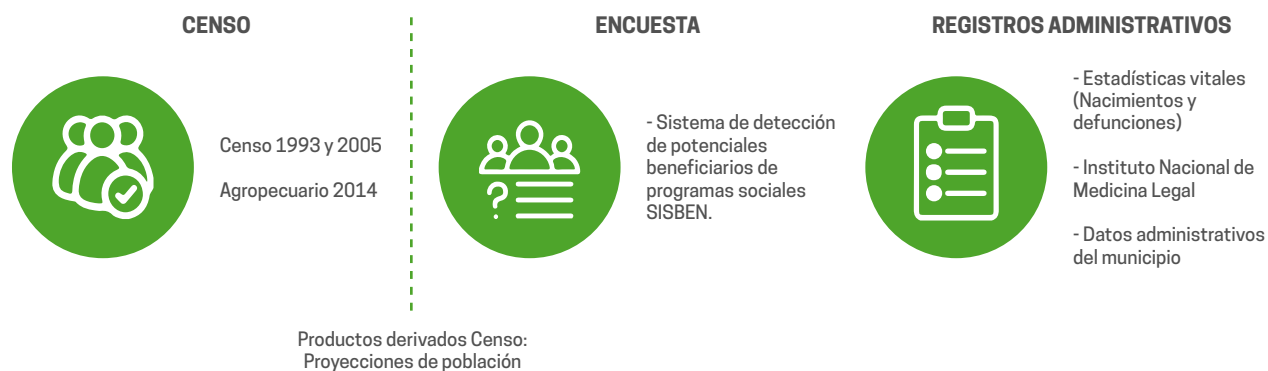
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, información DNP, 2015.

Según la información reportada por el DNP para los años 2011 y 2015, el municipio registra un avance significativo en las dimensiones de eficacia y cumplimiento de requisitos legales mientras que en las áreas de eficiencia, gestión administrativa y fiscal, el índice de desempeño fiscal y capacidad administrativa la mejora es menos pronunciada. En 2015 se encuentra que la única dimensión con un puntaje menor a 70% era eficacia, por lo que este debe ser el próximo tema a mejorar en la gestión pública del municipio.

8.3 SISTEMAS DE INFORMACIÓN

En relación al ecosistema de datos, el municipio cuenta con escasa información tanto para construir su plan de desarrollo, como para realizar el monitoreo y seguimiento de la Agenda 2030 y contar con información para tomar decisiones sobre medidas y acciones que se necesitan llevar a cabo. Específicamente en el ODS 17, la meta 19 establece que se deben aprovechar las iniciativas existentes para aumentar la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de calidad desglosados en las características (económicas, políticas, sociales, culturales y financieras) pertinentes para cada territorio que permitan medir los progresos en materia de desarrollo sostenible y apoyar la creación de capacidad estadística en los países en desarrollo. Esta es una temática en la que Becerril enfrenta retos que deberán ser superados lo más pronto posible para contar con la información necesaria para saber para qué indicadores se deben priorizar acciones, cuáles indicadores ya muestran resultados satisfactorios, entre otros.

Ilustración 4. Becerril. Sistemas de Información



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Un ejemplo específico que demuestra la necesidad de tener datos actualizados, confiables y desagregados a nivel territorial es el hecho que las proyecciones poblacionales realizadas por el DANE para 2016 y la encuesta SISBEN 2016 arrojan datos muy diferentes del número total de habitantes del municipio. Según el DANE en 2016 en Becerril el total de habitantes debería ser de alrededor de 13.388, mientras que la encuesta SISBEN, la cual solo es realizada a la población potencialmente beneficiaria de programas sociales, arroja un total de 18.699 personas viviendo en el municipio. Esto a su vez influye en el cálculo de estadísticas como la cobertura bruta en los diferentes niveles escolares pues al no tener datos actualizados del número de niños, niñas y adolescentes en el municipio, las estadísticas no reflejan la realidad del municipio. La disparidad en un dato esencial como el número de habitantes en el municipio también puede hacer que haya deficiencias al planificar los servicios y bienes requeridos por la población al igual que en cuanto a focalización del gasto del municipio.

88

8.4 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA PACTOS

Para el municipio de Becerril, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de pactos deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

17.1 Fortalecer la movilización de recursos internos, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole

En esta esfera de pactos, a nivel municipal se debe priorizar acciones, estrategias, programas y políticas públicas que conlleven a:

- Diseño y puesta en marcha de un sistema de información local que disponga de datos actualizados y desagregados por características relevantes de la población del municipio que pueda dar información relevante para la toma de decisiones en términos de políticas públicas, programas prioritarios, estrategias.
- Becerril está en una etapa de desarrollo temprano según el índice de desempeño fiscal; debe mejorar el respaldo del servicio de la deuda, lo que significa que no cuenta con el suficiente nivel de ingresos para respaldar la deuda que tiene a pesar de las regalías que recibe por la producción minera de Carbón; por otra parte depende en gran medida de las transferencias de la Nación para financiar el desarrollo territorial lo que podría tener un gran impacto en este territorio en el caso en que la producción minera se reduzca.
- En cuanto al desempeño integral, el municipio de Becerril debe focalizar en el mejoramiento de la dimensión eficacia en la gestión pública del municipio.



*“Los **ODS** conllevan un espíritu de colaboración y pragmatismo para elegir las **mejores opciones** con el fin de **mejorar la vida**, de manera **sostenible**, para las **generaciones futuras**. ”*

9. RECOMENDACIONES Y BUENAS PRÁCTICAS

En síntesis, las recomendaciones que se hacen después del análisis realizado son dos: 1.) Reducir las brechas territoriales, en concordancia con lo manifestado en programas y políticas formuladas desde el orden nacional e implementarlas en el orden local; 2) Incentivar la resiliencia de la población a condiciones adversas, a través de la expansión del sistema educativo principalmente, pero también a que la misma población se empodere y realice mejoras sobre las condiciones del entorno de sus hogares y de las características de las viviendas, lo cual de realizarse de manera coordinada tendría impactos a escala municipal y nacional.

Específicamente se propone implementar una buena práctica que está desarrollando Paraguay denominada “Poverty Stoplighth” la cual socializó en el evento Innovation Bootcamp realizado en Beirut del 23-27 de julio de 2018 (<https://www.boardofinnovation.com/bootcamp/>) Este proyecto consiste en que el hogar lleve sus propios indicadores y registre sus avances usando los colores del semáforo. En la siguiente figura se ilustra como la familia se autoevalúa en rojo si no tiene acceso a agua potable, -esencial para el desarrollo de cualquier territorio-, en amarillo si tiene acceso al agua potable pero no en forma constante y en verde si la familia tiene acceso de forma constante a agua potable. (ver diagrama A).

88

De tal suerte que se pueda consolidar en una sola planilla los resultados de diferentes indicadores entendibles para cualquier persona denominado “El semáforo de mi familia”.

Como resultado ir eliminando factores que propician el círculo vicioso de la pobreza y así superar necesidades, desigualdades y crear nuevas oportunidades de desarrollo.

Diagrama A. Caso acceso a agua potable



El agua que la familia consume no es potable y/o la familia debe tomarla de un río o lote ajeno.



La familia tiene acceso a agua potable pero: a) no es constante b) no tiene grifo, pozo o cisterna dentro de las instalaciones del hogar.



La familia tiene acceso constante a agua potable durante la mayor parte del día y cuenta con todas las instalaciones en su hogar.

Fuente: Poverty Stoplighth.

Diagrama B. Ejemplo de “El semáforo de mi familia”

Tenemos ingresos suficientes	Ganamos cada mes lo mismo	Podemos sacar créditos	Tenemos ahorros	Tenemos varios ingresos	Tenemos cédula	Tenemos grifo	Puesto de control cercano	Tenemos buena alimentación	Cuidamos nuestra higiene
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos dientes y vista sanos	Estamos vacunados	Manejamos bien la basura	Vivimos en un ambiente saludable	Tenemos seguros	Nuestro hogar es seguro	Tenemos baño moderno	Pagamos servicio de electricidad	Tenemos nevera y otros	Dormimos en habitaciones separadas
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos cocina elevada	Tenemos muebles suficientes	Tenemos transporte frecuente	Tenemos calles transitables	Tenemos teléfono	Nuestro barrio es seguro	Tenemos ropa suficiente	Sabemos leer y escribir	Los niños van a la escuela	Sabemos ganar plata
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos presupuesto	Tenemos amigos para recurrir	Tenemos útiles escolares	Estamos informados	Tenemos pasatiempos	Valoramos nuestra cultura	Respetamos las diferencias	Respetamos los derechos humanos	Integramos grupos en la comunidad	Sabemos llamar a las autoridades
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Resolvemos nuestros problemas	Votamos en las elecciones	Tenemos mapa de vida	Confiamos en nosotros mismos	Pensamos en los demás	Controlamos nuestras emociones	Nos gusta nuestro aspecto	No hay violencia en nuestra familia	Emprendemos	Sabemos tomar decisiones
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

Fuente: Poverty Stoplighth.

Diagrama C. Evolución de mal a buen manejo de basuras y de piso de tierra a baldosa



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Buenas prácticas que se pueden implementar en el municipio

Implementar el modelo “Poverty Stoplighth” con sus respectivas adaptaciones para lograr que cada familia se concientice y asuma el reto de cambiar de ser protagonista de su propio futuro sin miedo a perder privilegios

dados por el gobierno central. Se requiere un cambio de mentalidad que rompa paradigmas y creencias erradas acerca del asistencialismo y el no progresar porque dejo de ser beneficiario de los programas sociales del gobierno.

El ser madre antes de cumplir los 19 años es una problemática de Colombia, que afecta localmente a municipios como Becerril. Implementar estrategias que están dando resultados en nuestro país es una buena práctica porque al multiplicar la experiencia se puede continuar y mejorar el trabajo con los adolescentes del municipio, aportando al desarrollo de los Proyectos de Educación para la Sexualidad y la contribución de las metas de los ODS. Es decir, no solamente impactará al ODS 3 que busca “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades” sino el ODS 5 el cual busca “lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas” pero no podemos hablar de empoderamiento si no hay respeto por los derechos y es así que diferentes estudios reconocer la relación entre embarazo adolescente y la violencia de género en su sentido más amplio: violencia física, simbólica, psicológica y económica”.

Por lo anteriormente expuesto, es necesario controlar el embarazo adolescente para alcanzar diferentes metas y objetivos de desarrollo sostenible. Se recomienda estudiar la posibilidad de aplicar dos estrategias desarrolladas en Bogotá para reducir el número de casos de niñas embarazadas:

Currículo de educación sexual diseñado docente de ciencias sociales del colegio del Distrito Gerardo Paredes en Suba –Bogotá-. El docente fue galardonado como Gran Maestro por la Fundación Compartir. El proyecto se basa en el concepto de imaginarios culturales que impiden a los chicos hacerse responsables de sus cuerpos. Los mensajes deben pasar del lema de la “protección al “derecho al placer”

Estrategia Construyendo Ciudadanos desarrollado por la Clínica de Occidente de Bogotá cuya implementación ha logrado contribuir en el mejoramiento de la calidad educativa, en temas de salud sexual y reproductiva en el 98% de la población beneficiada; además, los embarazos en los adolescentes impactados se redujeron en 90% en el periodo 2014 a 2017. La Clínica del Occidente fue galardonada con el Reconocimiento de las Buenas Prácticas de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia, una iniciativa regional organizada por Pacto Global Colombia y Pacto Global Ecuador con el apoyo de la Cámara de Comercio de Bogotá. Desde 2014 la Institución ayuda a “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”, por medio del programa “Salud Sexual Responsable, construyendo ciudadanos,” implementado en ambientes escolares, en Bogotá.

El reconocimiento fue recibido en el marco del VIII Congreso de Pacto Global Red Colombia, por las prácticas de excelencia en salud y el aporte del Programa a la consecución de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 3) entre otros.

Las condiciones de la vivienda han sido reconocidas como una de las principales determinantes sociales de la salud humana. Según la OPS Las deficiencias en la vivienda y el saneamiento constituyen un determinante reiterado del exceso de mortalidad y una característica sistemáticamente vinculada a los niveles de pobreza, el rezago socioeconómico y la inequidad territorial en América Latina y el Caribe»¹

Según Arriagada Luco (2003)², existen ciertos componentes de la habitabilidad de la vivienda que incrementan la probabilidad de contraer algunas enfermedades, especialmente en afectando población infantil. Dentro de los cuales identifica tres relaciones de causalidad que vinculan alojamiento y salud: Primero, la ausencia de servicios de agua potable se asocia a la mayor incidencia de diarreas en menores de edad, lo que puede incrementar los niveles de desnutrición; segundo, la disponibilidad de un sistema higiénico de eliminación de excretas (alcantarillados y fosas sépticas), disminuye la incidencia de parásitos intestinales y enfermedades como la tifoidea y hepatitis; y tercero, las viviendas de material precario y/o afectadas por el hacinamiento, se relacionan con un mayor riesgo de enfermedades respiratorias.

8

Para lograr avanzar en la senda del desarrollo y contar con viviendas dignas se propone utilizar la estrategia denominada “Banco de Estrategia colaborativa que en este momento está liderada por el PNUD en el municipio El Hatillo, fortalecerla para que pueda replicarse en otros municipios como Becerril, de tal suerte que todos, -sociedad civil, empresas, gobierno, cooperación internacional trabajemos con el propósito de crear ambientes saludables contribuyamos nuevos municipios donde se haga un uso adecuado de la vivienda, se mejore el entorno habitacional que conlleve a mejorar la calidad de vida de toda la población.

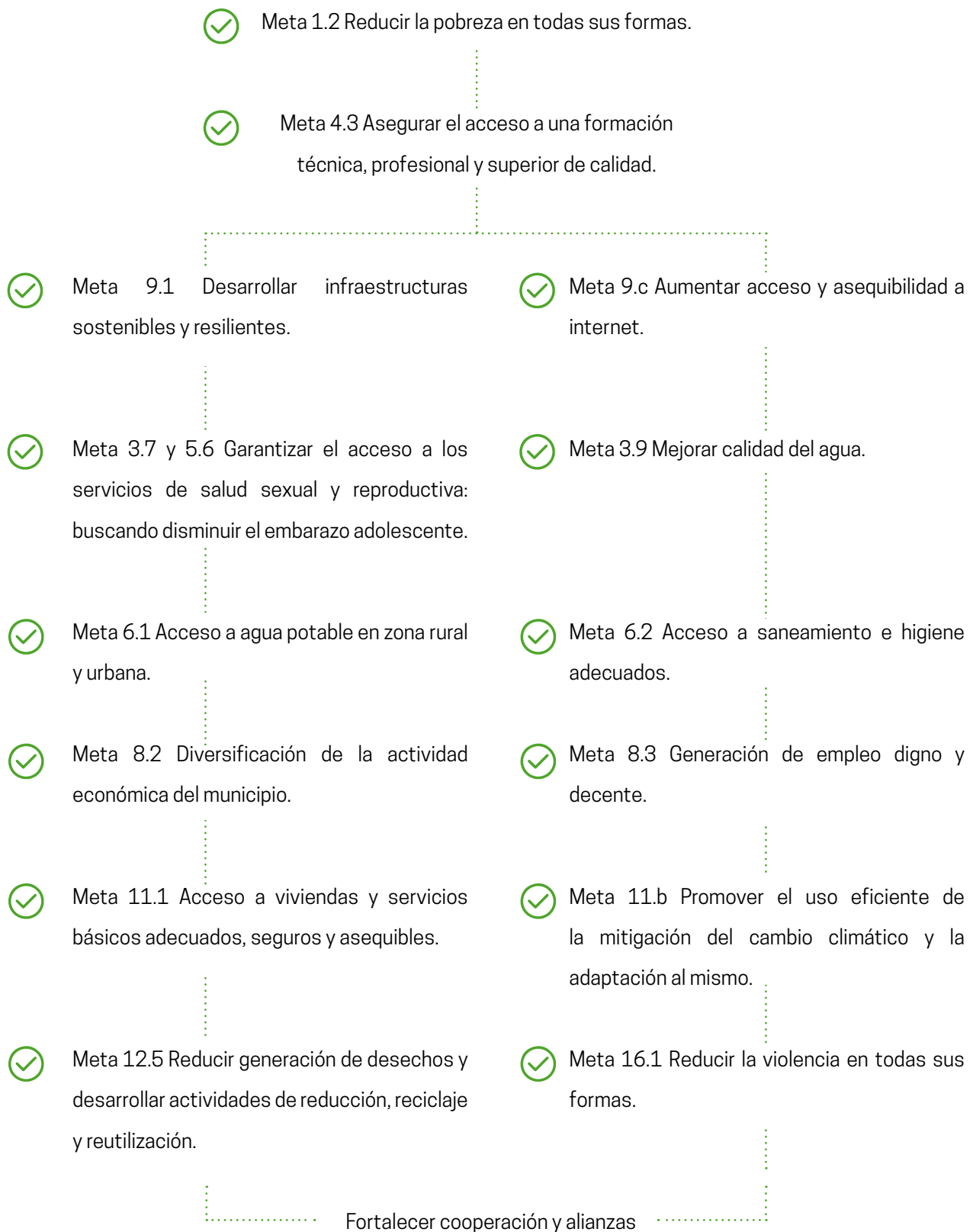
Finalmente se recomienda fortalecer e implementar buenas prácticas y acciones encaminadas a una adecuada gestión administrativa, a un diálogo permanente entre las autoridades municipales, la sociedad, y al buen gobierno.

1 OPS, “Las condiciones de Salud en las Américas. Publicación Científica N° 524, Vol. I. Washington: OPS. Pág 232

2 «La dinámica demográfica y el sector habitacional en América Latina». Población y Desarrollo. Serie 33. CELADE. Santiago de Chile, Chile. pp. 65.

RECOMENDACIONES

El esquema recomendado para priorizar e implementar los ODS en el municipio es el siguiente:



10. BIBLIOGRAFÍA

- Alkire, S. y Santos, M. Acute Multidimensional Poverty: A New Index for Developing Countries 2010.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. La maldita tierra: Guerrilla, paramilitares, mineras y conflicto armado en el departamento de Cesar. 2016.
- CORPOCESAR. Guía práctica para la evaluación del riesgo y amenazas de desastres naturales en los municipios de la jurisdicción de CORPOCESAR. 2009.
- DANE. Censo Nacional Agropecuario 2014.
- DANE. Estadísticas vitales por municipios 2011 a 2016.
- DANE. Metodología Déficit de Vivienda 2009.
- DANE. Proyección poblacional departamental y municipal 2013-2020.
- DNP. Fichas territoriales departamentales y municipales 2017.
- DNP. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014.
- DNP. Índice de desempeño integral 2011 a 2015.
- Gaviria, A. y Palau, M. Nutrición y salud infantil en Colombia: determinantes y alternativas de política. 2006.
- Gobernación del Cesar. El Cesar en cifras. 2014.
- IDEAM y PNUD. Tercera comunicación nacional de Colombia a la convención de las Naciones Unidas sobre el cambio climático 2016.
- INML. Forensis: Datos para la vida 2010 a 2016.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Evaluaciones agropecuarias municipales del 2016, departamento del Cesar. 2016.
- Ministerio de las Comunicaciones y la Tecnologías. Cobertura de internet: Cundinamarca y municipios 2011-2015.
- Ministerio de Cultura. SF. Caracterizaciones de los pueblos indígenas de Colombia: Yukpa del Perijá.
- Ministerio de Salud y Protección Social. Análisis de situación de salud (ASIS) Colombia 2016.
- Ministerio de Salud y Protección Social. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015.
- OMS. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer. 2017.
- ONU. Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2015.
- Ransom, E. y Yinger, N. Por una maternidad sin riesgos, cómo superar los obstáculos en la atención a la salud materna. 2002.
- UPME. Integración de las energías renovables no convencionales en Colombia. 2015.

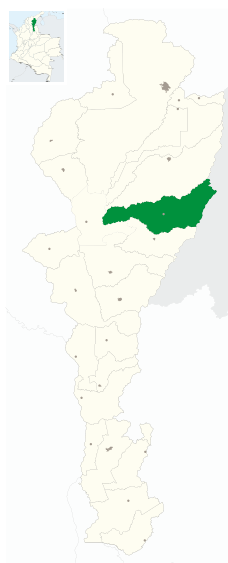
11. ANEXOS

El Municipio de Becerril, se encuentra localizado en la zona noreste del departamento del Cesar y tiene una extensión de 1.206 km². Limita al norte con el municipio Agustín Codazzi, al sur con la Jagua de Ibirico, al occidente con El Paso y por el oriente con la República de Venezuela. La mayor parte del municipio es plana con excepción a la serranía de los Motilones que limita con Venezuela.

En la cabecera municipal, Becerril está conformado por 21 barrios los cuales son: Alto Prado, Bajo Divino Niño, Becerril Plaza, Divino Niño, La Candelaria, La Esperanza, Los Campanos, Maracas, Once de Abril, Siete de Agosto, Idema, San José, San Luis, San Martín, Santo Tomás, Seis de Enero, Sourdis, Trujillo, Urbanización de Maracas, Trece de febrero y Villa Luz. De igual manera el municipio cuenta con los corregimientos Estados Unidos y La Guajirita y 40 veredas.

En temas de conectividad vial entre la cabecera municipal y los corregimientos del municipio, se tiene que la distancia a Estados Unidos es de 16,1 km (28 minutos en vehículo); para llegar al municipio de Becerril se recorren 8 km en vías primarias y 10,1 km en terciarias; el corregimiento de La Guajirita se localiza a 7,6 km de la cabecera municipal.

Mapa 1. Becerril . Ubicación geográfica



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE

Anexo análisis multivariado.

La población del municipio de Becerril, está fuertemente segmentada de acuerdo a sus desigualdades territoriales, tal como lo confirma el análisis multivariado realizado sobre la información disponible en los microdatos de la encuesta Sisben. La principal ventaja de este tipo de enfoque es que se analizan las interrelaciones entre las variables y categorías de interés de una manera global, lo cual permite identificar patrones que no son fácilmente identificables mediante otro tipo de técnicas univariadas y bivariadas.

En los diagramas que se incluye a continuación se representan de manera simultánea las personas, variables y sus categorías. En los mismos, se ilustran mediante triángulos de color rojo las categorías de las variables; en líneas verdes las variables cuantitativas; y en puntos grises la nube de personas. La cercanía -o el alejamiento en la misma dirección- de dos categorías o variables significa que existe una asociación entre dichas categorías o variables; por ejemplo, existe una asociación entre número de años aprobados y nivel de ingreso, es decir que el perfil medio de los individuos de alto nivel educativo tiende a tener un alto nivel de ingreso.

En el diagrama 1 y 2 se presenta el resultado del Análisis multivariado realizado para el municipio de Becerril, mostrando cuatro cuadrantes, donde se observa en detalle cada uno de ellos.

8

Estos diagramas resulta útil analizar las contraposiciones que se dan en el eje x (Factor 1, en el cual se representa una serie de variables de la encuesta Sisben), cuya interpretación como el indicador que más discrimina las características de la población de estudio. Los resultados arrojados para el municipio Becerril permiten concluir, que el factor 1 está determinado por las condiciones del entorno de la vivienda, además de las citadas diferencias territoriales.

Así, en la representación la parte izquierda corresponde a la población y hogares con condiciones limitadas (servicios como acueducto, alcantarillado gas natural, se observa que no hay mucha población -no hay puntos de color gris que son los que representan a las personas), mientras que la parte derecha esta asociada a menos carencias, tales personas habitan en viviendas deficitarias, con piso de tierra y paredes de adobe, madera burda, guadua. Además, carecen de una conexión de agua dentro de la vivienda y emplean como principal combustible para cocinar leña o carbón, pipeta de gas.

En tal sentido, el análisis de la situación de la población debería estar más orientado en facilitar que las brechas territoriales no sean tan marcadas en términos del acceso a servicios. En resumen en la parte izquierda del

Factor 1 se ubica las viviendas tipo casa indígena, pocas personas viviendo en la parte rural y en la parte derecha las ubicadas las personas que viven en la cabecera municipal.

Por su parte el factor 2 (eje y) nos muestra cual es el segundo conjunto de variables más importante en determinar las diferencias entre grupos de la población. En esta investigación, este segundo factor corresponde a las diferencias asociadas a las características de las personas; es decir, en variables como edad, nivel educativo, discapacidad y de ingresos. En este caso, la acción que sugiere este tipo de análisis es orientar gestiones para buscar la expansión educativa, esto es la mejora del nivel educativo de la mayoría de la población, con énfasis en las generaciones más jóvenes.

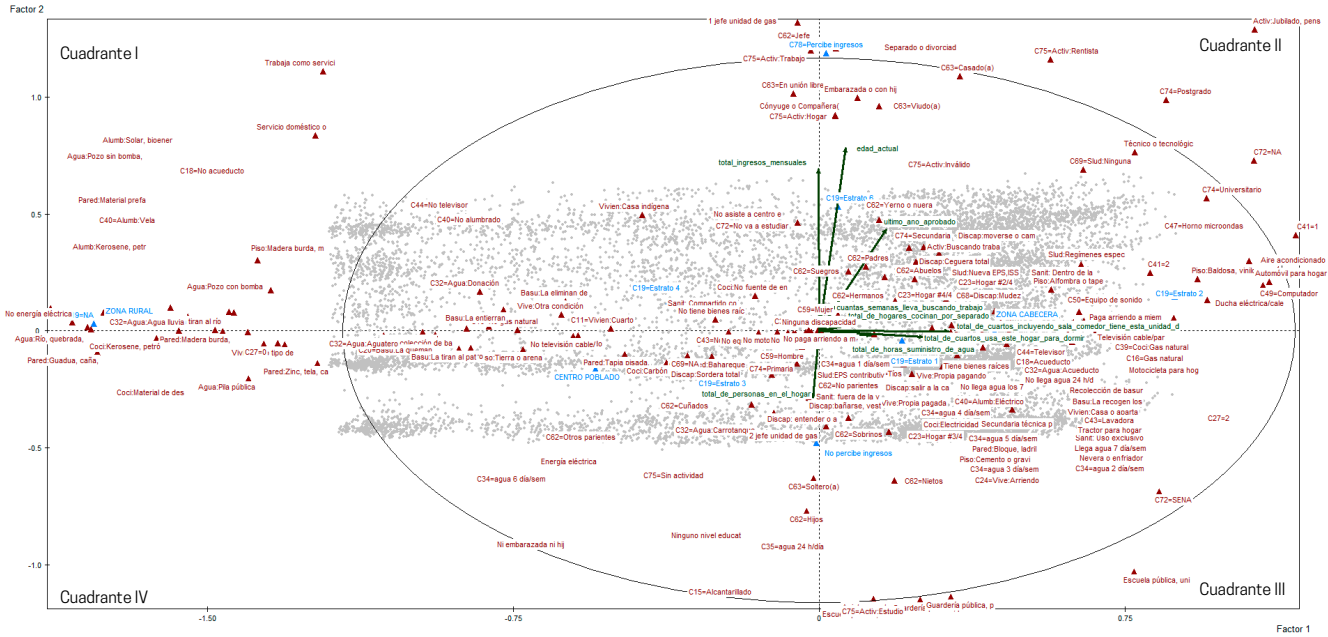
Producto de este análisis y en general de todo lo presentado a lo largo del documento se presentan las recomendaciones y sugerencia de implementación de buenas prácticas que permita garantizar al municipio su avance en términos de la Agenda 2030 y sus Objetivos de desarrollo sostenible pero sobre todo la eliminación de la pobreza y de prácticas que perpetúan las condiciones de precaridad y no desarrollo en este territorio.

En el cuadrante I registran poca población (indígena) con mucha precariedad en sus condiciones de vida: no tienen alumbrado, ni recolección de basuras, la basura la entierran, no tienen fuente de agua mejorada, no asisten a centro educativo, es decir no estudian. El cuadrante II esta integrado por población que vive en la cabecera municipal (con mayor número que todos los demás cuadrantes), condiciones de vida un poco mejores que la población del cuadrante I y IV, pero tienen bajo logro educativo, buscan trabajo, están pagando arriendo y algunos de ellos presentan algún tipo de discapacidad, pero tienen acceso a salud y tienen familia conformada por padres, hermanos, suegros, abuelos.

El cuadrante III aparece con población con bienes raíces y equipamiento del hogar, cocinan con gas natural, tienen servicio de acueducto (pero el servicio no es continuo) y alcantarillado, son técnicos, empleados y pertenecen al régimen contributivo. También se ubica en la cabecera municipal y viven en viviendas con mejores condiciones que todas las personas del municipio.

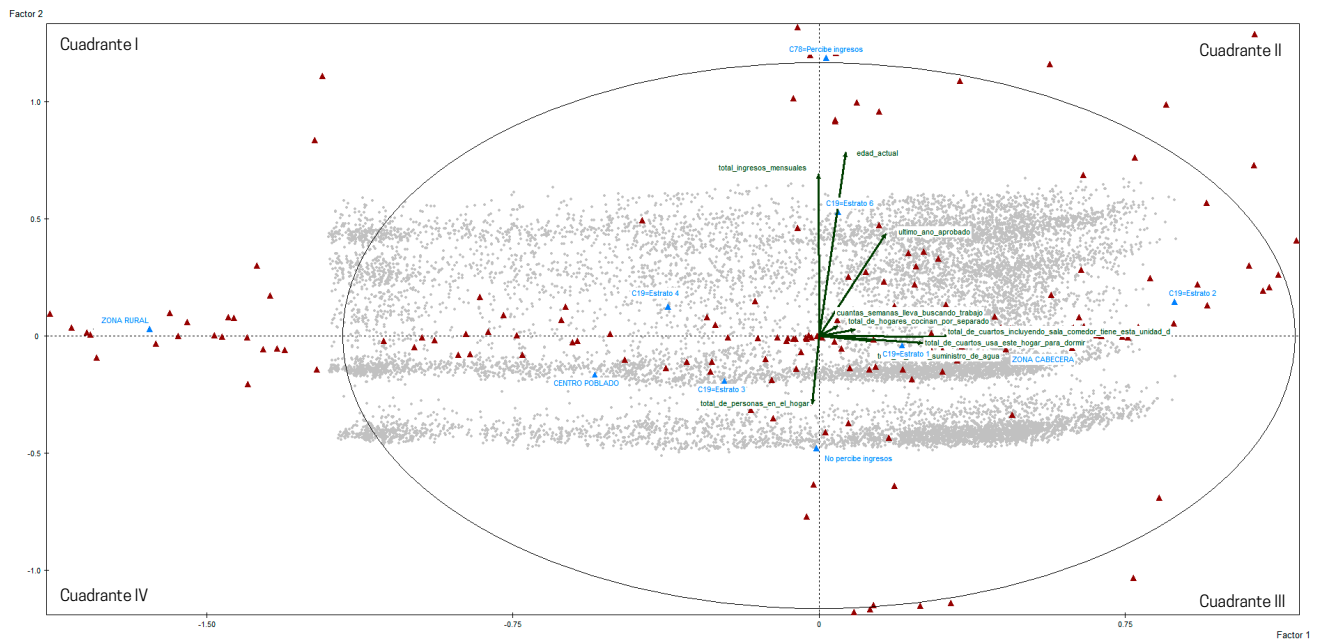
El cuadrante IV está conformado por personas que residen en centro poblado, con precaridades marcadas en términos de condiciones de la vivienda: sin servicios, con pared de tapia pisada, tienen piso de tierra, la basura la tiran al patio o la queman, el agua es suministrada por carro tanques, el nivel educativo más alto alcanzado es primaria.

Diagrama 1. Becerril. Análisis multivariado total



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Diagrama 2. Becerril.



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

