

ANEXO IV. EXPERIENCIAS EXITOSAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS REPORTADOS

La Secretaría Técnica de la Comisión ODS, gracias al apoyo del PNUD adelantó seis encuentros regionales para documentar experiencias exitosas de alianzas en las que diferentes actores que trabajan por el cumplimiento de los ODS, al tiempo que generan prosperidad con inclusión social y protección medioambiental. A continuación, se presenta cada una de estas iniciativas, para visibilizarlas e incentivar a la acción a quienes quieran contribuir al desarrollo sostenible de los diferentes municipios y departamentos del país.



GESTIÓN COMUNITARIA PARA EL ACCESO A AGUA Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES

CONTEXTO

El acceso al agua y al saneamiento básico es un derecho fundamental reconocido como tal por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) desde el 2010. Su importancia radica en que su realización es “esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos” (ONU, 2010). Para esto, los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento deben ser continuos y suficientes, lo que significa entre 50 y 100 litros diarios por persona para cubrir las necesidades básicas (OMS, 2003). Además, el agua utilizada para el consumo humano y doméstico debe ser: i) saludable; ii) con un color, olor y sabor aceptable; iii) físicamente accesible, con fuentes de agua ubicadas a no más de 1.000 metros del hogar; y iv) asequible, con un costo que no supere el 3% del ingreso de los hogares (ONU, 2014). Por su parte, las soluciones de saneamiento básicas deben garantizar la separación higiénica de los excrementos con el contacto humano por medio de sistemas como inodoros o letrinas, pozos negros con ventilación o con losa y sistemas de inodoros secos (ONU, 2014).

Sin embargo, en la actualidad 2,1 billones de personas en el mundo no tienen acceso a servicios de agua potable segura y 4,5 billones de personas no cuentan con servicios de saneamiento seguros (ONU, 2017). En el caso de Colombia, el 97,8% de los hogares en las zonas urbanas tienen acceso al servicio de acueducto y el 92,4% al de alcantarillado, mientras que en las zonas rurales las cifras llegan al 73,9% y 73,8%, respectivamente (DANE, 2018). Lo anterior pone en evidencia las brechas existentes entre las ciudades y el campo en materia de acceso a los servicios públicos domiciliarios. Pero además del acceso, los habitantes de las zonas rurales deben hacer frente a otro problema: la calidad del agua que utilizan. De acuerdo con el Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016), 14 departamentos del país tenían un nivel de riesgo medio de calidad del agua para el consumo humano y 5 departamentos un nivel de riesgo alto. En consecuencia, en 2010 el Gobierno nacional diseñó la Política para el Suministro de Agua Potable y Saneamiento Rural - CONPES 3810, con el propósito de cerrar las brechas en el ejercicio del derecho fundamental del acceso al agua y al saneamiento básico, a través de la promoción de los acueductos rurales.

AGUA Y SANEAMIENTO INTEGRAL PARA LA PROMOCIÓN DE LA PAZ TERRITORIAL EN ZONAS RURALES (ASIR-SABA)

Teniendo en cuenta los retos de Colombia en materia de acceso al agua potable y al saneamiento básico, especialmente en las regiones afectadas por el conflicto armado, la Embajada Suiza en Colombia -Ayuda Humanitaria y Desarrollo (COSUDE) inició en 2015 la implementación del proyecto Agua y Saneamiento Integral para la Promoción de la Paz Territorial en Zonas Rurales (ASIR-SABA) en los municipios de Santander de Quilichao y Caloto en el Cauca, y Buga y Trujillo en el Valle del Cauca. Además de presentar un nivel de riesgo alto de calidad del agua para el consumo humano en sus zonas rurales, estos municipios acogen población campesina, indígena, afrocolombiana y víctimas. Por lo anterior, junto con el acceso a los servicios públicos, ASIR-SABA busca empoderar a las comunidades y fortalecer sus procesos de gobernanza mediante la implementación de un modelo de gestión comunitaria. Esto incluye un proceso participativo de diseño, construcción y generación de capacidades para la administración de las soluciones integrales de agua y saneamiento, a través de la generación de alianzas entre actores comunitarios, académicos, de cooperación internacional, asociativos (organizaciones de segundo nivel) y gubernamentales (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio-MVCT, Planes Departamentales de Agua, corporaciones ambientales y alcaldías municipales). A continuación, se hace un breve recuento de cada uno de los proyectos y su estado, al finalizar la Fase I del proyecto (diciembre de 2017) e iniciando la Fase II (2018-2020):

En Caloto, Cauca, se están desarrollando dos proyectos de construcción de sistemas de tratamiento de agua potable, optimización de las redes de abastecimiento y construcción de soluciones individuales de saneamiento de las veredas agrupadas en la “Asociación de Usuarios del Acueducto interveredal el Alba Marañoñ, Caicedo, San Nicolás y Santa Rosa -ASOALMA y en la vereda Morales, en el marco de la Asociación de Usuarios del Acueducto de la Vereda Morales. Actualmente, las dos asociaciones han participado en procesos de fortalecimiento en temas como planeación estratégica, realización del catastro de suscriptores, facturación, fontanería, operación de plantas de tratamiento, entre otros. En el caso de Asoalma, la planta potabilizadora está en construcción y la asociación ya cuenta con estatutos, plan de recuperación de cartera, sistema de

facturación, oficina y puntos de recaudo en el casco urbano. Este acueducto beneficiará a 3.320 personas agrupadas en 971 viviendas. Así mismo, dado el carácter disperso de las viviendas rurales, se decidió la construcción de soluciones individuales de saneamiento compuestas por unidades sanitarias - lavamanos, inodoro y lavadero- en 47 hogares de Asoalma y 97 hogares de la vereda Morales (COSUDE, 2016).

En Santander de Quilichao se han venido trabajando tres proyectos en la vereda Santa María, con la Asociación de Usuarios del acueducto de la cuenca del río Páez Quinamayó-Agua del CURPAQ; la vereda Palestina, con la Asociación Acueducto Interveredal San Quepal; y la vereda La Chapa, con la Junta del Acueducto de la Chapa. Los dos primeros proyectos consisten en el diseño participativo de soluciones individuales de saneamiento para 140 viviendas en la vereda Santa María y 72 en la vereda Palestina. En ambos casos ya se cuenta con el concepto técnico favorable del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio MVCT y se está a la espera de que la Corporación Autónoma Regional del Cauca dé un concepto positivo frente a los permisos de vertimiento, mientras se logra el apalancamiento de los recursos necesarios para el inicio de las obras. De igual forma, ASIR-SABA ha adelantado jornadas de capacitación en fontanería, plantas de tratamiento y aspectos comerciales, en el marco del plan de aseguramiento de la prestación de los servicios de agua y saneamiento.

Finalmente, en la vereda La Chapa se tiene prevista la construcción de un acueducto que llevará agua potable a 332 familias y soluciones individuales de saneamiento para 200 hogares. En este momento se están realizando ajustes al proyecto para ser presentado ante el mecanismo de ventanilla única del MVCT. Una vez emitido el concepto favorable, se procederá a la consecución de los recursos para financiar las obras (COSUDE, 2016). En el Valle del Cauca, en la vereda Culebras del Municipio de Trujillo ya se están adelantando las obras de construcción del acueducto y del sistema de tratamiento de agua potable que llegará a 84 viviendas y 1.617 personas, teniendo en cuenta la población flotante que se instala en la vereda durante la cosecha de los cultivos de café. Así mismo, se están desarrollando las soluciones de saneamiento seleccionadas participativamente y que serán instaladas en 34 hogares, beneficiando a 204 personas. A pesar de no contar aún con un acueducto, la comunidad ya se organizó y constituyó legalmente la Asociación Comunitaria

de Usuarios del Acueducto de la Vereda Culebras-Acuaculebras, cuyos miembros han recibido capacitaciones en aspectos legales, administrativos, comerciales y técnico-operativos que les permitirán administrar de manera sostenible su acueducto, una vez sea entregado a la comunidad. En lo que respecta a la vereda Altomira, se co-diseñó con la comunidad el proyecto de construcción del acueducto para 618 familias y las soluciones de saneamiento individual en 138 viviendas de los sectores Altomira, Melenas y Sonadora. Sin embargo, el proyecto no se ha radicado ante el mecanismo de ventanilla única del MVCT porque no se han legalizado los predios por los que pasará la obra. Mientras tanto, COSUDE ha adelantado procesos de fortalecimiento de capacidades para que la Asociación Aguas de Altomira pueda gestionar y administrar su acueducto de manera sostenible (COSUDE, 2016).

Finalmente, en el municipio de Buga tres veredas son beneficiarias de ASIR-SABA. En la vereda Alaska las comunidades decidieron implementar el proyecto de acueducto para 442 hogares y soluciones de saneamiento individuales para 24 viviendas. La construcción del acueducto será cofinanciada por COSUDE, la Alcaldía de Buga y el Plan Departamental de Aguas del Valle del Cauca. Una vez entregadas las obras será gestionado por la Asociación de la Junta Administradora del Acueducto de la Vereda Alaska-Acualaska. Para lograr la sostenibilidad del proyecto, al igual que las demás asociaciones, los miembros de la vereda Alaska han recibido fortalecimiento técnico en diversas áreas por parte de COSUDE. La María será la segunda vereda que se beneficiará de un proyecto integral de agua y saneamiento. Una vez la Alcaldía adquiera el predio por donde pasará el acueducto, se presentará el proyecto ante el mecanismo de ventanilla única del MVCT. Por último, en la vereda de Zanjón Hondo se decidió la implementación del único sistema de aguas residuales colectivo, que implica la construcción de una red de alcantarillado y tratamiento de los desagües, una vez se realice la legalización de un predio para el proyecto, se logre el concepto técnico favorable del MVCT y se apalancen los recursos para iniciar las obras (COSUDE, 2016).



15.973 PERSONAS de 33 comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas de Caloto, Santander de Quilichao, Trujillo y Buga contarán con acceso a agua potable y saneamiento.

DOS DE LAS CUATRO ALCALDÍAS municipales – Buga y Santander de Quilichao- incorporaron en su esquema institucional la figura de Asistencia Técnica Municipal (ATM), como instancias de apoyo a la gestión comunitaria rural del agua y el saneamiento, y enlace directo entre las instituciones municipales y las comunidades representadas por las administraciones de los acueductos rurales

DOS ACUEDUCTOS VEREDALES están en proceso de construcción, financiados con recursos de la nación a través de un crédito del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Además, ya se tiene concepto técnico favorable por parte del MVCT para cuatro proyectos de agua integral y saneamiento básico.

Fotografía: Archivo FNUIJ - Colombia

LOS RESULTADOS

El proyecto ASIR-SABA ha tenido impactos positivos en la calidad de vida de las comunidades rurales, al tiempo que fortalece sus capacidades de gobernanza y gestión comunitaria. En lo que respecta a la calidad de vida, el abastecimiento se realiza a través de una red de tubos obsoletos o mangueras que se extienden desde los nacimientos y quebradas hasta los hogares, donde el agua se hierve para el consumo. Con la construcción de los acueductos y las plantas potabilizadoras, las comunidades recibirán directamente en sus hogares agua potable cuyo consumo no representará riesgos para su salud. En cuanto a la gobernanza, las comunidades están siendo fortalecidas y capacitadas para auto-gestionar de manera sostenible sus acueductos rurales, a través de la generación de una cultura empresarial de las asociaciones y la consolidación de una conciencia ambiental.

Para esto se ha apoyado su fortalecimiento organizacional y se las ha capacitado en temas como consolidación de las juntas de aguas, planeación estratégica, manejo contable, facturación, resolución de conflictos, veedurías, alfabetización digital, entre otros. Además, se han certificado gestores comunitarios en cursos de manejo de plantas potabilizadoras de agua y fontanería. Finalmente, en el marco del proyecto se diseñó la figura de la Asistencia Técnica Municipal (ATM) y a la fecha dos de las cuatro alcaldías han incluido esta figura en sus estructuras organizacionales. desarrollo de las zonas rurales del país. Esta primera fase, además de los resultados, las comunidades han identificado lecciones aprendidas que deberían

ser tenidas en cuenta en las próximas etapas del proyecto.

La primera consiste en la legalización de los predios por donde se tiene previsto que pasen los acueductos. En veredas como Altomira y Zanjón Hondo las obras están detenidas mientras se adquieren o se legalizan los terrenos. Una vez entregada la infraestructura a las comunidades, se debe mantener un acompañamiento técnico que permita a las juntas de las asociaciones administrar de manera sostenible sus acueductos. En este aspecto, uno de los mayores retos consiste en promover la cultura de pago y ahorro en el consumo por parte de los suscriptores. Por ejemplo, en el caso de Asoalma, los usuarios pagan actualmente USD \$1 por el servicio de agua no potable. Cuando culmine la construcción de la planta potabilizadora, el precio pasará a cerca de USD \$3,3, que serán alrededor de USD \$2,3 una vez aplicados los subsidios de la Alcaldía. Esto representa un aumento significativo en el precio, luego las juntas deben hacer un trabajo de concienciación y de transición hacia un sistema de abastecimiento controlado, medido y cobrado. Por último, para cumplir con sus funciones, las Asociaciones deben contar con los recursos necesarios para administrar los acueductos (oficinas, equipos, personal y un sistema de tarifas, facturación y recaudo) y para garantizar el mantenimiento de la infraestructura (Químicos para tratamiento y desinfección del agua, materiales de reposición de los acueductos, medidores de reemplazo, entre otros). Si se tienen en cuenta estas lecciones aprendidas, ASIR-SABA tiene todo el potencial de seguir contribuyendo a la paz y al desarrollo de las zonas rurales del país.

APORTE AL CUMPLIMIENTO DE LOS ODS



A través del proyecto ASIR-SABA se garantiza el acceso y gestión sostenible de soluciones integrales para la provisión de agua potable (ODS 6.1) y saneamiento básico (6.2) a población rural dispersa víctima del conflicto armado en Colombia .



El acceso a los servicios de acueducto, agua potable y alcantarillado disminuyen los riesgos de contraer enfermedades por contaminación del agua, contribuyendo al cumplimiento de la meta ODS 3.9 .



La construcción y gestión comunitaria de los acueductos rurales favorecen el cierre de brechas en el acceso al agua y al saneamiento básico entre las zonas rurales y urbanas del país, aportando al cumplimiento de la meta ODS 10.2 .



El éxito de ASIR-SABA radica en la articulación de esfuerzos de i) las comunidades, quienes participan en el diseño, construcción y manejo de los acueductos rurales; ii) la cooperación internacional (COSUDE) quien junto con la academia (CINARA) acompañan técnicamente a las asociaciones de los acueductos y los fortalecen para que administren los acueductos; y iii) El Gobierno nacional y los gobiernos locales, quienes aprueban los proyectos y los apoyan financieramente.



Este proyecto tiene la marca de la mujer, tanto en la comunidad como en los profesionales y en ASIR-SABA en general. Es muy bonito ver no solamente las obras de concreto, que visibilizan el progreso de una región, sino el progreso de las personas que es muchísimo más importante”

Yamilet Triviño,
Asistencia Técnica Municipal en el proyecto ASIR-SABA.



El principal logro del proyecto es tener a tres o cuatro instancias de un municipio hablando de agua y saneamiento rural. Hablando de conservación de cuencas, pero con la junta administradora del acueducto como el principal actor; atendiendo los problemas de salud pública, teniendo como principal contraparte al acueducto comunitario”

Edwin Lazo Zapata,
Coordinador de la Unidad Municipal de Agua y Saneamiento Rural de Santander de Quilichao.

¹ Meta ODS 6.1. De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos. Meta ODS 6.2. De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.
² Meta ODS 3.9. Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo.
³ Meta ODS 10.2. De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición.