

RETOS Y DESAFÍOS PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MUNICIPIO EL PASO - CESAR, COLOMBIA
2018





ALCALDÍA MUNICIPAL EL PASO

Hidalfo de la Cruz Ortiz

Alcalde

Carlos Serna Martínez

Control Interno

Martín Campo Díaz

Secretario de Gobierno

Roberto Castillejo Ruiz

Secretario de Hacienda

Carlos Domínguez Ríos

Secretario de Minas

Geiner Ramírez Jiménez

Secretario de Planeación

Yaniris Melo Serna

Secretario de Salud

Rosana Olaya Morgan

Secretaria General

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO PNUD**

Martín Santiago Herrero

Coordinador Residente de Naciones Unidas y
Representante Residente del PNUD en Colombia

Pablo Ruiz

Director País

Inka Mattila

Directora de país adjunta

Lina Arbeláez

Gerente Nacional Reducción de la Pobreza e
Inequidades

Alejandro Cáceres

Oficial de Programa Reducción de la Pobreza e
Inequidades

María Tonelli

Coordinadora Nacional proyecto El Hatillo

Martha Ruíz Guevara

Consultora Senior

Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos
de Desarrollo Sostenible

Miyerlandi Fajardo

Consultora Senior Estadística

Proyecto  Transformando Colombia:
Objetivos de Desarrollo Sostenible

Luisa Sanjuan Agudelo

Consultora. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Daniel Ruiz

Diseño y edición. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Nazly Yineth Gutiérrez Pedraza

Consultora. Proyecto  Transformando
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Empresas extractoras
de carbón en el Municipio El Paso

PRODECO

DRUMMOND

CNR

ISBN

XXXX

ÍNDICE

Tabla de contenido

Presentación.....	11
1. Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS	12
2. Erradicación de la pobreza: el desafío más grande para el logro del desarrollo humano en el municipio El Paso.....	14
3. Interconexión de los ODS por esferas.....	15
4. Evolución de la población: cambios demográficos en el municipio El Paso.....	18
4.1 Población actual y futura en el municipio El Paso: más rural que urbana	21
5.1 Personas con bienestar, dignidad e igualdad: ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 y ODS 5	23
5.2 El progreso multidimensional para superar la pobreza en El Paso.....	28
5.3 Mortalidad por desnutrición en menores de cinco años	31
5.4 Bajo peso al nacer	32
5.5 Razón de mortalidad materna a 42 días.....	33
5.6 Mortalidad infantil.....	34
5.7 Salud sexual y reproductiva.....	35
5.8 Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA).....	38
5.9 Cobertura de educación	39
5.10 Calidad de la educación	40
5.11 Violencia intrafamiliar y de pareja.....	42
5.12 Delitos sexuales.....	44
5.13 Homicidio de mujeres	46
5.14 Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera de personas con bienestar, dignidad e igualdad.....	47
6.1 Vida próspera para todos: ODS 7, ODS 8, ODS 9, ODS 10 y ODS 11	50
6.2 Cobertura de energía eléctrica.....	54
6.3 Economía del municipio	55
6.4 Producción agrícola.....	56
6.5 A qué se dedica la población de El Paso.....	58
6.6 Acceso a internet.....	60
6.7 Coeficiente de GINI.....	60
6.8 Déficit de vivienda	61

6.9.	Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera de vida próspera para todos	63
7.1	Planeta para las generaciones futuras: ODS 6, ODS 12, ODS 13, ODS 14 y ODS 15.....	66
7.2.	Cobertura de acueducto y alcantarillado	68
7.3.	Recolección de basuras.....	70
7.4.	Cambio climático.....	71
7.5.	Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera de planeta para las generaciones futuras	73
8.1	Sociedades pacíficas, acceso a la justicia e instituciones eficaces para El Paso: ODS 16	76
8.2.	Homicidios.....	78
8.3.	Hurtos a personas	79
8.4.	Violencia interpersonal	81
8.5.	Justicia y transparencia.....	82
8.6.	Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera de sociedades pacíficas, acceso a la justicia e instituciones eficaces.....	83
9.1	Alianzas para el desarrollo sostenible: ODS17.....	87
9.2.	Índice de desempeño fiscal.....	88
9.3.	Índice de desempeño integral	89
9.4.	Sistemas de información	90
9.5.	Desafíos de políticas integrales para el cumplimiento de las metas ODS en la esfera de alianzas para el desarrollo sostenible	91
10.	Vereda El Hatillo, corregimiento La Loma, municipio El Paso	93
11.	Recomendaciones y buenas prácticas	97
12.	Bibliografía.....	102
13.	Anexos	104

Índice de gráficas

Gráfica 1. Municipio El Paso. Estructura de la población por sexo y edad 2000 y 2017	18
Gráfica 2. Municipio El Paso. Estructura de la población por sexo y edad 2016 según fuente	19
Gráfica 3. Municipio El Paso. Población por grupos de edad 2000 y 2017	20
Gráfica 4. Colombia, Cesar y El Paso. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2005 e IPM Rural Disperso 2014	29

Gráfica 5. Municipio El Paso. Jefes de hogar por grupos de edades y sexo 2016	37
Gráfica 6. Colombia, Cesar y El Paso. IRCA para consumo humano según área 2015	39
Gráfica 7. Municipio El Paso. Número de estudiantes con desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 5 y SABER 9 2013.....	41
Gráfica 8. Municipio El Paso. Valor agregado por rama de actividad económica. 2015.....	56
Gráfica 9. Colombia y Cesar. Coeficiente de GINI 2004-2015.....	61
Gráfica 10. Colombia, Cesar y El Paso. Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana 2005.....	62
Gráfica 11. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de cobertura de acueducto y alcantarillado 2005.....	78
Gráfica 12. Colombia, Cesar y El Paso. Índice sintético de cambio climático 2012	72
Gráfica 13. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes 2011-2016.....	78
Gráfica 14. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes 2011-2016	80
Gráfica 15. Municipio El Paso. Índice de Desempeño Integral (IDI) desagregado por dimensiones 2011 y 2015	90

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Desarrollo sostenible y sus tres componentes.....	14
Ilustración 2. ODS por esferas.....	15
Ilustración 3. Dimensiones y variables del Índice de pobreza multidimensional para Colombia.....	29
Ilustración 4. Municipio El Paso. Sistemas de Información	91
Ilustración 5. Vereda El Hatillo. Análisis multivariado	96
Ilustración 6. Vereda El Hatillo. Análisis multivariado	96

Índice de mapas

Mapa 1. Municipio El Paso. Coberturas de zonas agrícolas 2014.....	57
Mapa 2. Vereda El Hatillo. Ubicación geográfica	93
Mapa 3. Municipio El Paso. Ubicación geográfica	100

Índice de tablas

Tabla 1. Colombia, Cesar y El Paso. Número de indicadores ODS disponibles 2015	16
Tabla 2. Municipio El Paso. Proyecciones de población por área 1990-2020	21
Tabla 3. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera personas 2015	23

Tabla 4. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de la población con privaciones según dimensión del IPM Censo 2005 y CNA 2014.....	30
Tabla 5. Colombia, Cesar y El Paso. Número de nacimientos por grupo de edad de la madre 2008, 2010, 2012 y 2014	36
Tabla 6. Colombia, Cesar y El Paso. Participación por grupo de edad en el total de nacimientos 2008, 2010, 2012 y 2014	36
Tabla 7. Clasificación IRCA.....	38
Tabla 8. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de violencia intrafamiliar según población víctima y sexo por cada 100.000 habitantes 2015.....	43
Tabla 9. Colombia, Cesar y El Paso. Número de casos de violencia de pareja según sexo 2011-2016.....	43
Tabla 10. Colombia y Cesar. Porcentaje de mujeres que reportaron violencia de pareja según tipo 2015.....	44
Tabla 11. Colombia, Cesar y El Paso. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual 2011-2016.....	41
Tabla 12. Colombia, Cesar y El Paso. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual por edad y sexo 2015.....	45
Tabla 13. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes por sexo 2011-2016.....	47
Tabla 14. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera prosperidad 2015	51
Tabla 15. Colombia, Cesar y El Paso. Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE) 2011-2015	54
Tabla 16. Municipio El Paso. Actividades a las que se dedica la población 2016	58
Tabla 17. Colombia, Cesar y El Paso. Penetración de internet 2010-2016 en porcentaje.....	60
Tabla 18. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera planeta 2015	66
Tabla 19. Colombia, Cesar y El Paso. Cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa 2014 ...	69
Tabla 20. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera paz 2015.....	77
Tabla 21. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes 2010 y 2015	81
Tabla 22. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes 2011-2015.....	81
Tabla 23. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera pactos 2015	87
Tabla 24. Cesar y El Paso. Índice de desempeño fiscal desagregado por factores 2015	89
Tabla 25. Municipio El Paso. Características generales 2017	101

Índice de diagramas

Diagrama 1. Municipio El Paso. Características de la población 2017	21
Diagrama 2. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años por cada 100.000 menores de cinco años 2015	31
Diagrama 3. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de nacidos con bajo peso 2005 y 2015	32
Diagrama 4. Colombia, Cesar y El Paso. Razón de mortalidad materna a 42 días por cada 100.000 nacidos vivos 2005 y 2015	33
Diagrama 5. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de mortalidad infantil ajustada por cada 1.000 nacidos vivos 2005, 2010 y 2015	34
Diagrama 6. Colombia, Cesar y El Paso. Número de muertes infantiles 2005, 2010 y 2015.....	35
Diagrama 7. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de cobertura bruta en educación según nivel 2014	40
Diagrama 8. Municipio El Paso. Puntaje promedio pruebas SABER 5 y SABER 9 según área 2009 y 2015.....	42
Diagrama 9. Municipio El Paso. Uso del suelo rural disperso 2014	56
Diagrama 10. Municipio El Paso. Actividades a las que se dedica la población según sexo 2016.....	59
Diagrama 11. Municipio El Paso. Principales datos de carencias en los hogares 2016.....	63
Diagrama 12. Municipio El Paso. Proveniencia del agua para consumo 2016	70
Diagrama 13. Municipio El Paso. Métodos de eliminación de basuras 2016	70
Diagrama 14. Municipio El Paso. Características de los homicidios 2011-2016.....	79
Diagrama 15. Municipio El Paso. Características de los hurtos a personas 2011-2016	80





INTRODUCCIÓN

PRESENTACIÓN

La culminación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en el 2015, es un punto de análisis, evaluación y reflexión para los países alrededor de los avances y retos en las metas establecidas. Colombia obtuvo logros significativos en muchas de las metas fijadas, y el balance general en el cumplimiento de las metas ODM es positivo, particularmente alrededor de la reducción de pobreza monetaria pasando de 53,8% en 1991 a 27,8% en 2015, superando la meta ODM que era reducir la pobreza a un 28,5% de la población. A 2015 también se logró cumplir la meta establecida para la pobreza extrema que se fijó en 8,8%, registrando un valor de 7,9%.

Aun así, el país sigue enfrentando retos pues en muchos casos los promedios nacionales o departamentales no visibilizan las brechas al interior de los territorios y entre las áreas urbanas y rurales. Esto se evidencia en el hecho que aunque Colombia reportó una incidencia de la pobreza monetaria de 27,8% en 2015, en el departamento del Cesar este indicador tuvo un valor de 42,3%, en Cundinamarca la incidencia fue de 17% y en otros como La Guajira y Chocó, al menos uno de cada dos habitantes era pobre según esta medición. En cuanto al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), según el Censo 2005 el 48,9% de la población del país vivía en condiciones de pobreza, pero al desagregarlo por área, se encontró que en el área urbana el porcentaje era de 39,1% mientras que en el área rural ascendía a 80,1%, mostrando una gran brecha en la calidad de vida de las personas según su lugar de residencia.

En septiembre de 2015 se propuso una nueva Agenda de Desarrollo Mundial al 2030, con un énfasis en la disminución efectiva de brechas en temas de pobreza, educación, salud, vivienda, servicios básicos, entre otros. Esta agenda agrupa 169 metas expresadas en 17 líneas estratégicas en torno al crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente.

De acuerdo con lo anterior, el presente documento busca establecer la línea base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) del municipio de El Paso, Cesar, según la información disponible; en el que se identifique el punto de partida de los indicadores de medición de los ODS y se facilite el seguimiento a los mismos de acuerdo a lo establecido por el CONPES 3918 de 2018. Igualmente, busca identificar las brechas existentes en temas esenciales de la población en el municipio, lograr una comparación con Cesar y el país, y fortalecer al gobierno local para la implementación de la Agenda 2030 en la formulación y puesta en marcha del plan de desarrollo municipal, así como en su proceso de rendición de cuentas.

1. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La Asamblea General de Naciones Unidas, en septiembre de 2015 aprobó la Agenda de Desarrollo Mundial con miras al 2030. Dentro de esta Agenda están incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en una decisión histórica que hoy acogen más de 190 países con la que se comprometieron a reducir las brechas del desarrollo.



La nueva Agenda de Desarrollo, está compuesta por 17 objetivos y 169 metas. La Agenda 2030 tiene un carácter interrelacionado e indivisible, lo que sin duda permitirá avanzar hacia una mayor intersectorialidad de las políticas, superando el enfoque de silos y propiciando enfoques multidimensionales que conlleven a mayores y sostenidos avances que acaben las brechas que persisten al interior de los países. Ante esto, el reto no consiste solamente en establecer las metas a nivel nacional sino que esta agenda de desarrollo sea adoptada por los departamentos y municipios, con el fin de establecer planes, estrategias y programas en los distintos niveles del territorio para contribuir al logro de las metas de la nueva Agenda de Desarrollo.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son:



ODS 1: Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.

ODS 2: Poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible.

ODS 3: Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos para todas las edades.

ODS 4: Garantizar una educación de calidad, inclusiva y equitativa, y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos.

ODS 5: Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.

ODS 6: Garantizar la disponibilidad del agua, su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

ODS 7: Asegurar el acceso a energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.

ODS 8: Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

ODS 9: Desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación.

ODS 10: Reducir las desigualdades entre países y al interior de ellos.

ODS 11: Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

ODS 12: Garantizar formas de consumo y producción sostenibles.

ODS 13: Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos adoptados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).

ODS 14: Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible.

ODS 15: Proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación, detener y revertir la degradación de la tierra y frenar la pérdida de diversidad biológica.

ODS 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas en todos los niveles.

ODS 17: Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Colombia jugó un papel fundamental en la elaboración de estos Objetivos y es uno de los primeros países del mundo en incluirlos en su Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”. Para el logro de los ODS y sus respectivas metas, el país, a través del documento CONPES 3918 de 2018, estableció las metas a 2030 como guía para que los departamentos, municipios y regiones puedan incluir las metas ODS en los planes, estrategias y programas que desarrollen, contribuyendo así al logro de los 17 ODS.

2. ERRADICACIÓN DE LA POBREZA:

El desafío más grande para el logro del desarrollo humano en el municipio El Paso

La esencia de los ODS parte de un cambio de paradigma del desarrollo, que busca lograr la erradicación de la pobreza extrema, comprendiendo el fenómeno más allá de los temas monetarios y relacionándolo con temas de educación, salud, hambre y equidad de género, articulándolo con el crecimiento y la productividad económica, así como con la sostenibilidad ambiental. Para alcanzar las metas ODS al 2030, el municipio deberá apostar un plan estratégico a largo plazo, que logre transversalizar cuatro planes de desarrollo: 2016-2019; 2020-2023; 2024-2027 y 2028-2032, convirtiéndose así en un hito de referencia para los demás entes territoriales.

Los ODS se convierten en una ruta estratégica de aceleración para la erradicación de la pobreza, para lo cual se requiere:

- Consolidar una visión articulada de los 17 Objetivos de forma interdependiente. El logro de los mismos debe partir de la articulación de los planes de acción que coordinen recursos, esfuerzos y capacidad técnica en torno a programas que impacten de manera integral las metas ODS.
- Afianzar la corresponsabilidad de todos en el logro de esta ambiciosa agenda, convirtiéndose en un instrumento efectivo en el establecimiento de alianzas entre el sector público (tanto nacional como local), privado, la academia y la sociedad civil direccionados hacia una meta común.

De igual forma se resalta que los ODS buscan el perfecto equilibrio entre tres componentes vitales en el desarrollo sostenible:

Ilustración 1. Desarrollo sostenible y sus tres componentes



Crecimiento económico y reducción de pobreza en los países en desarrollo



Inclusión social para mujeres, ancianos, minorías y pobres



Sostenibilidad ambiental, incluyendo la energía sostenible, y la agricultura eficiente

Este ejercicio tiene como fin fortalecer las capacidades institucionales locales orientadas a la identificación, monitoreo, seguimiento y evaluación de indicadores ODS; que permitan a las entidades territoriales establecer acciones concretas para la reducción y cierre de brechas, así como alcanzar las metas a mediano plazo de los ejercicios de planeación estratégica como son los planes de desarrollo, las políticas públicas, los proyectos estratégicos regionales, entre otros.

De igual manera, pretende identificar el acceso y disponibilidad de la información de los indicadores propuestos en la Agenda, lo cual permitirá al gobierno local establecer los desafíos que existen para el monitoreo y seguimiento de los mismos.

3. INTERCONEXIÓN DE LOS ODS POR ESFERAS

Ilustración 2. ODS por esferas



Los 17 ODS se interconectan en cinco grandes esferas:

Personas: busca erradicar la pobreza y el hambre en todas sus formas garantizando acceso y calidad en los servicios de salud y educación y asimismo la igualdad entre hombres y mujeres.

Prosperidad: pretende asegurar que todos puedan disfrutar de una vida próspera y que todo progreso social, económico y tecnológico sea sostenible.

Planeta: tiene como fin proteger los recursos naturales y combatir el cambio climático para las generaciones futuras.

Paz: su propósito es promover sociedades pacíficas, seguras, justas e incluyentes, libres de miedo y violencia.

Pactos: quiere movilizar los agentes y recursos necesarios para fortalecer una asociación mundial para el desarrollo, centrado en las necesidades de la población más vulnerable y asegurando la participación de toda la población.

A continuación se presenta la interrelación de los indicadores ODS propuestos por el CONPES 3918 de 2018 para Colombia y su aplicación al departamento de Cesar y el municipio El Paso:

Tabla 1. Colombia, Cesar y El Paso. Número de indicadores ODS disponibles 2015

ODS	Colombia	Cesar	El Paso
ODS 1: Fin de la Pobreza	10	4	3
ODS 2: Hambre Cero	5	4	2
ODS 3: Salud y Bienestar	38	18	12
ODS 4: Educación de Calidad	12	8	8
ODS 5: Igualdad de Género	22	5	5
ODS 6: Agua limpia y saneamiento	11	4	3
ODS 7: Energía asequible y no contaminante	4	1	1
ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	13	4	0
ODS 9: Industria, innovación e infraestructura	9	1	1
ODS 10: Reducción de desigualdades	4	1	0
ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	12	5	2
ODS 12: Producción y consumo responsable	7	0	0
ODS 13: Acción por el clima	7	0	0
ODS 14: Vida submarina	2	0	0
ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres	7	1	1
ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	8	4	3
ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos	2	2	2
TOTAL	173	62	43

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

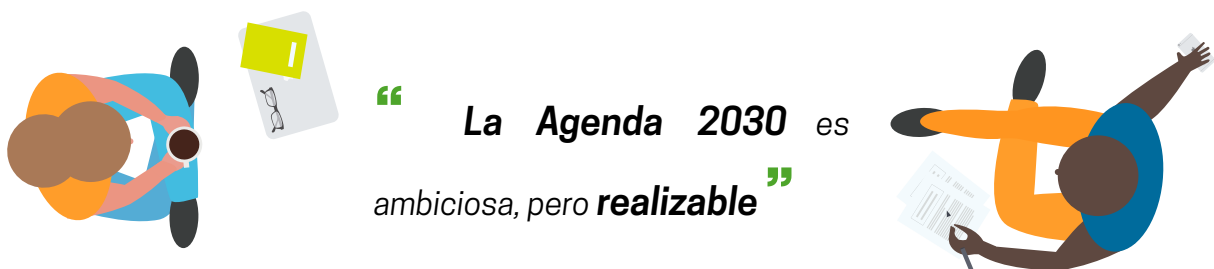
Como se observa en la anterior tabla, en el CONPES 3918 de 2018, más de la mitad de los indicadores establecidos para hacerle seguimiento a los ODS 2030 pertenecen a la esfera personas, siendo estos el 50,29% del total de indicadores seleccionados. Esto es consecuente con el hecho que el país ya contaba con

un gran número de indicadores en cuanto a las metas de salud, desnutrición y pobreza debido a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) los cuales estuvieron vigentes hasta 2015 y se centraron particularmente en esos indicadores. La segunda esfera con mayor número de indicadores establecidos a nivel nacional fue prosperidad, para la cual se encuentran 42 indicadores (24,2%). De otra parte, la esfera planeta es la tercera con mayor número de indicadores al ser estos casi el 20% de los 173 establecidos en el país y, por último, para las esferas paz y pactos no existen casi variables dado que los del primero solo representan el 4,6% del total de indicadores mientras que el segundo representa el 1,16%.

De la tabla 1 también se nota que hay una amplia diferencia en el número de indicadores disponibles para el país, Cesar y El Paso. La diferencia en el número de indicadores se debe a que no existen fuentes de información tales como encuestas representativas a nivel departamental o municipal, que permitan realizar la desagregación a este nivel territorial.

Un ejemplo es la Encuesta de Calidad de Vida, cuya representatividad es por grandes regiones y para el total nacional desagregado por área (cabecera-resto), por lo que no suministra información a nivel departamental ni para todos los municipios. Esto supone un primer desafío para Colombia, los departamentos y municipios, que consiste en contar con información oficial desagregada según ubicación geográfica, sexo, edad, etnia, discapacidad, entre otros, de tal suerte que se pueda visibilizar las carencias de todos los ciudadanos sin excepción para así tomar medidas que conduzcan a mejorar su calidad de vida y garantizar como lo propone la Agenda 2030 “que nadie se quede atrás”.

17



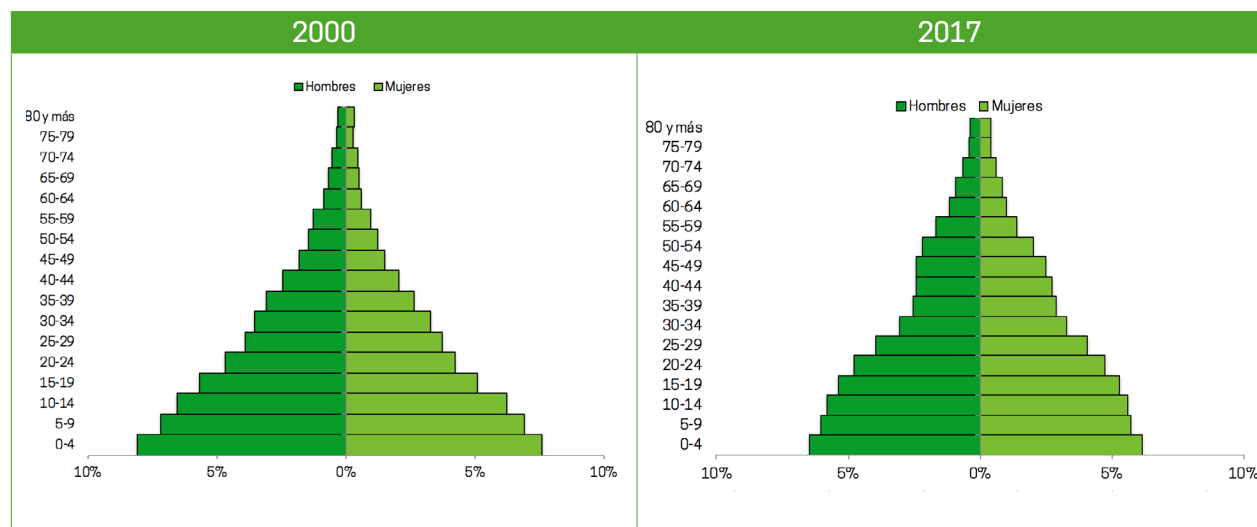
4. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN:

Cambios demográficos en el municipio El Paso

“Es necesario que el municipio empiece a tomar medidas para enfrentar los retos que se presentarán al contar con una mayor proporción jóvenes que demanda puestos de trabajo que les permitan tener una vida digna.”

En términos de cambios demográficos registrados en el municipio El Paso, entre 2000 y 2017 se destaca que hubo una reducción en la natalidad dado que el número de niños entre cero y cuatro años pasó de ser 3.103 en 2000 a 2.930 en 2017 y simultáneamente hubo un aumento del número de jóvenes entre 15 y 29 años (5.410 en 2000 a 6.529 en 2017) al igual que en el grupo de personas de 60 años y más (980 a 1.582).

Gráfica 1. Municipio El Paso. Estructura de la población por sexo y edad 2000 y 2017

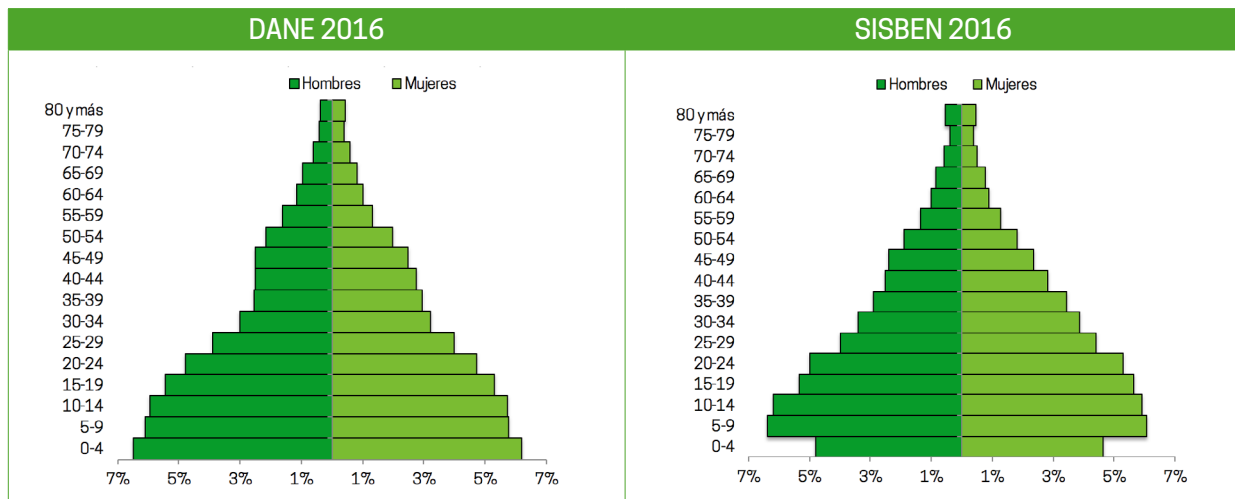


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

Al comparar las pirámides poblacionales del municipio para los años 2000 y 2017, se encuentra que ambas son de tipo progresivo, significando que tienen una gran proporción de población joven y poca de la tercera edad, pero se nota que la base se ha reducido alrededor de tres puntos porcentuales y que la misma tendencia se ha registrado en los grupos poblacionales de entre cinco y nueve años (-2,34 puntos porcentuales) y diez y catorce años (-1,36 puntos porcentuales) en el periodo analizado. De otra parte, la participación de los otros grupos de edad en el total de la población ha aumentado.

Las pirámides evidencian que aunque en El Paso sigue habiendo una población eminentemente joven con perspectivas de crecimiento al futuro, se está en medio de una transición a una pirámide de tipo estacionaria en la que se reduce el número de nacimientos y se da un equilibrio entre todos los grupos de edad. Ante esta situación, es necesario que el municipio empiece a tomar medidas para enfrentar los retos que se presentarán al haber una mayor proporción de la población en edad de trabajar que demanda trabajos de calidad y que les permitan tener una vida digna.

Gráfica 2. Municipio El Paso. Estructura de la población por sexo y edad 2016 según fuente



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE y SISBEN 2016.

Comparando los datos reportados de la población en el municipio en 2016 por el DANE y el SISBEN, se encuentra una diferencia de 14.413 personas entre el total reportado por cada dependencia (23.013 versus 37.630 respectivamente). Sin embargo, en términos de estructura poblacional, la diferencia no es tan grande, pues se observa el mismo tipo de pirámide y se registran niveles de participación similares para cada rango de edad a excepción del rango entre cero y cuatro años, en el que en el SISBEN, aunque reporta mayor número de niños de estas edades, la participación de estos en el total es 3,2 puntos porcentuales menor que en los datos reportados por el DANE¹. Al dividir la población del municipio en las agrupaciones: primera infancia (menores de cinco años), niños (cinco a catorce años), jóvenes (entre 15 y 29 años), población económicamente activa (de 30 a 59 años) y población de adultos mayores (mayores de 60 años), se nota que la población menor a 15 años representa una menor proporción en 2017, mientras que alrededor de tres de cada cinco habitantes

¹ La diferencia en los datos reportados puede deberse al hecho que el DANE en las proyecciones y censos que realiza, se basa en la población residente del municipio, mientras que la encuesta SISBEN, se lleva a cabo para detectar potenciales beneficiarios de programas sociales por lo que las familias pueden tomar la encuesta en dos municipios sin que el SISBEN haya depurado sus bases de información. Por eventos como este, es necesario que se elabore un censo en estos territorios con el que se esclarezca cuantas personas habitan allí y se pueda saber las carencias que tienen.

del municipio están en edad de trabajar (población de 15 a 59 años). De lo anterior se puede concluir que actualmente el municipio presenta un fenómeno de bono demográfico, ya que el volumen de la población en edad de trabajar es mayor que la población dependiente (niños y ancianos).

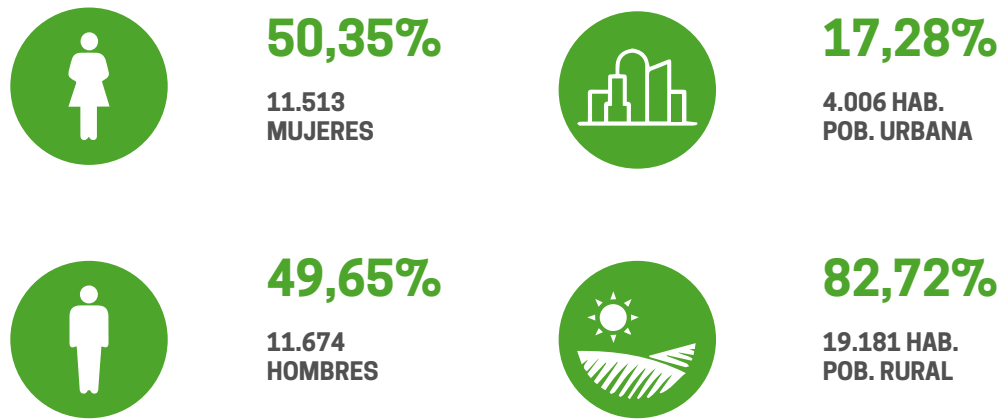
Esta situación representa una menor carga para la sociedad y puede impulsar el crecimiento económico dado que hay una mayor proporción de la población generando productos, ingresos y acumulación de capital. Para aprovechar efectivamente esta oportunidad, se requiere de inversiones estratégicas en capital humano y políticas económicas, sociales y de gobierno para esa oferta creciente de fuerza laboral en el departamento.

Gráfica 3. Municipio El Paso. Población por grupos de edad 2000 y 2017



4.1 POBLACIÓN ACTUAL Y FUTURA EN EL MUNICIPIO EL PASO: MÁS RURAL QUE URBANA

Diagrama 1. Municipio El Paso. Características de la población 2017



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

La siguiente tabla presenta la proyección de la población del municipio entre 1990 y 2020 para la zona urbana, rural y el total que lo conforman.

Tabla 2. Municipio El Paso. Proyecciones de población por área 1990-2020

Año	Total	Cabecera	Resto
1990	17.785	3.558	14.227
1995	19.156	3.775	15.381
2000	19.800	3.792	16.008
2005	20.808	3.816	16.992
2010	21.884	3.908	17.976
2015	22.832	3.975	18.857
2020	23.699	4.063	19.636

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible. Tomando como base información proyecciones de la población DANE 1990-2020.

De la tabla 2 se observa que según proyecciones del DANE, en 2020 el municipio contará con 23.699 habitantes. Además, se encuentra que entre 1990 y lo que se proyecta para 2020, la proporción de habitantes del municipio que reside en la zona urbana tiene tendencia decreciente; siendo esta de 20% en 1990 y proyectándose a 17,1% en 2020.

PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

5.1 PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD:

ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 y ODS 5

Reto: sacar al 80% de la población de El Paso de la pobreza.

La esfera de personas agrupa a los **ODS 1-** fin de la pobreza, **ODS 2-** hambre cero, **ODS 3-** salud y bienestar, **ODS 4-** educación de calidad y **ODS 5-** igualdad de género, los cuales están orientados a identificar los principales factores de vulnerabilidad y riesgo para romper los círculos de la pobreza y garantizar las condiciones mínimas de bienestar, dignidad e igualdad de las personas en un territorio.

Tabla 3. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera personas 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso*	Fuente
1.2	Incidencia de la Pobreza Multidimensional (IPM)	Porcentaje	20,2 (2015)	8,4	66,71 (Censo 2005)	79,72 (Censo 2005) 	DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV)
1.2	Índice de pobreza multidimensional rural disperso (IPMRD)	Porcentaje	45,7 (2014)	ND	66,1 (2014)	63,7 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)
1.3	Porcentaje de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud	Porcentaje	95,7 (2016)	99	ND	158,4 (2015) 	ADRRES. Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)
2.2	Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años	Tasa por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años	6,83 (2015)	5	26,26 (2015)	0 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
2.2	Nacidos vivos con bajo peso al nacer	Porcentaje	8,84 (2015)	ND	8,13 (2015)	8,23 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Razón de mortalidad materna a 42 días	Tasa por cada 100.000 nacidos vivos	53,7 (2015)	32	43,34 (2015)	0 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Proporción de partos atendidos por personal calificado	Porcentaje	99 (2015)	99	99,62 (2015)	100 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	Porcentaje	88,42 (2015)	93	89,58 (2015)	86,65 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)

* El color de la meta representa la situación del municipio El Paso con respecto a un determinado indicador de esa meta: se establece rojo si el valor del indicador del municipio El Paso está muy por encima del valor de la línea base de Colombia, anaranjado si los dos valores de la línea base son muy parecidos, es decir el de Colombia y el del municipio El Paso, y rojo cuando representa una situación peor en el municipio que la reflejada en el indicador de línea base de Colombia. En el caso que no esté disponible el valor de la línea base de Colombia, se comparará con el valor que registre el departamento del Cesar, bajo los mismos parámetros explicados anteriormente.

PERSONAS

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso	Fuente
3.2	Tasa de mortalidad neonatal	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	7 (2015)	6	8,04 (2015)	3,1 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año (ajustada)	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	17,1 (2015)	14	19,46 (2015)	22,17 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad en menores de 5 años (no ajustada)	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	13,23 (2015)	15	16,37 (2015)	27,84 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.7	Tasa de fecundidad específica entre las adolescentes entre 15 y 19 años	Tasa por 1.000 mujeres de 15 a 19 años	63,9 (2015)	46	93,3 (2015)	147,5 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.8	Porcentaje de menores de un año con tercera dosis de pentavalente	Porcentaje	91,4 (2015)	95	89,91 (2015)	92,07 (2015) 	Min. Salud. Programa Ampliado de Inmunización
3.8	Porcentaje de niños y niñas de un año con vacunación de triple viral	Porcentaje	94 (2015)	95	92,45 (2015)	92,26 (2015) 	Min. Salud. Programa Ampliado de Inmunización
3.8	Porcentaje de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud	Porcentaje	95,7 (2016)	99	ND	158,4 (2015) 	ADRRES. Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)
3.9	Índice del riesgo de calidad del agua para consumo humano urbano	Porcentaje	9,6 (2015)	5	11,2 (2015)	44 (2015) 	INS / SIVICAP
3.9	Índice del riesgo de calidad del agua para consumo humano rural	Porcentaje	45,2 (2015)	ND	43,2 (2015)	63,4 (2015) 	INS / SIVICAP
4.1	Tasa de cobertura bruta en educación media	Porcentaje	77,81 (2015)	95	67 (2015)	92,1 (2015) 	Min. Educación. SIMAT

EI PASO

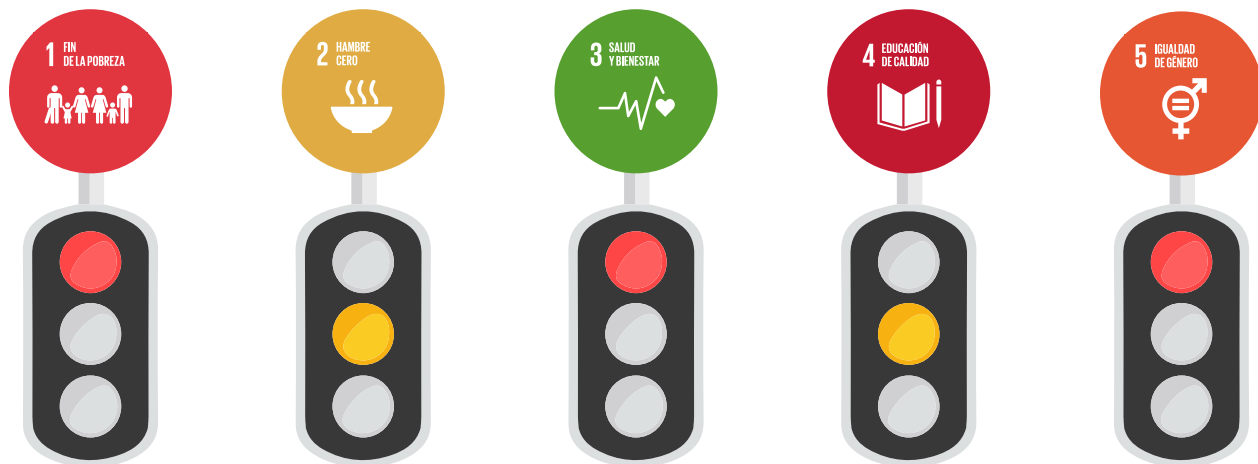
Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso	Fuente
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Lenguaje) grado quinto	Número	494.098 (2013)	ND	11.095 (2013)	203 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Matemáticas) grado quinto	Número	407.351 (2013)	ND	8.578 (2013)	66 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Lenguaje) grado noveno	Número	340.996 (2013)	ND	4.578 (2013)	53 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Matemáticas) grado noveno	Número	211.057 (2013)	ND	2.589 (2013)	20 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que desertan el sistema educativo	Número	244.165 (2014)	ND	11.558 (2014)	466 (2014) 	Min. Educación. SIMAT
4.1	Estudiantes que repitieron grados escolares	Número	238.325 (2015)	ND	3.942 (2015)	1 (2015) 	Min. Educación. SIMAT
4.2	Tasa de cobertura bruta en transición	Porcentaje	85,9 (2015)	100	109,95 (2015)	183,7 (2014) 	Min. Educación. SIMAT
5.2	Homicidio de mujeres	Tasa por 100.000 mujeres	4,4 (2015)	2,9	3,3 (2015)	17,7 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO
5.2	Violencia de pareja contra la mujer	Tasa por 100.000 mujeres	202,6 (2015)	ND	193,9 (2015)	163,7 (2015) 	Observatorio de Violencia. INML
5.2	Violencia intrafamiliar contra la mujer	Tasa por 100.000 mujeres	234,7 (2015)	ND	202,3 (2015)	203,4 (2015) 	Observatorio de Violencia. INML

PERSONAS

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso	Fuente
5.5	Porcentaje de mujeres candidatas sobre el total de personas candidatizadas (alcaldía)	Porcentaje	36,6 (2015)	50	10,94 (2015)	0 (2015) ●	Registraduría Nacional del Estado Civil
5.6	Tasa de fecundidad específica entre las adolescentes entre 15 y 19 años	Tasa por 1.000 mujeres de 15 a 19 años	63,9 (2015)	46	93,3 (2015)	147,5 (2015) ●	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A continuación, se observa el semáforo ODS para el municipio El Paso. El estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a la cantidad de indicadores disponibles para cada objetivo. El color rojo significa que el municipio tiene indicadores con valores menores a los del promedio nacional en un número significativo de las variables que miden el progreso del ODS en cuestión. El amarillo significa que El Paso está al mismo nivel que los indicadores del país y el verde que tiene mejores resultados que lo encontrado a nivel nacional en la mayoría de indicadores que verifican el progreso de ese ODS.



Revisar nota página 27.

Uno de los ODS que debe ser priorizado en el municipio es el ODS 1- fin de la pobreza. Se encontró que en El Paso un alto porcentaje de sus habitantes vive en condiciones de pobreza, por lo que se le asignó el color rojo. En el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2005, El Paso reportaba que un 79,7% de sus habitantes vivían en condiciones de pobreza, siendo esta proporción 1,5 veces la registrada en el país en ese mismo año.

Además con el IPM rural disperso 2014, se observa una brecha entre el área rural y urbana pues en la primera a pesar de tener casi una década de diferencia con los resultados del IPM 2005, los niveles de pobreza eran similares al consolidado del municipio en 2005.

En cuanto al ODS 2- hambre cero, El Paso se clasificó como amarillo. La razón para esto es que aunque en términos de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años desde 2013 no se reporta ningún caso, el porcentaje de niños y niñas nacidos con bajo peso ha aumentado en la última década de 5,7% en 2005 a 8,2% en 2015 lo que demuestra deficiencias en cuanto a la atención médica para mujeres en embarazo.

Al analizar indicadores del ODS 3- salud y bienestar, se encuentra que el municipio presenta falencias en los indicadores de este objetivo ya que hay una alta tasa de mortalidad infantil ajustada y alto embarazo adolescente. Además, relacionado con la mortalidad infantil, se encontró que la calidad del agua para el consumo humano en el municipio es deficiente por lo que hay un alto riesgo de contraer enfermedades vehiculizadas por este medio.

En cuanto los indicadores relacionados con educación y su calidad (ODS 4), se nota que subsisten barreras de acceso que impiden que el total de los niños y niñas del municipio comiencen su vida escolar y logren culminarla exitosamente, esto pues persisten brechas en la cobertura y calidad de la educación en transición y en media.

En el ODS 5- igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas, se observa que a pesar de que la violencia de pareja se ha reducido desde 2011, esta, al igual que la violencia intrafamiliar y los delitos sexuales, se concentra en las mujeres y niñas. Por esta razón El Paso debe procurar realizar una transversalización de la perspectiva de género a través de todos los ODS y así acelerar el empoderamiento femenino y generar un efecto multiplicador con el que se logren avances en otros ODS.

Nota: El informe también presenta un resumen de cada uno de los ODS, que se encuentran en cada una de las esferas (personas, prosperidad, planeta, paz y pactos) integradas con cada objetivo de color "verde", "amarillo" o "rojo", lo que indica si el municipio tiene avances significativos en lograr el objetivo (verde), en una situación de precaución (amarillo), o está muy lejos del logro, tanto al compararlo con Colombia, con el departamento del Cesar y con la meta a 2030 establecida en el Conpes 1839 de 2018 (rojo).

La clasificación fue producto de los resultados del análisis del comportamiento de cada indicador, su aporte a cada esfera, y el resultado de compararlo con el dato de línea base promedio de Colombia, su disponibilidad y su calidad. Se busca destacar para cada objetivo las principales prioridades que deben abordarse para lograr los objetivos y metas de los ODS en el municipio.

Estas primeras tablas de línea base de los indicadores ODS y sus semáforos muestran que hay datos faltantes; errores de clasificación y errores; y evaluaciones desactualizadas, por ejemplo, cuando los datos de hace unos años son inexactos. Ejemplo cuando se tiene el dato de un indicador para el año 2005, con fuente censo 2005. Y por lo tanto no reflejan la situación actual que se pretende analizar. De ahí que se complementó con información derivada de los resultados del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales. -Sisben-.

Como se destacó a lo largo del informe sobre las prioridades importantes de los ODS a veces no están disponibles o no están actualizados los datos. Llenar estas brechas requerirá mejores métricas y también más y mejores datos. Una prioridad para la implementación de los ODS debe ser, por lo tanto, invertir en fortalecer la recopilación de datos y la capacidad estadística en todos los países y por ende de sus municipios. Igualmente es necesario ir mejorando la tabla resumen de indicadores ODS y su respectivos semáforos de tal suerte que permita actualizar el informe a medida que nuevos datos estén disponibles.

Los ODS son, de hecho, objetivos ambiciosos para cada país, y por lo tanto, para cada municipio colombiano, por lo que importante recomendar que se realice un seguimiento y monitoreo de su desempeño frente a cada indicador para identificar el área donde se requiere un mayor progreso.



5.2 EL PROGRESO MULTIDIMENSIONAL :

Superar la pobreza en El Paso requiere de cambios estructurales en los pilares del desarrollo

Reto multidimensional de El Paso:

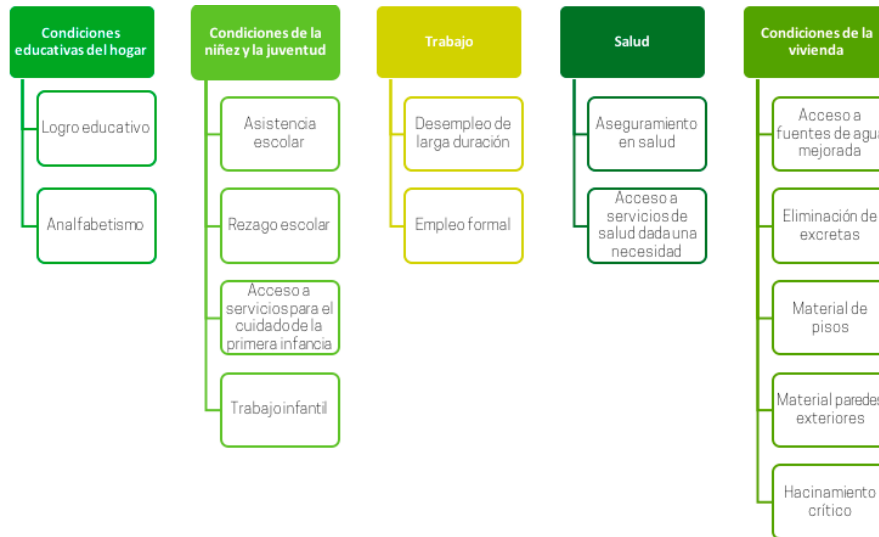
- Acueducto para el 95% de la población
- Alcantarillado para el 97% de la población
- Mejoramiento de vivienda
- Más personas con seguridad social en salud
- Mejoramiento de la calidad educativa
- Erradicar el analfabetismo

Para realizar el seguimiento al ODS 1 una de las metodologías aceptadas para la medición de la pobreza en Colombia, es el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Este se define como un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones, por lo que permite observar patrones de pobreza distintos a los de pobreza monetaria¹. El IPM en Colombia está conformado por cinco dimensiones medidas a través de 15 indicadores como se muestra en la ilustración 5. En este indicador cada dimensión tiene el mismo peso, y cada variable tiene el mismo peso al interior de cada dimensión.

¹ Alkire, S. y Santos, M. 2010. Acute Multidimensional Poverty: A New Index for Developing Countries.

Al tener un carácter multidimensional, este incluye variables relacionadas con los ODS 3, ODS 4, ODS 8 y ODS 11 además del ODS 1.

Ilustración 3. Dimensiones y variables del Índice de pobreza multidimensional para Colombia

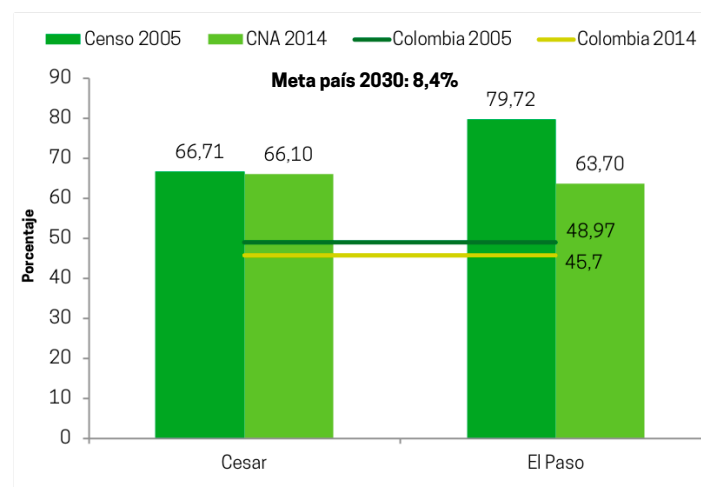


Fuente: DNP 2010.

A nivel municipal no se cuenta con el dato IPM actualizado, por lo que se usa una variable proxy del tercer Censo Nacional Agropecuario (CNA) realizado en 2014 por el DANE. El análisis de lo que sucede en el área rural es pertinente porque es donde se encuentran las brechas urbano-rurales, que en el caso de El Paso afectan a la mayoría de sus habitantes ya que al menos cuatro de cada cinco habitantes viven en la zona rural. Si se trabaja por acabar las brechas entre la cabecera municipal y el resto, como se menciona en la Agenda 2030, se estaría logrando un desarrollo equitativo e inclusivo. Del CNA 2014 y del Censo 2005 se obtuvieron los resultados mostrados en la gráfica 4.

2

Gráfica 4. Colombia, Cesar y El Paso. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2005 e IPM Rural Disperso 2014



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005 y CNA 2014.

Al comparar los resultados del CNA 2014 que solo mide lo ocurrido en el área rural dispersa y los del Censo 2005 que toman en cuenta a toda la población (urbana y rural), se encuentra que en 2014 tanto el municipio como el departamento reportan menores índices de pobreza multidimensional en el área rural dispersa que los que su población total tenía en 2005. Esto evidencia el progreso que se ha logrado en cuanto a este indicador pues si en el área rural dispersa el IPM se ha reducido, en el área urbana debe ser aún menor al ser la tendencia general que en el área urbana el indicador sea mucho menor al del área rural; un ejemplo de esto es el hecho que según el Censo 2005 en Cesar el IPM en área urbana era de 57,4% y en el área rural de 89,9%.

En términos absolutos, estos porcentajes se traducen en que de 5.126.744 personas que vivían en la zona rural dispersa en el país en 2014, 2.344.668 eran pobres. En Cesar en esta zona residían 77.747 personas de las que 51.406 se consideraban pobres según el IPM mientras que en El Paso el número de pobres fue de 1.089 de los 1.709 habitantes de la zona rural dispersa del municipio.

Tabla 4. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de la población con privaciones según dimensión del IPM Censo 2005 y CNA 2014

	Colombia		Cesar		El Paso	
	2005	2014	2005	2014	2005	2014
Bajo logro educativo	62,17	82,41	70,90	84,80	75,94	84,31
Analfabetismo	18,46	23,00	31,99	38,20	31,60	32,70
Inasistencia escolar	8,87	10,17	13,85	15,40	17,27	11,34
Rezago escolar	27,79	22,37	37,10	26,30	45,85	19,09
Barreras de acceso a servicios de cuidado de la primera infancia	15,79	4,90	25,09	6,60	36,50	6,43
Sin afiliación a salud	29,57	9,96	35,94	13,80	52,03	26,09
Sin acueducto	17,19	57,24	19,07	87,20	28,83	94,71
Sin alcantarillado	16,98	93,96	27,25	97,50	44,45	96,79
Material inadecuado de pisos	10,02	24,44	21,28	42,10	40,38	32,14
Material inadecuado de paredes exteriores	4,83	4,79	6,16	4,10	10,37	1,51

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005 y CNA 2014.

De la tabla 4, se encuentra en primer lugar que en las esferas en las que más avances se lograron en el periodo fueron rezago escolar, barreras de acceso a servicios de cuidado de la primera infancia, afiliación a la salud y material inadecuado de paredes. Sobresalen en particular las variables de barreras de acceso a cuidado de primera infancia y afiliación a la salud pues a pesar de estar comparando el total de la población en 2005 con la población en zonas rurales dispersas en 2014, para los tres territorios en 2014 el indicador es menos

de la mitad de lo reportado en 2005; y es aún más destacable el hecho que se haya logrado reducir estas problemáticas en las zonas rurales dispersas de los municipios donde es más difícil que el Estado pueda hacer llegar los recursos y personas necesarias para corregir los problemas que se presentan.

Aquellas dimensiones del IPM en las que Colombia, Cesar y El Paso presentan más desafíos son diferentes en los años analizados. En 2005 el área con mayores rezagos era el área educativa dado que los tres territorios presentaban fallas en cuanto a logro educativo, analfabetismo y rezago escolar. Esto significa que en el caso de El Paso, en el 75,94% de los hogares el promedio de años de educación de las personas de 15 o más años era inferior a nueve años, en el 31,6% de ellos había al menos una persona mayor de 15 años que no sabía leer ni escribir y que en el 45,85% había al menos un niño entre seis y dieciséis años que no asistía a una institución educativa.

Según los datos recolectados por el CNA en 2014 para las áreas rurales dispersas, las áreas con mayores deficiencias en ese año para esos hogares fueron además del bajo logro educativo, la cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado. La falta de acceso a fuentes de agua mejorada y de adecuada eliminación de excretas es crítica en la zona rural dispersa del país pues en el caso del acueducto la proporción de la población que no cuenta con este servicio es de al menos uno de cada cuatro hogares en el Cesar (87,2%) y El Paso (94,7%) y en cuanto a alcantarillado la situación es aún más delicada ya que en ambos territorios casi que ninguna vivienda cuenta con el servicio (97,5% y 96,8% respectivamente).

81

5.3 MORTALIDAD POR DESNUTRICIÓN EN MENORES DE CINCO AÑOS

Diagrama 2. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años por cada 100.000 menores de cinco años 2015



Con el fin de medir los avances alcanzados en cuanto a hambre y desnutrición se le hace seguimiento al número de menores de cinco años que mueren por desnutrición en el país. Entre 2005 y 2016 Colombia ha progresado en gran medida en esta variable al pasar la tasa de ser 14,87 muertes por cada 100.000 menores de cinco años en 2005 a 8,24 en 2016 que en términos absolutos corresponde a 646 y 357 niños respectivamente. El municipio El Paso desde 2005 ha logrado mantener un número de muertes infantiles por desnutrición infantil de un dígito y desde 2013 no ha reportado ninguna defunción por esta causa hecho que es de resaltar; por esto mismo ya logró la meta 2030 que es tener una tasa en este indicador de cinco o menos muertes por cada 100.000 niños y niñas menores de cinco años. Se debe mencionar que si en el municipio ocurre al menos una muerte infantil, la tasa tiene un valor de 30 por lo que para mantener la meta el número de muertes debe ser cero.

5.4 BAJO PESO AL NACER

En el municipio El Paso el número de niños con bajo peso al nacer se duplicó entre 2005 y 2015.

Se considera que los niños y niñas con bajo peso al nacer son aquellos con un peso inferior a 2.500 gramos al momento del nacimiento. Esto puede deberse a razones del orden de parto prematuro, condiciones crónicas de salud de la madre tales como alta presión arterial o diabetes, embarazos múltiples o bajo nivel socioeconómico².

Diagrama 3. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de nacidos con bajo peso 2005 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Respecto a este indicador se puede ver que en Cesar y El Paso ha aumentado el número de nacidos con bajo peso al nacer aunque el departamento y el municipio reportaron menores niveles que Colombia en ambos años

² OMS. 2017. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer

(2005 y 2015). La situación en El Paso es crítica pues la cifra se duplicó entre 2005 y 2015 aunque el número de nacimientos aumentó alrededor de 40% en este mismo periodo. Desde 2007 el número de nacidos con bajo peso ha sido mayor a 40 niños y niñas siendo 2009 el año donde mayor número se registró con 61 nacidos vivos con bajo peso. Este tema representa un desafío para el municipio ya que los niños y niñas con bajo peso al nacer generalmente tienen problemas para aumentar de peso y respirar, son más vulnerables a infecciones, pueden tener deficiencias en el desarrollo cognitivo y tienen mayor riesgo de desarrollar enfermedades crónicas en etapas posteriores de la vida como diabetes, enfermedad cardíaca o alta presión arterial³. Todas estas consecuencias requerirán de recursos del municipio destinados a servicios de salud y tratamiento de estas enfermedades que podrían ser más costosas que las medidas de prevención que sugiere la Organización Mundial de la Salud (OMS) entre las que está la administración de suplementos de hierro, ácido fólico y calcio para las mujeres gestantes con riesgo de anemia, mejorar la atención sanitaria y nutricional para las madres, asegurarse de que asistan a los controles prenatales, entre otras.

5.5 RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA A 42 DÍAS

La Razón de Mortalidad Materna a 42 días es el número de mujeres que mueren durante el embarazo o en los 42 días siguientes a su terminación debido a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo mismo o su atención. En la década 2005-2015 Colombia logró grandes avances en cuanto a esta problemática al reducir en casi un tercio este indicador. El Paso no registró ningún caso a excepción de los años 2012 y 2013 en los que ocurrió una muerte materna en cada uno.

Diagrama 4. Colombia, Cesar y El Paso. Razón de mortalidad materna a 42 días por cada 100.000 nacidos vivos 2005 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SISPRO del Min. Salud.
³ OMS. 2017. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer

Respecto a la meta 2030 fijada en el CONPES 3918, El Paso desde 2014 logró una cifra inferior al objetivo del país (32 por cada 100.000 nacidos vivos).

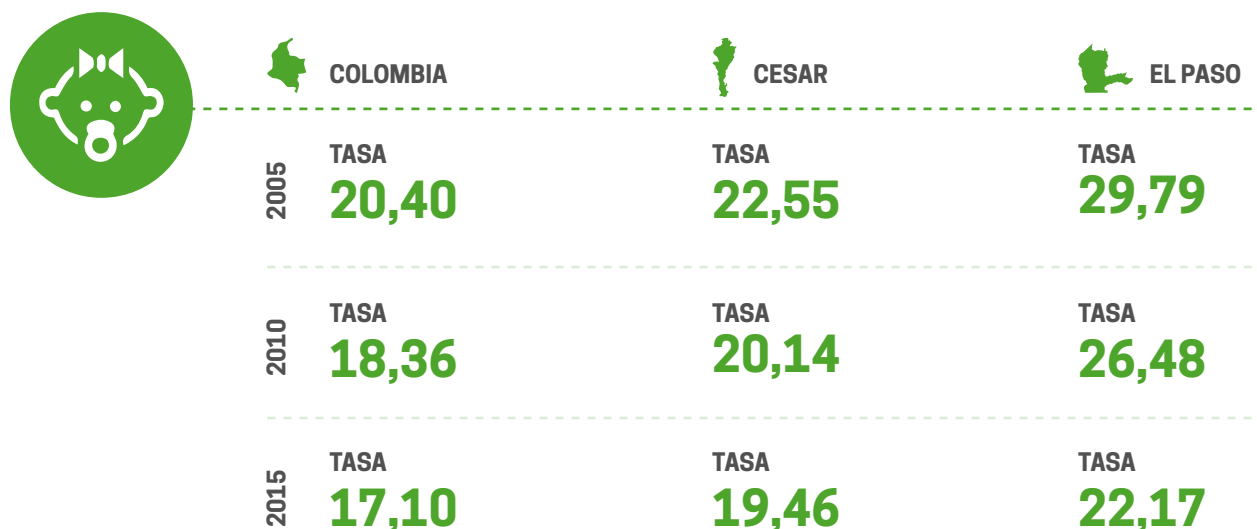
La reducción de la tasa de mortalidad materna es de gran importancia ya que además de reflejar que ha mejorado la atención y ayuda prestada a mujeres en gestación en los territorios, también afecta a los niños y niñas nacidos pues está demostrado que los recién nacidos que pierden a sus madres tienen menos probabilidades de sobrevivir⁴.

5.6 MORTALIDAD INFANTIL

El Paso afronta grandes retos; en 2015 todavía tenía una tasa de más de 20 muertes por cada 1.000 nacidos vivos.

La tasa de mortalidad infantil (menores de un año) ajustada por cada 1.000 nacidos vivos ha decrecido en Colombia, Cesar y El Paso entre 2005 y 2015 a pesar de que el departamento y el municipio continúan registrando una mayor tasa que el país. El mayor progreso se registró en El Paso al haber una reducción de 7,6 puntos en la década estudiada y estar reduciéndose la brecha respecto a Colombia y Cesar.

Diagrama 5. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de mortalidad infantil ajustada por cada 1.000 nacidos vivos 2005, 2010 y 2015.



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

⁴ Ransom, E. y Yinger, N. 2002. Por una maternidad sin riesgos, cómo superar los obstáculos en la atención a la salud materna.

La meta propuesta para 2030 por el CONPES 3918 es de 14 muertes de menores de un año por cada 1.000 nacidos vivos, frente a la cual El Paso afronta grandes retos pues en 2015 todavía tenía una tasa de más de 20 muertes por cada 1.000 nacidos vivos por lo que esta debe ser el primer objetivo del municipio. Una estrategia que ayuda a reducir tanto la tasa de mortalidad infantil como la tasa de mortalidad materna a 42 días es la asistencia por parte de las madres a controles prenatales. Estos además de proporcionar información a las futuras madres sobre cuidados durante y después del embarazo, puede ayudar a tratar los antecedentes y factores de riesgo de la madre que afecten el embarazo para así tener menos probabilidad de complicaciones durante la gestación y parto del niño e igualmente a detectar de manera temprana enfermedades y complicaciones del niño para el parto y años futuros. En 2015 se encuentra que en El Paso el 86,6% de las madres de los nacidos vivos asistieron a cuatro o más controles prenatales, porcentaje inferior al reportado en el departamento (89,6%) y el país (88,4%) en ese mismo año, al igual que el de la meta 2030 que es 93%.

Diagrama 6. Colombia, Cesar y El Paso. Número de muertes infantiles 2005, 2010 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

5.7 SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

El Paso y el Cesar son reconocidos por presentar altas tasas de embarazo adolescente al igual que altas tasas de fecundidad específica en mujeres entre 15 y 19 años. Ante esto es necesario emprender acciones y estrategias de control sobre este fenómeno, que no solo tiene efectos directos en el número de adolescentes que quedan en embarazo, sino también en otras problemáticas tales como la pobreza, mortalidad infantil, mortalidad materna, deserción escolar, entre otros.

El ODS salud de la Agenda 2030 incluye entre sus metas garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación familiar, información y educación. Ante esto, se analizará la maternidad adolescente en el municipio.

De la tabla 5 se ve que el número de niños y niñas nacidos entre 2008 y 2014 con madres entre los 10 y 14 años ha aumentado de manera significativa en El Paso y Cesar, siendo el doble en 2014 que en 2008 en el municipio. En Colombia, por el contrario, se nota una tendencia a la disminución de este fenómeno. En cuanto a las madres entre 15 y 19 años se observa que en Colombia y El Paso el número se ha reducido en los años estudiados pero que Cesar tiene una tendencia creciente.

Tabla 5. Colombia, Cesar y El Paso. Número de nacimientos por grupo de edad de la madre 2008, 2010, 2012 y 2014

Edad (años)	2008		2010		2012		2014	
	10-14	15-19	10-14	15-19	10-14	15-19	10-14	15-19
Colombia	6.944	160.478	6.315	147.307	6.547	155.890	6.593	144.031
Cesar	252	4.974	203	4.544	286	5.058	308	5.145
El Paso	8	196	3	171	12	200	16	163

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Las mujeres entre 10 y 19 años en Colombia y Cesar son alrededor de una cuarta parte de las mujeres que dan a luz en cada territorio, representando en 2014 el 22,5% y 25,2% de las madres respectivamente. En El Paso la proporción es ligeramente mayor siendo de alrededor del 30% entre 2008 y 2012 y reduciéndose al 27,1% en 2014.

Tabla 6. Colombia, Cesar y El Paso. Participación por grupo de edad en el total de nacimientos 2008, 2010, 2012 y 2014

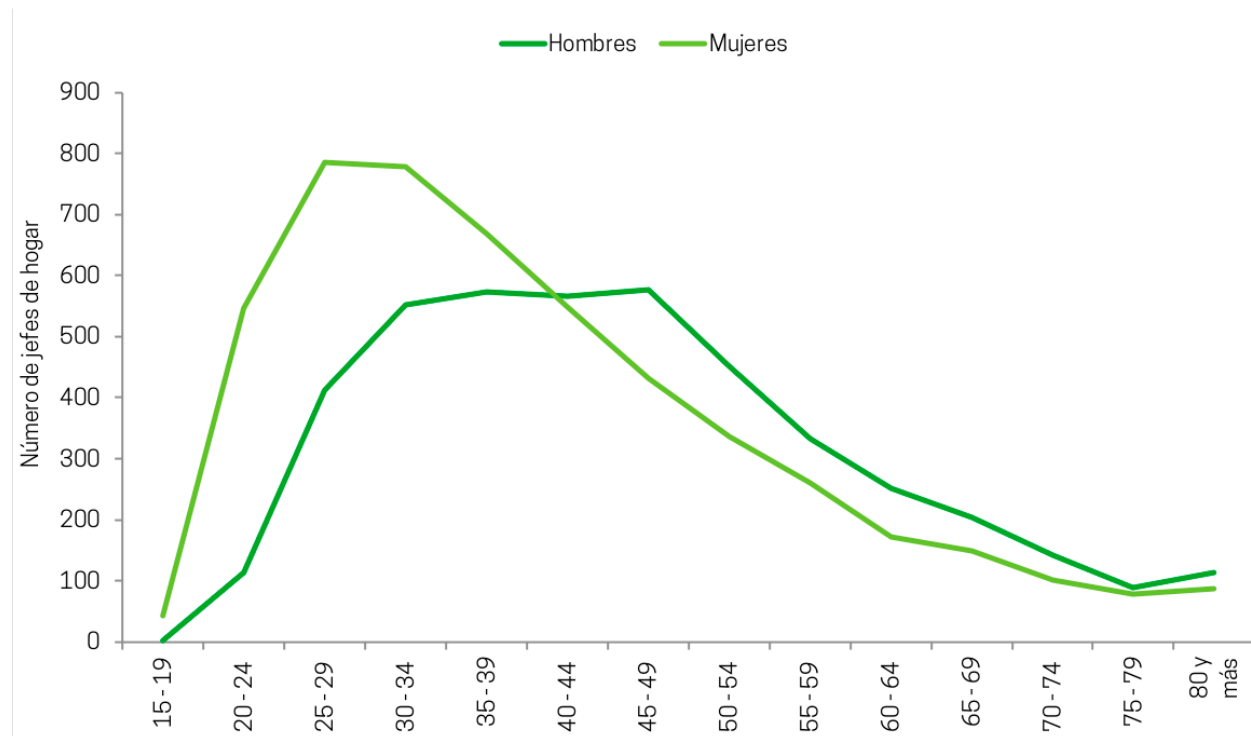
Edad (años)	2008			2010			2012			2014		
	10-14	15-19	10-19	10-14	15-19	10-19	10-14	15-19	10-19	10-14	15-19	10-19
Colombia	0,97	22,43	23,4	0,96	22,5	23,47	0,97	23,03	24	0,99	21,52	22,51
Cesar	1,2	23,63	24,82	1,08	24,22	25,3	1,37	24,18	25,55	1,43	23,81	25,24
El Paso	1,18	28,91	30,09	0,5	28,74	29,24	1,75	29,15	30,9	2,42	24,7	27,12

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

De otra parte al revisar los datos obtenidos por la encuesta SISBEN 2016, se encuentra que el porcentaje de mujeres jefes de hogar es superior al de los hombres por seis puntos porcentuales (53,2% de los jefes de hogar son mujeres y 46,8% hombres). Al analizar los jefes de edad por grupos de edad, se observa que la mayoría de los jefes de hogar tienen entre 25 y 49 años. Además se halla que los jefes de hogar entre los 15 y 39 años generalmente son mujeres y que a menor edad, mayor es la diferencia en el número de mujeres jefas de hogar respecto a los hombres. Para el rango entre 15 y 19 años, hay 43 jefes de hogar mujeres y 2 hombres mientras que entre 35 y 39 años las mujeres representan el 53,8% de los jefes de hogar.

El hecho que a menor edad haya mayor número de jefes de hogar mujeres, puede estar relacionado con la alta tasa de fecundidad femenina en la juventud y al alto número embarazos adolescentes que hace que estas mujeres tengan a temprana edad la responsabilidad de sacar adelante una familia y ser quienes están al frente del hogar económicamente. Relacionado con el alto número de mujeres jefe de hogar, la Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN) 2015 halla que se presenta mayor inseguridad alimentaria en los hogares donde el jefe de hogar es mujer lo que repercute negativamente en la situación nutricional de las familias a cargo de estas.

Gráfica 5. Municipio El Paso. Jefes de hogar por grupos de edades y sexo 2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

5.8 ÍNDICE DE RIESGO DE CALIDAD DEL AGUA (IRCA)

El Paso tuvo un IRCA consolidado de 50,46%. El riesgo de enfermedades causadas por deficiencias en la calidad del agua es 20 puntos porcentuales mayor en la zona rural que en la urbana y como se mencionó anteriormente, al menos cuatro de cada cinco habitantes del municipio viven en el área rural del mismo.

El Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA) para consumo humano, es el grado de riesgo de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el no cumplimiento de las características físicas, químicas y microbiológicas del agua para consumo humano⁵. El puntaje obtenido es clasificado en las categorías:

Tabla 7. Clasificación IRCA

Nivel de riesgo	Clasificación IRCA (%)
Sin riesgo	0 - 5
Bajo	5,1 - 14
Medio	14,1 - 35
Alto	35,1 - 80
Inviabile sanitariamente	80,1 - 100

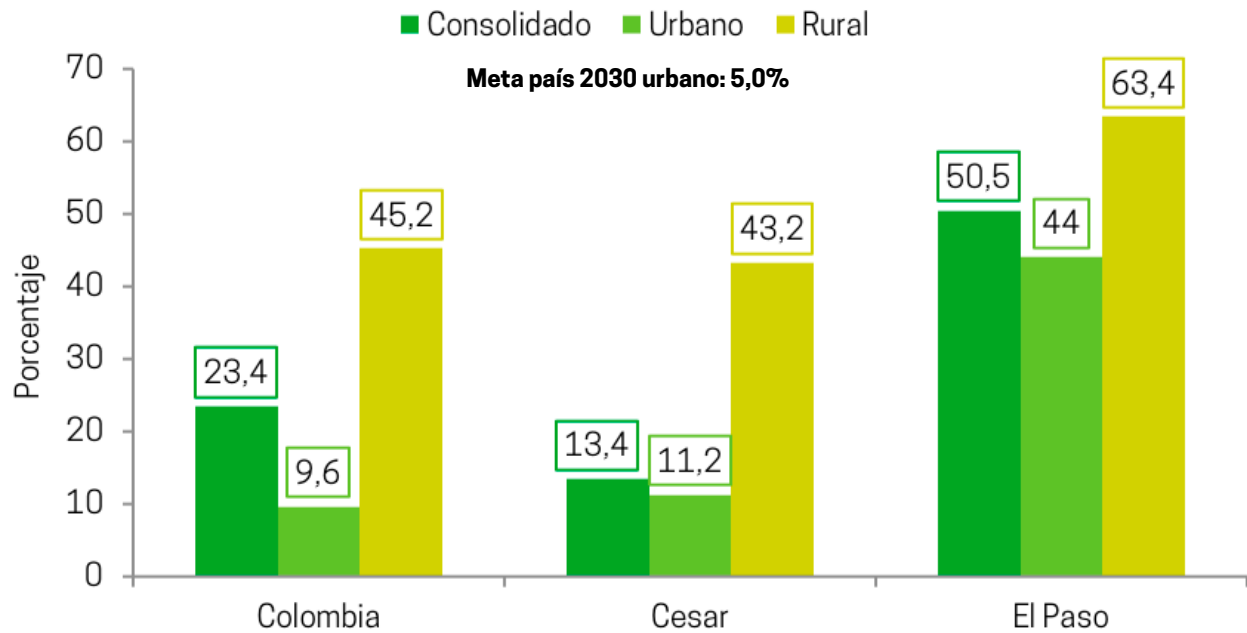
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible. Tomando como base la información del Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015.

Para el año 2015, El Paso tuvo un IRCA consolidado de 50,5% siendo el cuarto municipio del Cesar con mayor IRCA. Además el riesgo de enfermedades causadas por deficiencias en la calidad del agua es 20 puntos porcentuales mayor en la zona rural que en la urbana y como ya se mencionó anteriormente, al menos cuatro de cada cinco habitantes (82,7%) del municipio viven en el área rural del mismo.

En cuanto a la meta 2030 para el área urbana, El Paso enfrenta grandes desafíos: la meta urbana es de 5% y en 2015 su IRCA en la zona urbana era mayor de 44%. Ante esto, este indicador debería ser uno de los prioritarios del municipio ya que además de mejorar la calidad del agua para los habitantes, se está evitando la propagación de enfermedades como la Hepatitis A, el Cólera y una gran cantidad de enfermedades diarreicas agudas que afectan principalmente a los adultos mayores, niños y mujeres lactantes.

⁵ Ministerio de Salud y Protección Social. 2015. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA

Gráfica 6. Colombia, Cesar y El Paso. IRCA para consumo humano según área 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015.

5.9 COBERTURA DE EDUCACIÓN

La cobertura bruta de educación muestra el porcentaje total de estudiantes matriculados en cada nivel sin importar su edad, respecto al total de la población en el rango de edad teórico que debería estar en el mismo.

De este se observa que El Paso en 2014 reportaba una cobertura bruta en transición, primaria y secundaria mayor al 100%, lo que significa que la totalidad o gran parte de los niños en las edades de esos niveles más algunos habitantes de otras edades estaban matriculados en estos niveles educativos.

La cobertura en educación media es la menor de las comparadas pero mayor a la de Colombia y Cesar en ese mismo año. En 2014 El Paso estaba cerca de llegar a 95% de cobertura la cual fue la meta establecida para cobertura en educación media por la Agenda 2030 y ya había superado el objetivo 2030 en cuanto a cobertura en transición (100%).

Diagrama 7. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de cobertura bruta en educación según nivel 2014



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Educación Nacional

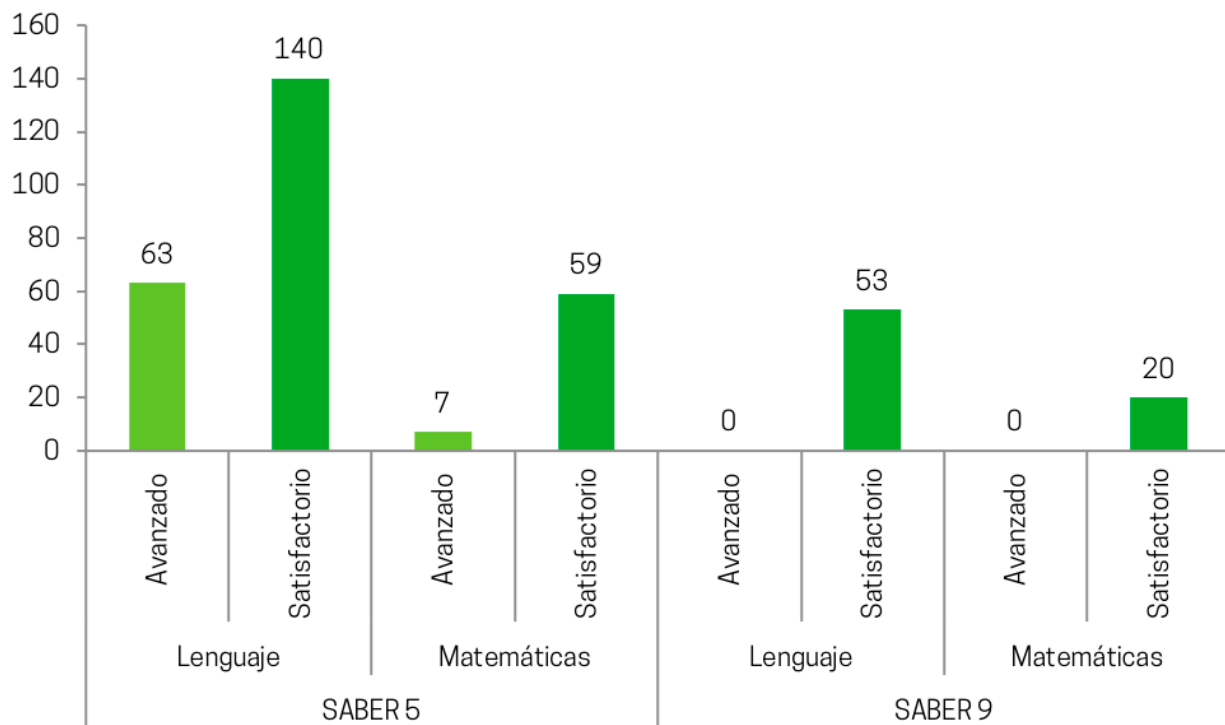
De los municipios del departamento, El Paso en 2014 era el que reportaba mayor cobertura bruta en transición, era el segundo con mayor cobertura en básica primaria y secundaria y quinto en educación media. Esta gran cobertura en educación en el municipio puede estar explicada en parte por el hecho que entre 2005 y 2013 el número total de establecimientos educativos aumentó de ocho a once, al aumentar el número de colegios no oficiales de uno a cuatro.

5.10 CALIDAD DE LA EDUCACIÓN

En Colombia, por medio de las pruebas SABER realizadas en los grados tercero, quinto, noveno y once se miden las habilidades y conocimientos que los niños y jóvenes colombianos han obtenido hasta el momento en sus estudios escolares. Actualmente, esta es la única estadística con la que cuenta el país a nivel territorial para medir las competencias en áreas como lenguaje, matemáticas, entre otras y tomar a partir de sus resultados, decisiones de política educativa.

En cuanto a establecimientos educativos, en 2013 ninguno de los ubicados en El Paso tuvo un desempeño alto, superior o muy superior en la prueba SABER 11. El 44,4% tuvo un desempeño inferior, el 33,3% bajo y el 22,2% uno medio lo cual demuestra grandes deficiencias en cuanto a calidad de educación en el municipio.

Gráfica 7. Municipio El Paso. Número de estudiantes con desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 5 y SABER 9 2013



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ICFES – Pruebas SABER.

De la anterior gráfica se ve que para ambos grados el desempeño en la prueba de lenguaje es superior al de la prueba de matemáticas ya que el número de estudiantes con resultados satisfactorios o avanzados es mayor en lenguaje, por lo que se debe implementar acciones enfocadas en acabar esta brecha. Asimismo se nota que generalmente, mayor cantidad de estudiantes de grado quinto obtienen altos resultados en las pruebas que aquellos de noveno lo que representa un desafío en cuanto a calidad de educación conforme se avanza en los niveles escolares. Al analizar el puntaje promedio de los estudiantes del municipio entre 2009 y 2015, se ve que en 2015 el puntaje promedio en la prueba de lenguaje es menor para los estudiantes de noveno grado que en los de quinto aunque en matemáticas sucede lo contrario.

De igual manera se ve que en 2009 había una diferencia de 22 puntos en los resultados obtenidos en la prueba de lenguaje y la de matemáticas siendo más altos los de la primera para los alumnos de grado quinto. En la prueba SABER 9 en 2009 el promedio del municipio fue similar para ambas pruebas aunque ligeramente mayor en la de matemáticas. Para el año 2015 tanto para SABER 5 y SABER 9, los promedios cayeron aunque de manera más pronunciada en la prueba de lenguaje (18 puntos en SABER 5 y 20 para SABER 9). El promedio del área lenguaje de la prueba SABER 5 fue mucho mayor que el de la prueba en grado noveno mientras que para la prueba de matemáticas los alumnos de noveno lograron un mayor promedio aunque con una diferencia de seis puntos respecto a los de quinto.

Diagrama 8. Municipio El Paso. Puntaje promedio pruebas SABER 5 y SABER 9 según área 2009 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ICES – Pruebas SABER.

5.11 VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y DE PAREJA

En cuanto al ODS 5 (igualdad de género y empoderamiento femenino), una variable que puede medir el avance en este objetivo y las metas que se derivan de este es la tasa de violencia intrafamiliar y de pareja⁶.

⁶ La violencia intrafamiliar es un fenómeno que puede ser definido como todos los actos de violencia, ya sea física, sexual, psicológica o económica, que ocurran entre miembros del mismo núcleo familiar al un individuo abusar del poder que ejerce sobre otro que es percibido como vulnerable. La violencia física se entiende como el acto de infligir daño o dolor; la violencia psicológica como la generación de desvalorizaciones y humillaciones por medio de amenazas, insultos, coacciones, control, ridiculización y menosprecio; la violencia sexual, como cualquier contacto sexual sin consentimiento y la violencia económica ocurre a través de acciones de explotación económica o control de recursos. La violencia de pareja es una de los tipos de violencia que ocurren al interior de una familia que consiste en cualquier tipo de comportamiento que cause daños entre las personas, heterosexuales o no, que tienen o han tenido una relación afectiva de pareja.

Tabla 8. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de violencia intrafamiliar según población víctima y sexo por cada 100.000 habitantes 2015

	Niños, niñas y adolescentes			Población adulta mayor			De pareja		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Colombia	60,96	74,27	67,47	31,41	30,54	30,94	32,47	202,59	119,24
Cesar	30,41	30,26	30,34	32,60	18,07	25,23	20,91	193,93	108,09
El Paso	39,70	62,06	50,65	126,74	138,89	132,54	0,00	163,65	81,45

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2015.

De la tabla 8 se nota que el tipo de violencia intrafamiliar con mayor tasa total en 2015 tanto para el país, como para Cesar y El Paso fue la de pareja. En Colombia y Cesar, las agresiones a niños, niñas y adolescentes fueron las segundas con mayor frecuencia mientras que para El Paso, la tasa total de violencia contra personas de la tercera edad fue mucho mayor que la reportada para violencia intrafamiliar contra niños, niñas y adolescentes. Las agresiones fueron dirigidas en mayor parte contra mujeres, a excepción del caso de la violencia contra adultos mayores en el Cesar.

Tabla 9. Colombia, Cesar y El Paso. Número de casos de violencia de pareja según sexo 2011-2016

	2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Colombia	6.669	51.092	6.779	47.620	5.723	39.020	7.047	41.802	6.302	40.946	6.990	43.717
Cesar	92	1.266	105	1.198	76	1.034	82	1.012	84	791	94	967
El Paso	0	31	0	23	1	24	0	12	0	14	2	10

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2011 a 2016.

Entre 2011 y 2016, el número de casos totales de violencia de pareja ha presentado una gran reducción a nivel nacional y departamental, con una reducción del 12,2% y 21,9% respectivamente. En el caso específico de El Paso, se ve una reducción del número total de casos reportados pero simultáneamente, los hombres han empezado a reportar violencia de pareja desde 2013. La mayor parte de las víctimas de violencia de pareja son mujeres; siendo en 2016 el 86,2%, 91,1% y 83,3% de las personas agredidas por su pareja mujeres en Colombia, Cesar y El Paso respectivamente. Al desagregar la violencia de pareja según tipo se encuentra que en Colombia y Cesar la mayor parte de la violencia reportada es violencia psicológica. Esta es seguida por la violencia física. De la tabla 10 también se ve que los porcentajes de mujeres que reportan los diversos tipos de violencia en el departamento son menores a los del promedio del país.

Tabla 10. Colombia y Cesar. Porcentaje de mujeres que reportaron violencia de pareja según tipo 2015

	Tipo de violencia			
	Psicológica	Física	Económica	Sexual
Colombia	64,1	31,9	31,1	7,6
Cesar	57,5	26,6	26,1	6,5
Meta país 2030	50	27	0	5

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ENDS, 2015.

Respecto a la meta establecida para el 2030, se encuentra que el departamento del Cesar en 2015 reportaba niveles de violencia de pareja física menores al objetivo fijado para 2030 y que igualmente está cerca de lograr la meta de violencia sexual de pareja. Para lograr reducir la violencia de pareja, es vital continuar con los esfuerzos de empoderamiento de las niñas y mujeres por medio de la educación sobre sus derechos y sobre las entidades a las que pueden acudir en caso de agresiones de cualquier tipo para que así haya un mayor número de denuncias y las víctimas se sientan apoyadas.

5.12 DELITOS SEXUALES

A partir del número de exámenes médicos legales llevados a cabo en Colombia, el departamento y el municipio por presuntos delitos sexuales, se puede obtener una cifra aproximada de la cantidad de agresiones de tipo sexual que ocurren en el área y las personas que son más vulnerables a estas según sexo, edad y otras características para así tomar medidas y cumplir la meta 5.2 “eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas”. En 2015, Cesar fue el octavo departamento con mayor tasa total de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual por cada 100.000 habitantes con 59,87 la cual fue superior a la nacional de ese mismo año (45,96) y ocupó el mismo puesto en cuanto a número de exámenes realizados (616).

Tabla 11. Colombia, Cesar y El Paso. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual 2011-2016

	2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Colombia	3.615	18.982	3.406	18.100	3.227	17.512	3.149	17.966	3.279	18.876	3.142	18.257
Cesar	54	457	80	491	75	509	82	483	79	537	78	483
El Paso	1	9	3	11	1	6	0	5	2	6	2	12

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2011 a 2016.

De la tabla 11 se nota en primer lugar que en el país el número de exámenes practicados de este tipo aunque se ha reducido en el periodo 2011-2016, no ha tenido una reducción significativa (1,198 exámenes). En Cesar y El Paso se ha presentado un aumento de la cifra de exámenes de este tipo realizados en el mismo lapso de tiempo, que se puede deber a un aumento de casos de violencia sexual o a que aunque el número de casos sea el mismo, las personas están empezando a romper el silencio lo que se refleja en un aumento en el número de denuncias.

Asimismo, se ve que el número de mujeres que se practican estos exámenes es mucho mayor al de hombres, siendo alrededor de seis veces mayor la cifra de mujeres que de hombres para Colombia, Cesar y El Paso demostrando la persistencia de desigualdades debidas al género. La amplia brecha entre delitos sexuales con víctimas hombres y mujeres puede obedecer a que las mujeres tienden a ser consideradas más débiles según la sociedad y asimismo a que aunque los hombres también son víctimas de este delito, estos tienen menos incentivos para denunciarlo por el estigma social que esto genera a causa de los roles de género impuestos en la sociedad colombiana. Aun así, se encuentra que tanto en Cesar como en el municipio El Paso, el número de hombres que se realizan este examen ha aumentado entre 2011 y 2016.

Tabla 12. Colombia, Cesar y El Paso. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual por edad y sexo 2015

	Colombia		Cesar		El Paso	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Primera infancia (0 a 5 años)	866	2.751	24	69	1	0
Infancia (6 a 11 años)	1.343	5.432	38	160	0	3
Adolescencia (12 a 17 años)	856	7.933	13	237	1	3
Juventud (18 a 28 años)	144	1.796	4	55	0	0
Adulthood (29 a 59 años)	63	898	0	16	0	0
Adulto mayor (60 años y más)	7	66	0	0	0	0

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Observatorio de violencia 2015.

Al analizar el número de delitos sexuales por edad de la víctima, se ve que en Colombia en 2015 el 86,6% de los exámenes realizados fue a menores de edad, en Cesar el 87,8% y en El Paso el 100%. Esto evidencia que los niños, niñas y adolescentes son los más vulnerables a esta problemática debido a su edad, posición en la familia y la sociedad por lo que el agresor tomar ventaja de su posición de superioridad (edad, sexo, rol familiar, entre otros).

En Colombia y Cesar el rango de edad en el que más mujeres son víctimas de este delito es entre los 12 y 17 años y los hombres entre los 6 y 11 años. En El Paso, las niñas y adolescentes presentaron igual número de casos entre los 6 y 11 años y los 12 y 17 años; los niños víctimas fueron menores a cinco años y entre 12 y 17 años.

En la mayoría de los casos, el presunto agresor fue una persona conocida como amigos, familiares, vecinos, parejas o ex parejas, compañeros de trabajo o estudios, profesores, entre otros. La proporción de presuntos delitos sexuales donde el agresor fue alguien cercano a la víctima fue del 74,8% en Colombia, 77,4% en Cesar y 75% en El Paso.

Los familiares (padres, padrastros, tíos, primos, hermanos, entre otros) fueron los mayores agresores sexuales de 2015, siendo al menos una tercera parte de estos (36,5% en Colombia, 33,9% en Cesar y 50% en El Paso). De estos agresores, en Colombia el 5% del total fueron mujeres, el 2,3% en Cesar y en El Paso ninguno fue del sexo femenino.

5.13 HOMICIDIO DE MUJERES

Al analizar la tabla 13, se encuentra que en todos los territorios para todos los años, la tasa de homicidio de hombres es mayor que la reportada para mujeres. Además, tanto en Colombia como Cesar, el número de homicidios ha disminuido entre 2011 y 2016. En El Paso, en los años analizados el número de homicidios de mujeres fue de entre cero y dos casos y en el caso de los hombres, la cifra estuvo entre cinco y dieciocho casos, lo que hizo que la tasa variara año a año.

La tasa de homicidio de mujeres por cada 100.000 habitantes de este sexo en Cesar para todos los años fue muy similar a la del promedio de Colombia, mientras que la registrada en El Paso en los casos en los que hubo homicidios de mujeres en el municipio fue mucho mayor a la reportada por el departamento y el país al haber un menor número total de mujeres como denominador del indicador.

Respecto a la meta fijada a 2030, se ve que el departamento del Cesar en 2016 estaba muy cerca de alcanzarla mientras que en El Paso el número de homicidios de mujeres se debe mantener en cero para cumplirla, pues solo con una muerte de mujer que ocurra en el municipio la tasa tiene un valor mayor a la meta de 2,9 por cada 100.000 mujeres establecida a nivel nacional.

Tabla 13. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes por sexo 2011-2016

Meta país 2030: 2,9 homicidios por cada 100.000 mujeres												
	2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Colombia	63,70	5,67	63,87	5,68	59,19	4,98	50,29	4,65	48,01	4,23	45,93	4,14
Cesar	41,73	4,28	37,56	7,45	47,07	4,58	35,26	3,93	39,12	3,30	31,16	3,07
El Paso	53,62	0,00	53,23	18,18	158,56	9,00	61,17	0,00	60,73	17,69	43,11	8,76

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

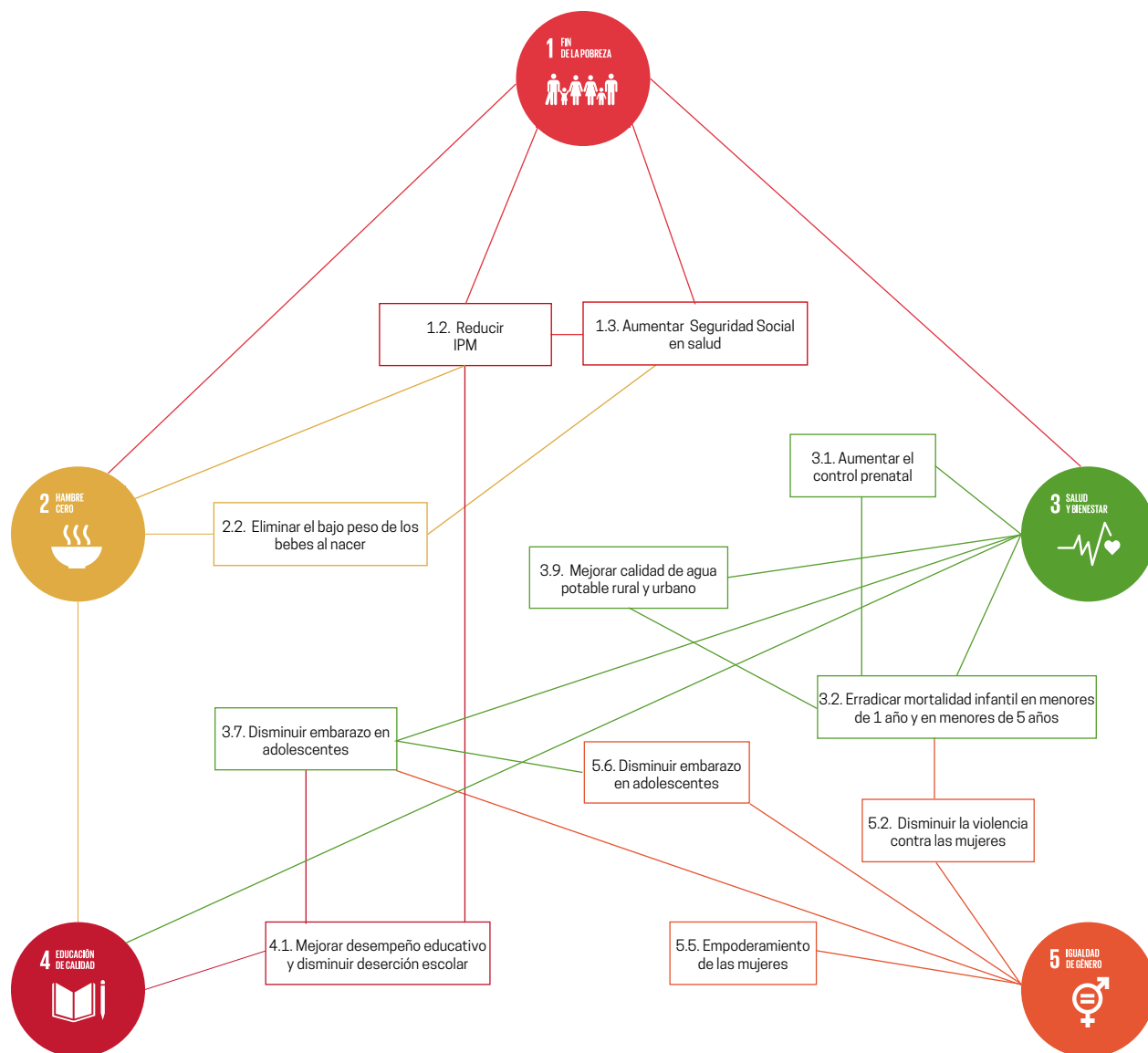
El Instituto Nacional de Medicina Legal en 2016 concluye que bajo la circunstancia en la que ocurren el mayor número de homicidios de mujeres es violencia intrafamiliar (40,37%), seguida de cerca por la violencia interpersonal (29,91%) mientras que en el caso de los hombres la violencia interpersonal cobra casi siete de cada diez víctimas (67,85%) y la violencia intrafamiliar solo cobra el 2,03%. Ante esto, es necesario implementar programas de ayuda y protección a las mujeres víctimas de violencia intrafamiliar para evitar que las consecuencias de este tipo de agresiones sean fatales.

5.14 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

Con el fin de que las decisiones de política tengan un enfoque multidimensional e integral, es esencial entender las interrelaciones que se pueden establecer entre las metas ODS de la esfera personas al interior de los cinco ODS que lo conforman.

Para el municipio El Paso, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas son:

- Reducir la pobreza
- Aumentar la seguridad social en salud
- Aumentar el control prenatal
- Eliminar el bajo peso al nacer
- Disminuir el embarazo en adolescentes
- Mejorar la calidad de agua potable rural y urbano
- Mejorar el desempeño educativo
- Eliminar toda violencia contra la mujer
- Erradicar la mortalidad infantil en menores de un año y menores de cinco años
- Empoderamiento político de las mujeres



Reducir todas las formas de pobreza, está relacionado con la reducción del hambre y el establecimiento de una dieta balanceada, sana, nutritiva y suficiente, e igualmente con lograr que tanto hombres como mujeres tengan igualdad de oportunidades para poder educarse de tal suerte que logren tener estudios universitarios de calidad que posteriormente les permitan tener las competencias, conocimientos y capacidades necesarias para acceder a un trabajo decente o realizar con éxito un emprendimiento. Esto último se traducirá en crecimiento, no solamente de los ingresos individuales, sino del municipio en particular y del país en general, vía incremento de los ingresos y de una efectiva inclusión social, económica y política de todos los habitantes, los cuales deben tener garantizando el acceso los servicios de salud esenciales, a viviendas y a servicios básicos adecuados, seguros y asequibles.

A su vez, erradicar el hambre contribuirá a eliminar los casos de desnutrición crónica, a eliminar las muertes por desnutrición sobre todo de niños y niñas, mejorar la salud, mejorar la capacidad cognitiva y obtener mejores resultados académicos. Asimismo, ayudará a fomentar la cultura del aprovechamiento total de los alimentos y reducir su desperdicio, promocionando el acceso adecuado a los recursos y en últimas a reducir la pobreza y a lograr progresivamente una mayor igualdad.

Lograr avances significativos en materia de salud permitirá contribuir a la reducción del hambre y la pobreza, mejorar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, adoptar políticas de protección social que contribuyen a lograr igualdad de oportunidades para toda la población, reducir los costos de enfermedades prevenibles y asignar mayores recursos a la prevención de enfermedades logrando consolidar instituciones de salud eficaces y transparentes que rindan cuentas.

La educación de los padres mejora la alimentación de los hijos, así como un mayor nivel de educación de los padres reduce la probabilidad de que se presenten muertes infantiles. Por estas razones es que la Unesco sostiene que el desarrollo sostenible comienza con la educación. La educación es fundamental para que la pobreza no se transmita de generación en generación ya que incrementa las competencias para obtener mayores ingresos, lo que hace posible que se combata la malnutrición, se adopten prácticas higiénicas y de salud adecuadas que reduzcan la transmisión de enfermedades y por lo tanto disminuya el número de muertes por diferentes causas. La educación también contribuye a crear proyectos de vida para los jóvenes de tal suerte que disminuye los casos de embarazos no deseados en adolescentes; por lo que la educación consolida una transformación social.

Lograr la igualdad de género se traducirá en un incremento del número de mujeres emprendedoras, que generen ingresos y contribuyan así a mejorar las condiciones de vida propias y de su familia; a su vez favorece la consolidación de sociedades más equitativas, con menos pobreza, mejores condiciones de salud, y bienestar. En lo concerniente a lograr la igualdad de género y la autonomía de todas las mujeres y niñas se debe priorizar temas tales como la participación política y liderazgo, empleabilidad, violencia y embarazo en adolescentes.

En resumen, padecer pobreza va más allá de la falta de ingresos y recursos para garantizar unos medios de vida sostenibles. Entre sus manifestaciones se incluyen el hambre y la malnutrición, el acceso limitado a la educación y a otros servicios básicos, la discriminación, la exclusión social y la falta de participación en la adopción de decisiones de los grupos más vulnerables.



VIDA PRÓSPERA PARA TODOS

6.1 VIDA PRÓSPERA PARA TODOS:

ODS 7, ODS 8, ODS 9, ODS 10 y ODS 11

Retos: diversificar la actividad económica, aumentar el empleo, disminuir los asentamientos precarios y aumentar la cobertura de internet.

Esta esfera contiene los **ODS 7-** acceso a energía sostenible, **ODS 8-** crecimiento económico y empleo pleno, **ODS 9-** promoción de la industrialización y la infraestructura, **ODS 10-** reducción de la desigualdad entre países y **ODS 11-** ciudades seguras y sostenibles.

El objetivo que persigue esta esfera es asegurar que la población pueda disfrutar de una vida próspera con un crecimiento y desarrollo económico significativo en armonía con los recursos naturales. Además, busca la empleabilidad de las personas con trabajos decentes y de calidad, mejorar la infraestructura, disminuir las brechas de desigualdad social y territorial, y hacer que los asentamientos humanos sean sostenibles.

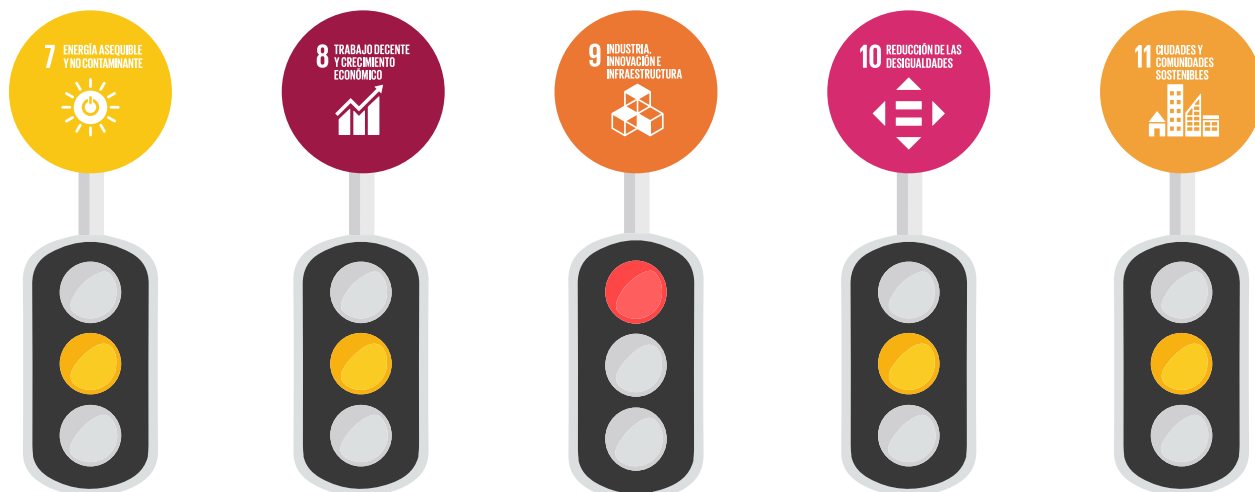
Tabla 14. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera prosperidad 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso*	Fuente
7.1	Cobertura de energía eléctrica	Porcentaje	96,96 (2015)	100	96,52 (2015)	93,26 (2015) 	UPME
9.c	Penetración de internet	Porcentaje	26,5 (2015)	ND	6,2 (2015)	0,1 (2015) 	Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología
11.1	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones déficit de vivienda cuantitativo	Porcentaje	6,7 (2015)	2,7	11,17 (Censo 2005)	5,88 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
11.1	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones déficit de vivienda cualitativo	Porcentaje	11 (2015)	7	29,4 (Censo 2005)	89,02 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

*Revisar nota página 23.

Al igual que para la esfera de personas, se realiza el semáforo con el que se clasifica el estado actual de la esfera prosperidad en el municipio El Paso de acuerdo con los resultados que presenta cada indicador disponible en este territorio. Se comparan los indicadores municipales con el promedio del país y de acuerdo a si la mayoría de estos tienen valores menores, similares o mayores a la media nacional en un número significativo de variables, se clasifica como rojo, amarillo o verde respectivamente.



Revisar nota página 27.

Actualmente, el municipio reporta resultados poco satisfactorios en los indicadores que miden el acceso a energía (ODS 7), que en la mayoría del territorio es energía eléctrica. Sin embargo, al igual que en todo el país, se debe implementar medidas para aumentar el uso de energías alternativas sostenibles y renovables.

En cuanto al ODS 8 trabajo decente y crecimiento económico, no se encontraron indicadores oficiales desagregados a nivel municipal pero se hizo uso de la información proporcionada por la encuesta SISBEN 2016. De esta se encontró que casi un tercio de la población encuestada no desarrolla ninguna actividad y que solo el 16% trabaja. Además el municipio enfrenta otro reto que es diversificar su actividad económica puesto que en la actualidad dependen fuertemente de la minería.

Los ODS 9 y 10 tampoco cuentan con indicadores desagregados a nivel municipal por lo que es difícil hacerle seguimiento en los diversos territorios a estos ODS. Sin embargo, por medio de la valoración cualitativa es claro

que respecto a la industria, innovación e infraestructura es necesario mejorar aspectos tales como las vías que conectan El Paso con municipios cercanos, la modernización de las infraestructuras e industrias para que sean sostenibles y trabajar por el mejoramiento de incentivos a la innovación e investigación que resulten en soluciones creativas a problemas que se enfrentan actualmente.

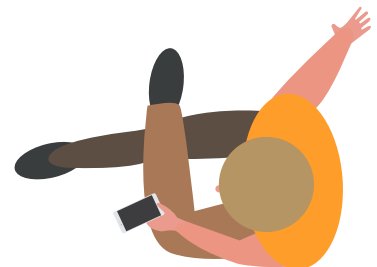
Además es necesario mejorar el acceso a internet en el municipio pues según los datos proporcionados por el Ministerio de Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones (Min TIC) la penetración de internet en el municipio es de solo el 0,7% en 2016.

En el ODS 10, aunque Cesar presenta un coeficiente de GINI más bajo que el del país y por debajo de la meta 2030, el propósito ahora debe ser seguir reduciendo los niveles de desigualdad para que haya niveles similares de calidad de vida entre las zonas rurales y urbanas, igualdad de oportunidades para hombres y mujeres e inclusión de las minorías, tales como las comunidades indígenas, en la toma de decisiones que los afecten directamente.

Además, en el municipio es necesario dedicar esfuerzos a la planeación urbana y rural para que este ofrezca a los habitantes los servicios básicos que requieren, sea inclusivo y seguro para todas las personas, cuente con espacios verdes para la recreación y con viviendas con las condiciones mínimas de habitabilidad que aseguren el bienestar de los que allí habitan, generen poca contaminación y se vuelvan sostenibles a futuro y así lograr las metas del ODS 11.

82

“Las políticas locales en el marco de los ODS deben concretar **acciones específicas**, que tengan impacto en la **población más vulnerable**.”





6.2 COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Reto: uso de energías alternativas, especialmente en las zonas rurales.

La energía es un servicio esencial para casi todos los aspectos de la vida moderna, para los empleos, la seguridad, el cambio climático, la producción de alimentos o para aumentar los ingresos. El acceso a la energía es fundamental para el desarrollo, por lo que la provisión de este servicio en un 100% es una de las metas ODS.

Tabla 15. Colombia, Cesar y El Paso. Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE) 2011-2015

Meta país 2030: 100%															
	2011			2012			2013			2014			2015		
	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total
Colombia	99	86,35	95,79	100	84,84	96,10	100	85,03	96,38	100	85,72	96,67	100	87,83	96,96
Cesar	100	85,77	95,79	100	76,39	94,89	100	79,63	95,89	100	80,16	95,95	100	83,48	96,52
El Paso	100	84,57	86,96	100	74,08	93,62	100	74,08	93,26	100	74,09	93,26	100	74,09	93,26

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SIEL-UPME 2011-2015.

De la anterior tabla se observa que en cuanto a cobertura total de este servicio, en todos los años Cesar presenta un porcentaje ligeramente menor que el promedio del país mientras que El Paso aunque ha mejorado significativamente, pasando de una cobertura de 86,96% de las viviendas en 2011 a 93,26% en 2016, se

mantiene siempre por debajo de lo reportado por el departamento y el país. Al desagregar el servicio por área, rural o urbana, se encuentra que la cobertura en áreas urbanas es destacable; en Cesar y El Paso desde 2011 la cobertura en áreas urbanas es del 100% y Colombia alcanzó el mismo logro en 2012. No obstante, existe una brecha con la cobertura en las zonas rurales que ha ido disminuyendo en el país en el periodo referenciado pero que en el departamento y El Paso se ha incrementado; siendo la brecha en 2015 de 11,89 puntos porcentuales en Colombia, 16,52 en Cesar y 25,91 en El Paso lo cual es preocupante pues en el caso del municipio, al menos cuatro de cada cinco personas viven en el área rural de este y solo el 74,1% de ellas cuenta con este servicio en su vivienda.

Otra fuente de información sobre la cobertura de este servicio público domiciliario en el municipio, es la encuesta SISBEN 2016 la cual busca identificar los hogares, familias e individuos más pobres y vulnerables. Al analizar los datos arrojados por el SISBEN 2016 del municipio, se encuentra que de las 37.630 personas encuestadas el 4,3% (1.624) de ellas manifestó no contar con acceso a este servicio. Otra de las metas establecidas en la Agenda 2030 es aumentar la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas. Según la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) el 78% de la energía consumida en Colombia proviene de fuentes fósiles (carbón, petróleo y gas natural) mientras que el 22% restante proviene de fuentes renovables, principalmente de hidroenergía. De la encuesta SISBEN, se halla que el 94,8% de las personas en el municipio tienen como principal fuente de alumbrado la energía eléctrica; esta es seguida por el kerosene, petróleo o gasolina con 2,3% de la población encuestada (863 personas) y la vela ocupa el tercer lugar pues 731 personas la usan como fuente de alumbrado (1,9%). El uso de fuentes de energía renovables no es muy generalizado en esta población; 248 personas que representan el 0,7%, usan la energía solar o la bioenergía como principal fuente de alumbrado en sus viviendas. La generalización del uso de energías renovables, además de reducir la dependencia de recursos fósiles como el petróleo, el carbón y el gas natural puede ayudar a ampliar la cobertura del servicio de energía eléctrica en zonas rurales dispersas donde por condiciones geográficas o topográficas es difícil conectarlas a la red tradicional de energía.

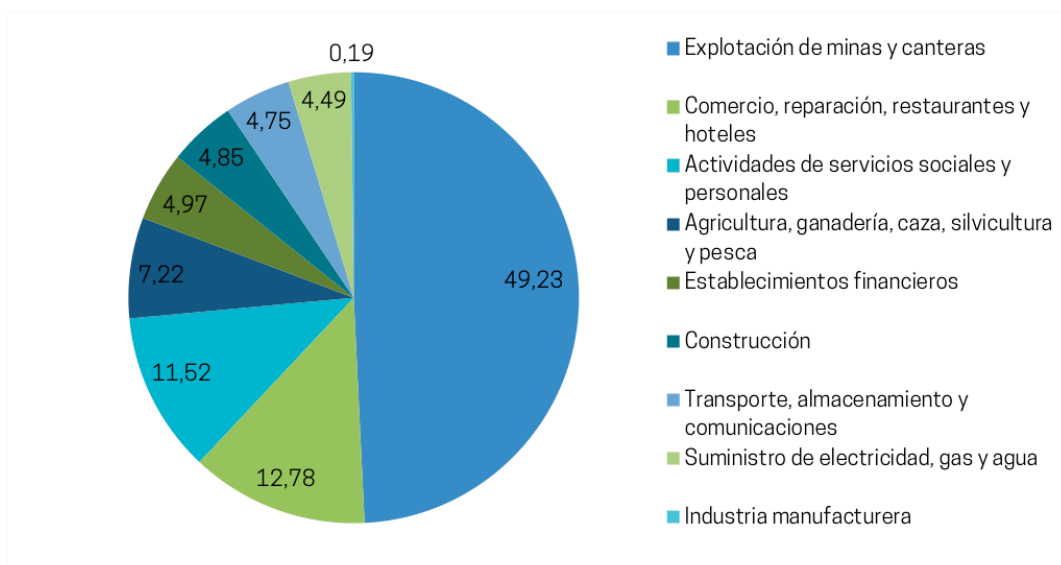


6.3 ECONOMÍA DEL MUNICIPIO

Reto: diversificación de las actividades económicas.

El municipio está concentrado en el sector minero, el cual contribuye en casi la mitad (49,2%) del valor agregado. Otras actividades que tienen una participación mayor a una décima parte del total son las actividades comerciales (12,8%) y las actividades de servicios sociales y personales (11,5%).

Gráfica 8. Municipio El Paso. Valor agregado por rama de actividad económica. 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DNP.

En el contexto nacional, el Cesar es el primer productor de carbón produciendo en 2016 el 53,3% del total del país seguido por La Guajira con el 36,1%. A pesar de recibir la mayor cantidad de recursos por concepto de regalías de carbón, estos departamentos no han podido lograr grandes avances en cuanto a calidad de vida de sus habitantes, como se ha demostrado para el departamento del Cesar, puntualmente en el municipio El Paso. Dedicarse a una sola actividad económica, puede generar desafíos y dificultades en el futuro pues hace que en el municipio estén sujetos a las fluctuaciones del mercado del carbón y que además no cuenten con otras opciones de actividades económicas para cuando se acaben las reservas de este recurso fósil o este deje de ser valioso debido a la diversificación de las fuentes de energía renovables.

6.4 PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

Diagrama 9. Municipio El Paso. Uso del suelo rural disperso 2014



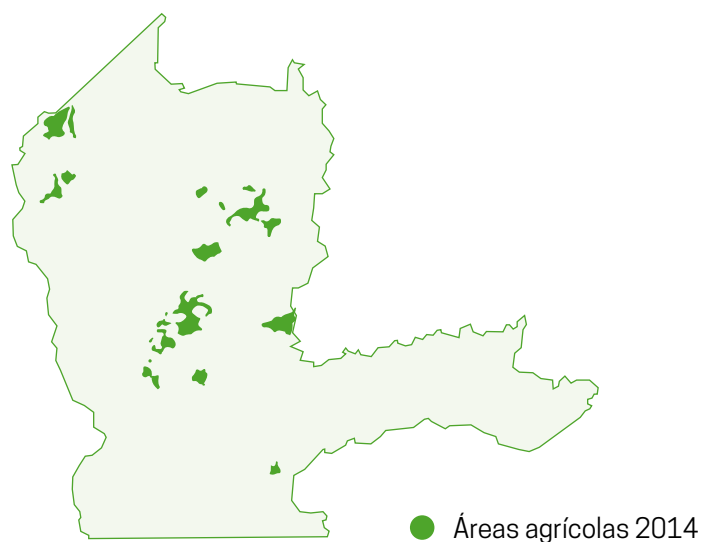
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información CNA 2014.

De las 86.400 hectáreas del municipio, 79.947 son parte del área rural dispersa. En estas últimas se encuentra que al menos cuatro de cada cinco son usadas con fines agrícolas y que esta actividad es seguida por el uso pecuario de la tierra.

De acuerdo a los estudios realizados por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) en 2012 el 44% del suelo era usado adecuadamente según su vocación; el 33% de este era subutilizado mientras que 18% era sobreutilizado en el municipio. El 6% restante, era usado con otros fines como áreas mineras, asentamientos de personas, entre otros.

La información proporcionada por el Sistema de Estadísticas Agropecuarias de AGRONET del Ministerio de Agricultura desagregada según subgrupos de cultivos, muestra que en los últimos años la palma de aceite ha ganado un peso muy importante en las áreas sembradas, al punto de representar el 62% de las hectáreas sembradas en 2013. La alta participación de la palma de aceite explica la disminución de las áreas sembradas de plátano, habichuela y el arroz riego. No obstante, el municipio muestra un crecimiento de área cosechada entre 2013 y 2014 de cultivos como patilla, melón, ahuyama, yuca y maíz tradicional indicando una alternativa de expansión de fronteras agrícolas.

Mapa 1. Municipio El Paso. Coberturas de zonas agrícolas 2014



6.5 A QUÉ SE DEDICA LA POBLACIÓN DE EL PASO

Desafío: casi un tercio (11.212 personas) no han realizado ninguna actividad en el último mes.

Tabla 16. Municipio El Paso. Actividades a las que se dedica la población 2016

Actividad	Total (%)
Sin actividad	29,8
Trabajando	16,44
Buscando trabajo	6,18
Estudiando	28,37
Oficios del hogar	19,13
Rentista	0,02
Pensionado	0,03
Inválido	0,04

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

De la encuesta SISBEN 2016 se obtienen datos que muestran las actividades que se dedica la población. De estos se ve que casi un tercio (11.212 personas) no han realizado ninguna actividad en el último mes; cerca de un tercio (10.674 habitantes) estudian y alrededor de una quinta parte realizan oficios del hogar (7.200 personas).

De las 10.674 personas que manifestaron estar estudiando, el 73,9% (7.885) eran menores de 20 años, lo que muestra una correspondencia entre la edad de las personas y la actividad que desarrollan. Aun así, se debe mencionar que de esta misma encuesta se obtuvo una cifra de 16.915 menores de 20 años, lo que significa que menos de la mitad de ellos (46,6%) están estudiando. De los habitantes menores de 20 años, el 1,2% se dedican a oficios del hogar, 0,1% están buscando trabajo, el 0,1% está trabajando y el 52% restante, que son 8.793 jóvenes, no realizan ninguna actividad.

Al analizar los datos de las personas que manifestaron haber llevado a cabo ninguna actividad en el último mes, se encuentra que al menos tres de cada cuatro de los habitantes, eran menores de 20 años (78,4%), el 14,4% eran personas que por su edad están en edad de trabajar (entre 20 y 59 años) y el 7,2% eran de 60 años o más. Los habitantes entre 20 y 59 años en su mayoría reportaron dedicarse a oficios del hogar (34,2%), actividad que estuvo seguida por trabajar (29,9%) y estudiar (15,2%). De este grupo de edad, 1.609 personas (8,8% del total) manifestaron no hacer ninguna actividad y el 12% (2.190 habitantes) estar buscando trabajo.

Una conclusión de estos datos es que el municipio presenta un gran reto en cuanto a la proporción de niños y jóvenes en edad escolar que no asisten al colegio dado que al menos uno de cada dos menores de 20 años habitantes del municipio no desarrolla ninguna actividad. De igual manera, es necesario reducir el desempleo en el municipio y crear incentivos para que las personas en edad de trabajar se dediquen a actividades productivas.

Diagrama 10. Municipio El Paso. Actividades a las que se dedica la población según sexo 2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

Al desagregar los datos por sexo, se ve que en el municipio persisten en gran medida los roles de género tradicionales en los que el hombre trabaja y la mujer se dedica a cuidar del hogar. Esto pues uno de cada cuatro hombres (25,5%) trabaja mientras que solo el 7,5% de las mujeres se dedica a la misma actividad. Asimismo, se nota que además de que la cantidad de mujeres que trabaja es mucho menor a la de hombres, lo mismo ocurre con el número de mujeres que busca trabajo; esto quiere decir, que aunque hay menos mujeres que hombres que trabajan, esto no se debe a una brecha en la tasa de desempleo sino a que las mujeres no están interesadas en encontrar oportunidades laborales. En cuanto a oficios del hogar, más de un tercio de las mujeres (37,1%) se dedica a esta actividad, mientras que la proporción de hombres es de solo el 0,8%. Según la encuesta SISBEN 2016, de los 18.320 habitantes de El Paso entre 20 y 59 años, 5.948 (32,5%) perciben ingresos por concepto de salario, arriendos, subsidios o transferencias, lo que significa que aquellos que trabajan (29,9%) y algunos más que se dedican a otras actividades tienen dinero para sostener a sus familias e intentar cubrir sus necesidades básicas. De los 5.948 habitantes que perciben ingresos, el 91,7% (5.456 personas) reportaron tener ingresos menores a un salario mínimo mensual de ese año (690.000 COP), el 6,4% percibían entre uno y dos salarios mínimos mensuales y 1,9% decía recibir dos o más salarios mínimos por mes. De lo anterior se tiene que de la pequeña proporción de las personas en edad de trabajar que trabajan, la mayoría percibe ingresos por un monto que no es suficiente para cubrir las necesidades básicas de la persona y las que dependen de esta. Esto significa que no hay recursos para que las personas tengan condiciones de vida dignas que les permitan año a año incrementar su calidad de vida.

6.6 ACCESO A INTERNET

Reto: aumentar significativamente la penetración de internet.

Una meta que hace parte de los ODS es aumentar significativamente el acceso a Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), una de ellas siendo el internet. Esta fue incluida dado que el uso de tecnologías de la información y la comunicación, promueve la inserción del país y sus territorios en la sociedad de la información al facilitar actividades como el comercio y permitir que las personas ejerzan el derecho de expresión, difundan información, se comuniquen entre ellas, aprendan gracias a la gran cantidad de información disponible, entre otras funciones.

En la tabla 17 se observa que la penetración de internet en El Paso es mínima aunque entre 2015 y 2016 la cantidad de personas con acceso a este servicio aumentó en gran medida, al igual que en el departamento y el país. En términos absolutos, antes de 2016 el número de suscriptores a internet no superaba los 40 habitantes; sin embargo, entre 2015 y 2016 la cifra se quintuplicó al pasar de 31 habitantes a 171. En este municipio, todas las personas que cuentan con el servicio tienen acceso fijo y 164 de ellas cuentan con banda ancha.

Tabla 17. Colombia, Cesar y El Paso. Penetración de internet 2010-2016 en porcentaje

Meta país 2030: 100% (fijo y móvil)							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Colombia	9,6	13,4	15,3	19,2	22,3	26,6	32,5
Cesar	2,5	3,1	3,8	4,6	5,3	6,2	13,3
El Paso	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,7

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información MINTIC -SIUST.

6.7 COEFICIENTE DE GINI

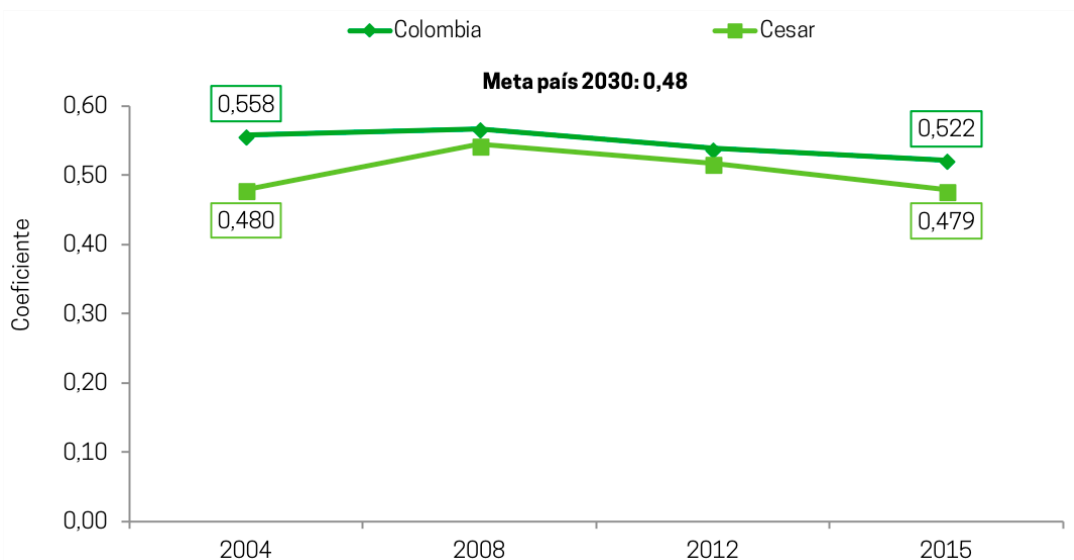
El coeficiente de GINI es un indicador que mide la distribución del ingreso de los hogares¹. Este indicador solo es medido para el país, los departamentos y las ciudades principales por lo que no se tiene indicador para el municipio de El Paso.

¹ Este indicador tiene un rango entre cero y uno donde cero indica que toda la población tiene los mismos recursos (distribución perfecta del ingreso) y uno corresponde a que una sola persona es dueña de toda la riqueza (desigualdad perfecta).

Según el informe *Panorama Social de América Latina* elaborado por la CEPAL (2016), Colombia en 2015 fue el segundo país con mayor desigualdad de América Latina, siendo solo superado por Guatemala. A nivel departamental, en 2015 Cesar fue el décimo departamento con menor desigualdad a nivel nacional con un GINI de 0,479.

Al analizar la serie de la gráfica se encuentra que en los once años estudiados, ni Colombia ni Cesar han reportado grandes avances en este indicador; Colombia redujo el indicador en alrededor de 0,04 puntos que corresponde a un 6,5% mientras que en Cesar la cifra fue casi idéntica en 2004 y 2015 al aumentar la desigualdad durante el periodo estudiado y volver a reducirse a partir de 2011. Aun así, desde 2015 el departamento ya alcanzó la meta fijada para el país por el CONPES 3918 para 2030 de 0,48.

Gráfica 9. Colombia y Cesar. Coeficiente de GINI 2004-2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE.

6.8 DÉFICIT DE VIVIENDA

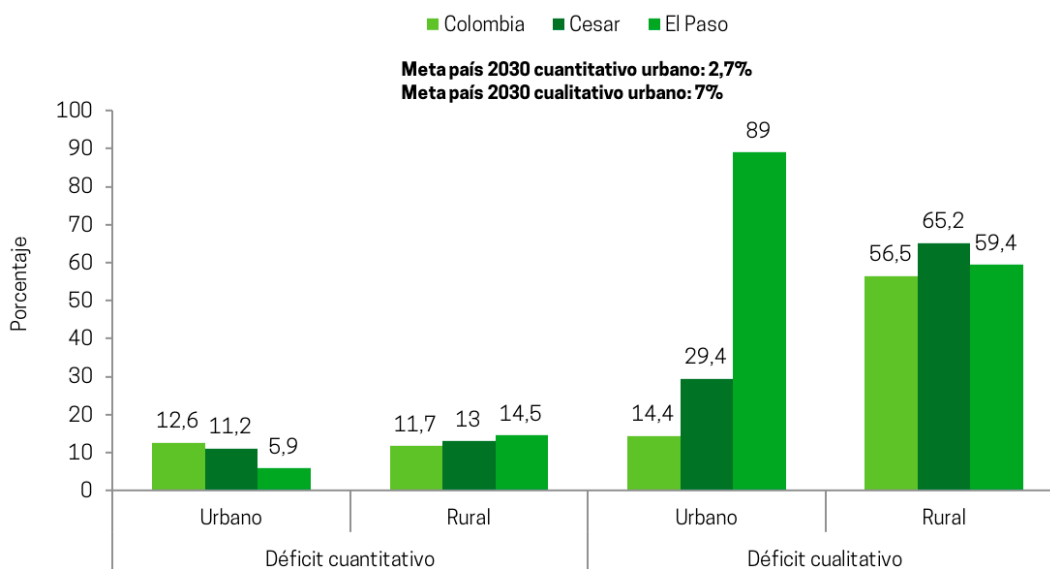
Reto: más y mejores viviendas

El déficit habitacional se puede dimensionar considerando la desagregación de las carencias en cuantitativas y cualitativas².

²El déficit cuantitativo de vivienda comparación entre el número de hogares y el de viviendas apropiadas existentes mientras que el déficit cualitativo hace referencia a las viviendas particulares que presentan deficiencias en la estructura del piso, el espacio (hacinamiento mitigable y cocina) o la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios.

Del indicador del porcentaje de hogares urbanos en condiciones de déficit de vivienda cuantitativo tomado del censo 2005 se encuentra que El Paso en la cabecera municipal presentaba un déficit cuantitativo de vivienda menor al registrado en Colombia y Cesar, dado que el municipio reportaba un déficit de menos de la mitad que el del país y departamento. A nivel rural el del municipio era algo mayor al del departamento (1,5 puntos porcentuales) y el país (2,8 puntos porcentuales). En cuanto a la meta 2030, El Paso según los datos 2005 está cerca de alcanzar el 2,7% de déficit propuesto para la zona urbana.

Gráfica 10. Colombia, Cesar y El Paso. Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana 2005



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto



Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo DANE 2005

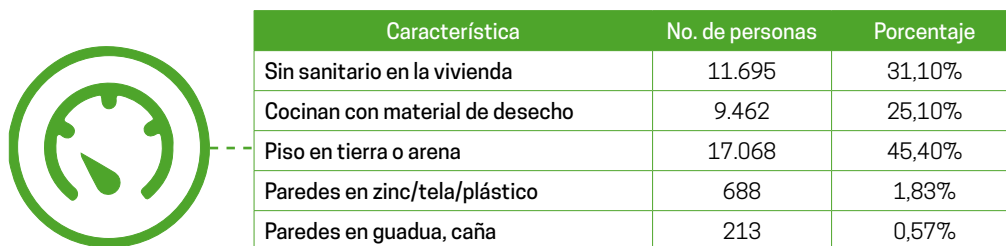
El déficit cualitativo presenta mayores porcentajes que el de déficit cuantitativo para todos los territorios analizados tanto a nivel urbano como rural. En la zona urbana de El Paso el déficit cualitativo que se reporta es en extremo alto, ya que casi que nueve de cada diez viviendas (89%) tienen deficiencias habitacionales y es tres veces mayor al del departamento y seis veces el del país en 2005. En el área rural el déficit registrado es de tres de cada cinco viviendas, y este es menor al de la zona rural del departamento pero ligeramente mayor al del país. Respecto a la meta 2030 del país, el municipio todavía enfrenta grandes retos y debe trabajar eficientemente para solucionar las carencias de las viviendas para así mejorar la calidad de vida de los hogares que en ellas habitan. A continuación se mencionan algunas de las condiciones de las viviendas en las que habitan las personas encuestadas por el SISBEN 2016 en El Paso. Uno de los datos relevantes observados, es que en el municipio casi que una de cada dos personas (48,2%) viven en viviendas propias pagadas y casi una tercera parte en viviendas arrendadas (29,4%). La mayoría de los hogares viven en casas (65,3%), seguido por

cuartos (34,5%), 10 personas manifestaron vivir en casas indígenas y 56 en otro tipo de vivienda. El material predominante de las paredes exteriores en la mayor parte de las viviendas es el bahareque (49,4%), material que aunque puede considerarse como no muy resistente y una muestra de pobreza de la población en el clima cálido de este municipio es conveniente para mantener temperaturas más bajas dentro de las viviendas. Este es seguido por materiales tales como bloques, ladrillos, piedras o madera pulida (45,7% de las viviendas). Otros materiales como madera burda, tablas, tapia pisada y materiales prefabricados tienen una participación menor al 5%. Es de resaltar el hecho que ninguna de las personas encuestadas manifestó habitar en una vivienda sin paredes. El material predominante en los pisos de las viviendas es el cemento o la gravilla (51,6%) seguido por la tierra o arena (45,4%), material que no ofrece las condiciones mínimas de habitabilidad a las personas que allí viven.

En cuanto a carencias de servicios públicos se encuentra que el 4,3% de los encuestados manifestó no contar con energía eléctrica en su vivienda, el 62,2% dijo no tener acceso a alcantarillado, solo el 6,8% respondió que tenía servicio de recolección de basuras y el 80,5% dijo tener acueducto. Otros datos obtenidos de la encuesta SISBEN en este municipio arrojan que 11.695 personas (31,1% de los encuestados) no tienen sanitario en su hogar y que en un cuarto de las viviendas (25,1%) se usa como fuente de energía para cocinar materiales de desecho o leña que impactan negativamente la salud de la persona que cocina por el humo que inhala mientras prepara las diversas comidas.

32

Diagrama 11. Municipio El Paso. Principales datos de carencias en los hogares 2016

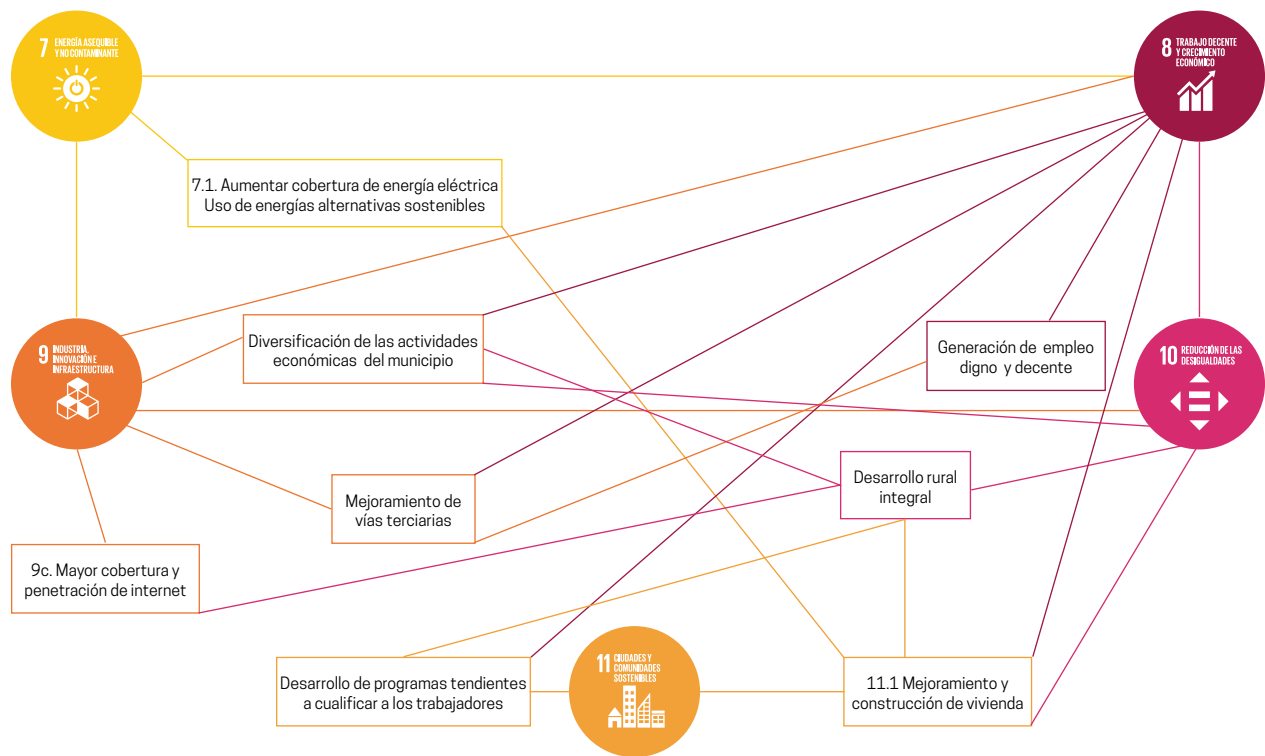


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

6.9 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE VIDA PRÓSPERA PARA TODOS

Para el municipio El Paso, los desafíos de política pública integral que se deben superar para lograr las metas de los ODS de la esfera prosperidad son:

- Desarrollo rural sostenible
- Generación de empleo digno y decente
- Uso de energía alternativas
- Aumento de la penetración de internet
- Diversificación de las actividades económicas del municipio
- Desarrollo de programas para la cualificación de los trabajadores
- Construcción y mejoramiento de viviendas y de la infraestructura vial del municipio



Para la esfera de prosperidad, el diseño y formulación de la política de desarrollo rural integral es prioritario para acelerar el cumplimiento las metas ODS y lograr avances significativos en materia de diversificación de las actividades económicas, seguridad alimentaria y nutricional; reducción del hambre y las inequidades; aumento del nivel de ingresos de la población; generación de empleo digno y decente; aumento de la productividad agrícola y modernización e innovación tecnológica.

PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS

7.1 PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS:

ODS 6, ODS 12, ODS 13, ODS 14 y ODS 15

Retos: acceso y mejoramiento de la calidad de agua potable y saneamiento básico; adaptación al cambio climático.

Esta esfera contiene los **ODS 6-** acceso a agua y saneamiento, **ODS 12-** consumo y producción sostenible, **ODS 13-** acciones contra el cambio climático, **ODS 14-** conservación de océanos, mares y recursos marinos y **ODS 15-** uso sostenible de ecosistemas terrestres. El objetivo que persigue esta esfera de ODS es velar por la protección del planeta para generaciones futuras por medio del consumo y la producción sostenibles, acciones para prevenir o adaptarse al cambio climático, conservación de recursos naturales de todo tipo de ecosistemas y disponibilidad de agua potable para la población mientras se toman medidas para su gestión sostenible

Tabla 18. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera planeta 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso*	Fuente
6.1	Acceso a agua potable	Porcentaje	91,8 (2015)	100	81,8 (Censo 2005)	74,6 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
6.1	Acceso a agua potable (suelo rural disperso)	Porcentaje	42,5 (2014)	ND	12,9 (2014)	5,3 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)
6.2	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados	Porcentaje	87,4 (2015)	92,6	65,4 (Censo 2005)	30 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
15.1	Área de bosques en zona rural dispersa	Hectáreas	58.159.289,7 (2014)	ND	24.771,3 (2014)	70,6 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible. *Revisar nota página 23.

A continuación, se observa el semáforo general del estado de esta esfera, para el municipio. En este, el color rojo significa que El Paso tiene indicadores con valores menores a los del promedio nacional en un número significativo de las variables que miden el progreso del ODS en cuestión, amarillo significa que está al mismo nivel que los indicadores nacionales y verde significa que tiene mejores resultados que lo encontrado a nivel nacional en la mayoría de indicadores que verifican el progreso de ese ODS.

EL PASO



Revisar nota página 27.

Actualmente, El Paso presenta retos en los indicadores que miden el acceso al agua y saneamiento (ODS 6) especialmente en el servicio de alcantarillado. Asimismo, se encuentra una gran brecha en la cobertura de estos servicios públicos domiciliarios entre la zona urbana y la zona rural que es necesario reducir para lograr la igualdad de las condiciones de vida en las diversas zonas del municipio. En cuanto al ODS 12- producción y consumo responsable, no se cuenta con indicadores desagregados a nivel departamental o municipal en temas como el desperdicio de alimentos, reciclaje, aprovechamiento y tratamiento de residuos como bombillas con mercurio o residuos peligrosos, por lo que por el momento no se le puede hacer seguimiento a este ODS.

Un tema en el que El Paso tiene resultados satisfactorios es en cuanto a vulnerabilidad y riesgo ante el cambio climático (ODS 13) según muestran los indicadores comprendidos en la Tercera Comunicación Nacional de Colombia sobre el Cambio Climático¹. Cesar es de los departamentos que menos se podrían ver afectados por el cambio climático y la misma situación ocurre en El Paso. Aun así, es importante implementar acciones para reducir el riesgo de desastres naturales y generar conciencia ciudadana sobre la importancia del cuidado del medio ambiente. Del ODS 14- vida submarina, no se tienen indicadores para el municipio dado que este territorio no tiene salida al mar. Por último, en relación con el ODS de ecosistemas terrestres (15) no se tienen datos desglosados a nivel territorial que den cuenta de qué tantos bosques naturales existen actualmente y qué tanta pérdida ocurre según territorio. La falta de indicadores desagregados a nivel municipal en esta esfera, significa que se deben aunar esfuerzos para la recolección y análisis de datos a este nivel que permita tener conocimiento del estado actual en temas ambientales de los municipios. Solo así se podrá hacer seguimiento a la evolución de los mismos y tener más información para desarrollar políticas que hagan frente a los efectos que traiga el cambio climático.

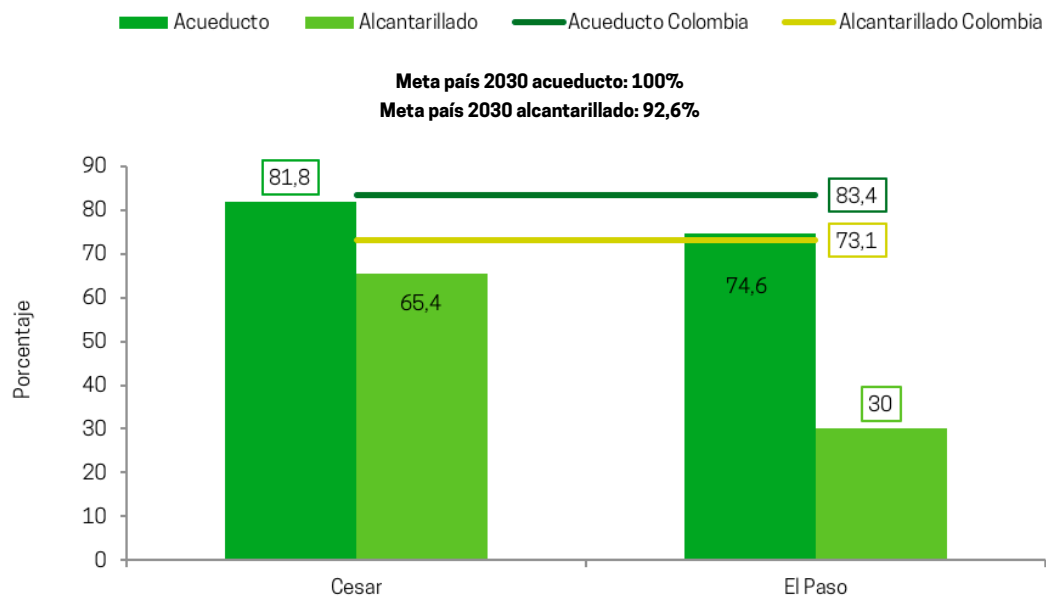
¹ IDEAM y PNUD. 2017. Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las naciones Unidas Sobre el Cambio Climático



7.2 COBERTURA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

El ODS 6 incluye dentro de sus metas “lograr el acceso universal y equitativo al agua potable” e igualmente “lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos”. Para hacer seguimiento al avance en estas metas se usan los indicadores de cobertura de acueducto y alcantarillado.

Gráfica 11. Colombia, Cesar y El Paso. Porcentaje de cobertura de acueducto y alcantarillado 2005



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005.

De la gráfica 11 se encuentra que en 2005 tanto en Cesar como en El Paso al menos uno de cada cinco habitantes no tenía acceso a agua potable y que eran aún menos aquellos con servicio de alcantarillado en las viviendas, siendo la proporción en El Paso menos de uno de cada tres habitantes con acceso a alcantarillado y en Cesar de tres de cada cinco.

Respecto a la meta 2030 según los datos analizados se nota que en El Paso persiste un gran desafío en cuanto a acueducto y alcantarillado por lo que la provisión de estos servicios públicos debería ser una prioridad para el municipio al igual que la mejora de la calidad de agua como se mencionó en la sección 6.8. Con el abastecimiento de agua tratada se pueden prevenir diversas enfermedades que pueden ser vehiculizadas por este medio tales como la Hepatitis A, el Cólera y una gran cantidad de enfermedades diarreicas agudas².

Tabla 19. Colombia, Cesar y El Paso. Cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa 2014

	Total viviendas	Viviendas con acueducto	Viviendas con alcantarillado
Colombia	1.495.843	635.379	89.742
Cesar	22.056	2.837	531
El Paso	487	26	16

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información CNA, 2014.

La tabla 19 muestra la cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa de cada territorio. En términos relativos, se observa que en Colombia el 42,5% de las viviendas de esta zona tienen servicio de acueducto pero que solo el 6% de estas cuentan con alcantarillado. Cesar presenta aún menores proporciones de viviendas con estos servicios (12,9% con acueducto y 2,4% con alcantarillado) y lo reportado por El Paso es inferior a lo encontrado en el departamento, pues el 5,3% de las viviendas en la zona rural dispersa del municipio tienen servicio de acueducto y el 3,3% de alcantarillado. Esto refleja la brecha que existe entre la zona rural y urbana en cuanto a condiciones de vida y provisión de servicios públicos ya que la cobertura de acueducto en la zona rural es 14 veces menor mientras que la de alcantarillado es una décima del consolidado municipal. De la encuesta SISBEN 2016 se halla que en el municipio uno de cada cinco encuestados (80,5%) manifestó contar con servicio de acueducto mientras que la proporción que cuenta con alcantarillado es de menos de dos de cada cinco encuestados (37,8%). Al preguntar por la proveniencia del agua para el consumo, 29.269 de los encuestados (77,8%) dijeron que proviene del acueducto, 2.590 (6,9%) de un pozo sin bomba, 2.516 (6,7%) de pozos con bomba y 2.288 (6,1%) de donaciones. Otras 472 personas

² Ministerio de Salud y Protección Social. 2016. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015

manifestaron que el agua que usan es recogida de ríos o quebradas. De estos métodos mencionados solo el acueducto y pozo con bomba son considerados como métodos de abastecimiento de agua adecuados dado que pasan por un proceso de pretratamiento y desinfección. De las personas que cuentan con servicio de acueducto, el 88,2% dijo tener acceso a este servicio los siete días de la semana aunque el 97,8% no tiene acceso a agua potable durante las 24 horas del día.

Diagrama 12. Municipio El Paso. Proveniencia del agua para consumo 2016

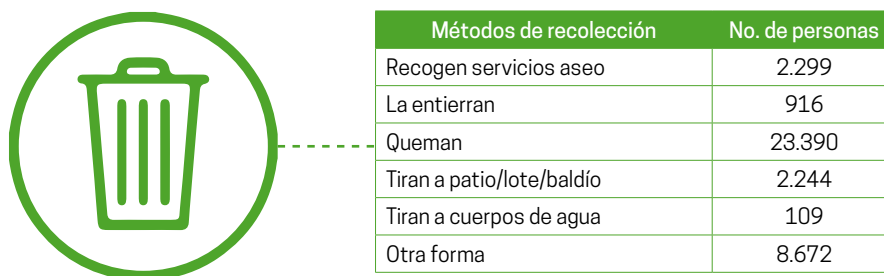


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

7.3 RECOLECCIÓN DE BASURAS

Con el ODS 12- producción y consumo sostenible se pretende reducir la utilización de los recursos, la degradación y la contaminación por medio de la disminución de generación de desechos mediante diversos métodos. En El Paso, de las 37.630 personas encuestadas por el SISBEN en 2016, solo 2.565 de ellas (6,8%) cuenta con servicio de recolección de basuras en su vivienda. El restante de las personas se ve obligada a eliminar la basura por otros métodos tales como quemarla, enterrarla, tirarla a cuerpos de agua como ríos, caños, quebradas o lagunas o dejarla en lotes, patios o baldíos.

Diagrama 13. Municipio El Paso. Métodos de eliminación de basuras 2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2016.

En El Paso el método más usado para eliminar residuos es la quema de basuras (62,2%), el cual es seguido por la recolección por parte del servicio de aseo (6,1%) y la acumulación de residuos en lotes o baldíos (6%). Un porcentaje muy pequeño de la población se deshace de los desechos dejándolos en cuerpos de agua (0,3%). El hecho que la mayoría de los habitantes del municipio no cuenten con servicio de recolección de basura, hace que se genere contaminación de los afluentes hídricos cercanos, contaminación del aire cuando la basura es quemada, que haya basuras en mal estado en exposición al aire libre que podrían ocasionar problemas de salud a largo plazo de la población y gran cantidad de basuras dispersas por las calles del municipio.

7.4 CAMBIO CLIMÁTICO

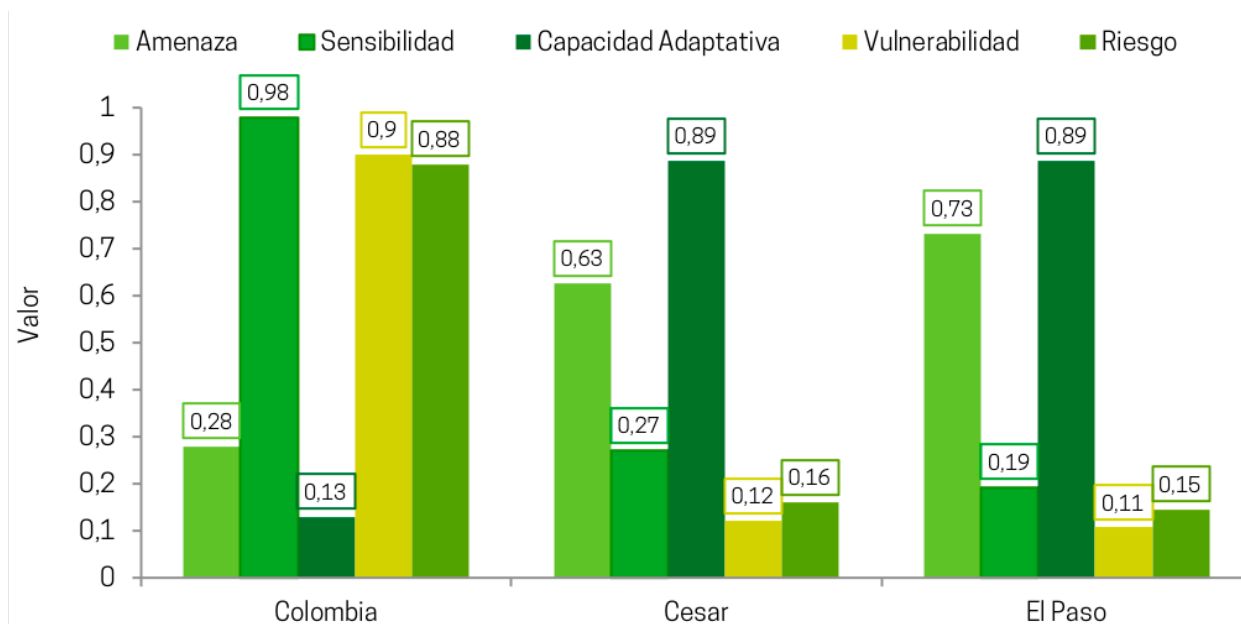
La variabilidad climática natural en muchos casos entraña riesgos que llevan a impactos desfavorables para los sistemas humanos y naturales y al estar los seres humanos acelerando o empeorando esos riesgos con sus acciones, los impactos pueden ser catastróficos. En la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, se discute el riesgo y la vulnerabilidad de Colombia frente al cambio climático.

La vulnerabilidad es el grado al cual un sistema es susceptible a los efectos adversos del cambio climático o es incapaz de hacerles frente. Este indicador está muy relacionado con las condiciones sociales como la falta de infraestructura o de recursos para enfrentar o reducir las consecuencias de los eventos climáticos.

El concepto de amenaza climática se refiere a una potencial ocurrencia de eventos de cambio climático que pueden tener un impacto físico, social, económico y ambiental en una zona determinada por un cierto período de tiempo debido al aumento de la temperatura o aumento o disminución de precipitaciones a 2040 bajo los escenarios nacionales.

El riesgo al cambio climático está compuesto por las variables vulnerabilidad y amenaza, por lo que representa qué tan afectado se puede ver un territorio por variaciones en temperatura y/o lluvia que ocurran.

La variable sensibilidad, representa el grado al cual a un sistema lo afectan los estímulos relacionados con el clima, mientras que la capacidad adaptativa es la habilidad para ajustarse al cambio climático para lograr que los daños potenciales sean moderados, aprovechar las oportunidades o hacer frente a los cambios que vendrán.

Gráfica 12. Colombia, Cesar y El Paso. Índice sintético de cambio climático 2012

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información de la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las naciones Unidas Sobre el Cambio Climático.

De la gráfica 12 se puede ver que tanto Cesar como El Paso pueden verse más afectados que Colombia por cambios en la temperatura del territorio o de los patrones de precipitación; sin embargo, tienen una mayor capacidad adaptativa que el país y presentan menor sensibilidad, vulnerabilidad y riesgo que este.

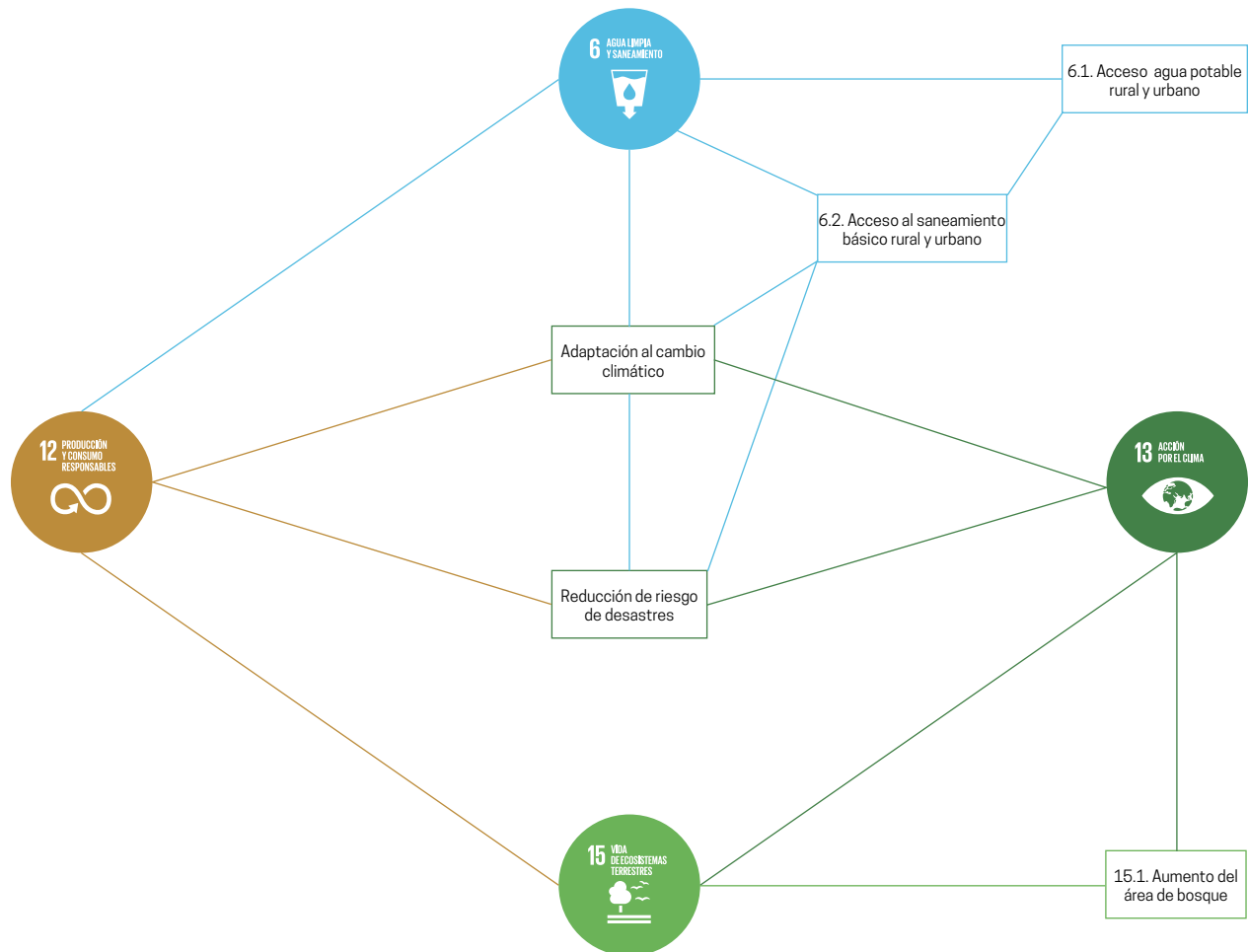
En comparación con los departamentos de Colombia, Cesar es el que presenta mayor amenaza pero de igual manera es el tercero con mayor capacidad adaptativa y es el quinto con menor riesgo y sensibilidad lo que lo hace uno de los que menos efectos soportará a causa del cambio climático si toma medidas preventivas para ajustarse a cambios en temperatura y lluvias.

Los efectos del cambio climático pueden llevar a desastres naturales para los que la población puede no estar preparada. En el municipio la situación de riesgo más frecuente es la inundación por desbordamientos de cauces de agua, principalmente por el cauce de los ríos Ariguaní y Cesar. Igualmente se registran deslizamientos por asentamientos humanos en zonas de ladera, vendavales causados por fuertes vientos provenientes de las costas, sequía por variabilidad climática e incendios forestales debido a sequía o la quema para renovación de cultivos. Según el reporte de la oficina de desastres naturales, entre 2005 y 2014 se atendió un total de 19.079 personas afectadas por estos sucesos.

7.5 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS

Las interconexiones de las metas ODS relacionadas en la esfera de planeta para las generaciones futuras en el municipio El Paso, conllevan a la necesidad de priorizar políticas públicas que aceleren el cumplimiento de estas metas como son:

- Manejo sostenible de residuos sólidos
- Aumento de la cobertura y calidad de agua potable
- Aumento de la cobertura y calidad de servicios de saneamiento básico
- Implementación de medidas relacionadas con el cambio climático (educación mitigación, adaptación, reducción de riesgo de desastres y alertas tempranas)



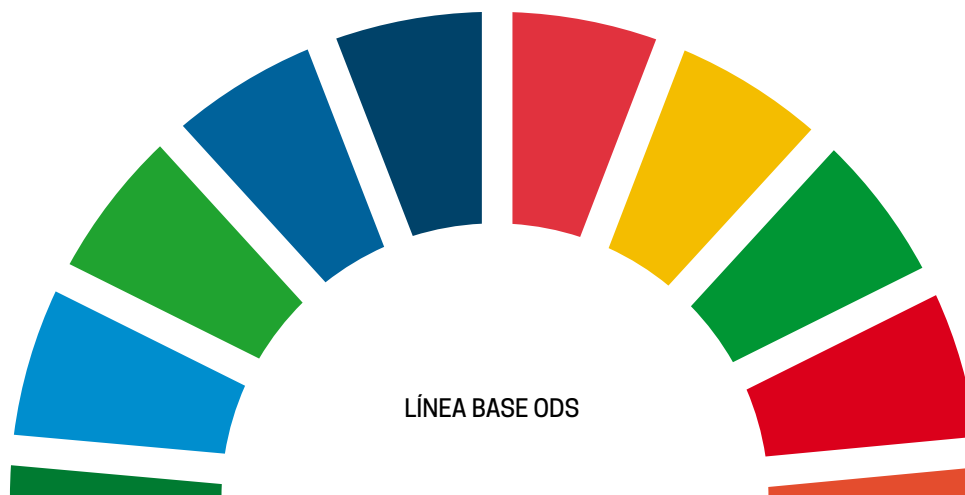
La interrelación entre la esfera planeta con las demás esferas se visibiliza al pensar que el manejo adecuado del medio ambiente, por medio del desarrollo de medidas que propicien la gestión integrada de recursos hídricos que simultáneamente permitan proteger los ecosistemas terrestres, permitirán consolidar prácticas que garanticen la implementación de modalidades de consumo y producción sostenible, que contribuyan a consolidar mecanismos de reducción de hambre, que incentiven el trabajo decente, el crecimiento económico, la industrialización inclusiva y sostenible, promoviendo la adopción de tecnologías y procesos industriales limpios y ambientalmente racionales y la educación ambiental.

La reducción de la vulnerabilidad puede abarcar un amplio espectro de acciones que varían según el caso, pero en general coinciden con la agenda del desarrollo socioeconómico; algunas de ellas siendo la educación sobre el riesgo por cambio climático y su relación con los riesgos de desastres climáticos locales y la mejora de los sistemas de alerta temprana y respuesta a los eventos climáticos extremos.

Algunas acciones que se pueden llevar a cabo para una mejor adaptación al cambio climático son la reforestación y el control de la erosión, la conservación y protección de los ecosistemas forestales y la conservación de microcuencas que abastecen el acueducto.

La gestión del riesgo por cambio climático y la adaptación al cambio climático se centran, por lo tanto en la reducción de la exposición y la vulnerabilidad y en aumentar la resiliencia a sus potenciales impactos adversos. De todos modos, debe advertirse que en muchos casos, por razones tan diversas como los costos asociados o la dificultad de estimar la magnitud futura de los eventos extremos, los riesgos por cambio climático no pueden ser eliminados totalmente.

En resumen, se busca consolidar territorios sostenibles y resilientes, donde el desarrollo ocurra de tal forma que proteja el medio ambiente, se respete la biodiversidad, se viva en armonía con la naturaleza y se logre transformar las ciudades actuales en asentamientos sostenibles.





SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES PARA EL PASO

8.1 SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES PARA EL PASO: ODS 16

Retos: erradicación de la pobreza, fortalecimiento institucional, transparencia, justicia y paz.

Esta esfera contiene el **ODS 16-** sociedades pacíficas e inclusivas, acceso a la justicia para todos y creación de instituciones eficaces, responsables e inclusivas. El objetivo que persigue este ODS es el fomento de sociedades pacíficas, justas e incluyentes donde las personas vivan libres de miedo y violencia por medio de la reducción de las formas de violencia y sus correspondientes tasas de mortalidad, la promoción del estado de derecho, la garantía de igualdad en el acceso a la justicia, el fortalecimiento de instituciones nacionales, entre otras. Este ODS tiene una especial relevancia para Colombia, dado que actualmente está en un proceso de transición hacia la paz del que ya se empezaron a ver cambios en diferentes indicadores, como el de homicidios y se espera que tenga grandes efectos en el futuro en cuanto a las instituciones y la justicia.

Tabla 20. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera paz 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso*	Fuente
16.1	Tasa de homicidio	Tasa por cada 100.000 habitantes	26,5 (2015)	16,4	21,19 (2015)	39,42 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO
16.1	Tasa de violencia interpersonal	Tasa por cada 100.000 habitantes	263,1 (2015)	209,6	267,18 (2015)	144,53 (2015) 	INML
16.1	Tasa de hurto a personas	Tasa por cada 100.000 habitantes	210,24 (2015)	ND	115,27 (2015)	39,42 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.
*Revisar nota página 23.

A continuación, se observa el semáforo ODS El Paso. En este, se usa el mismo análisis llevado a cabo en los capítulos anteriores para otorgar la calificación del estado actual del municipio respecto a este ODS, donde el estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a los resultados arrojados por los indicadores disponibles para el objetivo.



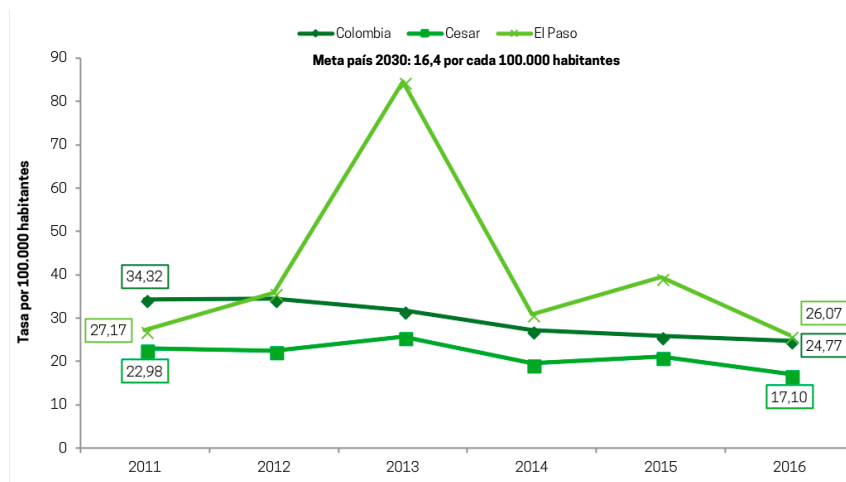
Revisar nota página 27.

El ODS 16 para El Paso ha presentado avances desde 2011, logrando reducir el número de casos de delitos tales como hurto a personas y violencia interpersonal; sin embargo, en cuanto a homicidios no se ha logrado un progreso significativo pues en los años estudiados (2011-2016) hubo una gran variación del indicador que aumentó en gran medida en el año 2013 para posteriormente volver a los niveles registrados en 2011. Además en cuanto a transparencia, no se encontraron indicadores para hacer seguimiento a las instituciones del municipio, la manera en que gastan los recursos locales y la corrupción al interior de estas.

8.2 HOMICIDIOS

Con el fin de lograr el ODS 16, es necesario reducir en la mayor medida posible todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad en todos los niveles territoriales del país. La gráfica 13 muestra la tasa de homicidio reportada en el municipio para el periodo transcurrido entre 2011 y 2016.

Gráfica 13. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes 2011-2016

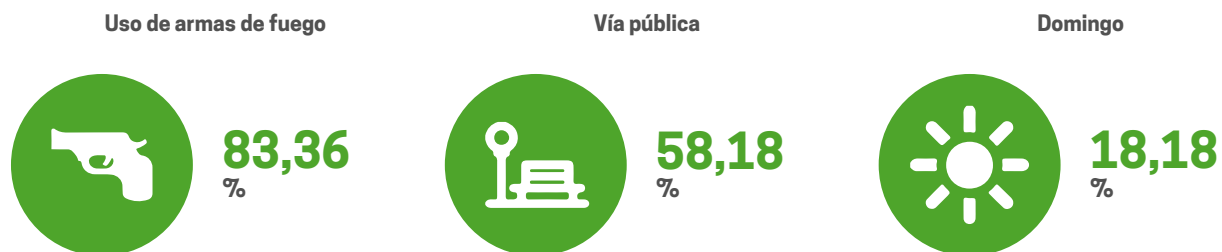


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

De la anterior gráfica se ve que El Paso en 2011 tenía una tasa de homicidio menor a la reportada en Colombia aunque algo mayor a la del Cesar, pues en ese año ocurrieron seis homicidios en el municipio. En 2013 se nota un aumento significativo de la tasa debido a los 19 homicidios dados en el municipio y esta se vuelve a reducir a seis en 2016. De otra parte, las tasas a nivel nacional y departamental logran reducirse en el periodo sin tener mayores variaciones como las registradas en El Paso. Respecto a la meta 2030, el municipio debe reducir el número de homicidios a alrededor de tres o cuatro respecto al total de la población para lograr que la tasa tenga niveles cercanos al 16,4 propuesto.

Como se mencionó en la sección 6.13, la mayoría de los homicidios son de hombres siendo al menos tres veces mayor el número de homicidios de hombres que de mujeres. De igual manera, la gran parte de los fallecidos fueron adultos jóvenes entre los 18 y 35 años reportándose casos de menores de edad en 2011 y 2013 con un caso en cada año. Para llevar a cabo el homicidio, en 46 de los 55 casos (83,6%) ocurridos en el periodo se usaron armas de fuego y estos transcurrieron principalmente en vías públicas o carreteras antes de las 6 p.m.

Diagrama 14. Municipio El Paso. Características de los homicidios 2011-2016

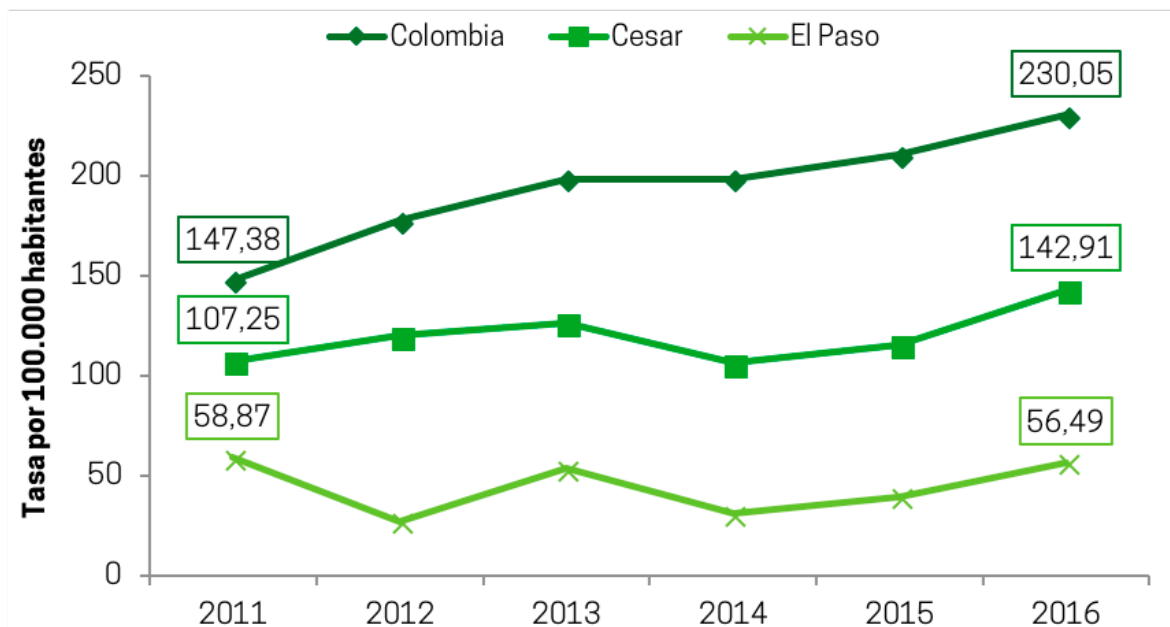


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

8.3 HURTOS A PERSONAS

Otro indicador al que se le debe hacer seguimiento con el fin de lograr una sociedad justa y pacífica es la tasa de hurto a personas. De este se encuentra que entre 2011 y 2016 en Colombia y Cesar la tasa ha aumentado aunque la tasa del departamento continúa siendo menor a la nacional. En El Paso en el periodo estudiado la tasa se ha reducido, aunque levemente; de igual manera se debe destacar que el municipio registra una tasa de hurto a personas mucho menor a la encontrada en el país y el departamento.

Gráfica 14. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes 2011-2016

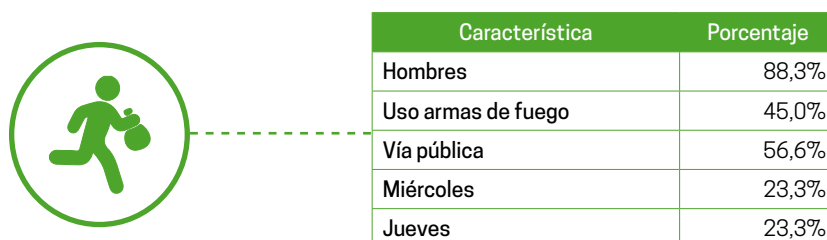


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

Entre 2011 y 2016, el número de hurtos a personas reportado ha oscilado entre seis y trece casos al año en El Paso, siendo 2012 el año con menos casos registrados y 2011 y 2016 aquellos con mayor número de hurtos. Este delito afecta principalmente a los hombres ya que de los 60 casos ocurridos en el municipio en el periodo analizado, 53 tuvieron como víctimas a hombres.

Para cometer los hurtos, en el 45% de los casos se usaron armas de fuego como métodos de intimidación mientras que en un tercio de ellos (33,3%) no se usó ningún arma para amedrentar a las víctimas. Asimismo, más de la mitad de los hurtos (34 casos) sucedieron en vías públicas y los días de la semana en los que más frecuentemente eran hurtadas las personas fueron los miércoles y jueves.

Diagrama 15. Municipio El Paso. Características de los hurtos a personas 2011-2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

8.4 VIOLENCIA INTERPERSONAL

De la tabla 21 se observa que entre 2010 y 2015 el consolidado de violencia interpersonal¹ se ha reducido en gran medida tanto en Colombia como El Paso pero que en Cesar la tendencia ha sido contraria. De igual manera es notorio que El Paso en 2010 tenía una tasa de violencia interpersonal más alta que la registrada en el país y el departamento y en cinco años logró reducirla a menos de la mitad, por lo que en 2015 la tasa fue menor a la de los territorios ya mencionados. Al desagregar el indicador por sexo, se observa que en el periodo analizado la tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes de hombres es mayor a la de mujeres y que tanto en Colombia como El Paso las tasas para ambos sexos se redujeron en cinco años, mientras que en Cesar aumentó la tasa para el sexo masculino y se mantuvo igual para el femenino.

Tabla 21. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes 2010 y 2015

Meta país 2030 total: 209,6 por cada 100.000 habitantes						
	2010			2015		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Colombia	427,78	213	319,03	345,78	182,39	263,06
Cesar	313,94	183,32	248,55	350,92	183,65	267,18
El Paso	603,11	83,53	347,29	208,22	79,6	144,53

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

La tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes es menor a la encontrada para mayores de edad y en esta ocurre lo mismo que en el caso anterior, en Colombia y El Paso se ha reducido en los años estudiados pero en el Cesar se ha mantenido igual, aunque en 2014 aumentó de manera pronunciada.

Tabla 22. Colombia, Cesar y El Paso. Tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Colombia	155,62	151,66	108,31	405,43	117,88
Cesar	88,79	93,3	79,26	185,91	89,99
El Paso	40,07	30,14	70,54	40,42	20,26

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

¹ El Instituto Colombiano de Medicina Legal define la violencia interpersonal como todos los daños a la salud causados intencionalmente por un tercero, sin vínculos afectivos o personales a la víctima, que no causan la muerte que pueden ocurrir durante riñas, actos delincuenciales, entre otros.

En 2015 en el paso se registraron 33 casos en total, de los cuales dos fueron de niños, niñas y adolescentes y el restante de mayores de edad. La mayoría de víctimas tuvieron entre 20 y 24 años y 40 y 44 años, en los que hubo cinco y seis lesionados respectivamente. En 24 de los 33 casos reportados, el presunto agresor fue una persona conocida (amigo, vecino, profesor, entre otros) y en 26 el agresor fue un hombre. En el 63,6% de los casos la agresión se dio durante una riña.

Esta problemática es relevante ya que aunque no se están cometiendo homicidios, un número elevado de personas que sufren de lesiones personales lleva a una sobrecarga del sistema judicial, aumenta la demanda de servicios médicos y también implica ausentismo laboral, deterioro humano y en algunos casos daños a la salud permanentes². Ante esto, se debe seguir llevando a cabo campañas de educación y convivencia ciudadana para los casos en que las lesiones son provocadas por intolerancia, riñas, entre otras razones y así reducir el número de casos de este delito.

8.5 JUSTICIA Y TRANSPARENCIA

8

Otro gran enfoque del ODS 16 es la justicia y la transparencia de las instituciones, temas en los que Colombia en general está rezagada y para los que no se cuenta con datos a nivel nacional y mucho menos desglosados a nivel territorial para poder analizar los avances durante la vigencia de la Agenda 2030. Algunas metas incluidas en la esfera paz en las que se debe trabajar fuertemente en los próximos años son:

- a. Promover el estado de derecho y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos
- b. Fortalecer la recuperación y devolución de los activos robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada
- c. Reducir la corrupción y el soborno en todas sus formas
- d. Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas
- e. Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales
- f. Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia

² INML. 2016. Forensis 2015: Datos para la vida

8.6 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES

No hay paz si no se logra avanzar estructuralmente en la erradicación de la pobreza en el municipio; las interrelaciones entre todos los ODS y el ODS 16 deben focalizarse en cerrar sustancialmente las brechas entre las zonas rurales y urbanas en todos los pilares del desarrollo: agua potable, saneamiento básico, empleo, infraestructura, salud, educación; la Agenda de 2030 y las resoluciones para el sostenimiento de la paz son una hoja de ruta hacia un mundo más seguro, más resiliente y sostenible.

Invertir en paz requiere:

- Manejo de conflictos, diálogo y tolerancia
- Respeto por la diversidad y la cultura
- Construcción de instituciones más eficaces y responsables que rindan cuentas y que propicien el crecimiento económico y la capacidad de planificación y de gestión participativa, integrada, reforzando la toma de decisiones de forma incluyente y participativa
- Protección de los derechos humanos, incluidos los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales
- Eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas al igual que la lucha contra la trata y la explotación sexual, erradicar el trabajo forzoso y acabar con la práctica del trabajo infantil.
- Eliminación de la corrupción, el soborno, el robo, el fraude fiscal
- Diversificación económica del campo, incentivando actividades económicas legales.
- Lograr que el municipio El Paso esté libre de riñas y homicidios.
- Pasar a categoría sin riesgo de victimización.
- Atención integral a la población víctima y construir bases sólidas para una paz duradera y estable donde no se registre ningún hecho victimizante.



**OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

9.1 ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE:

ODS 17

Retos: alianzas público-privadas, disponibilidad de datos oportunos, de calidad y fiables desglosados.

El Objetivo de Desarrollo Sostenible en esta esfera **ODS 17**- fortalecimiento de los medios de ejecución y revitalización de la alianza mundial para el desarrollo sostenible, es un instrumento para la generación y establecimientos de alianzas entre el sector público, privado, la sociedad civil y la academia para trabajar por objetivos en común. El fomento de este tipo de alianzas para el desarrollo implica que los territorios cuenten con instituciones capaces de liderar y jalonar el desarrollo local, a través de tecnologías de información que garanticen a los entes territoriales un acceso efectivo y oportuno de la misma.

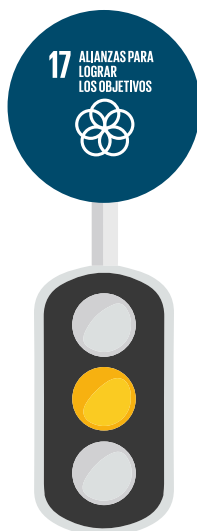
Este ODS también establece la necesidad de los gobiernos de adoptar medidas urgentes encaminadas a movilizar, reorientar y aprovechar grandes sumas de dinero provenientes de recursos privados para generar transformaciones a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible e igualmente fortalecer los mecanismos de vigilancia para asegurarse que estos dineros realmente sean invertidos en lo que se proponía.

Tabla 23. Municipio El Paso. Indicadores ODS esfera pactos 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB El Paso*	Fuente
17.1	Índice de desempeño fiscal	Porcentaje	ND	ND	77,34 (2015)	73,87 (2015) 	DNP
17.1	Índice de desempeño integral	Porcentaje	ND	ND	61,07 (2015)	67,78 (2015) 	DNP

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.
*Revisar nota página 23.

A continuación, se observa el semáforo ODS para El Paso. Como se ha explicado anteriormente, el estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a la cantidad de indicadores disponibles de cada objetivo y el estado del semáforo depende de si el municipio tiene indicadores con valores menores, iguales o mayores al promedio nacional para el ODS en cuestión.



Revisar nota página 27.

Este indicador actualmente está categorizado en un nivel intermedio porque el municipio enfrenta un desafío de gran importancia que es lograr obtener datos confiables y desglosados por las características relevantes para el territorio para consolidar un ecosistema de información donde se pueda disponer de la información de la que se detectó que hay vacíos e igualmente para hacer efectivo seguimiento y monitoreo a toda la agenda, pues sin seguimiento no se puede ver los avances o fallas a nivel nacional o territorial. Asimismo, se debe mejorar los mecanismos nacionales de vigilancia principalmente en cuanto a auditoría y fiscalización de las instituciones.

9.2 ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL

El indicador de desempeño fiscal busca hacer seguimiento a los factores financieros de las entidades territoriales como son: la autofinanciación de sus gastos de funcionamiento, el porcentaje de recursos destinados a pagar las deudas, la dependencia de las transferencias que se realizan a nivel nacional y las regalías, la generación de recursos propios, el porcentaje de recursos que están destinados a la inversión y la capacidad de ahorro.

Estos resultados se obtienen a través de metodologías cuantitativas cuyo resultado permite entender si la entidad es solvente con los recursos económicos o por el contrario tiene niveles de alerta y deterioro en sus finanzas públicas; por lo cual su evaluación año a año permite identificar si las entidades territoriales realizaron acciones con el fin de mejorar su gestión fiscal.

Tabla 24. Cesar y El Paso. Índice de desempeño fiscal desagregado por factores 2015

	Autofinanciación de los gastos de funcionamiento	Respaldo del servicio de la deuda	Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías	Generación de recursos propios	Magnitud de la inversión	Capacidad de ahorro	Indicador de desempeño Fiscal
Cesar	49,35	1,54	80,12	95,97	94,93	58,35	77,34
El Paso	57,84	7,28	78,39	79,43	92,88	49,70	73,87

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, información DNP, 2015.

De la anterior tabla se ve que tanto Cesar como El Paso tienen un desempeño fiscal satisfactorio que es clasificado como sostenible por el DNP, lo que significa que tienen finanzas saludables, al cumplir con los límites de gasto de la ley 617 de 2000, generar recursos propios y ahorrar y tener un alto gasto en inversión. De igual manera, según este indicador el DNP establece que Cesar está en una etapa de desarrollo intermedio mientras que El Paso en una de desarrollo temprano. El factor en el que presentan mayores deficiencias el departamento y el municipio es en respaldo del servicio de la deuda, lo que significa que no cuentan con el suficiente nivel de ingresos para respaldar la deuda que tienen a pesar de que en 2014 Cesar fue el octavo departamento con mayores regalías per cápita (\$597.000)¹.

88

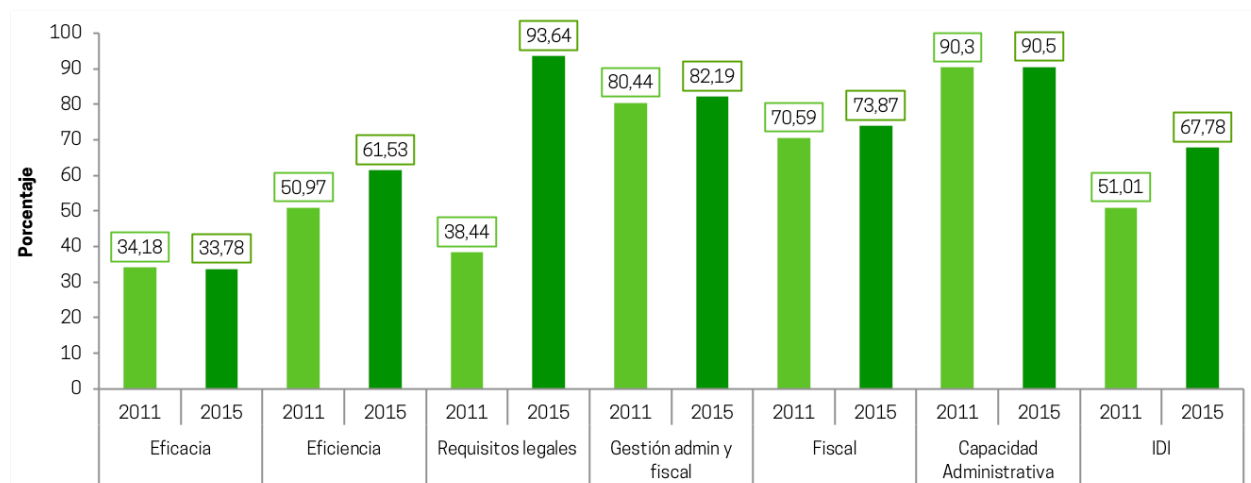
9.3 ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL

Este indicador permite evaluar la gestión pública de los municipios, la toma de decisiones de política pública y de asignación de recursos con base a las problemáticas locales². Este toma en cuenta cuatro dimensiones:

- Eficacia donde se mide el cumplimiento de objetivos y metas establecidos en los planes de desarrollo
- Eficiencia que mide la relación entre los productos obtenidos y los insumos utilizados para que los municipios produzcan bienes y presten servicios
- Cumplimiento de requisitos legales que evalúa el cumplimiento del marco normativo existente relacionados con la ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones
- Gestión es el promedio entre el Índice de Capacidad Administrativa y el índice de desempeño fiscal, por lo que resume la capacidad administrativa y financiera de un municipio para materializar las acciones contenidas en los instrumentos de planificación que realiza

¹ DNP. 2015. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014

² DNP. 2014. Evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos 2013

Gráfica 15. Municipio El Paso. Índice de Desempeño Integral (IDI) desagregado por dimensiones 2011 y 2015

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, información DNP, 2015.

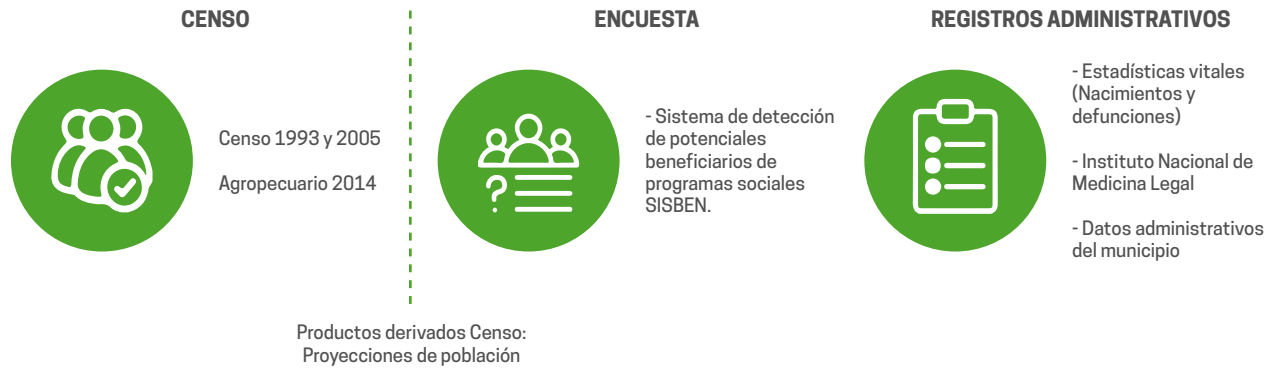
Según la información reportada por el DNP para los años 2011 y 2015, el municipio El Paso registra un avance significativo en las dimensiones de eficiencia y cumplimiento de requisitos legales mientras que en las áreas de gestión administrativa y fiscal, el índice de desempeño fiscal y capacidad administrativa la mejora es menos pronunciada. La dimensión en la que hubo una disminución fue en cuanto a eficacia de la gestión del municipio. Aun así, el gran incremento de cumplimiento de los requisitos legales generó un aumento significativo del índice de desempeño integral del municipio.

9.4 SISTEMAS DE INFORMACIÓN

En cuanto al ecosistema de datos, El Paso cuenta con muy escasa información tanto para construir su plan de desarrollo, como para realizar el monitoreo y seguimiento de la Agenda 2030 y contar con información para tomar decisiones sobre medidas y acciones que se necesitan llevar a cabo. Específicamente en el ODS 17, la meta 19 establece que se deben aprovechar las iniciativas existentes para aumentar la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de calidad desglosados en las características pertinentes para cada territorio que permitan medir los progresos en materia de desarrollo sostenible y apoyar la creación de capacidad estadística en los países en desarrollo. Esta es una temática en la que El Paso enfrenta retos que deberán ser superados lo más pronto posible para contar con la información necesaria para saber para qué indicadores se deben priorizar acciones, cuáles indicadores ya muestran resultados satisfactorios, entre otros. La ilustración a continuación

muestra las fuentes de información con las que actualmente cuenta el municipio para hacer seguimiento a algunos indicadores de la Agenda 2030.

Ilustración 4. Municipio El Paso. Sistemas de Información



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Un ejemplo específico que demuestra la necesidad de tener datos actualizados, confiables y desagregados a nivel territorial es el hecho que las proyecciones poblacionales realizadas por el DANE para 2016 y la encuesta SISBEN 2016 llevada a cabo en el municipio arrojan datos muy diferentes del número total de habitantes del municipio. Según el DANE en 2016 en El Paso el número total de habitantes debería ser de alrededor de 23.013, mientras que la encuesta SISBEN, la cual solo es realizada a la población potencialmente beneficiaria de programas sociales, arroja un total de 37.630 personas viviendo en el municipio. Esta gran disparidad en un dato tan elemental como el número de habitantes en El Paso puede hacer que haya deficiencias al planificar los servicios y bienes requeridos por la población al igual que en cuanto a focalización del gasto del municipio.

9.5 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Las interrelaciones entre todos los ODS y el ODS 17 deben focalizarse especialmente en:

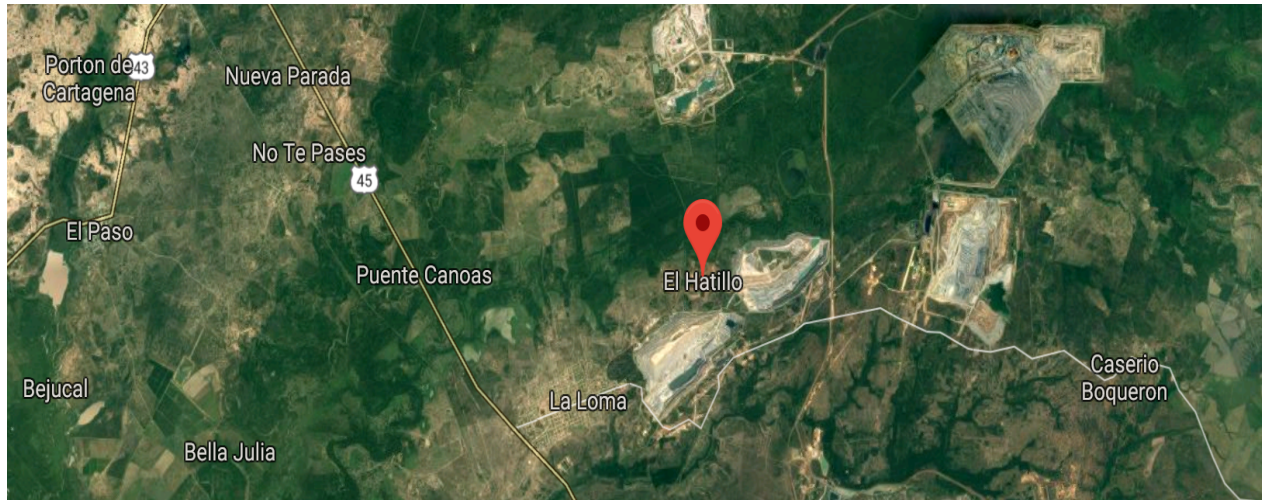
- Fortalecimiento del desarrollo de tecnologías de la información y las comunicaciones que logren una disponibilidad de datos de manera oportuna, periódica y confiable para que la toma de decisiones de política pública sean acertadas y puedan beneficiar a todas las poblaciones más vulnerables.
- Depender menos de las transferencias del gobierno central y generar sus propios ingresos recaudo tributario, incentivos a sector empresarial u otras iniciativas para el incremento de recursos propios en el municipio.
- Fortalecer la movilización de recursos con el fomento y promoción en la construcción de alianzas.

VEREDA EL HATILLO, CORREGIMIENTO LA LOMA, MUNICIPIO EL PASO

10. VEREDA EL HATILLO, CORREGIMIENTO LA LOMA, MUNICIPIO EL PASO

La vereda El Hatillo está ubicada en el centro del Cesar, corregimiento La Loma, municipio del Paso:

Mapa 2. Vereda El Hatillo. Ubicación geográfica



Fuente: Google Maps.

La base Sisben 2016 arroja un total de 595 personas, de las cuales 310 son hombres y 285 mujeres. Una de cada cinco de estas mujeres jefes manifiesta estar embarazada o tener hijos. Dos de cada tres son solteros (62.52%) y uno de cada tres está en unión libre. El 99% no registra ninguna situación de discapacidad, el 39% no tiene ningún nivel educativo, el 43% realizó primaria y el 18% tiene secundaria. Este comportamiento se traduce en pocos los años promedio de educación de la población. En efecto, al año 2016 el promedio de años de estudio aprobados para este grupo poblacional en la vereda se ubica en 7 años, cifra que registra una brecha de casi tres años si se compara con el total nacional o con el departamento. Es decir, en promedio el nivel educativo de esta población es primaria y en muy pocos casos cursan un año de educación secundaria.

Una de cada cinco personas se declara como jefe (20.50%), y una de cada dos como hijos (52.10%), el conyugue o compañero(a) se declara en el 15% de los casos.

Una de cada tres personas jefes de hogar manifiesta no haber realizado ninguna actividad el último mes (32.77%), mientras que cuatro de cada cinco personas declara no percibir ingresos.

La población del corregimiento manifiesta que vive en casas o en un cuarto: una de cada cinco afirma que vive en casa (18.82%) y cuatro de cada cinco en cuarto (81.18%), igualmente se encuentra que el material predominante de las paredes de las viviendas es bahareque (89.92%) seguido por paredes de bloque o ladrillo (6.39%), el piso tenemos predominio de tierra o arena dos de cada tres hogares tienen este piso (64.2%) mientras que cemento o gravilla tienen uno de cada tres hogares tiene este tipo de material en los pisos (35.8%).

Estas viviendas cuentan con energía eléctrica (97%), pero el 94,45% no tiene alcantarillado, ninguna vivienda cuenta con gas natural, la basura queman nueve de cada diez hogares (88.24%), porque no hay servicio de recolección de basuras, más del 50% de las personas jefe manifiesta que vive en vivienda propia (55.97%), en donde dos de cada tres viviendas tiene el servicio de sanitario fuera de la misma (67.83%). Tres de cada cuatro hogares manifiesta que cuenta con el servicio de agua las 24 horas al día (75.64%).

La mitad de los hogares cocina con gas propano (54.62%) y la otra mitad con material de desecho, leña, carbón de leña. Uno de cada cuatro hogares tiene nevera (24.71%), uno de cada cinco tiene lavadora, mientras que la mitad de los hogares cuenta con televisor (52.67%), pero sólo cinco de cada cien hogares tienen servicio de televisión por cable o parabólica, 5.04%. Ningún hogar tiene aire acondicionado, ni tiene computador, ni tiene equipo de sonido, el 98.82% no tiene motocicleta, ningún hogar posee tractor, El 55% tiene bienes raíces.

Análisis multivariado

La población de la vereda al ser relativamente poca, se distribuye de acuerdo a sus características, aún así, se perciben las desigualdades pero no son tan marcadas porque se podría decir que en muchos casos toda la población presenta las mismas carencias. Este análisis multivariado se realiza sobre la información disponible en los microdatos de la encuesta Sisben 2016. La principal ventaja de este tipo de enfoque es que se analizan las interrelaciones entre las variables y categorías de interés de una manera global, lo cual permite identificar patrones que no son fácilmente identificables mediante otro tipo de técnicas univariadas y bivariadas.

En los diagramas que se incluye a continuación se representan de manera simultánea las personas, variables y sus categorías. En los mismos, se ilustran mediante triángulos de color rojo las categorías de las variables; en líneas verdes las variables cuantitativas; y en puntos grises la nube de personas. La cercanía -o el alejamiento en la misma dirección- de dos categorías o variables significa que existe una asociación entre dichas categorías o variables; por ejemplo, existe una asociación entre actividad realizada y nivel de ingreso, es decir que el

dedicarse a actividades informales tiende a tener un bajo nivel de ingreso. En la ilustración 5 y 6 se presenta el resultado del Análisis multivariado mostrando cuatro cuadrantes, estos diagramas resulta útil analizar las contraposiciones que se dan en el eje x (Factor 1, en el cual se representa una serie de variables de la encuesta Sisben), cuya interpretación como el indicador que más discrimina las características de la población de estudio.

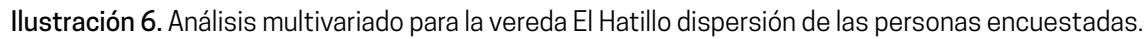
Los resultados arrojados para la vereda El Hatillo permiten concluir, que el factor 1 está determinado por las condiciones del entorno de la vivienda, además de las citadas diferencias territoriales. Así, en la representación la parte izquierda corresponde a la población y hogares con mejores condiciones (servicios como acueducto, alcantarillado gas natural, se observa que no hay mucha población que tenga estos servicios –no hay puntos de color gris que son los que representan a las personas), mientras que la parte derecha está asociada a unas carencias más marcadas en el entorno, tales personas habitan en viviendas deficitarias, con piso de tierra y paredes de adobe, madera burda, guadua. Además, carecen de una conexión de agua dentro de la vivienda y emplean como principal combustible para cocinar leña o carbón, pipeta de gas.

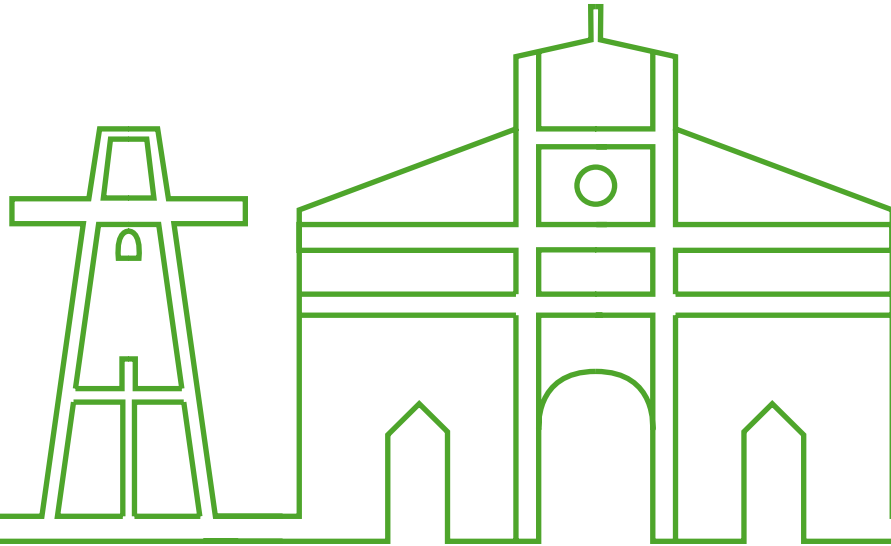
En tal sentido, el análisis de la situación de la población debería estar más orientado en facilitar que las brechas territoriales no sean tan marcadas en términos del acceso a servicios. En resumen en la parte izquierda del Factor 1 se ubica las viviendas con mejores características y mejores equipamientos (lavadoras, aire acondicionado, entre otras y en la parte derecha las ubicadas las de condiciones muy precarias tanto en términos de características de las viviendas como en términos de equipamiento de las mismas.

Por su parte el factor 2 (eje y) nos muestra cual es el segundo conjunto de variables más importante en determinar las diferencias entre grupos de la población. En esta investigación, este segundo factor corresponde a las diferencias asociadas a las características de las personas; es decir, en variables como sexo, edad, nivel educativo, discapacidad y si percibe ingresos. En este caso, la acción que sugiere este tipo de análisis es orientar gestiones para buscar hacer atractivo el campo y así veredas como esta empiecen a sobresalir por producción y compromiso por mejorar las condiciones de vida de la población: ofreciendo más y mejores servicios tanto básicos como de infraestructura: vías.

Producto de este análisis y en general de todo lo presentado a lo largo del documento se presentan las recomendaciones y sugerencia de implementación de buenas prácticas que permita garantizar al municipio y a sus veredas su avance en términos de la Agenda 2030 y en particular de sus Objetivos de desarrollo sostenible pero sobre todo la eliminación de la pobreza y de prácticas que perpetúan las condiciones de precariedad y no desarrollo en este territorio.

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible





11. RECOMENDACIONES Y BUENAS PRÁCTICAS

En síntesis, las recomendaciones que se hacen después del análisis realizado son dos: 1.) Reducir las brechas territoriales, en concordancia con lo manifestado en programas y políticas formuladas desde el orden nacional e implementarlas en el orden local; 2) Incentivar la resiliencia de la población a condiciones adversas, a través de la expansión del sistema educativo principalmente, pero también a que la misma población se empodere y realice mejoras sobre las condiciones del entorno de sus hogares y de las características de las viviendas, lo cual de realizarse de manera coordinada tendría impactos a escala municipal y nacional.

Específicamente se propone implementar una buena práctica que está desarrollando Paraguay denominada “Poverty Stoplight” la cual socializó en el evento Innovation Bootcamp realizado en Beirut del 23-27 de julio de 2018 (<https://www.boardofinnovation.com/bootcamp/>) Este proyecto consiste en que el hogar lleve sus propios indicadores y registre sus avances usando los colores del semáforo. En la siguiente figura se ilustra como la familia se autoevalúa en rojo si no tiene acceso a agua potable, -esencial para el desarrollo de cualquier territorio-, en amarillo si tiene acceso al agua potable pero no en forma constante y en verde si la familia tiene acceso de forma constante a agua potable. (ver diagrama A).

De tal suerte que se pueda consolidar en una sola planilla los resultados de diferentes indicadores entendibles para cualquier persona denominado “El semáforo de mi familia”. Como resultado ir eliminando factores que propician el círculo vicioso de la pobreza y así superar necesidades, desigualdades y crear nuevas oportunidades de desarrollo.

Diagrama A. Caso acceso a agua potable



El agua que la familia consume no es potable y/o la familia debe tomarla de un río o lote ajeno.



La familia tiene acceso a agua potable pero: a) no es constante b) no tiene grifo, pozo o cisterna dentro de las instalaciones del hogar.



La familia tiene acceso constante a agua potable durante la mayor parte del día y cuenta con todas las instalaciones en su hogar.

Fuente: Poverty Stoplighth.

Diagrama B. Ejemplo de “El semáforo de mi familia”

Tenemos ingresos suficientes	Ganamos cada mes lo mismo	Podemos sacar créditos	Tenemos ahorros	Tenemos varios ingresos	Tenemos cédula	Tenemos grifo	Puesto de control cercano	Tenemos buena alimentación	Cuidamos nuestra higiene
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos dientes y vista sanos	Estamos vacunados	Manejamos bien la basura	Vivimos en un ambiente saludable	Tenemos seguros	Nuestro hogar es seguro	Tenemos baño moderno	Pagamos servicio de electricidad	Tenemos nevera y otros	Dormimos en habitaciones separadas
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos cocina elevada	Tenemos muebles suficientes	Tenemos transporte frecuente	Tenemos calles transitables	Tenemos teléfono	Nuestro barrio es seguro	Tenemos ropa suficiente	Sabemos leer y escribir	Los niños van a la escuela	Sabemos ganar plata
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos presupuesto	Tenemos amigos para recurrir	Tenemos útiles escolares	Estamos informados	Tenemos pasatiempos	Valoramos nuestra cultura	Respetamos las diferencias	Respetamos los derechos humanos	Integramos grupos en la comunidad	Sabemos llamar a las autoridades
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Resolvemos nuestros problemas	Votamos en las elecciones	Tenemos mapa de vida	Confiamos en nosotros mismos	Pensamos en los demás	Controlamos nuestras emociones	Nos gusta nuestro aspecto	No hay violencia en nuestra familia	Emprendemos	Sabemos tomar decisiones
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

Fuente: Poverty Stoplighth.

Diagrama C. Evolución de mal a buen manejo de basuras y de piso de tierra a baldosa



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Buenas prácticas que se pueden implementar en el municipio

Implementar el modelo “Poverty Stoplight” con sus respectivas adaptaciones para lograr que cada familia se concientice y asuma el reto de cambiar de ser protagonista de su propio futuro sin miedo a perder privilegios dados por el gobierno central. Se requiere un cambio de mentalidad que rompa paradigmas y creencias erradas acerca del asistencialismo y el no progresar porque dejó de ser beneficiario de los programas sociales del gobierno.

El ser madre antes de cumplir los 19 años es una problemática de Colombia, que afecta localmente a municipios como El Paso. Implementar estrategias que están dando resultados en nuestro país es una buena práctica porque al multiplicar la experiencia se puede continuar y mejorar el trabajo con los adolescentes del municipio, aportando al desarrollo de los Proyectos de Educación para la Sexualidad y la contribución de las metas de los ODS. Es decir, no solamente impactará al ODS 3 que busca “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades” sino el ODS 5 el cual busca “lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas” Pero no podemos hablar de empoderamiento si no hay respeto por los derechos y es así que diferentes estudios reconocen la relación entre embarazo adolescente y la violencia de género en su sentido más amplio: violencia física, simbólica, psicológica y económica”. Por lo anteriormente expuesto, es necesario controlar el embarazo adolescente para alcanzar diferentes metas y objetivos de desarrollo sostenible. Se recomienda estudiar la posibilidad de aplicar dos estrategias desarrolladas en Bogotá para reducir el número de casos de niñas embarazadas: Currículo de educación sexual diseñado docente de ciencias sociales del colegio del Distrito Gerardo Paredes en Suba –Bogotá-. El docente fue galardonado como Gran Maestro por la Fundación Compartir. El proyecto se basa en el concepto de imaginarios culturales que impiden a los chicos hacerse responsables de sus cuerpos. Los mensajes deben pasar del lema de la “protección al “derecho al placer”

Estrategia Construyendo Ciudadanos desarrollado por la Clínica de Occidente de Bogotá cuya implementación ha logrado contribuir en el mejoramiento de la calidad educativa, en temas de salud sexual y reproductiva en el 98% de la población beneficiada; además, los embarazos en los adolescentes impactados se redujeron en 90% en el periodo 2014 a 2017. La Clínica del Occidente fue galardonada con el Reconocimiento de las Buenas Prácticas de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia, una iniciativa regional organizada por Pacto Global Colombia y Pacto Global Ecuador con el apoyo de la Cámara de Comercio de Bogotá. Desde 2014 la Institución ayuda a “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”, por medio del programa “Salud Sexual Responsable, construyendo ciudadanos,” implementado en ambientes escolares, en Bogotá. El reconocimiento fue recibido en el marco del VIII Congreso de Pacto Global Red Colombia, por las prácticas de excelencia en salud y el aporte del Programa a la consecución de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 3) entre otros.

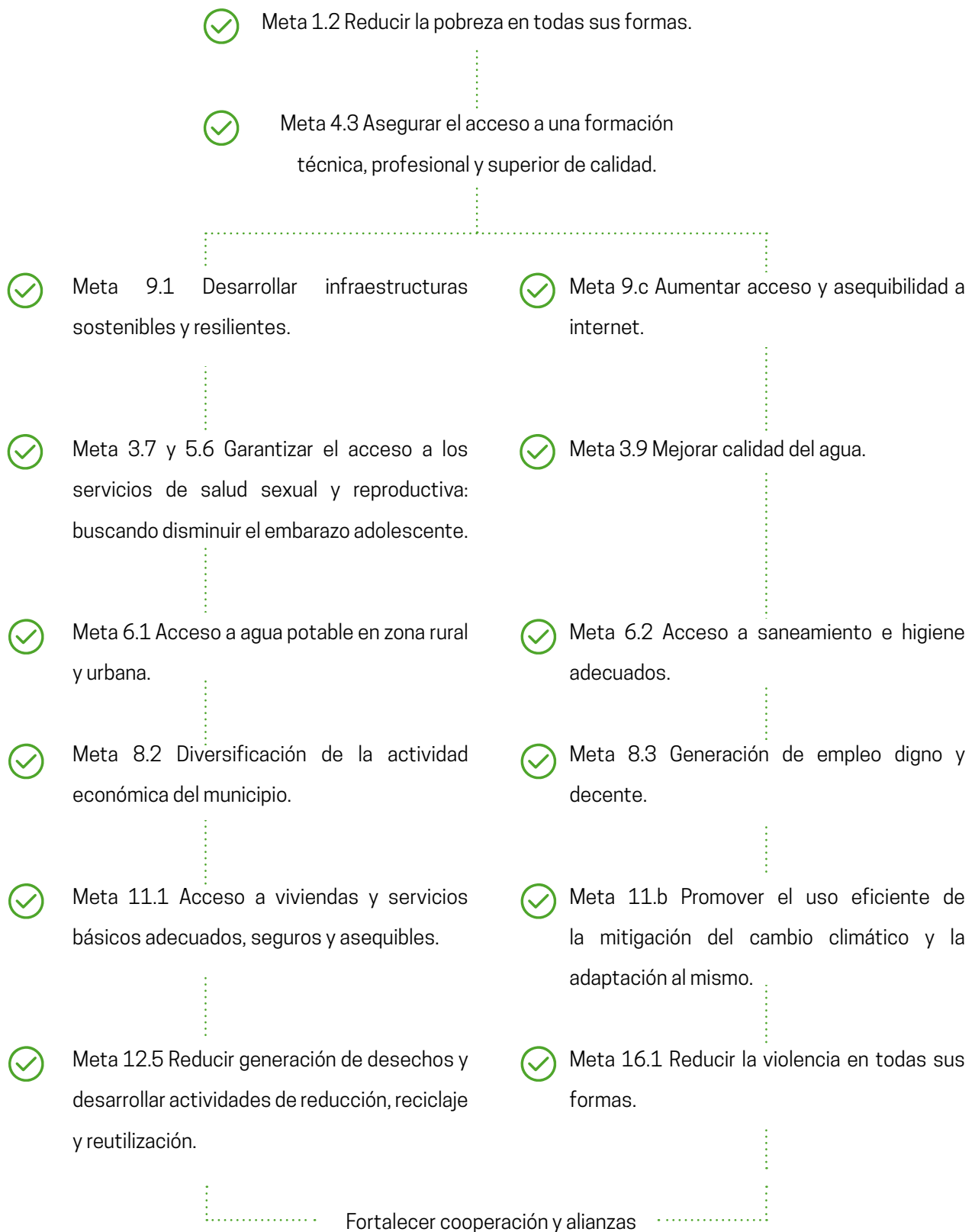
Las condiciones de la vivienda han sido reconocidas como una de las principales determinantes sociales de la salud humana. Según la OPS Las deficiencias en la vivienda y el saneamiento constituyen un determinante reiterado del exceso de mortalidad y una característica sistemáticamente vinculada a los niveles de pobreza, el rezago socioeconómico y la inequidad territorial en América Latina y el Caribe»¹. Según Arriagada Luco (2003)², existen ciertos componentes de la habitabilidad de la vivienda que incrementan la probabilidad de contraer algunas enfermedades, especialmente en afectando población infantil. Dentro de los cuales identifica tres relaciones de causalidad que vinculan alojamiento y salud: Primero, la ausencia

de servicios de agua potable se asocia a la mayor incidencia de diarreas en menores de edad, lo que puede incrementar los niveles de desnutrición; segundo, la disponibilidad de un sistema higiénico de eliminación de excretas (alcantarillados y fosas sépticas), disminuye la incidencia de parásitos intestinales y enfermedades como la tifoidea y hepatitis; y tercero, las viviendas de material precario y/o afectadas por el hacinamiento, se relacionan con un mayor riesgo de enfermedades respiratorias. Para lograr avanzar en la senda del desarrollo y contar con viviendas dignas se propone utilizar la estrategia denominada “Banco de Estrategia colaborativa que en este momento está liderada por el PNUD en el municipio El Hatillo, fortalecerla para que pueda replicarse en otros municipios como El Paso, de tal suerte que todos, -sociedad civil, empresas, gobierno, cooperación internacional trabajemos con el propósito de crear ambientes saludables contribuyamos nuevos municipios donde se haga un uso adecuado de la vivienda, se mejore el entorno habitacional que conlleve a mejorar la calidad de vida de toda la población.

¹ OPS, “Las condiciones de Salud en las Américas. Publicación Científica N° 524, Vol. I. Washington: OPS. Pág 232

² «La dinámica demográfica y el sector habitacional en América Latina». Población y Desarrollo. Serie 33. CELADE. Santiago de Chile, Chile. pp. 65.

El esquema recomendado para priorizar e implementar los ODS en el municipio es el siguiente:



BIBLIOGRAFÍA & ANEXOS

12. BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía de El Paso. Plan de Desarrollo “Un Paso de oportunidades 2016-2019”, 2016.

Alkire, S. y Santos, M. Acute Multidimensional Poverty: A New Index for Developing Countries, 2010.

DANE. Censo Nacional Agropecuario, 2014.

DANE. Estadísticas vitales por municipios 2011 a 2016.

DANE. Metodología Déficit de Vivienda, 2009.

DANE. Proyección poblacional departamental y municipal 2013-2020.

DNP. Fichas territoriales departamentales y municipales 2017.

DNP. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014.

DNP. Índice de desempeño integral 2011 a 2015.

IDEAM y PNUD. Tercera comunicación nacional de Colombia a la convención de las Naciones Unidas sobre el cambio climático, 2016.

INML. Forensis: Datos para la vida 2010 a 2016.

Ministerio de las Comunicaciones y la Tecnologías. Cobertura de internet: Cundinamarca y municipios 2011-2015.

Ministerio de Salud y Protección Social. Análisis de situación de salud (ASIS) Colombia, 2016.

Ministerio de Salud y Protección Social. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA, 2015.

OMS. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer, 2017.

ONU. Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2015.

Ransom, E. y Yinger, N. Por una maternidad sin riesgos, cómo superar los obstáculos en la atención a la salud materna, 2002.

Secretaría de Salud de El Paso. Perfil Epidemiológico 2014 y 2015.

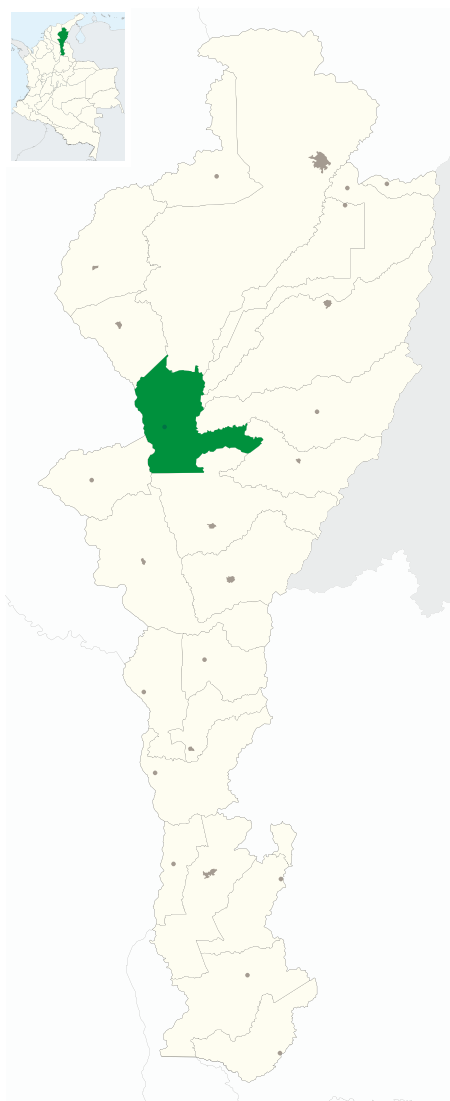
UPME. Integración de las energías renovables no convencionales en Colombia, 2015.

13. ANEXOS

Características del municipio

El Paso es uno de los 25 municipios que conforman el departamento del Cesar. Está ubicado en el centro-occidente del departamento y limita con el departamento del Magdalena y el municipio de Astrea al occidente; los municipios Chiriguana y La Jagua de Ibirico al sur; La Paz, Becerril y Agustín Codazzi al este y Bosconia y Valledupar al norte.

Mapa 3. Municipio El Paso. Ubicación geográfica



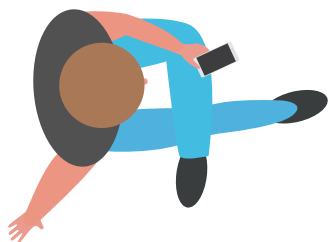
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

Este municipio está conformado por los corregimientos de El Vallito, El Carmen, Cuatro Vientos, Potrerillo y La Loma y las veredas de Tío Pacho, Repelón, Manantial, Guayacán, La Estación, Mata de Queso, Mata de Indio, El Hatillo, Plan Bonito, El Amparo, Casa de Zinc, Puente Canoa, La Sabina y Los Olivos. Algunas características generales del municipio se presentan en la siguiente tabla:

Tabla 25. Municipio El Paso. Características generales 2017

Características	Dato
Extensión (km ²)	864
% del área municipal sobre la departamental	3,77
Total población	23.187
% población sobre la departamental	2,20
Densidad poblacional (habitantes/km ²)	26,83
Total población cabecera	4.006
Total población resto	19.181

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.



**“ El futuro está en juego, donde el secreto es
no dejar a nadie atrás ”**

Análisis multivariado.

La población del municipio esta fuertemente segmentada de acuerdo a sus desigualdades territoriales, tal como lo confirma el análisis multivariado realizado sobre la información disponible en los microdatos de la encuesta Sisben. La principal ventaja de este tipo de enfoque es que se analizan las interrelaciones entre las variables y categorías de interés de una manera global, lo cual permite identificar patrones que no son fácilmente identificables mediante otro tipo de técnicas univariadas y bivariadas.

En los diagramas que se incluye a continuación se representan de manera simultánea las personas, variables y sus categorías. En los mismos, se ilustran mediante triángulos de color azul las categorías de las variables; en líneas verdes y amarillas las variables cuantitativas; y en puntos grises la nube de personas. La cercanía -o el alejamiento en la misma dirección- de dos categorías o variables significa que existe una asociación entre dichas categorías o variables; por ejemplo, existe una asociación entre número de años aprobados y nivel de ingreso, es decir que el perfil medio de los individuos de alto nivel educativo tiende a tener un alto nivel de ingreso. En el diagrama 1 se presenta el resultado del Análisis multivariado mostrando cuatro cuadrantes, y en los diagramas 2, 3 y 4 se realiza un acercamiento a ver en detalle los cuadrantes uno, cuadrante dos y tres y cuadrante cuatro respectivamente.

Estos diagramas resulta útil analizar las contraposiciones que se dan en el eje x (Factor 1, en el cual se representa una serie de variables de la encuesta Sisben), cuya interpretación como el indicador que más discrimina las características de la población de estudio. Los resultados arrojados para el municipio El Paso permiten concluir, que el factor 1 está determinado por las condiciones del entorno de la vivienda, además de las citadas diferencias territoriales. Así, en la representación la parte izquierda corresponde a la población y hogares con mejores condiciones (servicios como acueducto, alcantarillado gas natural, se observa que no hay mucha población que tenga estos servicios –no hay puntos de color gris que son los que representan a las personas), mientras que la parte derecha esta asociada a unas carencias más marcadas en el entorno, tales personas habitan en viviendas deficitarias, con piso de tierra y paredes de adobe, madera burda, guadua. Además, carecen de una conexión de agua dentro de la vivienda y emplean como principal combustible para cocinar leña o carbón, pipeta de gas. En tal sentido, el análisis de la situación de la población debería estar más orientado en facilitar que las brechas territoriales no sean tan marcadas en términos del acceso a servicios. En resumen en la parte izquierda del Factor 1 se ubica las viviendas ubicadas en la cabecera municipal y en la parte derecha las ubicadas en la zona rural.

Por su parte, el factor 2 (eje y) nos muestra cual es el segundo conjunto de variables más importante en determinar las diferencias entre grupos de la población. En esta investigación, este segundo factor corresponde a las diferencias asociadas a las características de las personas; es decir, en variables como edad, nivel educativo, discapacidad y de ingresos. En este caso, la acción que sugiere este tipo de análisis es orientar gestiones para buscar la expansión educativa, esto es la mejora del nivel educativo de la mayoría de la población, con énfasis en las generaciones más jóvenes.

Producto de este análisis y en general de todo lo presentado a lo largo del documento se presentan las recomendaciones y sugerencia de implementación de buenas prácticas que permita garantizar al municipio su avance en términos de la Agenda 2030 y sus Objetivos de desarrollo sostenible pero sobre todo la eliminación de la pobreza y de practicas que perpetuan las condiciones de precaridad y no desarrollo en este territorio.

Diagrama 1. El Paso. Análisis multivariado total

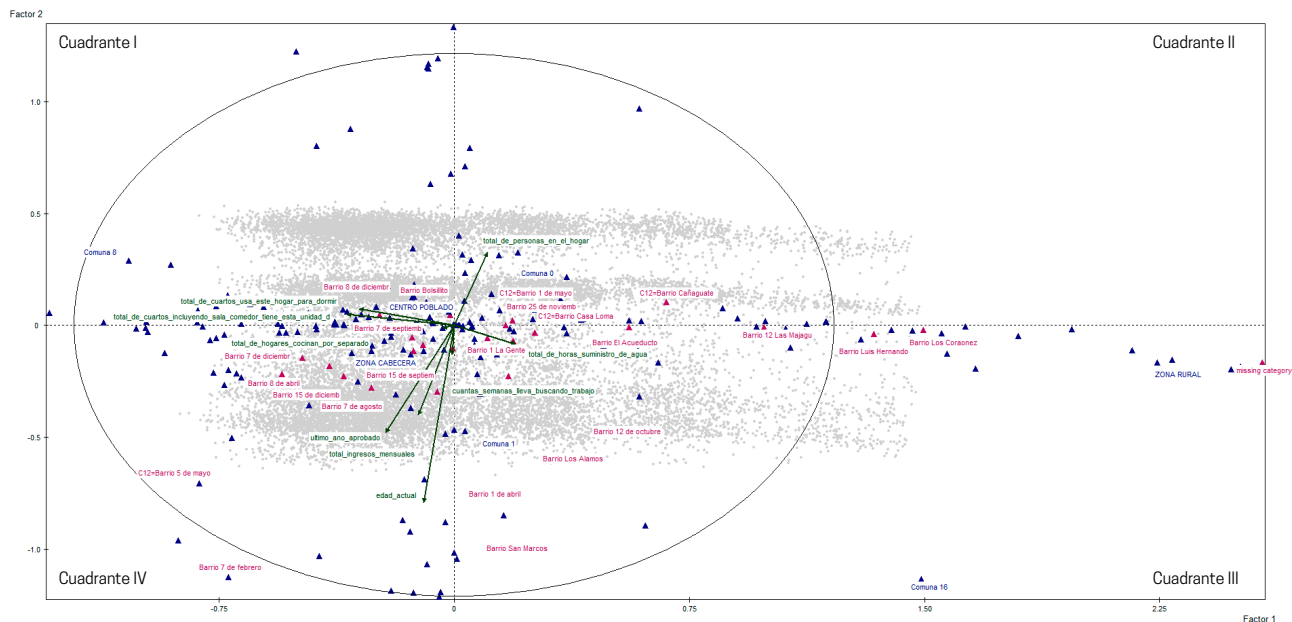
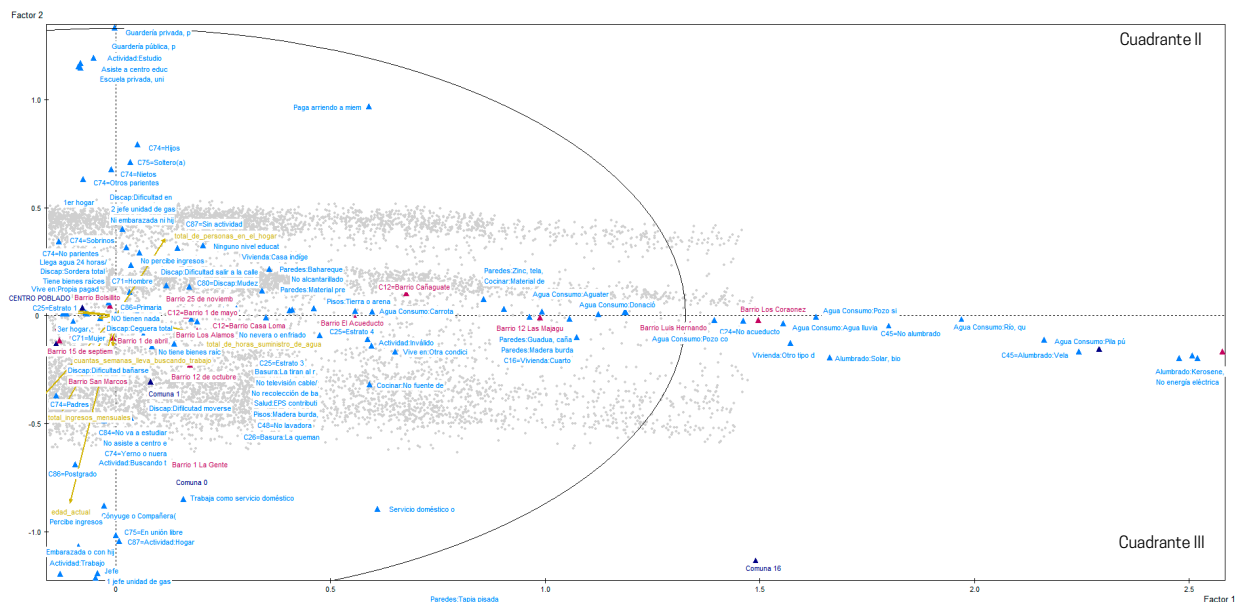
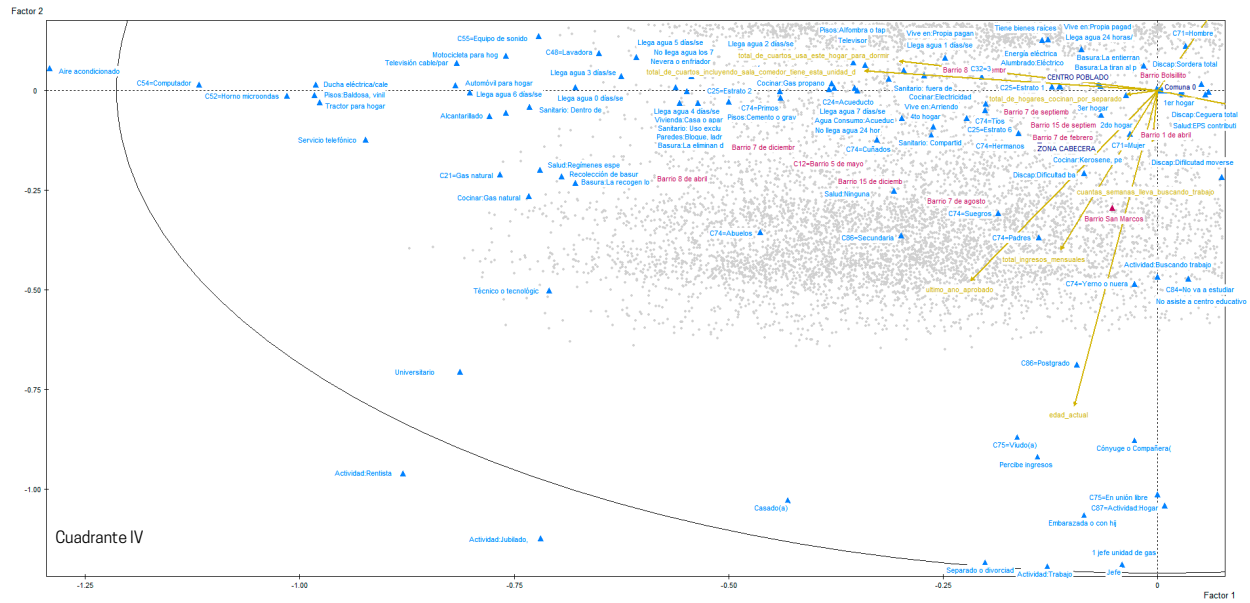


Diagrama 3. El Paso. Cuadrante dos y tres.



LÍNEA BASE ODS

Diagrama 4. El Paso cuarto cuadrante.



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.



