

# OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE LÍNEA BASE E IDENTIFICACIÓN DE BRECHAS

---

MUNICIPIO LA JAGUA DE IBÍRICO - CESAR, COLOMBIA  
2018



---

**ALCALDIA MUNICIPAL JAGUA DE IBÍRICO**

**Yarcely Leonor Rangel Restrepo**

Alcaldesa Municipal

**Yeraldith Carolina Mendoza**

Secretaria de tránsito y transporte

**Oscar Medrano**

Secretaria de educación, cultura y deporte

**Ismena Van-Stranlen**

Secretaria de planeación y desarrollo económico

**Jhon Javier Molina**

Secretario de Gobierno y gestión administrativa

**Gilmer Torres Roa**

Secretario de hacienda

**Diego Arias Ramírez**

Secretario de agricultura

**Carlos Miguel Quintero**

Secretario de Infraestructura y obras

**Ranmisol García**

Secretaria de medio ambiente y turismo

**Anamari Peralta Restrepo**

Secretaria de Salud y Bienestar Social

---

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO PNUD**

**Martín Santiago Herrero**

Coordinador Residente de Naciones Unidas y  
Representante Residente del PNUD en Colombia

**Luisa Sanjuan Agudelo**

Consultora. Proyecto  Transformando  
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

**Pablo Ruiz**

Director País

**Daniel Ruiz**

Diseño y edición. Proyecto  Transformando  
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

**Inka Mattila**

Directora de país adjunta

**Nazly Yineth Gutiérrez Pedraza**

Consultora. Proyecto  Transformando  
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

**Lina Arbeláez**

Gerente Nacional Reducción de la Pobreza e  
Inequidades

Empresas extractoras  
de carbón en el Municipio La Jagua

**Alejandro Cáceres**

Oficial de Programa Reducción de la Pobreza e  
Inequidades

**PRODECO**

**DRUMMOND**

**CNR**

**María Tonelli**

Coordinadora Nacional proyecto El Hatillo

**ISBN**

XXXX

**Martha Ruíz Guevara**

Consultora Senior. Proyecto  Transformando  
Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

**Miyerlandi Fajardo**

Consultora Senior Estadística.  
Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos  
de Desarrollo Sostenible



# ÍNDICE

<b>1. PRESENTACIÓN</b> .....	<b>9</b>
<b>2. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE</b> .....	<b>9</b>
2.1 Implementación de los ODS en el municipio de La Jagua de Ibérico .....	12
2.2 Interconexión de los ODS por esferas.....	13
<b>3. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN: CAMBIOS DEMOGRÁFICOS EN LA JAGUA DE IBÍRICO</b> .....	<b>16</b>
3.1 Población por grupos de edad .....	17
3.2 Población de La Jagua de Ibérico: pasado, presente y futuro.....	18
<b>4. PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD: ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 Y ODS 5</b> .....	<b>21</b>
4.1 El progreso multidimensional para superar la pobreza en La Jagua .....	26
4.2 Hambre y malnutrición en los niños y niñas de La Jagua de Ibérico.....	28
4.3 Razón de mortalidad materna a 42 días .....	30
4.4 Tasa de mortalidad infantil.....	31
4.5 Salud sexual y reproductiva .....	32
4.6 Educación: la estrategia para el desarrollo en La Jagua de Ibérico.....	34
4.7 La igualdad de género y la violencia.....	37
4.8 Presuntos delitos sexuales .....	39
4.9 Homicidio de mujeres.....	40
4.10 Conclusiones .....	41
<b>5. ESFERA PROSPERIDAD</b> .....	<b>45</b>
5.1 Cobertura de energía eléctrica .....	48
5.2 Economía local.....	49
5.3 Producción agrícola.....	50
5.4 A qué se dedica la población de La Jagua de Ibérico .....	51
5.5 Acceso a internet .....	53
5.6 Coeficiente de GINI.....	53
5.7 Déficit de vivienda.....	54
5.8 Conclusiones .....	57
<b>6. ESFERA PLANETA</b> .....	<b>61</b>
6.1 Cobertura de acueducto y alcantarillado .....	64
6.2 Eliminación de basuras .....	66
6.3 Cambio climático .....	67
6.4 Conclusiones .....	68
<b>7. ESFERA PAZ</b> .....	<b>71</b>
7.1 Homicidios .....	72
7.2 Hurtos a personas .....	73
7.3 Violencia interpersonal.....	74
7.4 Justicia y transparencia.....	76
7.5 Conclusiones.....	76
<b>8. ESFERA PACTOS</b> .....	<b>79</b>
8.1 Índice de desempeño fiscal .....	80
8.2 Índice de desempeño integral .....	81
8.3 Sistemas de información.....	82
8.4 Conclusiones .....	83
<b>9. CENTRO POBLADO BOQUERÓN, MUNICIPIO LA JAGUA DE IBÍRICO</b> .....	<b>86</b>
<b>10. RECOMENDACIONES Y BUENAS PRÁCTICAS</b> .....	<b>90</b>
<b>11. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>94</b>
<b>12. ANEXOS</b> .....	<b>96</b>

## Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Desarrollo sostenible y sus tres componentes.....	12
Ilustración 2. ODS por esferas.....	13
Ilustración 3. Dimensiones y variables del Índice de pobreza multidimensional para Colombia.....	26
Ilustración 4. La Jagua de Ibérico. Sistemas de información.....	83
Ilustración 5. Análisis multivariado para el Boquerón con nombres de las categorías de las variables.....	89
Ilustración 6. Análisis multivariado para el Boquerón dispersión de las personas encuestadas.....	89

## Índice de tablas

Tabla 1. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de indicadores ODS disponibles 2015.....	15
Tabla 2. La Jagua de Ibérico. Proyecciones poblacionales 1985 a 2020.....	19
Tabla 3. La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera personas 2015.....	21
Tabla 4. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de la población con privaciones según componente 2005 y 2014.....	28
Tabla 5. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso 2005, 2010 y 2015.....	30
Tabla 6. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de nacimientos según rango de edad de la madre 2008, 2010, 2012 y 2014.....	28
Tabla 7. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de fecundidad específica de mujeres entre 15 y 19 años por cada 1.000 mujeres 2010-2015.....	33
Tabla 8. La Jagua de Ibérico. Puntaje promedio pruebas SABER 5 y SABER 9 según área 2009 y 2015.....	33
Tabla 9. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de violencia intrafamiliar según población víctima y sexo por cada 100.000 habitantes 2015.....	37
Tabla 10. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de casos de violencia de pareja según sexo 2011-2015.....	37
Tabla 11. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual según sexo y edad 2015.....	40
Tabla 12. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes 2011-2015.....	41
Tabla 13. La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera prosperidad 2015.....	45
Tabla 14. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE) según zona 2011-2015.....	48
Tabla 15. La Jagua de Ibérico. Actividades a las que se dedica la población 2018.....	51
Tabla 16. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de penetración de internet 2010-2016.....	53
Tabla 17. La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera planeta 2015.....	61
Tabla 18. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa 2014.....	65
Tabla 19. La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera paz 2015.....	71
Tabla 20. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes según sexo 2010 y 2015.....	75
Tabla 21. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes 2011-2015.....	75
Tabla 22. La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera pactos 2015.....	79
Tabla 23. Cesar y La Jagua de Ibérico. Índice de desempeño fiscal desagregado según factores 2015.....	81
Tabla 24. La Jagua de Ibérico. Características generales 2017.....	92

## Índice de gráficas

Gráfica 1. La Jagua de Ibérico. Estructura poblacional 2000 y 2017.....	17
Gráfica 2. La Jagua de Ibérico. Estructura poblacional según fuente 2018.....	17
Gráfica 3. La Jagua de Ibérico. Población por grupos de edad 2000 y 2017.....	19
Gráfica 4. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. IPM 2005 e IPM rural disperso 2014.....	26
Gráfica 5. La Jagua de Ibérico. Tasa de asistencia escolar según edad 2018.....	34
Gráfica 6. La Jagua de Ibérico. Número de estudiantes con resultado satisfactorio o avanzado en las pruebas SABER 5 y SABER 9 2013.....	36
Gráfica 7. La Jagua de Ibérico. Valor agregado por rama de actividad económica 2015.....	49
Gráfica 8. Colombia y Cesar. Coeficiente de GINI 2004-2015.....	54
Gráfica 9. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana 2005.....	55
Gráfica 10. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de cobertura de acueducto y alcantarillado 2005.....	64
Gráfica 11. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Índice sintético de cambio climático 2012.....	67
Gráfica 12. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes 2011-2016.....	73
Gráfica 13. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes 2011-2016.....	74
Gráfica 14. La Jagua de Ibérico. Índice de Desempeño Fiscal (IDF) según dimensiones 2011 y 2015.....	82

## Índice de diagramas

Diagrama 1. La Jagua de Ibérico. Características de la población 2017.....	18
Diagrama 2. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años por cada 100.000 2005 y 2015.....	29
Diagrama 3. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Razón de mortalidad materna a 42 días 2005, 2010 y 2015.....	30
Diagrama 4. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de mortalidad infantil ajustada 2005 y 2015.....	31
Diagrama 5. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de cobertura bruta de educación según nivel 2014.....	35
Diagrama 6. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual 2011 y 2015.....	39
Diagrama 7. La Jagua de Ibérico. Uso de la tierra 2014.....	50
Diagrama 8. La Jagua de Ibérico. Principales actividades a las que se dedica la población según sexo 2018.....	52
Diagrama 9. La Jagua de Ibérico. Principales datos de carencias en los hogares 2018.....	56
Diagrama 10. La Jagua de Ibérico. Proveniencia del agua para consumo 2018.....	66
Diagrama 11. La Jagua de Ibérico. Métodos de eliminación de basuras 2018.....	66

## Índice de mapas

Mapa 1. La Jagua de Ibérico. Ubicación geográfica.....	92
--	----





# INTRODUCCIÓN

## 1. PRESENTACIÓN

---

Los países pertenecientes de las Naciones Unidas desde el año 2000, se han comprometido en lograr unos objetivos comunes, con metas e indicadores específicos, para el progreso de las naciones a nivel mundial. En 2000 se adoptaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que comprendían ocho objetivos económicos, educativos, sociales y políticos, con el 2015 como plazo para cumplirlos. Colombia logró avances en relación con las metas establecidas; un ejemplo de esto es que el país tenía como meta 2015 reducir la pobreza monetaria a 28,5% y en ese año se registró una pobreza de 27,8%, 0,7 puntos porcentuales (puntos porcentuales) por debajo del objetivo fijado.

En 2015, en la Asamblea General de Naciones Unidas se aprueba por más de 190 países, la Nueva Agenda 2030 de Desarrollo Mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con el fin de lograr un desarrollo sostenible, inclusivo y con visión a largo plazo con el que se reduzcan las brechas que persisten en temas de pobreza, educación, salud, vivienda, servicios básicos, lucha contra el cambio climático, entre otros.

De acuerdo con lo anterior, el presente documento busca establecer el estado actual de los Objetivos de Desarrollo Sostenible del municipio La Jagua de Ibérico tomando como base la información disponible; en la que se identifique el punto de partida de los indicadores de medición de los ODS y se facilite el seguimiento a los mismos según lo establecido por el CONPES 3918 de 2018. Igualmente, busca identificar las brechas existentes en temas esenciales de la población en el municipio, lograr una comparación con el departamento y el país que de cuenta de la realidad de La Jagua de Ibérico, y fortalecer el gobierno local para la implementación de la Agenda 2030 en la formulación y puesta en marcha del plan de desarrollo municipal, así como en sus procesos de rendición de cuentas.

## 2. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

---

La nueva Agenda de Desarrollo, está compuesta por 17 objetivos y 169 metas. La Agenda 2030 tiene un carácter interrelacionado e indivisible, que sin duda permitirá avanzar hacia una mayor intersectorialidad de las políticas, superando el enfoque de silos y propiciando enfoques multidimensionales que conlleven a mayores y sostenidos avances. Además esta Agenda se enfoca en el balance de tres dimensiones del desarrollo sostenible: social, ambiental y económico.

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS son:



*ODS 1: Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.*

*ODS 2: Poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible.*

*ODS 3: Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos para todas las edades.*

*ODS 4: Garantizar una educación de calidad, inclusiva y equitativa, y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos.*

*ODS 5: Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.*

*ODS 6: Garantizar la disponibilidad del agua, su gestión sostenible y el saneamiento para todos.*

*ODS 7: Asegurar el acceso a energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.*

*ODS 8: Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.*

*ODS 9: Desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación.*

*ODS 10: Reducir las desigualdades entre países y al interior de ellos.*

*ODS 11: Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.*

*ODS 12: Garantizar formas de consumo y producción sostenibles.*

*ODS 13: Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos adoptados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).*

*ODS 14: Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible.*

*ODS 15: Proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación, detener y revertir la degradación de la tierra y frenar la pérdida de diversidad biológica.*

*ODS 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas en todos los niveles.*

*ODS 17: Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.*

Para el logro de estos objetivos y sus respectivas metas, se establecieron en el CONPES 3918 de 2018 en el que incluyeron los indicadores disponibles en el país para el seguimiento de las metas ODS. Usando este documento como guía, los departamentos y municipios deben incorporar los ODS en sus instrumentos de planificación territorial, estrategias y programas para contribuir al logro de los objetivos planteados en esta nueva agenda.

## 2.1 IMPLEMENTACIÓN DE LOS ODS EN EL MUNICIPIO DE LA JAGUA DE IBÍRICO

La esencia de los ODS parte de un cambio de paradigma del desarrollo, que busca lograr la erradicación de la pobreza extrema, comprendiendo el fenómeno más allá de los temas monetarios y relacionándolo con temas de educación, salud, hambre y equidad de género, articulándolo con el crecimiento y la productividad económica, así como con la sostenibilidad ambiental.

Para alcanzar las metas ODS al 2030, el municipio deberá apostar un plan estratégico a largo plazo, que logre transversalizar cuatro planes de desarrollo: 2016-2019; 2020-2014; 2024-2028 y 2028-2032, convirtiéndose así en un hito de referencia para los demás entes territoriales.

Los ODS se convierten en una ruta estratégica de aceleración para la erradicación de la pobreza, para lo cual se requiere:

- Consolidar una visión articulada de los 17 Objetivos de forma interdependiente, el logro de los mismos debe partir de la articulación de los planes de acción que coordinen recursos, esfuerzos y capacidad técnica en torno al logro de áreas que impacten de manera integral las metas ODS.
- Afianzar la corresponsabilidad de todos en el logro de esta ambiciosa agenda, convirtiéndose en un instrumento efectivo en el establecimiento de alianzas entre el sector público (tanto nacionales como locales), privado, la academia y la sociedad civil direccionados hacia una meta común.

De igual forma se resalta que los ODS buscan el perfecto equilibrio entre tres componentes vitales en el desarrollo sostenible:

### Ilustración 1. Desarrollo sostenible y sus tres componentes



Crecimiento económico y reducción de pobreza en los países en desarrollo



Inclusión social para mujeres, ancianos, minorías y pobres



Sostenibilidad ambiental, incluyendo la energía sostenible, y la agricultura eficiente

Este ejercicio tiene como fin fortalecer las capacidades institucionales locales orientadas a la identificación, monitoreo, seguimiento y evaluación de indicadores ODS; que permitan a las entidades territoriales establecer acciones concretas para la reducción y cierre de brechas, así como alcanzar las metas a mediano plazo de los ejercicios de planeación estratégica como son los planes de desarrollo, las políticas públicas, los proyectos estratégicos regionales, entre otros.

De igual manera, pretende identificar el acceso y disponibilidad de la información de los indicadores propuestos en la Agenda, lo cual permitirá al gobierno local establecer retos y desafíos presentes para el monitoreo y seguimiento de los mismos.

## 2.2 INTERCONEXIÓN DE LOS ODS POR ESFERAS

Ilustración 2. ODS por esferas



Los 17 ODS se interconectan en cinco grandes esferas:



**Personas:** busca erradicar la pobreza y el hambre en todas sus formas garantizando acceso y calidad en los servicios de salud y educación y asimismo la igualdad entre hombres y mujeres.



**Prosperidad:** pretende asegurar que todos puedan disfrutar de una vida próspera y que todo progreso social, económico y tecnológico sea sostenible.



**Planeta:** tiene como fin proteger los recursos naturales y combatir el cambio climático para las generaciones futuras.



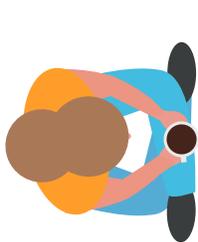
**Paz:** su propósito es promover sociedades pacíficas, seguras, justas e incluyentes, libres de miedo y violencia.



**Pactos:** quiere movilizar los agentes y recursos necesarios para fortalecer una asociación mundial para el desarrollo, centrado en las necesidades de la población más vulnerable y asegurando la participación de toda la población.

14

A continuación se presenta la interrelación de los indicadores ODS establecidos en el CONPES 3918 de 2018 para Colombia y su aplicación al departamento de Cesar y el municipio La Jagua de Ibírico:



“ **La Agenda 2030** es  
ambiciosa, pero **realizable** ”



Tabla 1. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de indicadores ODS disponibles 2015

Esfera	ODS	Colombia	Cesar	La Jagua
Personas	ODS 1: Fin de la Pobreza	10	4	3
	ODS 2: Hambre Cero	5	4	2
	ODS 3: Salud y Bienestar	38	18	11
	ODS 4: Educación de Calidad	12	8	8
	ODS 5: Igualdad de Género	22	5	5
	<b>TOTAL</b>	<b>87</b>	<b>39</b>	<b>29</b>
Prosperidad	ODS 7: Energía asequible y no contaminante	4	1	1
	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	13	4	0
	ODS 9: Industria, innovación e infraestructura	9	1	1
	ODS 10: Reducción de desigualdades	4	1	0
	ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	12	5	2
	<b>TOTAL</b>	<b>42</b>	<b>12</b>	<b>4</b>
Planeta	ODS 6: Agua limpia y saneamiento	11	4	3
	ODS 12: Producción y consumo responsable	7	0	0
	ODS 13: Acción por el clima	7	0	0
	ODS 14: Vida submarina	2	0	0
	ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres	7	1	1
	<b>TOTAL</b>	<b>34</b>	<b>5</b>	<b>4</b>
Paz	ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	8	4	3
	<b>TOTAL</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>3</b>
Pactos	ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos	2	2	2
	<b>TOTAL</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>TOTAL</b>		<b>173</b>	<b>62</b>	<b>42</b>

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Como se observa en la anterior tabla, en el CONPES 3918 de 2018, más de la mitad de los indicadores establecidos para hacerle seguimiento a los ODS 2030 pertenecen a la esfera personas, siendo estos el 50,29% del total de indicadores seleccionados. Esto es consecuente con el hecho que el país ya contaba con un gran número de indicadores en cuanto a las metas de salud, desnutrición y pobreza debido a los Objetivos de Desarrollo del Milenio los cuales se centraron particularmente en los que ahora son los ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 y ODS 5.

La segunda esfera con mayor número de indicadores establecidos a nivel nacional fue prosperidad, para la cual se tienen 42 indicadores (24,2%). La esfera planeta es la tercera con mayor número de indicadores al ser estos casi el 20% de los 173 establecidos en el país y, por último, para las esferas paz y pactos no existen casi variables dado que los del primero solo representan el 4,6% del total de indicadores mientras que el segundo representa el 1,16%.

De la tabla 1 también se nota que hay una amplia diferencia en el número de indicadores disponibles para el país, Cesar y La Jagua de Ibérico. La diferencia en el número de indicadores se debe a que no existen fuentes de información tales como encuestas representativas a nivel departamental o municipal, que permitan realizar la desagregación a este nivel territorial. Un ejemplo es la Encuesta de Calidad de Vida, cuya representatividad es por grandes regiones y para el total nacional desagregado por área, por lo que no suministra información a nivel departamental ni para todos los municipios. Esto supone un primer desafío para Colombia, los departamentos y municipios, que consiste en contar con información oficial desagregada, requerida para garantizar como lo propone la Agenda 2030, “que nadie se quede atrás”, según ubicación geográfica, sexo, edad, etnia, discapacidad, entre otros, de tal suerte que se pueda visibilizar las carencias de todos los ciudadanos sin excepción, para así tomar medidas que conduzcan a mejorar su calidad de vida.

### 3. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN:

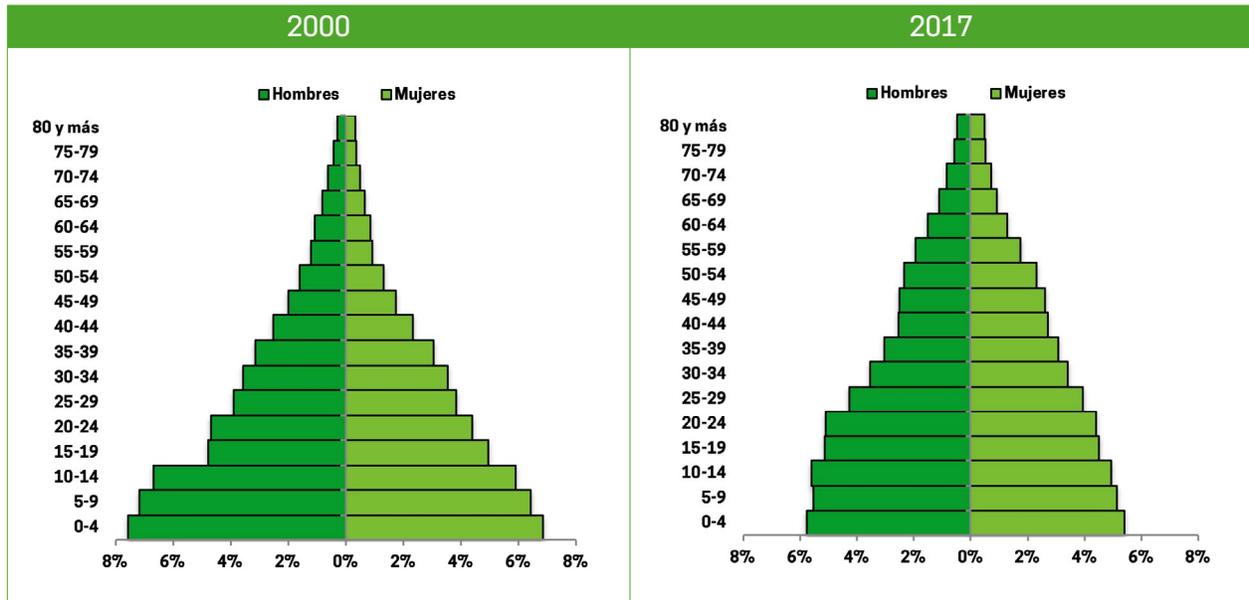
#### Cambios demográficos en el municipio La Jagua de Ibérico

En La Jagua de Ibérico entre 2000 y 2017, se observa en la gráfica 1 una reducción en el número de niños entre cero y cuatro años lo que refleja una disminución en la natalidad en el municipio o un aumento en la mortalidad de los niños en este rango de edad.

Simultáneamente, el número habitantes de 20 años o mayores en 2017 es mayor que en 2000, especialmente de los rangos a partir de los 50 años en los que el número de habitantes se ha casi que duplicado, lo que genera que un equilibrio en la participación de cada rango poblacional frente al total de la población.



Gráfica 1. Municipio La Jagua de Ibérico. Estructura de la población por sexo y edad 2000 y 2017

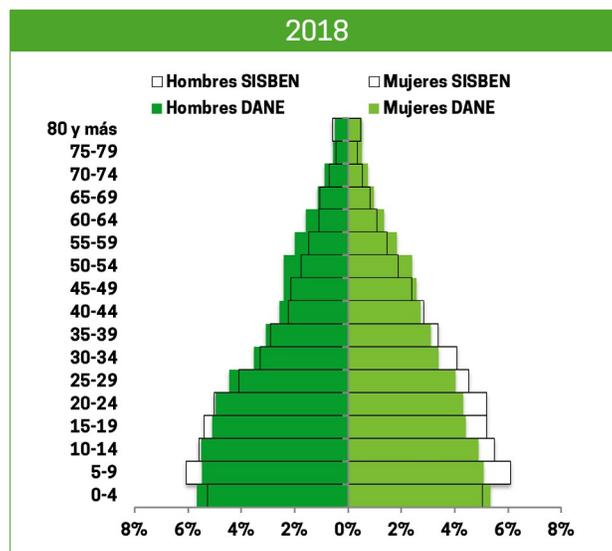


Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

Ante la perspectiva de una población mayoritariamente en edad de trabajar y que cada vez es más longeva, es necesario que el municipio tome medidas para generar un mayor número de trabajos de calidad, que permita que las personas tengan una buena calidad de vida y que de igual manera les aseguren una vejez digna y tranquila.

17

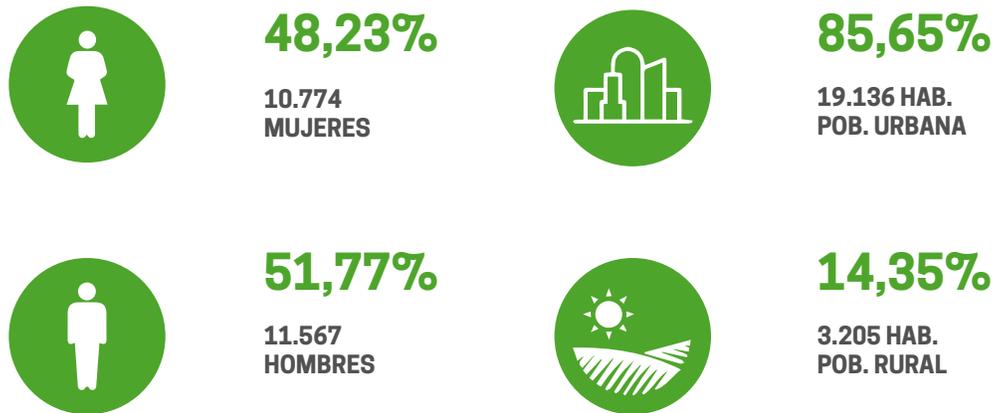
Gráfica 2. La Jagua de Ibérico. Estructura poblacional según fuente 2018



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE y SISBEN 2016.

Comparando los datos reportados por el DANE y el SISBEN del total de habitantes en el municipio en 2018, se encuentra una diferencia de 15.225 personas entre el total reportado por cada dependencia<sup>1</sup> (22.372 versus 37.597 respectivamente). Sin embargo, en términos de estructura poblacional, la diferencia no es tan grande dado que se observa el mismo tipo de pirámide aunque según la encuesta SISBEN el número de mujeres en el municipio es superior al de hombres lo que se refleja en mayor participación de las mujeres respecto al total en la mayoría de rangos de edad e igualmente se percibe una gran diferencia en la base de la pirámide, pues aunque esta encuesta reporta mayor número de niños de estas edades, la participación de estos en el total es menor que en los datos reportados por el DANE y es menor a la del siguiente rango de edad.

Diagrama 1. La Jagua de Ibírico. Características de la población 2017



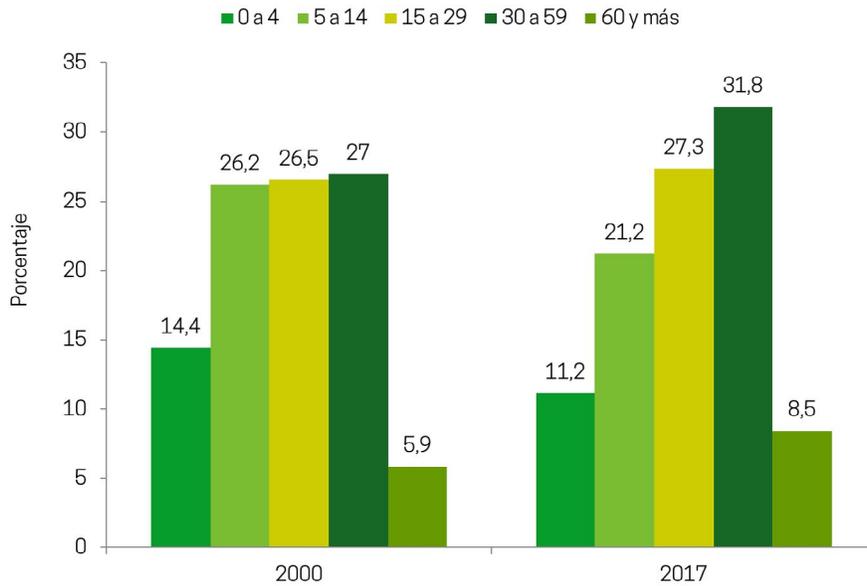
ente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

### 3.1 POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD

Al dividir la población del municipio en las agrupaciones: primera infancia (menores de cinco años), niños (cinco a catorce años), jóvenes (entre 15 y 29 años), población económicamente activa (de 30 a 59 años) y población de adultos mayores (mayores de 60 años), se nota que en 2017 hay una menor proporción de los primeros dos grupos frente al total de la población y de igual manera, que la participación de la población en edad de trabajar (15 a 59 años) ha aumentado en el periodo 2000-2017, al igual que la de adultos mayores.

<sup>1</sup> La diferencia en los datos reportados puede deberse al hecho que el DANE en las proyecciones y censos que realiza, se basa en la población residente del municipio, mientras que la encuesta SISBEN, se lleva a cabo para detectar potenciales beneficiarios de programas sociales por lo que las familias pueden tomar la encuesta en dos municipios sin que el SISBEN haya depurado sus bases de información; la diferencia también puede ser causada por la gran cantidad de población flotante que llega al municipio. Por situaciones como esta, es necesario que se elabore un censo en estos territorios con el que se esclarezca cuantas personas habitan allí y se pueda saber las carencias que tienen.

Gráfica 3. La Jagua de Ibérico. Población por grupos de edad 2000 y 2017



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

De lo anterior se puede concluir que actualmente el municipio presenta un fenómeno de bono demográfico, ya que el volumen de la población en edad de trabajar es mayor que la población dependiente (niños y ancianos). Esta situación representa una menor carga para la sociedad y puede impulsar el crecimiento económico puesto que hay una mayor proporción de la población generando productos, ingresos y acumulación de capital. Para aprovechar efectivamente esta oportunidad, se requiere de inversiones estratégicas en capital humano y políticas económicas, sociales y de gobierno para esa oferta creciente de fuerza laboral en el departamento.

19

### 3.2 POBLACIÓN DE LA JAGUA DE IBÉRICO: PASADO, PRESENTE Y FUTURO

Tabla 2. Municipio La Jagua de Ibérico. Proyecciones de población por área 1990-2020

Año	Total	Cabecera	Resto
1985	18.887	7.687	11.200
1990	21.139	9.836	11.303
1995	22.244	12.480	9.764
2000	22.040	15.007	7.033
2005	22.082	16.850	5.232
2010	22.163	18.248	3.915
2015	22.282	19.010	3.272
2020	22.440	19.136	3.304

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.



# PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

#### 4. PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD:

ODS 1, ODS 2, ODS 3, ODS 4 y ODS 5

**Retos:** sacar al 70% de población de la pobreza, reducir el embarazo adolescente, mejorar la calidad de la educación y mejorar la dieta de las madres gestantes para reducir el bajo peso al nacer

La esfera de personas se centra en los **ODS 1**- fin de la pobreza, **ODS 2**- hambre cero, **ODS 3** - salud y bienestar, **ODS 4** - educación de calidad y **ODS 5** - igualdad de género, están orientados a identificar los principales factores de vulnerabilidad y riesgo para romper los círculos de la pobreza, orientados a garantizar las condiciones mínimas de bienestar e igualdad de las personas en un territorio.

**Tabla 3.** La Jagua de Ibérico de Ibérico. Indicadores ODS esfera personas 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua*	Fuente
1.2	Incidencia de la Pobreza Multidimensional (IPM)	Porcentaje	20,2 (2015)	8,4	66,71 (Censo 2005)	69,79 (Censo 2005) 	DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV)
1.2	Índice de pobreza multidimensional rural disperso (IPMRD)	Porcentaje	45,7 (2014)	ND	66,1 (2014)	66,6 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)
1.3	Porcentaje de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud	Porcentaje	95,7 (2016)	99	ND	155,8 (2015) 	ADRRES. Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)
2.2	Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años	Tasa por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años	6,83 (2015)	5	26,26 (2015)	39,18 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
2.2	Nacidos vivos con bajo peso al nacer	Porcentaje	8,84 (2015)	ND	8,13 (2015)	6,26 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Razón de mortalidad materna a 42 días	Tasa por cada 100.000 nacidos vivos	53,7 (2015)	32	43,34 (2015)	0 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.1	Proporción de partos atendidos por personal calificado	Porcentaje	99 (2015)	99	99,62 (2015)	99,72 (2015) 	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)

\* El color de la meta representa la situación del municipio La Jagua con respecto a un determinado indicador de esa meta: se establece verde si el valor del indicador del municipio La Jagua está muy por encima del valor de la línea base de Colombia; anaranjado si los dos valores de la línea base son muy parecidos, es decir el de Colombia y el del municipio La Jagua; y rojo cuando representa una situación peor en el municipio que la reflejada en el indicador de línea base de Colombia. En el caso que no esté disponible el valor de la línea base de Colombia, se comparará con el valor que registre el departamento del Cesar, bajo los mismos parámetros explicados anteriormente.

PERSONAS

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua	Fuente
3.1	Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	Porcentaje	88,42 (2015)	93	89,58 (2015)	90,54 (2015)	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad neonatal	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	7 (2015)	6	8,04 (2015)	2,78 (2015)	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año (ajustada)	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	17,1 (2015)	14	19,46 (2015)	17,08 (2015)	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.2	Tasa de mortalidad en menores de 5 años (no ajustada)	Tasa por cada 1.000 nacidos vivos	13,23 (2015)	15	16,37 (2015)	14,35 (2015)	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.7	Tasa de fecundidad específica entre las adolescentes entre 15 y 19 años	Tasa por 1.000 mujeres de 15 a 19 años	63,9 (2015)	46	93,3 (2015)	163,9 (2015)	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)
3.8	Porcentaje de menores de un año con tercera dosis de pentavalente	Porcentaje	91,4 (2015)	95	89,91 (2015)	106,47 (2015)	Min. Salud. Programa Ampliado de Inmunización
3.8	Porcentaje de niños y niñas de un año con vacunación de triple viral	Porcentaje	94 (2015)	95	92,45 (2015)	102,28 (2015)	Min. Salud. Programa Ampliado de Inmunización
3.8	Porcentaje de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud	Porcentaje	95,7 (2016)	99	ND	155,8 (2015)	ADRRES. Base de Datos Única de Afiliados (BDUA)
3.9	Índice del riesgo de calidad del agua para consumo humano urbano	Porcentaje	9,6 (2015)	5	11,2 (2015)	ND	INS / SIVICAP
3.9	Índice del riesgo de calidad del agua para consumo humano rural	Porcentaje	45,2 (2015)	ND	43,2 (2015)	37,5 (2015)	INS / SIVICAP
4.1	Tasa de cobertura bruta en educación media	Porcentaje	77,81 (2015)	95	67 (2015)	108,4 (2015)	Min. Educación. SIMAT

LA JAGUA

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua	Fuente
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Lenguaje) grado quinto	Número	494.098 (2013)	ND	11.095 (2013)	224 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Matemáticas) grado quinto	Número	407.351 (2013)	ND	8.578 (2013)	188 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Lenguaje) grado noveno	Número	340.996 (2013)	ND	4.578 (2013)	83 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que se encuentran en desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER (Matemáticas) grado noveno	Número	211.057 (2013)	ND	2.589 (2013)	68 (2013) 	ICFES. Pruebas Saber
4.1	Estudiantes que desertan el sistema educativo	Número	244.165 (2014)	ND	11.558 (2014)	393 (2014) 	Min. Educación. SIMAT
4.1	Estudiantes que repitieron grados escolares	Número	238.325 (2015)	ND	3.942 (2015)	143 (2015) 	Min. Educación. SIMAT
4.2	Tasa de cobertura bruta en transición	Porcentaje	85,9 (2015)	100	109,95 (2015)	178,4 (2014) 	Min. Educación. SIMAT
5.2	Homicidio de mujeres	Tasa por 100.000 mujeres	4,4 (2015)	2,9	3,3 (2015)	0 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO
5.2	Violencia de pareja contra la mujer	Tasa por 100.000 mujeres	202,6 (2015)	ND	193,9 (2015)	83,9 (2015) 	Observatorio de Violencia. INML
5.2	Violencia intrafamiliar contra la mujer	Tasa por 100.000 mujeres	234,7 (2015)	ND	202,3 (2015)	74,4 (2015) 	Observatorio de Violencia. INML

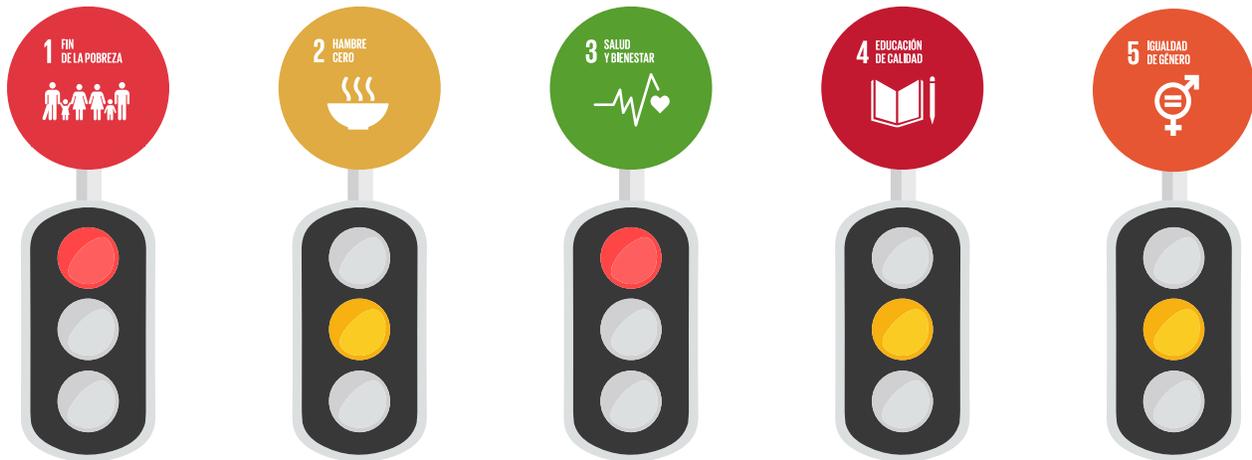
## PERSONAS

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua	Fuente
5.5	Porcentaje de mujeres candidatas sobre el total de personas candidatas (alcaldía)	Porcentaje	36,6 (2015)	50	10,94 (2015)	33,3 (2015) <span style="color: yellow;">●</span>	Registraduría Nacional del Estado Civil
5.6	Tasa de fecundidad específica entre las adolescentes entre 15 y 19 años	Tasa por 1.000 mujeres de 15 a 19 años	63,9 (2015)	46	93,3 (2015)	163,9 (2015) <span style="color: red;">●</span>	DANE. Estadísticas Vitales (EEVV)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A continuación, se observa el semáforo ODS para La Jagua de Ibérico. El estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a la cantidad de indicadores disponibles de cada objetivo, de tal suerte que el color rojo significa que el municipio tiene indicadores con valores menores a los del promedio nacional en un número significativo de las variables que miden el progreso del ODS en cuestión. El amarillo significa que La Jagua de Ibérico está al mismo nivel que los indicadores del país y el verde que tiene mejores resultados que lo encontrado a nivel nacional en la mayoría de indicadores que verifican el progreso de ese ODS.

24



\* Revisar nota página 23.

Uno de los ODS que debe ser priorizado en el municipio es el ODS 1- fin de la pobreza. Se encontró que en La Jagua de Ibérico un alto porcentaje de sus habitantes vive en condiciones de pobreza, por lo que se le asignó el color rojo. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2005 reportaba que en el municipio reportaba que un 69,8% de sus habitantes vivían en condiciones de pobreza, siendo esta proporción 20 puntos porcentuales mayor a la registrada en el país en ese mismo año. Además con el IPM rural disperso 2014, se presenta una

brecha entre el área rural y urbana ya que en la primera a pesar de tener casi una década de diferencia con los resultados del IPM 2005, los niveles de pobreza eran similares al consolidado del municipio en 2005.

En cuanto al ODS 2- hambre cero, se clasificó como amarillo al municipio. La razón para esto es que aunque en términos de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años desde 2005 solo se han reportado tres casos, el porcentaje de niños y niñas nacidos con bajo peso ha aumentado en la última década de 5,74% en 2005 a 6,26% en 2015 lo que puede generar un mayor número de niños vulnerables a contraer enfermedades a temprana edad.

Al analizar indicadores del ODS 3- salud y bienestar, se encuentra que el municipio presenta falencias en los indicadores de este objetivo al presentar una alta tasa de embarazo adolescente y un aumento en la tasa de fecundidad a pesar de que en la década 2005-2015 la razón de mortalidad materna se ha mantenido baja y la tasa de mortalidad infantil se ha reducido. Igualmente es prioritario mejorar la calidad del agua para el consumo en la zona rural para evitar la propagación de enfermedades por este medio.

De los indicadores relacionados con educación y su calidad (ODS 4), se nota que subsisten obstáculos que impiden que el total de los niños, niñas y adolescentes del municipio culminen exitosamente su vida escolar. Esto pues todavía persisten problemas en la calidad de la educación y muchos estudiantes se retiran durante la secundaria. En el ODS 5- igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas, se observa que a pesar de que la violencia de pareja y el número de exámenes médico-legales realizados por presunto delito sexual se han reducido desde 2011, estos hechos, al igual que la violencia intrafamiliar, se concentran en las mujeres y niñas. Por esta razón La Jagua de Ibérico debe procurar realizar una transversalización de la perspectiva de género a través de todos los ODS y así acelerar el progreso de empoderamiento femenino y generar un efecto multiplicador con el que se logren avances en otros ODS.

Nota: El informe también presenta un resumen de cada uno de los ODS, que se encuentran en cada una de las esferas (personas, prosperidad, planeta, paz y pactos) integradas con cada objetivo de color "verde", "amarillo" o "rojo", lo que indica si el municipio tiene avances significativos en lograr el objetivo (verde), en una situación de precaución (amarillo), o está muy lejos del logro, tanto al compararlo con Colombia, con el departamento del Cesar y con la meta a 2030 establecida en el Conpes 1839 de 2018 (rojo).

La clasificación fue producto de los resultados del análisis del comportamiento de cada indicador, su aporte a cada esfera, y el resultado de compararlo con el dato de línea base promedio de Colombia, su disponibilidad y su calidad. Se busca destacar para cada objetivo las principales prioridades que deben abordarse para lograr los objetivos y metas de los ODS en el municipio.

Estas primeras tablas de línea base de los indicadores ODS y sus semáforos muestran que hay datos faltantes; errores de clasificación; y evaluaciones desactualizadas, por ejemplo, cuando los datos de años anteriores son inexactos; cuando se tiene el dato de un indicador para el año 2005, con fuente censo 2005 y por lo tanto, no reflejan la situación actual que se pretende analizar. De ahí que se complementó con información derivada de los resultados del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales. -Sisben-.

Como se destacó a lo largo del informe sobre las prioridades importantes de los ODS a veces no están disponibles o no están actualizados los datos. Llenar estas brechas requerirá mejores métricas y también más y mejores datos. Una prioridad para la implementación de los ODS debe ser, por lo tanto, invertir en fortalecer la recopilación de datos y la capacidad estadística en todos los países y por ende de sus municipios. Igualmente es necesario ir mejorando la tabla resumen de indicadores ODS y su respectivos semáforos de tal suerte que permita actualizar el informe a medida que nuevos datos estén disponibles.

Los ODS son, de hecho, objetivos ambiciosos para cada país, y por lo tanto, para cada municipio colombiano, por lo que es importante recomendar que se realice un seguimiento y monitoreo de su desempeño frente a cada indicador para identificar el área donde se requiere un mayor progreso.

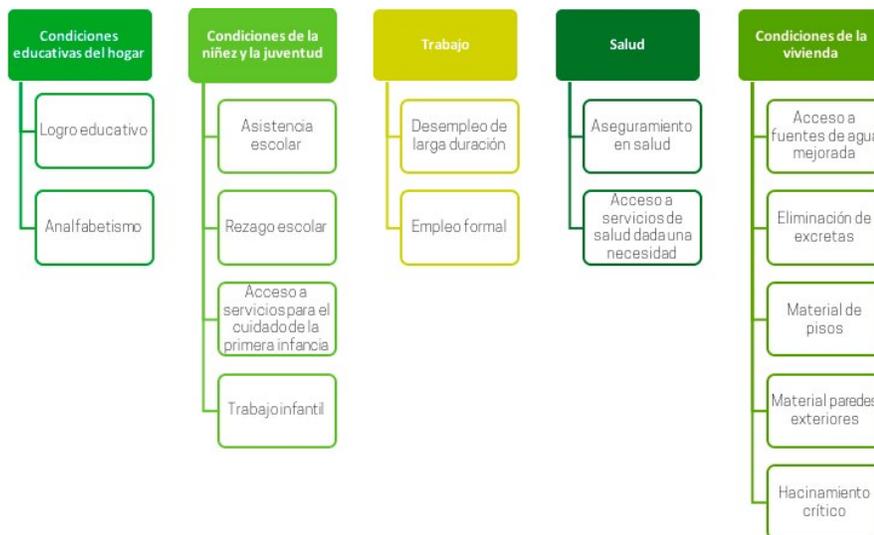
## 4.1 EL PROGRESO MULTIDIMENSIONAL PARA SUPERAR LA POBREZA EN LA JAGUA

Retos que debe superar el municipio para disminuir la pobreza multidimensional:

- Aumentar los años de educación de la población
- Proveer de acueducto y alcantarillado a las viviendas en las zonas rurales dispersas
- Erradicar el analfabetismo
- Lograr que las viviendas tengan pisos de materiales diferentes a tierra

Para realizar el seguimiento al ODS 1 una de las metodologías aceptadas para la medición de la pobreza en Colombia, según el CONPES 150 de mayo 28 de 2012, es el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Este es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones, por lo que permite observar patrones de pobreza distintos a los de pobreza monetaria<sup>2</sup>. En la ilustración a continuación se muestran las dimensiones y variables que conforman el indicador.

Ilustración 3. Dimensiones y variables del Índice de pobreza multidimensional para Colombia



Fuente: DNP 2010.

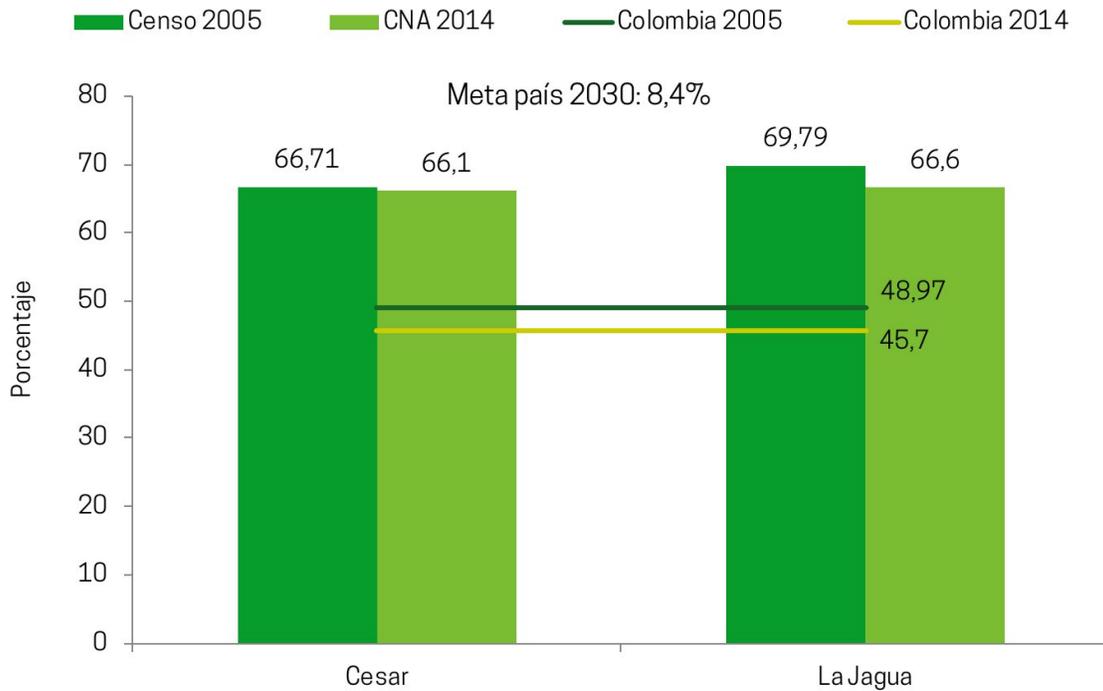
La gráfica 4 muestra los resultados del indicador para el municipio según lo reportado por el Censo 2005 y el Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014<sup>3</sup>. De esta se observa que tanto Cesar como La Jagua de Ibírico registran mayores niveles de población en situación de pobreza según esta medición que Colombia para ambos

<sup>2</sup> Alkire, S. y Santos, M. 2010. Acute Multidimensional Poverty: A New Index for Developing Countries. Al tener un carácter multidimensional, este incluye variables relacionadas con los ODS 3, ODS 4, ODS 8 y ODS 11 además del ODS 1.

<sup>3</sup> A nivel municipal no se cuenta con el dato IPM actualizado, por lo que se usa como variable proxy del tercer CNA realizado en 2014 por el DANE. El análisis de lo que sucede en el área rural dispersa es pertinente para saber si existen brechas urbano-rurales y en caso en que sí, trabajar para acabarlas y así lograr un desarrollo equitativo e inclusivo para que nadie se quede atrás.

años y que los porcentajes de pobreza fueron similares en 2005 y 2014 para los tres territorios estudiados. En La Jagua de Ibérico, en términos absolutos el número total de pobres en 2005 era de 14.914 de las que 10.698 se encontraban en el área urbana y 4.215 en la rural. En 2014 de los 2.990 habitantes de la zona rural dispersa, 1.991 fueron considerados pobres.

Gráfica 4. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. IPM 2005 e IPM rural disperso 2014



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005 y CNA 2014

Al desagregar el índice de pobreza multidimensional por algunos de sus componentes, se encuentra que el aspecto en el que más retos enfrenta tanto Colombia, como Cesar y La Jagua de Ibérico es en relación con bajo logro educativo; dado que estuvo entre las problemáticas con mayor privación según el Censo 2005 y el CNA 2014. Esto significa que en gran parte de los hogares del país, la educación promedio de las personas de 15 años o más es menor a nueve años. Según el censo 2005, los otros dos aspectos en los que se debe trabajar en La Jagua de Ibérico son analfabetismo y el material de los pisos. De acuerdo a los datos recogidos por el CNA 2014, en la zona rural dispersa del municipio además de trabajar por aumentar los años de educación de los adultos, es necesario mejorar la cobertura del alcantarillado, problemática que también se presenta en el país y el departamento, y lograr que el material del piso de las viviendas sea de un material diferente a tierra.

**Tabla 4.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de la población con privaciones según componente 2005 y 2014

	Colombia		Cesar		La Jagua	
	2005	2014	2005	2014	2005	2014
Bajo logro educativo	62,17	82,41	70,90	84,80	72,46	88,57
Analfabetismo	18,46	23,00	31,99	38,20	32,25	39,31
Inasistencia escolar	8,87	10,17	13,85	15,40	8,61	11,89
Rezago escolar	27,79	22,37	37,10	26,30	30,11	31,89
Barreras de acceso a servicios de cuidado de la primera infancia	15,79	4,90	25,09	6,60	18,79	7,31
Sin afiliación a salud	29,57	9,96	35,94	13,80	42,02	13,14
Sin acueducto	17,19	57,24	19,07	87,20	11,6	58,63
Sin alcantarillado	16,98	93,96	27,25	97,50	16,86	98,97
Material inadecuado de pisos	10,02	24,44	21,28	42,10	31,12	60,46
Material inadecuado de paredes exteriores	4,83	4,79	6,16	4,10	8,99	4,23

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005 y CNA 2014.

28

Los aspectos con mejor índice en Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico en 2005 y 2014 son la asistencia escolar y el material de las paredes exteriores que quiere decir que en los hogares con al menos un niño entre seis y dieciséis años, este asiste a una institución educativa y que las viviendas cuentan con paredes hechas de materiales diferentes a zinc, tela, cartón, guadua o materia prima de origen vegetal.

## 4.2 HAMBRE Y MALNUTRICIÓN EN LOS NIÑOS Y NIÑAS DE LA JAGUA DE IBÉRICO

En La Jagua de Ibérico aunque el número de muertes infantiles por desnutrición es bajo, entre 2005 y 2015 ha aumentado el número de nacidos vivos con bajo peso, lo cual tiene efectos negativos a lo largo de la vida de estos niños y niñas.

La desnutrición infantil sigue siendo un problema que enfrentan principalmente los países de bajos y medianos ingresos. Las deficiencias nutricionales proteico-calóricas y de micronutrientes pueden generar consecuencias negativas a lo largo de la vida del niño o niña tales como retrasos en el crecimiento, aumento de la probabilidad de desarrollar otras enfermedades, afectación del desarrollo cognitivo y en casos extremos, la muerte<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Gaviria, A. y Palau, M. 2006. Nutrición y salud infantil en Colombia: determinantes y alternativas de política

Esta es una problemática que afecta principalmente a niños y a personas de la tercera edad, pues como se ve en los datos del DANE para el departamento de Cesar en 2015, el 38,1% del total de muertes por deficiencias y anemias nutricionales fueron menores de cinco años y el 50,6% fueron de personas de 65 años o más.

**Diagrama 2.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de cinco años por cada 100.000 menores de cinco años 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SISPRO del Min. Salud.

En la década 2005-2015, Colombia logró grandes avances en mortalidad infantil por desnutrición al lograr reducir a menos de la mitad el número de muertes de menores de cinco años por esta causa. En Cesar no se notan grandes avances ya que durante la década el número de muertes llegó a un pico de 41 niños en 2008 y se volvió a reducir después de este año.

En este periodo, La Jagua de Ibérico logró mantener una cifra de cero muertes en menores de cinco años por desnutrición en todos los años, a excepción de 2009 y 2015 en los que en cada año murió un niño por esta causa; para lograr la meta 2030, el municipio debe mantener la cifra en cero porque con una sola muerte infantil que ocurra, la tasa es mucho mayor a la meta (cinco muertes por cada 100.000 menores de cinco años).

A pesar de que el municipio reporta resultados satisfactorios en el indicador de mortalidad por desnutrición, no pasa lo mismo con el bajo peso al nacer<sup>5</sup>. Entre 2005 y 2015 en Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico ha aumentado significativamente la proporción de nacidos vivos con bajo peso. En el municipio, el número de nacidos con bajo peso estuvo cerca de duplicarse (28 nacidos vivos en 2005 a 45 en 2015) y desde 2009 los nacidos vivos con bajo peso han sido más de 40 por año.

<sup>5</sup> Se considera que los niños y niñas con bajo peso al nacer son aquellos con un peso inferior a 2.500 gramos al momento del nacimiento. Esto puede deberse a razones como parto prematuro, condiciones crónicas de salud de la madre, embarazos múltiples o bajo nivel socioeconómico.

Tabla 5. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso 2005, 2010 y 2015

	2005	2010	2015
Colombia	8,29	9,09	8,84
Cesar	6,89	7,84	8,13
La Jagua	5,74	7,3	6,26

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Este tema representa un desafío para el municipio puesto que los niños y niñas con bajo peso al nacer generalmente tienen problemas para aumentar de peso y respirar, son más vulnerables a infecciones, pueden tener deficiencias en el desarrollo cognitivo y tienen mayor riesgo de desarrollar enfermedades crónicas en etapas posteriores de la vida como diabetes, enfermedad cardíaca o alta presión arterial<sup>6</sup>.

### 4.3 RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA A 42 DÍAS

La razón de mortalidad materna a 42 días es el número de mujeres que mueren durante el embarazo o en los 42 días siguientes a su terminación debido a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo mismo o su atención. En la década 2005-2015 el país logró grandes avances al reducir en casi un tercio el número de madres que mueren durante la gestación o en los 42 días después del parto. El municipio no registró ningún caso a excepción de los años 2006, 2009 y 2012 en los que ocurrieron dos muertes maternas en cada uno y 2013, en el que ocurrió una muerte.

Diagrama 3. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Razón de mortalidad materna a 42 días 2005 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SISPRO del Min. Salud.

<sup>6</sup> OMS. 2017. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer.

Respecto a la meta 2030 fijada en el CONPES 3918, La Jagua de Ibérico desde 2014 logró una tasa inferior al objetivo del país (32 por cada 100.000 nacidos vivos).

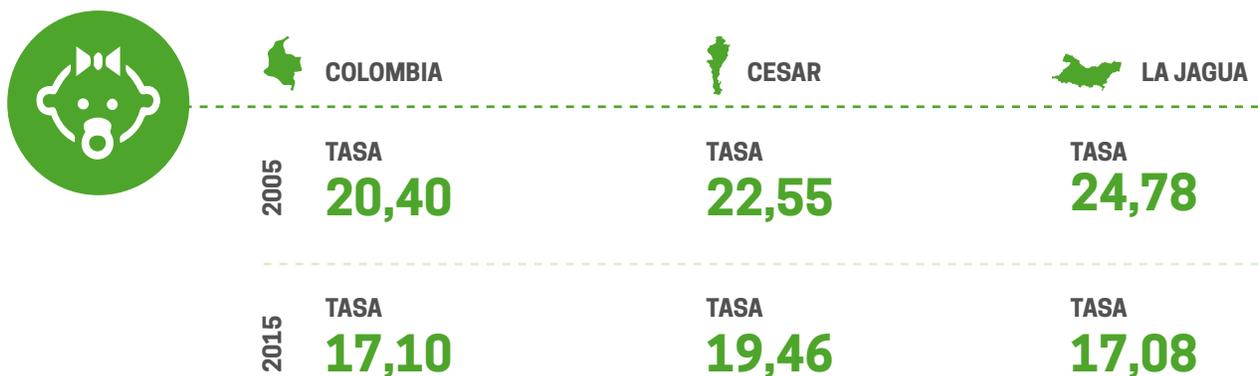
La reducción de la tasa de mortalidad materna es de gran importancia porque además de reflejar que ha mejorado la atención y ayuda prestada a mujeres en gestación en los territorios, también afecta a los niños y niñas nacidos pues está demostrado que los recién nacidos que pierden a sus madres tienen menos probabilidades de sobrevivir<sup>7</sup>.

#### 4.4 TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

La tasa de mortalidad infantil (menores de un año) ajustada por cada 1.000 nacidos vivos ha decrecido en Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico entre 2005 y 2015, siendo particularmente notorio el avance en el municipio donde en la década estudiada a tasa se redujo en 7,7 puntos, por lo que pasó de reportar mayor tasa de mortalidad infantil que el país y el departamento, a ser el que menor tasa registra de los tres territorios. Aun así, persiste el desafío de cumplir la meta establecida en el CONPES 3918 de 2018 que es de 14 defunciones de menores de un año por cada 1.000 nacidos vivos.

81

**Diagrama 4.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de mortalidad infantil ajustada por cada 1.000 nacidos vivos 2005 y 2015.



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

<sup>7</sup> Ransom, E. y Yinger, N. 2002. Por una maternidad sin riesgos, cómo superar los obstáculos en la atención a la salud materna.

Una estrategia que ayuda a reducir la tasa de mortalidad materna en los primeros 42 días y la tasa de mortalidad infantil es la asistencia por parte de las madres a controles prenatales. Estos además de proporcionar información a las madres gestantes sobre cuidados durante y después del embarazo, puede ayudar a tratar los antecedentes y factores de riesgo de la madre que afecten el embarazo para así tener menos probabilidad de complicaciones durante la gestación y parto del niño e igualmente, los controles prenatales pueden ayudar a detectar de manera temprana enfermedades y complicaciones del niño para el parto y años futuros.

En 2015 se nota que en La Jagua de Ibérico, el 90,5% de las madres de los nacidos vivos asistieron a cuatro o más controles prenatales, porcentaje superior al reportado en el departamento (89,6%) y el país (88,4%) en ese mismo año, y cerca de la meta 2030 que es 93%.

#### 4.5 SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

---

En La Jagua de Ibérico en 2014 las niñas y mujeres entre 10 y 19 años fueron cerca de una tercera parte (28,9%) del total de mujeres que dieron a luz en ese año. Igualmente, se encuentra un aumento en la tasa de fecundidad específica de mujeres de 15 a 19 años entre 2010 y 2015.

El ODS salud de la Agenda 2030 incluye entre sus metas garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación familiar, información y educación. Ante esto, se analizará la maternidad adolescente en el municipio.

De la tabla 6 se ve que el número de niños y niñas nacidos entre 2008 y 2014 con madres entre los 10 y 14 años ha aumentado de manera significativa en La Jagua de Ibérico y Cesar, habiéndose casi que triplicado en 2014 frente a 2008 en el municipio y que la misma tendencia se presenta para las madres entre 15 y 19 años.

En Colombia, por el contrario, se presenta una tendencia a la disminución de este fenómeno tanto para las madres de 10 a 14 años como para las de entre 15 y 19 años. En 2014, las madres entre los 10 y 19 años, representaron cerca de una tercera parte (28,9%) de las mujeres que dieron a luz en La Jagua; en Cesar fueron una cuarta parte del total (25,2%); mientras que en el país son poco más de una quinta parte (22,5%) del total de madres.

**Tabla 6.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de nacimientos según rango de edad de la madre 2008, 2010, 2012 y 2014

Edad (años)	2008		2010		2012		2014	
	10-14	15-19	10-14	15-19	10-14	15-19	10-14	15-19
Colombia	6.944	160.478	6.315	147.307	6.547	155.890	6.593	144.031
Cesar	252	4.974	203	4.544	286	5.058	308	5.145
La Jagua	4	140	6	161	12	195	11	182

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

El incremento de niñas, adolescentes y mujeres menores de 20 años que dan a luz, se refleja en un aumento de la tasa de fecundidad específica de mujeres entre 15 y 19 años que en La Jagua de Ibérico ha incrementado en más de 25 puntos entre 2010 y 2015 la cual es una tendencia contraria a la general del país que en ese mismo periodo se redujo en cinco puntos.

**Tabla 7.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de fecundidad específica de mujeres entre 15 y 19 años por cada 1.000 mujeres 2010-2015

	Meta país 2030: 46 por 1.000 mujeres entre 15 y 19 años					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Colombia	68,85	69,97	72,59	69,25	67,43	63,95
Cesar	90	99,94	99,33	97,98	100,1	93,29
La Jagua	138,67	135,14	173,03	169,24	169,8	163,97

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE Estadísticas Vitales.

Según los datos obtenidos de la encuesta SISBEN con corte febrero de 2018, el 56,6% de los jefes de hogar del municipio son mujeres. Además, la mayoría de los jefes de hogar tienen de 25 a 34 años y se nota que hasta el rango de edad entre 45 y 49 años, la mayoría de jefes de hogar son mujeres; de este punto en adelante los hombres son los que toman este rol generalmente. El hecho que a menor edad haya mayor número de jefes de hogar mujeres, puede estar relacionado con la alta tasa de fecundidad femenina en la juventud y al alto número embarazos adolescentes que hace que estas mujeres tengan a temprana edad la responsabilidad de sacar adelante una familia y ser quienes están al frente del hogar económicamente.

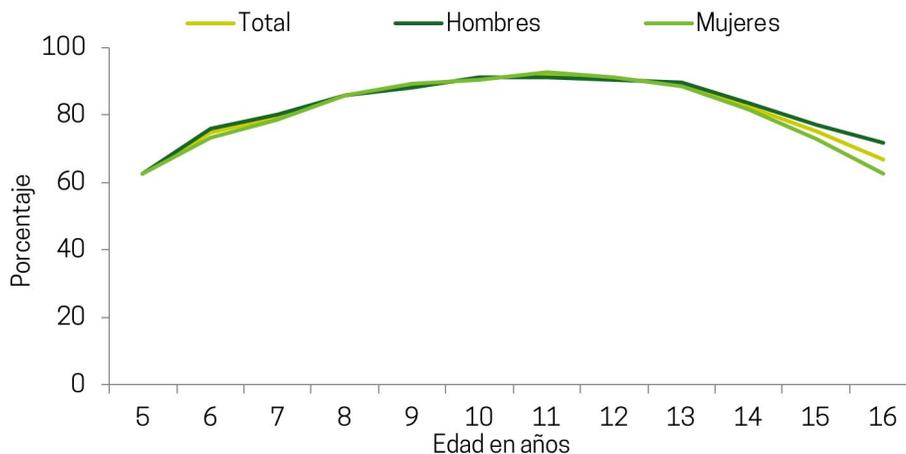
## 4.6 EDUCACIÓN: LA ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO EN LA JAGUA DE IBÍRICO

En la Jagua de Ibérico aunque la cobertura bruta de los diferentes niveles educativos es alta, a partir de los 13 años muchos adolescentes dejan de asistir al colegio.

La educación es uno de los caminos con los que se puede romper el círculo de la pobreza en el territorio nacional. Al tener las personas una mejor educación, pueden aspirar a trabajos que generen mayores ingresos y mejorar su calidad de vida, tomar mejores decisiones y hacerlas más resilientes al prepararlas para afrontar riesgos. Ante esto, es necesario asegurarse que los niños del municipio tengan acceso a los diferentes niveles de educación y que esta sea de calidad.

Según los datos provistos por la encuesta SISBEN 2018, se observa que en La Jagua de Ibérico del total de niños, niñas y adolescentes en edad de estudiar, cuatro de cada cinco (82,4%) asisten a un centro educativo. Al desagregar esto por edades, se halla que desde los cinco hasta los once años la tendencia de asistencia escolar es positiva; a los once años, el 92% del total de niños y niñas de esta edad asiste a un centro educativo. A partir de los doce años, la proporción de niños, niñas y adolescentes que asiste al colegio se va reduciendo y es especialmente significativo el hecho que de los trece a los catorce años la diferencia porcentual es de siete puntos porcentuales, de los catorce a los quince es de 7,4 puntos porcentuales y de los quince a dieciséis de 8,25 puntos porcentuales. Referente a la asistencia escolar según sexo, no se observa gran diferencia en la tasa de asistencia escolar.

Gráfica 5. La Jagua de Ibérico. Tasa de asistencia escolar según edad 2018



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2018.

En cuanto a cobertura de la educación, La Jagua de Ibérico reporta niveles satisfactorios de cobertura bruta<sup>8</sup> para todos los niveles educativos. El hecho que la cobertura bruta sea mayor al 100% indica que la totalidad o gran parte de los niños en las edades de esos niveles más algunos habitantes de otras edades estaban matriculados en estos niveles educativos. Comparando con Colombia y Cesar, se nota que en el municipio los niveles de cobertura son mucho mayores a los registrados en estos dos. De igual manera, el municipio ya alcanzó las metas propuestas por el país para 2030, al tener una cobertura bruta en transición mayor al 100% y mayor al 95% en educación media. Respecto a los municipios del departamento, La Jagua de Ibérico es el que tiene mayor cobertura en básica primaria y básica secundaria, el segundo con mayor cobertura en educación media y el tercero en transición.

Diagrama 5. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de cobertura bruta de educación según nivel 2014



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Educación Nacional.

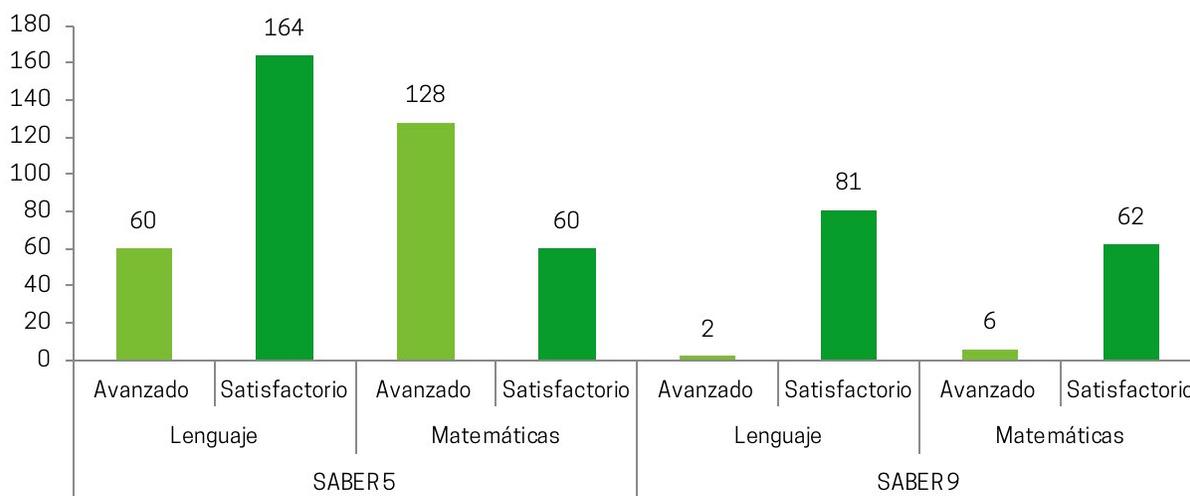
En Colombia, por medio de las pruebas SABER realizadas en los grados tercero, quinto, noveno y once se miden las habilidades y conocimientos que los niños y jóvenes colombianos han obtenido hasta el momento en sus

<sup>8</sup> La cobertura bruta se diferencia de la cobertura neta pues la primera muestra el porcentaje total de estudiantes matriculados en cada nivel sin importar su edad, respecto al total de la población en el rango de edad teórico que debería estar en el mismo; mientras que la segunda no tiene en cuenta a los estudiantes extraedad.

estudios escolares. Actualmente, esta es la única estadística con la que cuenta el país a nivel territorial para medir las competencias en áreas como lenguaje, matemáticas, entre otras y tomar a partir de sus resultados, decisiones de política educativa.

De la gráfica 6 se halla que tanto en la prueba SABER 5 como SABER 9, el desempeño en la prueba de lenguaje es superior al de la prueba de matemáticas ya que el número de estudiantes con resultados satisfactorios o avanzados es mayor en esta prueba, por lo que se debe implementar acciones que fortalezcan los conocimientos de los estudiantes en áreas como matemáticas. Asimismo se nota que en 2013, la cifra de estudiantes de grado quinto que obtuvieron resultados satisfactorios o avanzados en las pruebas fue mayor que la de aquellos en grado noveno lo que podría indicar que el municipio enfrenta un desafío en relación a la calidad de la educación conforme se avanza en los niveles escolares.

**Gráfica 6.** La Jagua de Ibérico. Número de estudiantes con resultado satisfactorio o avanzado en las pruebas SABER 5 y SABER 9 2013



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ICES - Pruebas SABER.

Al analizar el puntaje promedio de los estudiantes del municipio en 2009 y 2015, se encuentra en ambos años los puntajes promedio de las pruebas de lenguaje y matemáticas de los estudiantes de quinto grado son mejores que los de grado noveno. Sin embargo, contrario a lo que muestra la gráfica 6, el promedio en la prueba de matemáticas es superior al de la de lenguajes en SABER 5 y SABER 9 en ambos años a pesar de que menos estudiantes tienen resultados sobresalientes en la prueba de matemáticas que en la de lenguaje lo que podría indicar que un número mucho menor de estudiantes presenta la prueba SABER 9 que la SABER 5.

**Tabla 8.** La Jagua de Ibérico. Puntaje promedio pruebas SABER 5 y SABER 9 según área 2009 y 2015

	SABER 5				SABER 9			
	Lenguaje		Matemáticas		Lenguaje		Matemáticas	
	2009	2015	2009	2015	2009	2015	2009	2015
La Jagua	268	274	276	292	243	246	260	283

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información ICFES – Pruebas SABER.

Entre 2009 y 2015 para ambas áreas en la prueba SABER 5 y SABER 9, aumentó el puntaje promedio aunque la mejora fue más significativa en matemáticas que en lenguaje. Sumado a esto, el aumento del promedio del área de matemáticas hizo que se ampliara la brecha en los resultados de las pruebas para ambos grados, en 2009 el puntaje de la prueba SABER 5 era ocho puntos superior en matemáticas mientras que en 2015 la diferencia fue de 18 puntos; en SABER 9 la diferencia pasó de ser de 17 a 37 puntos entre 2009 y 2015, siendo el promedio del área matemáticas superior en ambos años.

#### 4.7 LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA VIOLENCIA

En el municipio se ha registrado una gran disminución del número de casos de violencia de pareja aunque las mujeres siguen siendo la mayoría de las víctimas.

El ODS 5 resalta la importancia de alcanzar la igualdad de género por medio del empoderamiento de mujeres y niñas. Si se acaba con la discriminación, la violencia y las prácticas nocivas contra la mujer (matrimonio infantil, mutilación genital, entre otras) y simultáneamente se promueve la responsabilidad compartida en el hogar y la familia; se asegura la participación plena y efectiva de las mujeres en roles de liderazgo al igual que el acceso a la salud sexual y reproductiva, se logrará una igualdad de género efectiva con la que todas las mujeres podrán poner todo su potencial al servicio de la sociedad.

La violencia intrafamiliar<sup>9</sup>, dentro de las que se encuentra la violencia de pareja<sup>10</sup>, es un indicador con el que se puede hacer seguimiento a la violencia contra la mujer a través de los años. De la tabla 9, la violencia

<sup>9</sup> La violencia intrafamiliar es un fenómeno que puede ser definido como todos los actos de violencia, ya sea física, sexual, psicológica o económica, que ocurran entre miembros del mismo núcleo familiar al un individuo abusar del poder que ejerce sobre otro que es percibido como vulnerable.

<sup>10</sup> La violencia de pareja es una de los tipos de violencia que ocurren al interior de una familia que consiste en cualquier tipo de comportamiento que cause daños entre las personas, heterosexuales o no, que tienen o han tenido una relación afectiva de pareja.

intrafamiliar, sin importar el tipo, afecta mayoritariamente a mujeres, a excepción de la violencia intrafamiliar contra la población adulta mayor, que en Colombia y Cesar tuvo una mayor tasa en hombres que en mujeres. En la tabla se nota también que el tipo de violencia intrafamiliar que más ocurre es la de pareja, siendo varias veces mayor la tasa total a aquella contra niños, niñas y adolescentes y la población adulta mayor.

**Tabla 9.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de violencia intrafamiliar según población víctima y sexo por cada 100.000 habitantes 2015

	Niños, niñas y adolescentes			Población adulta mayor			De pareja		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Colombia	60,96	74,27	67,47	31,41	30,54	30,94	32,47	202,59	119,24
Cesar	30,41	30,26	30,34	32,60	18,07	25,23	20,91	193,93	108,09
La Jagua	0,00	23,93	11,43	0,00	0,00	0,00	11,17	83,89	46,26

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2015.

88

De la tabla 10 se observa que el número de casos de violencia de pareja reportados tanto para hombres como para mujeres se ha reducido entre 2011 y 2015 para Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico; esta ha sido del orden del 18,2%, el 35,6% y 84,6% respectivamente.

Al desglosar la violencia de pareja por tipos, no se tiene el dato para el municipio puesto que la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (2015) solo arroja resultados nacionales y departamentales; sin embargo, esta encuentra que la violencia psicológica es la forma de violencia más frecuente de violencia de pareja seguida por la violencia de tipo físico para Colombia y Cesar.

**Tabla 10.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de casos de violencia de pareja según sexo 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	Hombre	Mujer								
Colombia	6.669	51.092	6.779	47.620	5.723	39.020	7.047	41.802	6.302	40.946
Cesar	92	1.266	105	1.198	76	1.034	82	1.012	84	791
La Jagua	3	49	0	9	0	11	1	18	1	7

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2011 a 2015.

## 4.8 PRESUNTOS DELITOS SEXUALES

Entre 2011 y 2015 ha habido una disminución en el número de exámenes médico-legales por presuntos delitos sexuales realizados pero la mayoría de las víctimas siguen siendo niñas y adolescentes.

A partir del número de exámenes médicos legales llevados a cabo en Colombia, el departamento y el municipio por presuntos delitos sexuales, se puede obtener una cifra aproximada de la cantidad de agresiones de tipo sexual que ocurren en el área y las personas que son más vulnerables a estas según sexo, edad y otras características para así tomar medidas y cumplir la meta 5.2 “eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas”.

**Diagrama 6.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual 2011 y 2015

	2011		2015	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Colombia	3.615	18.982	3.279	18.876
Cesar	54	457	79	537
La Jagua	1	12	0	6

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Forensis 2011 y 2015.

El número total de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual ha disminuido en Colombia y La Jagua de Ibérico entre 2011 y 2015; especialmente en el municipio se dio un gran avance al reducir a menos de la mitad el número de exámenes realizados.

En Cesar, por el contrario, estos exámenes aumentaron en especial en hombres (aumentó un 46%). Independientemente de la tendencia entre 2011 y 2015 del número de exámenes realizados, se observa que la gran mayoría de las personas que se realizan este examen son mujeres: en 2015 en Colombia el número de mujeres que se practicó el examen fue 5,75 veces mayor que el de hombres, en Cesar fue 6,79 veces mayor mientras que en el municipio ningún hombre se practicó el examen.

La amplia brecha entre delitos sexuales con víctimas hombres y mujeres puede obedecer a que las mujeres tienden a ser consideradas más débiles según la sociedad y asimismo a que aunque los hombres también son víctimas de este delito, estos tienen menos incentivos para denunciarlo por el estigma social que esto genera a causa de los roles de género impuestos en la sociedad colombiana.

**Tabla 11.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Número de exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual según sexo y edad 2015

	Colombia		Cesar		La Jagua	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Primera infancia (0 a 5 años)	866	2.751	24	69	0	1
Infancia (6 a 11 años)	1.343	5.432	38	160	0	0
Adolescencia (12 a 17 años)	856	7.933	13	237	0	4
Juventud (18 a 28 años)	144	1.796	4	55	0	1
Adulthood (29 a 59 años)	63	898	0	16	0	0
Adulto mayor (60 años y más)	7	66	0	0	0	0

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información INML Observatorio de violencia 2015.

Al desagregar los exámenes médico-legales practicados por presunto delito sexual en 2015, se ve que en Colombia el 86,6% de los exámenes se practicaron a menores de edad, en Cesar el 87,8% en el La Jagua de Ibérico el 83,3%. Esto evidencia que los niños, niñas y adolescentes son los más vulnerables a esta problemática debido a su edad, posición en la familia y la sociedad por lo que el agresor tomar ventaja de su posición de superioridad (edad, sexo, rol familiar, entre otros).

40

## 4.9 HOMICIDIO DE MUJERES

Al analizar el homicidio de mujeres, se encuentra que en todos los territorios para todos los años, la tasa de homicidio de hombres es mayor que la reportada para mujeres. Además, en los tres territorios, el número de homicidios de mujeres ha disminuido entre 2011 y 2015. En La Jagua de Ibérico, en los años analizados el número de homicidios de mujeres fue de entre cero y tres casos.

La tasa de homicidio de mujeres por cada 100.000 habitantes de este sexo en Cesar para todos los años fue muy similar a la del promedio de Colombia, mientras que la registrada en el municipio en los años en los que ocurrieron homicidios de mujeres fue mucho mayor a la reportada por el departamento y el país al haber un menor número total de mujeres como denominador del indicador. Referente a la meta fijada a 2030, se ve que en La Jagua de Ibérico, el número de homicidios de mujeres se debe mantener en cero para cumplirla, pues solo con una muerte de mujer que ocurra en el municipio la tasa tiene un valor mayor a la meta de 2,9 por cada 100.000 mujeres establecida a nivel nacional.

Tabla 12. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de homicidio por cada 100.000 habitantes 2011-2015

Meta país 2030: 2,9 homicidios por cada 100.000 mujeres										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Colombia	63,70	5,67	63,87	5,68	59,19	4,98	50,29	4,65	48,01	4,23
Cesar	41,73	4,28	37,56	7,45	47,07	4,58	35,26	3,93	39,12	3,30
La Jagua	34,88	9,33	78,37	9,33	34,78	27,96	43,40	0,00	43,37	0,00

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

El Instituto Nacional de Medicina Legal en 2016 concluye que bajo la circunstancia en la que ocurren el mayor número de homicidios de mujeres es violencia intrafamiliar (40,37%), seguida de cerca por la violencia interpersonal (29,91%) mientras que en el caso de los hombres la violencia interpersonal cobra casi siete de cada diez víctimas (67,85%) y la violencia intrafamiliar solo cobra el 2,03%. Ante esto, es necesario implementar programas de ayuda y protección a las mujeres víctimas de violencia intrafamiliar para evitar que las consecuencias de este tipo de agresiones sean fatales.

#### 4.10 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PERSONAS CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

41

Con el fin de que las decisiones de política tengan un enfoque multidimensional e integral, es esencial entender las interrelaciones que se pueden establecer entre las metas ODS de la esfera personas al interior de los cinco ODS que lo conforman. Para el municipio La Jagua, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de personas deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

*1.2 De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.*

*2.2 Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.*

*3.2 Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de 5 años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos.*

*3.7 Para 2030, garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales.*

*3.9 Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo.*

## PERSONAS

*4.1 De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.*

*5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.*

*5.6 Asegurar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos según lo acordado de conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen*

Reducir el Índice de pobreza multidimensional focalizando para esta esfera de personas:

- La inversión en programas y proyectos para el diseño y la construcción de acueductos veredales, alcantarillado o soluciones de saneamiento básico esencial en las viviendas rurales.

- Puesta en marcha de un programa de mejoramiento de vivienda focalizando baños y pisos (que no sean en tierra).

- Erradicación del analfabetismo con el diseño y puesta en marcha de programas de educación flexible – extra edad.

- Programa para eliminar la desnutrición en menores de 5 años y disminuir el número de niños nacidos con bajo peso al nacer que tienen mayor probabilidad de tener mayores problemas de salud y menor desarrollo cognitivo a medida que crecen.

- Mejoramiento sustancial de la calidad educativa, lo cual lleva implícito: fortalecimiento pedagógico y docente; mejoramiento de infraestructura, dotación mobiliaria, dotación escolar y conectividad; fortalecimiento de escuela de padres; acceso a la educación terciaria;; proyectos transversales para la prevención del consumo de SPA, alcoholismo, delincuencia juvenil, disminución de embarazo en adolescentes; construcción colectiva de proyecto de vida; promoción de actividades culturales y tiempo libre.

Eliminar toda violencia contra la mujer: Coordinar en el marco de la política pública de equidad de género, estrategias que le apunten a la reducción de cualquier tipo de violencia contra las mujeres y las niñas

Esto conlleva a:

- Formulación del a Política de hábitat incluyente rural

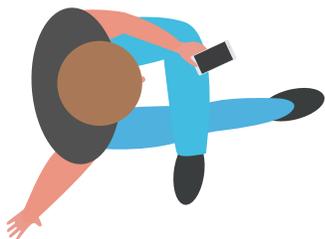
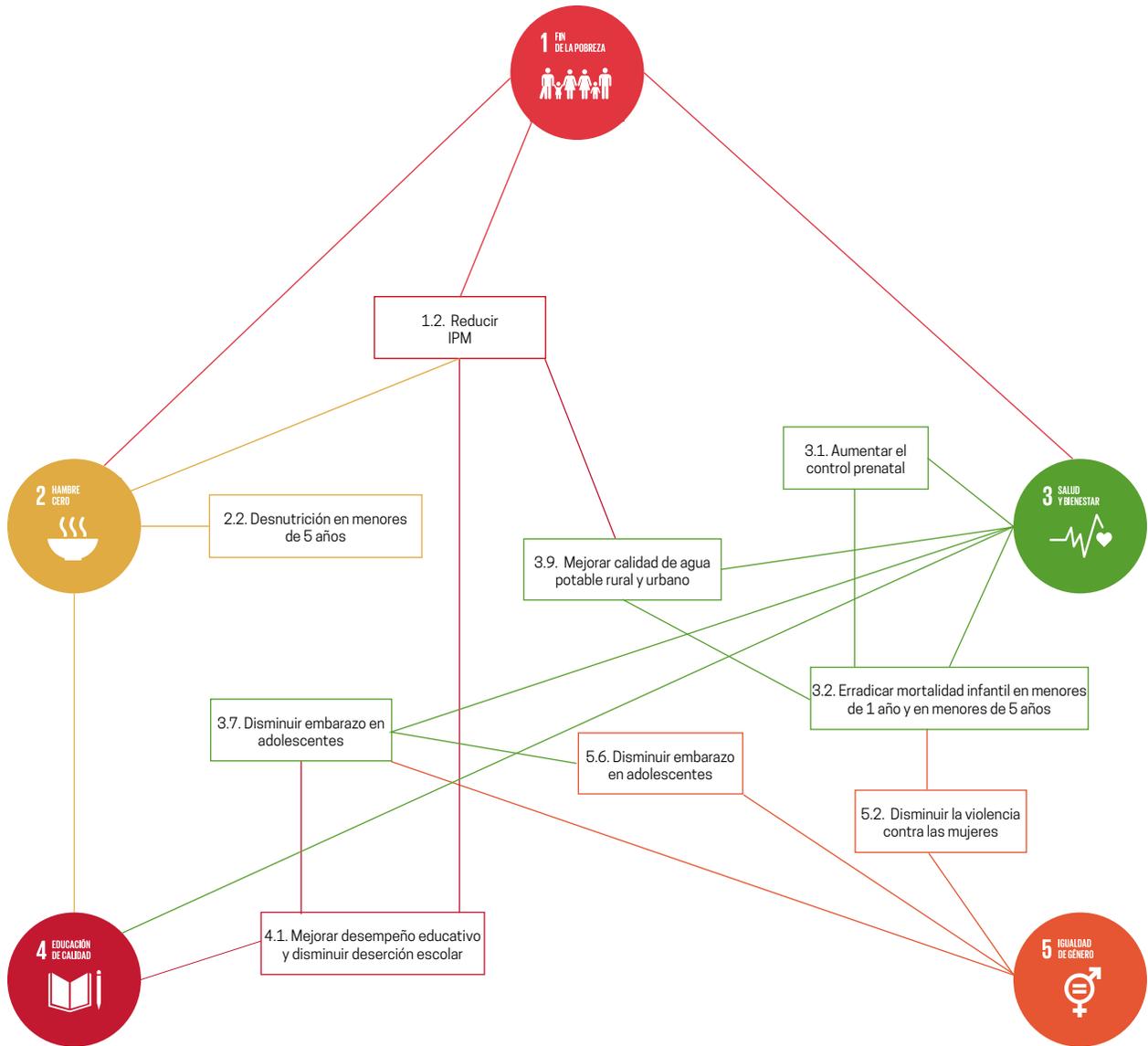
- Formulación de Política de agua potable y saneamiento básico para la zona rural

- Reforzamiento y fortalecimiento de la política pública de equidad de género en los temas de eliminación de toda violencia contra la mujer

- Estrategia de mejoramiento de calidad educativa

- Estrategia para disminuir el bajo peso al nacer y la mortalidad en niños y niñas menores de 5 años

- Estrategia de disminución de embarazo en adolescentes



**“ El futuro está en juego, donde el secreto es no dejar a nadie atrás ”**



# VIDA PRÓSPERA PARA TODOS

## 5. VIDA PRÓSPERA PARA TODOS:

### ODS 7, ODS 8, ODS 9, ODS 10 y ODS 11

**Retos: diversificar la actividad económica, aumentar la tasa de empleo, mejorar las condiciones de las viviendas y difundir el uso de energías renovables**

El objetivo que persigue la esfera de ODS de Prosperidad es asegurar que la población pueda disfrutar de una vida próspera con un crecimiento y desarrollo económico significativo en armonía con los recursos naturales. Este grupo busca además la empleabilidad de las personas del municipio, mejoramiento en su infraestructura, disminución en las brechas de desigualdad social y territorial, e integrarse en el marco de ciudades sostenibles. En esta agrupación están incluidos los **ODS 7**- acceso a energía sostenible, **ODS 8**- crecimiento económico y empleo pleno, **ODS 9**- promoción de la industrialización y la infraestructura, **ODS 10**- reducción de la desigualdad entre países y **ODS 11**- ciudades seguras y sostenibles.

**Tabla 13.** Municipio La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera prosperidad 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua*	Fuente
7.1	Cobertura de energía eléctrica	Porcentaje	96,96 (2015)	100	96,52 (2015)	99,81 (2015) 	UPME
9.c	Penetración de internet	Porcentaje	26,5 (2015)	ND	6,2 (2015)	1,9 (2015) 	Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología
11.1	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones déficit de vivienda cuantitativo	Porcentaje	6,7 (2015)	2,7	11,17 (Censo 2005)	35,48 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
11.1	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones déficit de vivienda cualitativo	Porcentaje	11 (2015)	7	29,4 (Censo 2005)	34,54 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

\*Revisar nota página 19.

## PROSPERIDAD

Al igual que para la esfera de personas, se realiza el semáforo con el que se clasifica el estado actual de la esfera prosperidad en el municipio de acuerdo con los resultados que presenta cada indicador disponible en este territorio. Se comparan los indicadores municipales con el promedio del país y de acuerdo a si la mayoría de estos tienen valores menores, similares o mayores a la media nacional en un número significativo de variables, se clasifica como rojo, amarillo o verde en este orden.



46

\*Revisar nota página 23.

Actualmente, el municipio reporta resultados satisfactorios en los indicadores que miden el acceso a energía, que en la mayoría del territorio es energía eléctrica (ODS 7). Sin embargo, hasta el momento la penetración de energías alternativas, sostenibles y renovables es escasa por lo que se deben implementar medidas para incentivar su uso.

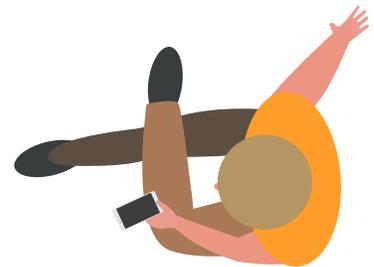
En cuanto al ODS 8 trabajo decente y crecimiento económico, no se encontraron indicadores oficiales desagregados a nivel municipal pero se hizo uso de la información proporcionada por la encuesta SISBEN 2018. De esta se encontró que más de un tercio de la población encuestada no desarrolla ninguna actividad y que solo una cuarta parte (20,9%) trabaja. Además el municipio enfrenta otro reto que es diversificar su actividad económica puesto que en la actualidad dependen de la actividad minera al ser el municipio con mayor producción de carbón del país.

Los ODS 9 y 10 tampoco cuentan con indicadores desagregados a nivel municipal por lo que es difícil hacerle seguimiento en los diversos territorios a estos ODS. Sin embargo, por medio de la valoración cualitativa es claro que respecto a la industria, innovación e infraestructura es necesario mejorar aspectos tales como las vías que conectan el municipio con municipios cercanos, la modernización de las infraestructuras e industrias para que sean sostenibles y trabajar por el mejoramiento de incentivos a la innovación e investigación que resulten en soluciones creativas a problemas que se enfrentan actualmente. Además se debe mejorar el acceso a internet en el municipio ya que según los datos proporcionados por el Ministerio de Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones (Min TIC) la penetración de internet en el municipio es de solo el 3,6% en 2016.

En el ODS 10 no se tienen indicadores desagregados para La Jagua de Ibírico, aunque se cuenta con el coeficiente de GINI para Cesar el cual presenta niveles más bajos que el del país y está por debajo de la meta 2030, por lo que el propósito ahora debe ser seguir reduciendo los niveles de desigualdad para que haya niveles similares de calidad de vida entre las zonas rurales y urbanas, generar igualdad de oportunidades para hombres y mujeres e inclusión de las minorías, tales como las comunidades indígenas, en la toma de decisiones que los afecten directamente.

Además, en el municipio es necesario dedicar esfuerzos a la planeación urbana y rural para que este ofrezca a los habitantes los servicios básicos que requieren, cuente con espacios verdes para la recreación y con viviendas con las condiciones mínimas de habitabilidad que aseguren el bienestar de los que allí habitan, generen poca contaminación y se vuelvan sostenibles a futuro y así lograr las metas del ODS 11- ciudades y comunidades sostenibles. La Jagua de Ibírico en 2005 presentaba un déficit cuantitativo de viviendas en la zona urbana que era tres veces el del departamento y el país e igualmente había una gran proporción de viviendas en la zona rural con carencias habitacionales lo cual evidencia los grandes retos que aun presenta el municipio frente a este ODS.

“Las políticas locales en el marco de los ODS deben concretar **acciones específicas**, que tengan impacto en la **población más vulnerable**.”



## 5.1 COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA

En La Jagua de Ibérico es necesario difundir el uso de fuentes de energía renovables para aumentar la cobertura en zonas rurales y ser más amigables con el medio ambiente.

La energía es un servicio esencial para casi todos los aspectos de la vida moderna, para los empleos, la seguridad, el cambio climático, la producción de alimentos o para aumentar los ingresos. El acceso a la energía es fundamental para el desarrollo.

**Tabla 14.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE) según zona 2011-2015

	Meta país 2030: 100%														
	2011			2012			2013			2014			2015		
	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total
Colombia	99	86,35	95,79	100	84,84	96,10	100	85,03	96,38	100	85,72	96,67	100	87,83	96,96
Cesar	100	85,77	95,79	100	76,39	94,89	100	79,63	95,89	100	80,16	95,95	100	83,48	96,52
La Jagua	100	99,51	99,92	100	76,07	98,26	100	97,47	99,81	100	97,47	99,81	100	97,47	99,81

48

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información SIEL-UPME 2011-2015.

De la tabla 14 se encuentra que según los datos del Sistema de Información Eléctrico Colombiano (SIEL), La Jagua de Ibérico en 2015 registra una mayor cobertura total de este servicio que Colombia y Cesar y que la cobertura en las áreas rurales es mucho mayor a la de estos territorios ya mencionados y está cercana al 100%. Esto muestra que al menos en cuanto al acceso a este servicio público no se presentan grandes brechas entre la zona urbana y la zona rural, cosa contraria que pasa con la calidad del servicio, la cual es intermitente en zonas rurales. A pesar de que el SIEL registra altas tasas de cobertura en este servicio, otras fuentes como la encuesta SISBEN (corte febrero 2018) y el Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014 reportan otros datos.

El CNA que se realizó en las zonas rurales dispersas del país, encontró que de las 853 viviendas censadas solo 598 (70,1%) contaban con energía eléctrica. Además, los datos de la encuesta SISBEN arrojaron que del total de encuestados, el 7,3% (2.755 habitantes) no tienen el servicio en sus viviendas.

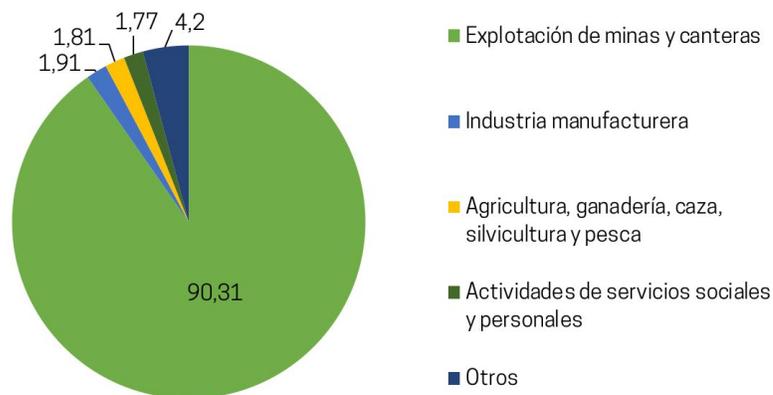
Otra de las metas establecidas en la Agenda 2030 es aumentar la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas. Según la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME)<sup>11</sup> el 78% de la energía consumida en Colombia proviene de fuentes fósiles (carbón, petróleo y gas natural) mientras que el 22% restante proviene de fuentes renovables, principalmente de hidroenergía. De la encuesta SISBEN, se halla que el 92% de las personas en el municipio tienen como principal fuente de alumbrado la energía eléctrica; esta es seguida por la vela (4,5%) y el kerosene, petróleo o gasolina con 2,5% de la población encuestada. Las fuentes de energía renovables son empleadas solo por 136 personas (0,36%) de la población encuestada como principal fuente de alumbrado en sus viviendas. La generalización del uso de energías renovables, además de reducir la dependencia de recursos fósiles, puede ayudar a ampliar la cobertura del servicio de energía eléctrica en zonas rurales dispersas donde por condiciones geográficas o topográficas es difícil conectarlas a la red tradicional de energía.

## 5.2 ECONOMÍA LOCAL

**El municipio debe encontrar actividades económicas en las que sea competitivo para diversificar las fuentes de ingresos.**

La principal actividad económica del municipio es la explotación de minas, la cual representa cerca de la totalidad del valor agregado del municipio. Las otras actividades con más de un uno por ciento de participación en La Jagua de Ibérico son la industria manufacturera, la agricultura y ganadería y los servicios sociales y personales.

**Gráfica 7.** La Jagua de Ibérico. Valor agregado por rama de actividad económica 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DNP.

1. UPME. 2015. Integración de las energías renovables no convencionales en Colombia.

En el contexto nacional, el Cesar es el primer productor de carbón produciendo en 2016 el 53,3% del total del país seguido por La Guajira con el 36,1%. De las 48.282.671 toneladas de carbón producidas en el departamento del Cesar, el 47,6% fueron producidas en La Jagua de Ibírico que además fue el municipio con mayor producción del país en 2016. A pesar una gran cantidad de recursos por concepto de regalías de carbón, estos departamentos y los municipios productores, no han podido lograr avances significantes en relación con la calidad de vida de sus habitantes, como se ha evidencia en La Jagua de Ibírico.

Dedicarse a una sola actividad económica puede generar desafíos y dificultades en el futuro ya que hace que en el municipio estén sujetos a las fluctuaciones del mercado del carbón y que además no cuenten con otras opciones de actividades económicas para cuando se acaben las reservas de este recurso fósil o este deje de ser valioso debido a la diversificación de las fuentes de energía renovables.

### 5.3 PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

Diagrama 7. La Jagua de Ibírico. Uso de la tierra 2014



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información CNA 2014.

De acuerdo a los estudios realizados por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) en 2012 el 34% del suelo era usado adecuadamente según su vocación; el 30% de este era subutilizado mientras que 30% era sobreutilizado en el municipio. El 6% restante, era usado con otros fines como áreas mineras, asentamientos de personas, entre otros.

Según los datos del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de 2016, algunos productos cultivados en La Jagua de Ibírico son el café (2.710 ha sembradas), el maíz (1.740 ha sembradas) y el arroz mecanizado (656 ha sembradas). Además, es uno de los municipios del departamento con menor área sembrada en palma de aceite con menos de 1.600 ha de este cultivo. En el mismo año, según Corporcesar, 17.595 ha del municipio estaban cubiertas por pastos limpios y pastos naturales y sabanas y 2.812 ha eran zonas de extracción minera.

## 5.4 A QUÉ SE DEDICA LA POBLACIÓN DE LA JAGUA DE IBÍRICO

En La Jagua de Ibérico una tercera parte de la población no realizó ninguna actividad en el último mes mientras que solo el 21% dijo haber trabajado.

De la encuesta SISBEN con corte febrero 2018, se encuentra que un tercio de la población (12.950 personas) no ha realizado ninguna actividad en el último mes al momento de ser encuestados. Uno de cada cinco habitantes (10.244 personas) estudiaron, y uno de cada cinco (7.886 personas) manifestó haber estado trabajando en durante el mes previo a la encuesta.

**Tabla 15.** La Jagua de Ibérico. Actividades a las que se dedica la población 2018

Actividad	Total (%)
Sin actividad	34,44
Trabajando	20,98
Buscando trabajo	2,22
Estudiando	27,25
Oficios del hogar	14,8
Rentista	0,07
Pensionado	0,03
Inválido	0,21

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2018.

De las personas que dijeron no haber desarrollado ninguna actividad en el último mes, se nota que al menos tres de cada cuatro eran menores de 20 años. Estos 9899 niños, niñas y adolescentes sin ninguna actividad corresponden al 59,6% de esta población en el municipio, lo que significa que menos de la mitad están estudiando (39,9% según datos de la misma encuesta). El 86,8% de los encuestados que manifestaron estar trabajando, eran personas entre los 20 y 59 años. Una de cada cuatro personas (26,4%) en este rango de edad dijo dedicarse a oficios del hogar mientras que 19,7% dijo estar estudiando y el 12,1% no hacer ninguna actividad. 762 personas (4,2% de la población entre 20 y 59 años) dijo estar buscando trabajo.

Una conclusión de estos datos es que el municipio presenta un gran reto en cuanto a la proporción de niños y jóvenes en edad escolar que no asisten al colegio dado que cerca de tres de cada cinco menores de 20 años habitantes del municipio no desarrolla ninguna actividad. De igual manera, es necesario crear incentivos para

que las personas en edad de trabajar se dediquen a actividades productivas que generen ingresos puesto que la proporción de la población que trabaja o busca trabajo es muy baja.

**Diagrama 8.** La Jagua de Ibérico. Principales actividades a las que se dedica la población según sexo 2018



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2018.

Al desagregar los datos por sexo, se ve que en el municipio persisten en gran medida los roles de género tradicionales en los que el hombre trabaja y la mujer se dedica a cuidar del hogar. Esto pues cerca de uno de cada tres hombres trabaja mientras que solo el 11,5% de las mujeres se dedica a la misma actividad. De igual manera se evidencia al comparar el número de mujeres que se dedica a oficios con el de hombres: en el municipio 5.479 mujeres desarrolla esta actividad mientras que solo 87 hombres se dedican a lo mismo. Esto refleja que en La Jagua de Ibérico la población femenina no se ha incorporado efectivamente al mercado laboral del municipio.

Según la encuesta SISBEN 2018, de los 18.319 habitantes de La Jagua de Ibérico entre 20 y 59 años, 8.537 (46,6%) perciben ingresos por concepto de salario, arriendos, subsidios o transferencias, lo que significa que aquellos que trabajan (37,4%) y algunos más que se dedican a otras actividades tienen dinero para sostener a sus familias e intentar cubrir sus necesidades básicas. De los 8.537 habitantes que tiene ingresos, el 91,5% (7.813 personas) reportaron tener ingresos menores a un salario mínimo mensual (781.000 COP), el 7% percibían entre uno y dos salarios mínimos mensuales y 1,5% decía recibir dos o más salarios mínimos por mes.

De lo anterior se tiene que de la pequeña proporción de las personas en edad de trabajar que trabajan, la mayoría percibe ingresos por un valor que no es suficiente para cubrir las necesidades básicas de la persona y las que dependen de esta. Esto significa que no hay recursos para que las personas tengan condiciones de vida dignas que les permitan año a año incrementar su calidad de vida.

## 5.5 ACCESO A INTERNET

Una de las metas ODS consiste en aumentar significativamente el acceso a Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), siendo una de ellas el internet. Esta fue incluida ya que el uso de tecnologías de la información y la comunicación, promueve la inserción del país y sus territorios en la sociedad de la información al facilitar actividades como el comercio y permitir que las personas ejerzan el derecho de expresión, difundan información, se comuniquen entre ellas, aprendan gracias a la gran cantidad de información disponible, entre otras funciones.

**Tabla 16.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de penetración de internet 2010-2016

Meta país 2030: 100% (fijo y móvil)							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Colombia	9,6	13,4	15,3	19,2	22,3	26,6	32,5
Cesar	2,5	3,1	3,8	4,6	5,3	6,2	13,3
La Jagua	1,3	2,9	3	2,4	2,1	1,9	3,6

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información MINTIC -SIUST.

58

La tabla 16 muestra que la penetración de internet en La Jagua de Ibérico es mínima aunque entre 2015 y 2016 la cantidad de personas con acceso a este servicio casi que se duplicó. En términos absolutos, antes de 2016 el número de suscriptores a internet no superaba los 650 habitantes; sin embargo, entre 2015 y 2016 la cifra se duplicó al pasar de 428 habitantes a 794. En este municipio, en 2016 todas las personas que cuentan con el servicio tienen acceso fijo y 780 de ellas cuentan con banda ancha.

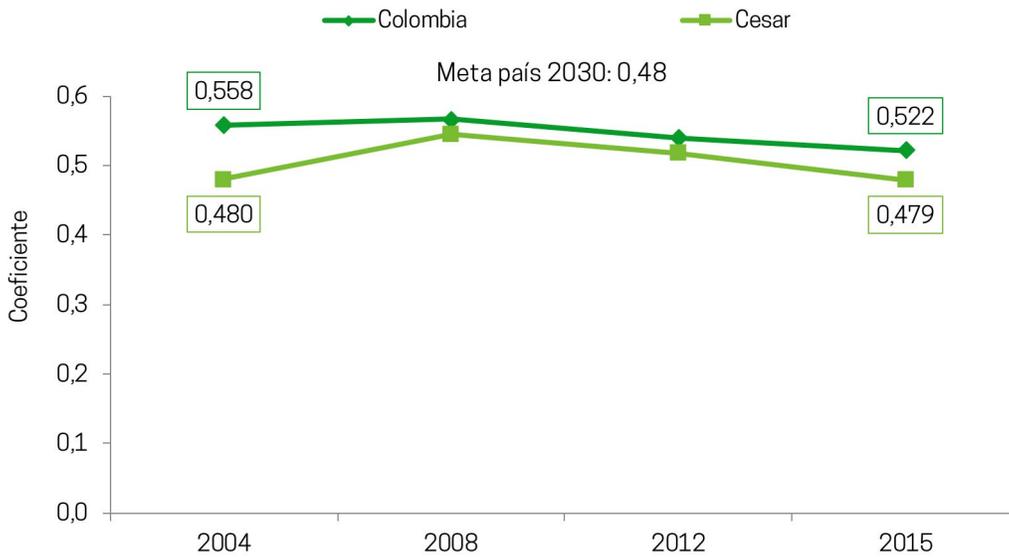
## 5.6 COEFICIENTE DE GINI

El coeficiente de GINI es un indicador que mide la distribución del ingreso de los hogares<sup>13</sup>. Este indicador solo es medido para el país, los departamentos y las ciudades principales por lo que no se tiene indicador para La Jagua de Ibérico. Según el informe Panorama Social de América Latina elaborado por la CEPAL (2016), Colombia en 2015 fue el segundo país con mayor desigualdad de América Latina, siendo solo superado por Guatemala. A nivel departamental, en 2015 Cesar fue el décimo departamento con menor desigualdad a nivel nacional con un GINI de 0,479.

<sup>13</sup> Este indicador tiene un rango entre cero y uno donde cero indica que toda la población tiene los mismos recursos (distribución perfecta del ingreso) y uno corresponde a que una sola persona es dueña de toda la riqueza (desigualdad perfecta).

Al analizar la serie de la gráfica se encuentra que en los once años estudiados, ni Colombia ni Cesar han reportado grandes avances en este indicador; Colombia redujo el indicador en alrededor de 0,04 puntos que corresponde a un 6,5% mientras que en Cesar la cifra fue casi idéntica en 2004 y 2015 al aumentar la desigualdad durante el periodo estudiado y volver a reducirse a partir de 2011. Aun así, desde 2015 el departamento ya alcanzó la meta fijada para el país por el CONPES 3918 para 2030 de 0,48.

Gráfica 8. Colombia y Cesar. Coeficiente de GINI 2004-2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información DANE.

## 5.7 DÉFICIT DE VIVIENDA

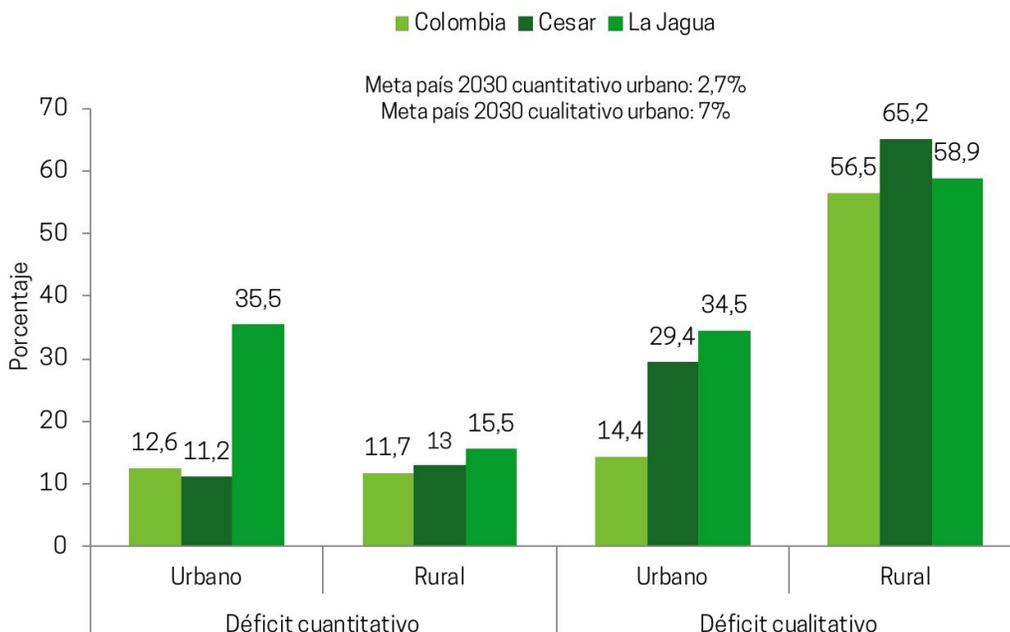
En el municipio el principal déficit en la zona urbana es el déficit cuantitativo de viviendas mientras que en la zona rural es el déficit cualitativo. 30% de los encuestados habita viviendas con piso en tierra, el 17% no tiene sanitarios en su vivienda y el 16% cocina con leña o desechos

El déficit habitacional se puede dimensionar considerando la desagregación de las carencias en cuantitativas y cualitativas<sup>14</sup>. Del indicador del porcentaje de hogares urbanos en condiciones de déficit de vivienda

<sup>14</sup> El déficit cuantitativo de vivienda comparación entre el número de hogares y el de viviendas apropiadas existentes mientras que el déficit cualitativo hace referencia a las viviendas particulares que presentan deficiencias en la estructura del piso, el espacio (hacinamiento mitigable y cocina) o la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios.

cuantitativo tomado del censo 2005 se nota que la cabecera municipal de La Jagua de Ibérico presentaba un déficit cuantitativo de vivienda tres veces mayor al registrado en Colombia y Cesar; a nivel rural el del municipio era algo mayor al del departamento (2,5 puntos porcentuales) y el país (3,8 puntos porcentuales). Referente a la meta 2030, el municipio según los datos 2005, todavía enfrenta grandes retos para alcanzar el 2,7% de déficit propuesto para la zona urbana.

**Gráfica 9.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana 2005



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo DANE 2005

El déficit cualitativo en La Jagua de Ibérico en la zona urbana es de alrededor de un tercio de las viviendas del municipio, siendo 5,5 puntos porcentuales mayor al del departamento y dos veces al del país en 2005. En el área rural el déficit registrado es de casi tres de cada cinco viviendas, y este es menor al de la zona rural del departamento pero ligeramente mayor al del país. Respecto a la meta 2030 del país, el municipio todavía enfrenta grandes retos y debe trabajar eficientemente para solucionar las carencias de las viviendas para así mejorar la calidad de vida de las familias que en ellas habitan.

A continuación se mencionarán algunos aspectos relevantes de las condiciones de las viviendas en las que habitan las personas encuestadas por el SISBEN 2018 en La Jagua de Ibérico. Uno de los datos relevantes observados, es que en el municipio una de cada dos personas (44,6%) viven en viviendas propias pagadas

y poco más de una cuarta parte en viviendas arrendadas (27,9%). La mayoría de los hogares viven en casas (66,1%), seguido por cuartos (33,7%), 83 personas manifestaron vivir en casas indígenas y 22 en otro tipo de vivienda.

El material predominante de las paredes exteriores en la mayor parte de las viviendas es el ladrillo, bloque, piedra o madera pulida (57,1%), seguido por el bahareque (28,1%). Los materiales que indican insuficiencias en la calidad de las paredes como el zinc, la tela, el cartón, las latas y los desechos que predominan en las paredes del 5,88% de las viviendas, los materiales vegetales como la guadua, la esterilla y la caña que predominan en 144 viviendas. De otra parte, en el municipio dos viviendas no contaban con paredes. En tres de cada cinco (63%) viviendas de La Jagua de Ibérico el material predominante del piso es el cemento o la gravilla y en el 6,3% es la baldosa, tableta o ladrillo. El 30,2% de las viviendas presentaron insuficiencias habitacionales pues el piso de la vivienda era de tierra o arena.

En relación con las carencias de servicios públicos se encuentra que el 7,3% de los encuestados manifestó no contar con energía eléctrica en su vivienda, el 37,6% dijo no tener acceso a alcantarillado, el 60,3% respondió que no tenía servicio de recolección de basuras y el 82,9% dijo tener acueducto. Otros datos obtenidos de la encuesta SISBEN en este municipio arrojan que 6.517 personas no tienen sanitario en su vivienda.

Adicionalmente, 16,3% de las viviendas usa como fuente de energía para cocinar materiales de desecho o leña que impactan negativamente la salud de la persona que cocina por el humo que inhala mientras prepara las diversas comidas.

**Diagrama 9.** La Jagua de Ibérico. Principales datos de carencias en los hogares 2018



Característica	No. de personas	Porcentaje
Sin sanitario en la vivienda	6.517	17,33%
Cocinan con material de desecho	6.114	16,26%
Piso en tierra o arena	11.351	30,19%
Paredes en zinc/tela/plástico	2.210	5,88%
Paredes en guadua, caña	144	0,38%

## 5.8 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PROSPERIDAD CON BIENESTAR, DIGNIDAD E IGUALDAD

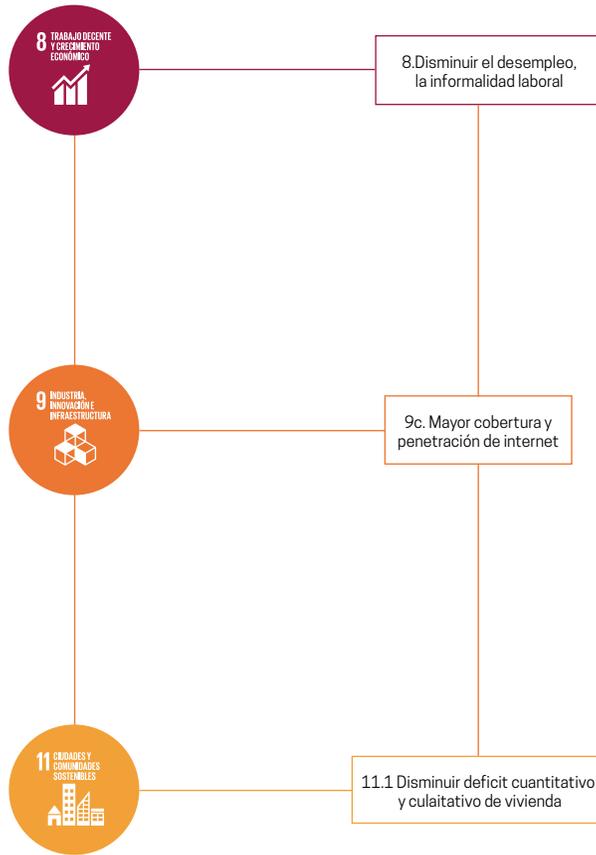
Para el municipio La Jagua, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de prosperidad deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

En esta esfera de prosperidad, a nivel municipal se debe priorizar acciones, estrategias, programas y políticas públicas que conlleven a:

- 7.2 De aquí a 2030, aumentar considerablemente la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas.*
- 8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.*
- 8.4 Mejorar progresivamente, de aquí a 2030, la producción y el consumo eficientes de los recursos mundiales y procurar desvincular el crecimiento económico de la degradación del medio ambiente, conforme al Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, empezando por los países desarrollados.*
- 8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.*
- 8.6 De aquí a 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación.*
- 9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020.*
- 11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.*

- Formular una estrategia integral de Empleabilidad que logre disminuir el desempleo, el número de jóvenes que no trabajan ni estudian (los llamados NINI), y la informalidad; pero que a su vez pueda identificar sectores productivos que puedan diversificar la economía del municipio.
- Igualmente se requiere aumentar las redes para conexión a internet tanto en lo urbano como en lo rural.
- Formular la política de hábitat incluyente para la construcción de vivienda nueva y mejoramiento de las viviendas existentes.
- Fortalecer el plan de gestión integral de residuos PGIR del municipio. Para lo cual se requiere revisar el PGIR y dar recomendaciones para su mejoramiento.
- Diseñar proyecto de energías renovables (agua, viento, sol, biomasa) principalmente en el área rural.
- Formular la política de desarrollo rural integral del Municipio para el cierre de brechas de la pobreza.

# PROSPERIDAD





PLANETA



60

# PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS

LÍNEA BASE ODS

## 6. PLANETA PARA LAS GENERACIONES FUTURAS:

ODS 6, ODS 12, ODS 13, ODS 14 y ODS 15

**Retos:** ampliar la cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado, principalmente en la zona rural del municipio y lograr una efectiva adaptación al cambio climático.

Esta esfera contiene los **ODS 6**- acceso a agua y saneamiento, **ODS 12**- consumo y producción sostenible, **ODS 13**- acciones contra el cambio climático, **ODS 14**- conservación de océanos, mares y recursos marinos y **ODS 15**- uso sostenible de ecosistemas terrestres.

El objetivo que persigue esta esfera de ODS es velar por la protección del planeta para generaciones futuras por medio del consumo y la producción sostenibles, acciones para prevenir o adaptarse al cambio climático, conservación de recursos naturales de todo tipo de ecosistemas y disponibilidad de agua potable para la población mientras se toman medidas para su gestión sostenible

**Tabla 17.** Municipio La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera planeta 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua*	Fuente
6.1	Acceso a agua potable	Porcentaje	91,8 (2015)	100	81,8 (Censo 2005)	84,5 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
6.1	Acceso a agua potable (suelo rural disperso)	Porcentaje	42,5 (2014)	ND	12,9 (2014)	40,7 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)
6.2	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados	Porcentaje	87,4 (2015)	92,6	65,4 (Censo 2005)	72 (Censo 2005) 	DANE. Gran encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
15.1	Área de bosques en zona rural dispersa	Hectáreas	58.159.289,7 (2014)	ND	24.771,3 (2014)	547,5 (2014) 	DANE. Censo Nacional Agropecuario (CNA)

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.  
\*Revisar nota página 19.

A continuación, se observa el semáforo general del estado de esta esfera para el municipio. En este, el color rojo significa que La Jagua de Ibríco tiene indicadores con valores menores a los del promedio nacional en un número significativo de las variables que miden el progreso del ODS en cuestión, amarillo significa que está al mismo nivel que los indicadores nacionales y verde significa que tiene mejores resultados que lo encontrado a nivel nacional en la mayoría de indicadores que verifican el progreso de ese ODS.



62

\*Revisar nota página 23.

Actualmente el municipio presenta retos en los indicadores que miden el acceso al agua y saneamiento (ODS 6) especialmente en el servicio de alcantarillado. La razón de esto es que en 2005 la cobertura consolidada del municipio era menor al 90% para estos servicios y al analizar la situación en la zona rural dispersa en 2014, la cobertura del acueducto es menor al 50% de las viviendas mientras que solo el 1% cuenta con alcantarillado. Sumado a esto la mitad de las viviendas del municipio no tienen el servicio de acueducto los siete días de la semana y los días que cuentan con este en el 44% de los hogares el servicio no es continuo las 24 horas.

Para el ODS 12- producción y consumo responsable, no se cuenta con indicadores desagregados a nivel departamental o municipal en temas como el desperdicio de alimentos, reciclaje, aprovechamiento y tratamiento de residuos como bombillas con mercurio o residuos peligrosos, por lo que por el momento no se le puede hacer seguimiento a este ODS. El único indicador disponible que puede dar luces sobre esta temática cuantifica las viviendas que cuentan con servicio de recolección de basuras que en el municipio es de solo el 39,7% de las viviendas por lo que hay un uso generalizado de otros métodos para eliminar la basura como la incineración de esta, que genera contaminación del aire.

## LA JAGUA

Un tema en el que La Jagua de Ibérico tiene resultados satisfactorios es en cuanto a vulnerabilidad y riesgo ante el cambio climático (ODS 13) según muestran los indicadores comprendidos en la Tercera Comunicación Nacional de Colombia sobre el Cambio Climático<sup>15</sup>.

Cesar es de los departamentos que menos se podrían ver afectados por el cambio climático y la misma situación ocurre en el municipio si se fortalece la capacidad adaptativa de estos territorios. Aun así, es importante implementar acciones para reducir el riesgo de desastres naturales y generar conciencia ciudadana sobre la importancia del cuidado del medio ambiente.

Del ODS 14- vida submarina, no se tienen indicadores para el departamento o para el municipio ya que estos territorios no tienen salida al mar. Por último, en relación con el ODS de ecosistemas terrestres (15) no se tienen datos desglosados a nivel municipal que den cuenta de qué tantos bosques naturales existen actualmente y qué tanta pérdida ocurre según territorio.

La falta de indicadores desagregados a nivel municipal en esta esfera, significa que se deben aunar esfuerzos para la recolección y análisis de datos a este nivel que permita tener conocimiento del estado actual en temas ambientales de los municipios. Solo así se podrá hacer seguimiento a la evolución de las mismas y tener más información para desarrollar políticas que hagan frente a los efectos que traiga el cambio climático.

<sup>15</sup> IDEAM y PNUD. 2017. Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las naciones Unidas Sobre el Cambio Climático.

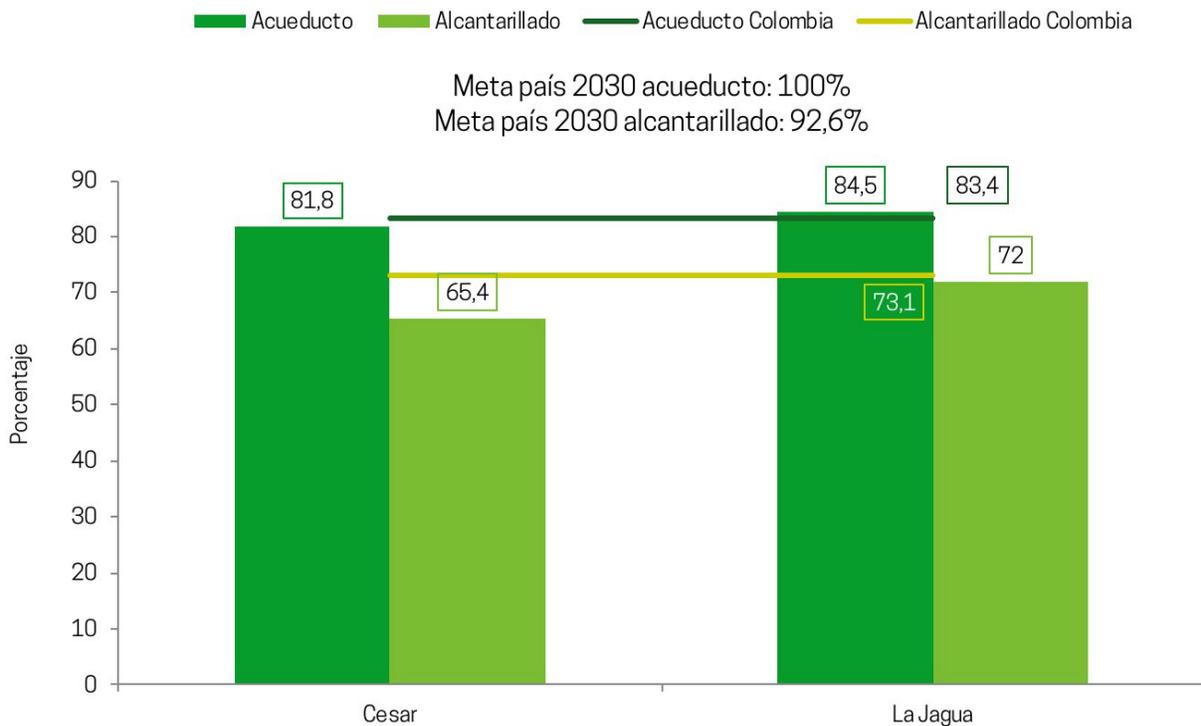


## 6.1 COBERTURA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En la zona rural dispersa del municipio nueve de las 853 casas encuestadas por el CNA tienen alcantarillado. Se debe lograr una provisión continua del servicio de acueducto

El ODS 6 incluye dentro de sus metas “lograr el acceso universal y equitativo al agua potable” e igualmente “lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos”. Para hacer seguimiento al avance en estas metas se usan los indicadores de cobertura de acueducto y alcantarillado.

**Gráfica 10.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Porcentaje de cobertura de acueducto y alcantarillado 2005



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información Censo 2005.

De la gráfica se encuentra que en 2005 tanto en Cesar como en el municipio, uno de cada cinco habitantes no tenía acceso a agua potable y que la proporción con servicio de alcantarillado en las viviendas era aún menor, aunque La Jagua de Ibérico supera al departamento en este indicador. Respecto a la meta 2030 según los datos analizados se nota que La Jagua de Ibérico presenta niveles de acceso al servicio similares a los del país, por lo que lograr la meta 2030 debería ser una prioridad para el municipio al igual que la mejora de la calidad de agua.

## LA JAGUA

Con el abastecimiento de agua tratada se pueden prevenir diversas enfermedades que pueden ser vehiculizadas por este medio tales como la Hepatitis A, el Cólera y una gran cantidad de enfermedades diarreicas agudas<sup>16</sup>.

**Tabla 18.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural dispersa 2014

	Total viviendas	Viviendas con acueducto	Viviendas con alcantarillado
Colombia	1.495.843	635.379	89.742
Cesar	22.056	2.837	531
La Jagua	853	347	9

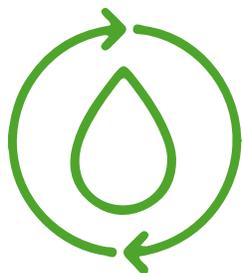
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información CNA, 2014.

Al observar los datos del indicador en la zona rural dispersa del municipio, se encuentra que dos de cada cinco viviendas contaban con servicio de acueducto mientras que aquellas que contaban con alcantarillado eran el 1,1% de las viviendas donde se llevó a cabo la encuesta. Este último dato es especialmente preocupante pues el no contar con métodos de saneamiento adecuados hace que se facilite la propagación de enfermedades relacionadas con el contacto con aguas residuales, tales como infecciones y hongos. La comparación de las cifras de cobertura de estos servicios entre las zonas rurales y urbanas evidencia la brecha que existe según ubicación de los habitantes referente a las condiciones de vida y provisión de servicios públicos, porque aunque hay una diferencia de diez años en la información, los niveles de cobertura reportados en la zona rural dispersa del municipio son muy inferiores al consolidado municipal.

De la encuesta SISBEN con corte febrero 2018 se halla que en el municipio uno de cada cinco encuestados (82,9%) manifestó contar con servicio de acueducto mientras que la proporción que cuenta con alcantarillado es de menos de dos de cada cinco encuestados (37,6%). Al preguntar por la proveniencia del agua para el consumo, 30.720 de los encuestados (81,7%) dijeron que proviene del acueducto, 3.559 (9,5%) de ríos, quebradas o nacimientos y 1.718 (4,6%) de donaciones. De estos métodos mencionados solo el acueducto es considerado como un método de abastecimiento de agua adecuado puesto que pasa por un proceso de pretratamiento y desinfección. De las personas que cuentan con servicio de acueducto, la mitad (50,7%) dijo tener acceso a este servicio los siete días de la semana mientras que el 56% manifestó contar con agua potable durante las 24 horas del día los días que recibe el servicio.

<sup>16</sup> Ministerio de Salud y Protección Social. 2016. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015.

Diagrama 10. Municipio La Jagua de Ibérico. Proveniencia del agua para consumo 2016



Fuente	No. de personas	Porcentaje
Acueducto	30.720	81,71%
Pozo con bomba	669	1,78%
Pozo sin bomba	567	1,51%
Agua lluvia	74	0,20%
Río, quebrada	3.559	9,47%
Pila pub	223	0,59%
Carrotanque	18	0,05%
Aguatero	49	0,13%
Donación	1.718	4,57%

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2018.

## 6.2 ELIMINACIÓN DE BASURAS

Con el ODS 12- producción y consumo sostenible se pretende reducir la utilización de los recursos, la degradación y la contaminación por medio de la disminución de generación de desechos mediante diversos métodos. En La Jagua de Ibérico, tres de cada cinco de las 37.597 personas encuestadas por el SISBEN no cuentan con servicio de recolección de basuras en su vivienda. El restante de las personas se ve obligada a eliminar la basura por otros métodos tales como quemarla, enterrarla, tirarla a cuerpos de agua como ríos, caños, quebradas o lagunas o dejarla en lotes, patios o baldíos.

Diagrama 11. La Jagua de Ibérico. Métodos de eliminación de basuras 2018



Métodos de recolección	No. de personas	Porcentaje
Recogen servicios aseo	14.502	38,6%
La entierran	980	2,6%
Queman	9.924	26,4%
Tiran a patio/lote/baldío	4.583	12,2%
Tiran a cuerpos de agua	74	0,2%
Otra forma	7.534	20%

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información SISBEN 2018.

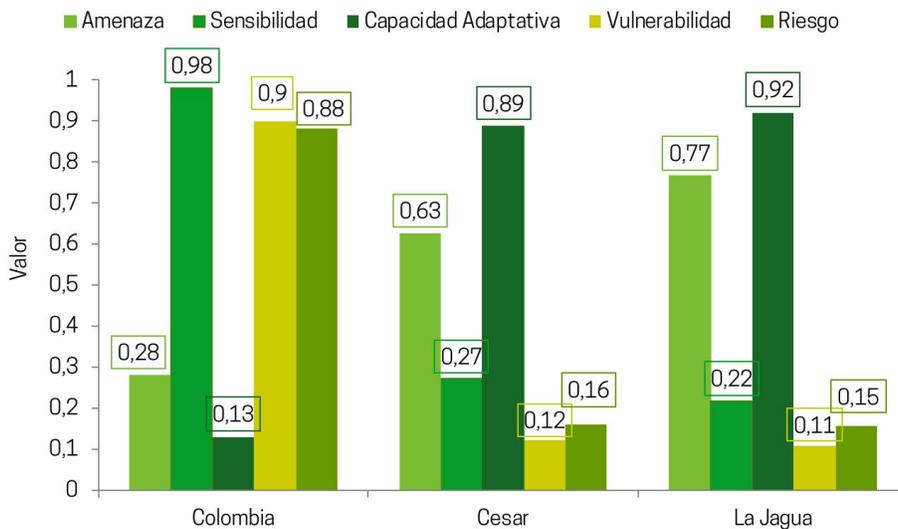
En el municipio el método más usado para eliminar residuos es la recolección de estos por el servicio de aseo (38,6%) seguido por la incineración (26,4%). Un porcentaje muy pequeño de la población manifestó deshacerse

de la basura dejándola en cuerpos de agua (0,2%), lo cual es muy positivo porque como se mencionó en la sección 6.1 cerca de uno de cada diez habitantes del municipio consume agua de estos cuerpos de agua. El hecho que la mayoría de los habitantes del municipio no cuenten con servicio de recolección de basura, hace que se genere contaminación del aire cuando la basura es quemada, que haya basuras en mal estado en exposición al aire libre que podrían ocasionar problemas de salud a largo plazo de la población y gran cantidad de basuras dispersas por las calles del municipio.

### 6.3 CAMBIO CLIMÁTICO

La variabilidad climática natural en muchos casos entraña riesgos que llevan a impactos desfavorables para los sistemas humanos y naturales y al estar los seres humanos acelerando o empeorando esos riesgos con sus acciones, los impactos pueden ser catastróficos. En la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, se discute la vulnerabilidad, la incidencia de amenaza climática, el riesgo, la sensibilidad y la capacidad adaptativa<sup>17</sup> de Colombia frente al cambio climático. De este documento se obtiene la gráfica a continuación:

Gráfica 11. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Índice sintético de cambio climático 2012



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información de la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las naciones Unidas Sobre el Cambio Climático.

<sup>17</sup> Según la Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, las variables se definen así:

Vulnerabilidad: grado al cual un territorio es susceptible a los efectos adversos del cambio climático o es incapaz de hacerles frente.

Amenaza climática: potencial de ocurrencia de eventos de cambio climático debido al aumento de la temperatura o aumento o disminución de precipitaciones a 2040 bajo los escenarios nacionales.

Riesgo: qué tan afectado se puede ver un territorio por variaciones en temperatura y/o lluvia que ocurran.

Sensibilidad: grado al cual a un sistema lo afectan los estímulos relacionados con el clima.

De la gráfica 11 se puede ver que tanto Cesar como La Jagua de Ibírico pueden verse más afectados que Colombia por cambios en la temperatura del territorio o de los patrones de precipitación; sin embargo, tienen una mayor capacidad adaptativa que el país y presentan menor sensibilidad, vulnerabilidad y riesgo que este, lo que significa que de lograr una efectiva adaptación al cambio climático podrán sobreponerse a esta debilidad. En comparación con los departamentos de Colombia, Cesar es el que presenta mayor amenaza pero de igual manera es el tercero con mayor capacidad adaptativa y es el quinto con menor riesgo y sensibilidad. Los efectos del cambio climático pueden llevar a desastres naturales para los que la población puede no estar preparada. En el municipio la amenaza ambiental más frecuente es el incendio forestal en los meses de verano seguida por las inundaciones por desbordamientos de cauces de agua en los meses de octubre y abril, ante esto es necesario llevar a cabo jornadas de educación y concientización para que los habitantes tengan más conocimientos del tema, sepan qué hacer en caso de emergencia y entiendan que parte de las consecuencias del cambio climático se pueden evitar con pequeñas acciones que se incorporen en su día a día.

## 6.4 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PLANETA

68

Para el municipio La Jagua, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de Planeta deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

- 6.1 *De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos.*
- 6.2 *De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.*
- 13.1 *Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países.*
- 13.2 *Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales.*

El cambio climático es un fenómeno que traerá consecuencias que afectarán a todos los territorios del planeta y es incierto qué tan afectado se verá cada uno. Ante esto es fundamental implementar medidas de prevención y mitigación de cambio climático que aunque no se puede asegurar que estos contrarrestarán completamente los efectos de este fenómeno sí pueden reducir en alguna medida los impactos negativos que conllevará y de igual manera se debe educar a los habitantes del municipio para que estén preparados para los cambios que se irán produciendo en el futuro por el cambio climático y las acciones de cada día que pueden ayudar a que este acontecimiento impacte de menor manera al municipio. La Tercera Comunicación Nacional de Colombia a la convención marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático indica que La Jagua de Ibírico tiene una gran capacidad de adaptación al cambio climático, sin embargo, es muy susceptible a amenazas relacionadas

con el aumento de temperatura o cambios en la precipitación. De lograrse una efectiva adaptación al cambio climático, las consecuencias de este serán menos fuertes en el municipio. Frente a estos efectos quienes se verán mayormente afectados serán las personas pobres al tener desconocimiento de lo que sucederá o no tener la posibilidad de reubicarse a lugares donde los efectos sean menos extremos, por lo que se debe hacer un estudio de las zonas de riesgo del municipio, las personas que viven allí y las posibles soluciones que se les pueden dar.

En relación con el ODS 6, el municipio tiene niveles de cobertura en cuanto al abastecimiento de agua y métodos de saneamiento similares a los reportados por el país pero que siguen sin cubrir a toda la población, por lo que se debe seguir trabajando por mejorar la cobertura de estos servicios, en especial del alcantarillado que es el que reporta menor acceso por parte de la población. Sumado a esto, el CNA 2014 evidenció que existen grandes brechas entre la zona rural y urbana de La Jagua de Ibérico cuando se desagregan los indicadores por área por lo que acabar con esta diferencia será un reto importante del municipio en términos de este ODS. Igualmente se debe mejorar la provisión del servicio de acueducto pues actualmente no es continuo los siete días de la semana ni las veinticuatro horas del día en las viviendas del municipio. La amplia cobertura de acueducto y alcantarillado debe ser una prioridad porque así se influye positivamente en el ODS salud, al reducirse la probabilidad de que diversas patologías sean propagadas por medio del agua y afecten a la población más vulnerable, que es generalmente la que tiene peores condiciones de acceso a agua de calidad.

8

En esta esfera de planeta, a nivel municipal se debe priorizar acciones, estrategias, programas y políticas públicas que conlleven a:

- Inversión en programas y proyectos para el diseño y la construcción de acueductos veredales, alcantarillado o soluciones de saneamiento básico esencial en las viviendas rurales.
- Formulación de Política de agua potable y saneamiento básico para la zona rural
- Plan de Ordenamiento Territorial con inclusión del componente de cambio climático
- Realización del plan de cambio climático del Municipio.





# SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES PARA LA JAGUA

## 7. SOCIEDADES PACÍFICAS, ACCESO A LA JUSTICIA E INSTITUCIONES EFICACES PARA LA JAGUA: ODS 16

**Retos:** fortalecer las instituciones del municipio y hacerlas más transparentes al igual que reducir todas las formas de violencia que allí ocurren.

Esta esfera contiene el **ODS 16-** sociedades pacíficas e inclusivas, acceso a justicia para todos y creación de instituciones eficaces, responsables e inclusivas. El objetivo que persigue este ODS es el fomento de sociedades pacíficas, justas e incluyentes donde las personas vivan libres de miedo y violencia por medio de la reducción de las formas de violencia y sus correspondientes tasas de mortalidad, la promoción del estado de derecho, la garantía de igualdad en el acceso a la justicia, el fortalecimiento de instituciones nacionales, entre otras.

**Tabla 19.** Municipio La Jagua de Ibérico. Indicadores ODS esfera paz 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua*	Fuente
16.1	Tasa de homicidio	Tasa por cada 100.000 habitantes	26,5 (2015)	16,4	21,19 (2015)	22,44 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO
16.1	Tasa de violencia interpersonal	Tasa por cada 100.000 habitantes	263,1 (2015)	209,6	267,18 (2015)	62,83 (2015) 	INML
16.1	Tasa de hurto a personas	Tasa por cada 100.000 habitantes	210,24 (2015)	ND	115,27 (2015)	40,39 (2015) 	Min. Defensa. SIEDCO

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.  
\*Revisar nota página 19.

A continuación, se observa el semáforo del ODS 16 para La Jagua de Ibérico. En este, se usa el mismo análisis llevado a cabo en los capítulos anteriores para otorgar la calificación del estado actual del municipio en relación a este ODS, donde el estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a los resultados arrojados por los indicadores disponibles para el objetivo.



\*Revisar nota página 23.

El ODS 16 para el municipio ha presentado avances desde 2011, logrando reducir sustancialmente el número de casos de delitos tales como hurto a personas y violencia interpersonal; sin embargo, en cuanto a homicidios no se ha logrado progreso ya que en el periodo estudiado (2011-2016) hubo un aumento significativo del indicador en 2012 para posteriormente volver a los niveles registrados en 2011 y no lograr en ningún año reportar menos de cinco homicidios. Respecto a transparencia, no se encontraron indicadores para hacer seguimiento a las instituciones del municipio, la manera en que gastan los recursos locales y la corrupción que en estas se da.

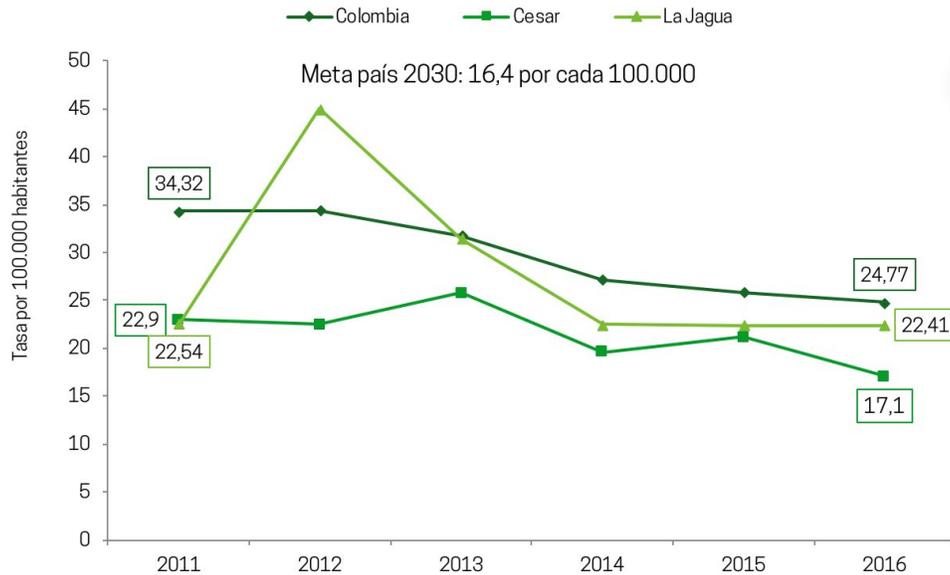
## 7.1 HOMICIDIOS

---

Con el fin de lograr el ODS 16, es necesario reducir en la mayor medida posible todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad en todos los niveles territoriales del país. La gráfica muestra la tasa de homicidio reportada en el municipio para el periodo transcurrido entre 2011 y 2016, de esta se ve que en La Jagua de Ibérico no se ha logrado mucho avance frente a esta problemática dado que el número de homicidios aumentó en 2012 y a partir de ese año se redujo aunque al número que ya se había registrado en 2011.

Referente a la meta 2030, en el municipio deben ocurrir tres homicidios o menos para cumplirla por lo que se debe continuar trabajando por este objetivo.

Gráfica 12. Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes 2011-2016



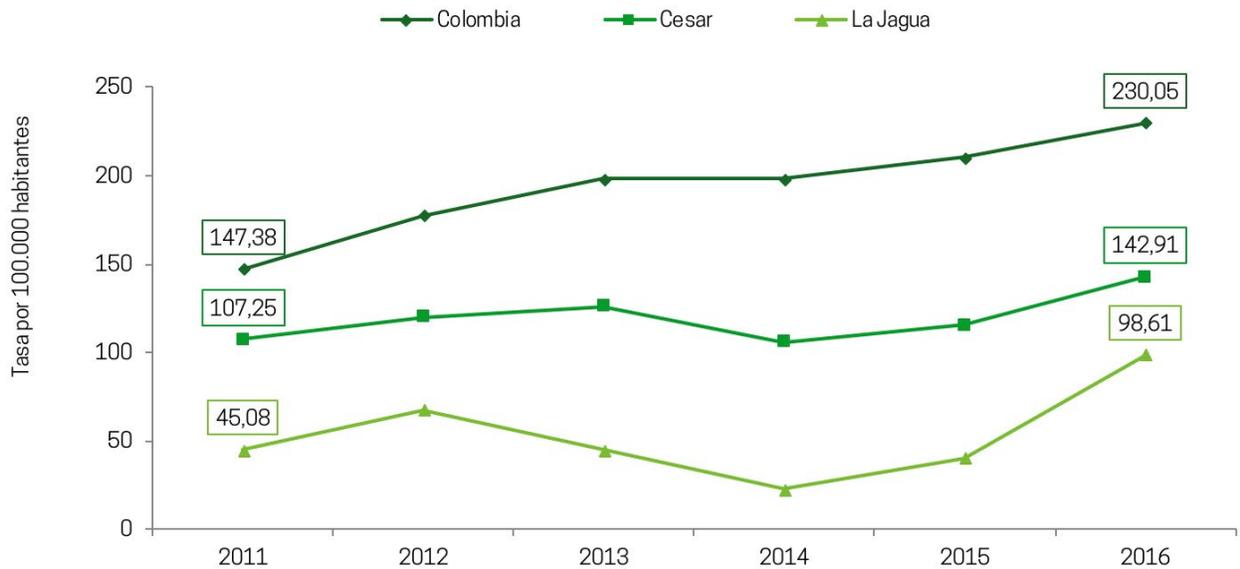
Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

Como se mencionó en la sección 4.9, la mayoría de homicidios tienen como víctimas a hombres, siendo generalmente el número de hombres que mueren por esta causa cuatro veces mayor al de mujeres a excepción del año 2013, donde de los siete homicidios, tres fueron de mujeres. Del total de homicidios, una cuarta parte fueron de menores de 25 años (24,3%) y solo tres fueron de menores de edad. Para llevar a cabo el homicidio, en 23 de los 37 homicidios (62,1%) que ocurrieron entre 2011 y 2016 se usó un arma de fuego y en el 27,1% se empleó un arma blanca.

## 7.2 HURTOS A PERSONAS

Otro indicador al que se le debe hacer seguimiento con el fin de lograr una sociedad justa y pacífica es la tasa de hurto a personas. De este se encuentra que entre 2011 y 2016 en los tres territorios se observó un aumento en la tasa de hurtos a personas aunque en La Jagua de Ibérico la tasa es menor que la del país y el departamento en todos los años. En el municipio el número de hurtos pasó de ser 10 en 2011 a duplicarse en 2016 con 22 casos a pesar de que en 2014 la cifra se había reducido a solo cinco.

**Gráfica 13.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de hurto a personas por cada 100.000 habitantes 2011-2016



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.

74

Este delito afecta principalmente a los hombres, quienes fueron las víctimas en el 77% de los casos. En el 50,7% de los hurtos, se usaron armas de fuego para atemorizar a las víctimas y en 15,5% se usaron armas blancas mientras que en un tercio de los casos no se usó ningún arma para cometer el delito. La clase de sitio donde ocurrieron 50 de los 71 hurtos del periodo fue en la vía pública, por lo que es vital que se incremente la seguridad en estas áreas del municipio para reducir el número de hurtos a personas.

### 7.3 VIOLENCIA INTERPERSONAL

De la tabla 20 se observa que entre 2010 y 2015 el consolidado de violencia interpersonal<sup>18</sup> se ha reducido en gran medida tanto en Colombia como La Jagua de Ibérico pero que en Cesar la tendencia ha sido contraria. De igual manera es notorio que el municipio en 2010 tenía una tasa de violencia interpersonal más alta que la registrada en el país y el departamento y en cinco años logró reducirla en un 80%, por lo que en 2015 la tasa fue mucho menor a la de los territorios ya mencionados.

<sup>18</sup> intencionalmente por un tercero, sin vínculos afectivos o personales a la víctima, que no causan la muerte que pueden ocurrir durante riñas, actos delincuenciales, entre otros.

**Tabla 20.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes según sexo 2010 y 2015

Meta país 2030 total: 209,6 por cada 100.000 habitantes						
	2010			2015		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Colombia	427,78	213	319,03	345,78	182,39	263,06
Cesar	313,94	183,32	248,55	350,92	183,65	267,18
La Jagua	393,12	326,61	360,96	104,08	18,6	62,83

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

Al desagregar el indicador por sexo, se observa que en el periodo analizado la tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes de hombres es mayor a la de mujeres y que tanto en Colombia como La Jagua de Ibérico las tasas para ambos sexos se redujeron en cinco años, mientras que en Cesar aumentó la tasa para el sexo masculino y se mantuvo igual para el femenino. En 2015 en La Jagua de Ibérico ocurrieron catorce casos de violencia interpersonal de los que dos tuvieron como víctima a una mujer y los doce restantes a hombres. El rango de edad en los que ocurrieron la mayoría de los casos de violencia interpersonal fue entre los 20 y 24 años y en diez del total de casos el agresor fue una persona conocida mientras que en once casos el hecho ocurrió durante una riña.

**Tabla 21.** Colombia, Cesar y La Jagua de Ibérico. Tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Colombia	155,62	151,66	108,31	405,43	117,88
Cesar	88,79	93,3	79,26	185,91	89,99
La Jagua	107,54	32,77	0	0	11,43

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

La tasa de violencia interpersonal en niños, niñas y adolescentes es menor a la encontrada para mayores de edad y en esta ocurre lo mismo que en el caso anterior, en Colombia y La Jagua de Ibérico se ha reducido en los años estudiados pero en el Cesar se ha mantenido igual aunque en 2014 aumentó de manera pronunciada. En el municipio en 2015 de los catorce casos de violencia interpersonal que se presentaron, solo uno tuvo como víctima a un menor de edad.

## 7.4 JUSTICIA Y TRANSPARENCIA

---

Otro gran enfoque del ODS 16 es la justicia y la transparencia de las instituciones, temas en los que Colombia en general está rezagada y para los que no se cuenta con datos a nivel nacional y mucho menos desglosados a nivel territorial para poder analizar los avances durante la vigencia de la Agenda 2030. Algunas metas incluidas en la esfera paz en las que se debe trabajar fuertemente en los próximos años son:

- a. Promover el estado de derecho y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos
- b. Fortalecer la recuperación y devolución de los activos robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada
- c. Reducir la corrupción y el soborno en todas sus formas
- d. Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas
- e. Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales
- f. Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia

76

La Agenda 2030 también destaca la importancia de la participación de la población civil para el desarrollo de los países dado que si este grupo puede ejercer su ciudadanía en un entorno democrático y participativo y además puede acceder a la información de seguimiento y ejecución de los Planes de Desarrollo de los entes territoriales en el marco de la rendición de cuentas periódicas de los gobiernos locales, se lograría tener instituciones sólidas en las que la población civil confiaría.

## 7.5 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PAZ

---

Para el municipio La Jagua, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de Paz deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

*16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.*

## LA JAGUA

La paz es una de los ejes centrales de los objetivos de desarrollo sostenible; como se menciona en la agenda “no puede haber desarrollo sostenible sin paz, ni paz sin desarrollo sostenible”. Para lograr estos dos retos, se debe contar con instituciones sólidas basadas en el respeto de los derechos humanos, un fácil acceso a la justicia para los ciudadanos, y de una constante participación ciudadana que exija a sus gobernantes la rendición de cuentas y soluciones eficaces para los problemas que los aquejan. La Jagua de Ibérico durante la década de los 90 y principios del milenio fue muy afectado por las acciones de diferentes grupos al margen de la ley que disputaban la tierra del área que se conoce como el Corredor Minero dentro de la que se encuentra ubicada el municipio. Esta situación dejó a más de 72.000 víctimas entre personas asesinadas, desplazadas, desaparecidas y secuestradas además de una democracia golpeada<sup>19</sup>.

Los indicadores analizados entre los años 2011 y 2015 muestran que actualmente en La Jagua de Ibérico se presentan otras circunstancias: la tasa de homicidio por cada 100.000 personas es más baja que el promedio del país, la tasa de violencia interpersonal en este periodo se redujo dramáticamente y el número de hurtos a personas aunque ha aumentado en el periodo, continua siendo mucho menor a los reportado por el departamento y el país.

Referente a las instituciones del municipio se debería hacer un riguroso seguimiento a los proyectos en los que invierten los recursos que llegan al municipio por concepto de regalías y transferencias del Estado pues aunque estos suman grandes cantidades, aún persisten grandes rezagos en el municipio en indicadores como pobreza, acceso a acueducto y alcantarillado, calidad de la educación, entre otros que deberían haber sido subsanados con estos recursos.



<sup>19</sup> Centro Nacional de Memoria Histórica. 2016. La maldita tierra. Guerrilla, paramilitares, mineras y conflicto armado en el departamento de Cesar.



# ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

## 8. ALIANZAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE:

### ODS 17

**Retos:** lograr alianzas público-privadas para lograr los ODS en el municipio, disponer de datos actualizados, de calidad y desglosados por características relevantes para el municipio.

El Objetivo de Desarrollo Sostenible en esta esfera **ODS 17-** fortalecimiento de los medios de ejecución y revitalización de la alianza mundial para el desarrollo sostenible, es un instrumento para la generación y establecimientos de alianzas entre el sector público, privado, la sociedad civil y la academia para trabajar por objetivos en común. El fomento de este tipo de alianzas para el desarrollo implica que los territorios cuenten con instituciones capaces de liderar y jalonar el desarrollo local, a través de tecnologías de información que garanticen a los territorios un acceso efectivo y oportuno de la misma.

**Tabla 22.** Municipio La Jagua de Ibírico. Indicadores ODS esfera pactos 2015

Meta	Indicador	Unidad	LB Colombia	Meta país 2030	LB Cesar	LB La Jagua	Fuente
17.1 	Índice de desempeño fiscal	Porcentaje	ND	ND	77,34 (2015)	82,2 (2015)	DNP
17.1 	Índice de desempeño integral	Porcentaje	ND	ND	61,07 (2015)	80,58 (2015)	DNP

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.  
\*Revisar nota página 19.

A continuación, se observa el semáforo ODS para el municipio. Como se ha explicado anteriormente, el estado (rojo, amarillo o verde) está ligado a la cantidad de indicadores disponibles de cada objetivo y el estado del semáforo depende de si el municipio tiene indicadores con valores menores, iguales o mayores al promedio nacional para el ODS en cuestión.



\*Revisar nota página 23.

Este indicador actualmente está categorizado en un nivel intermedio porque el municipio enfrenta un desafío de gran importancia que es lograr obtener datos confiables y desglosados por las características relevantes para el territorio para consolidar un ecosistema de información donde se pueda disponer de la información de la que se detectó que hay vacíos e igualmente para hacer efectivo seguimiento y monitoreo a toda la agenda, ya que sin seguimiento no se puede ver los avances o fallas a nivel nacional o territorial. Asimismo, se debe mejorar los mecanismos nacionales de vigilancia principalmente en cuanto a auditoría y fiscalización de las instituciones.

80

## 8.1 ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL

El indicador de desempeño fiscal busca hacer seguimiento a los factores financieros de las entidades territoriales entre los que están la autofinanciación de sus gastos de funcionamiento, el porcentaje de recursos destinados a pagar las deudas, la dependencia de las transferencias que se realizan a nivel nacional y las regalías, la generación de recursos propios, el porcentaje de recursos que están destinados a la inversión y la capacidad de ahorro.

Los resultados de esta medición permiten entender si la entidad es solvente con los recursos económicos o por el contrario tiene niveles de alerta y deterioro en sus finanzas públicas.

**Tabla 23.** Cesar y La Jagua de Ibérico. Índice de desempeño fiscal desagregado por factores 2015

	Autofinanciación de los gastos de funcionamiento	Respaldo del servicio de la deuda	Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías	Generación de recursos propios	Magnitud de la inversión	Capacidad de ahorro	Indicador de desempeño Fiscal
Cesar	49,35	1,54	80,12	95,97	94,93	58,35	77,34
La Jagua	45,42	0	70,4	95,65	94,49	67,7	82,2

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, información DNP, 2015.

De la anterior tabla se ve que tanto Cesar como La Jagua de Ibérico tienen un desempeño fiscal satisfactorio que es clasificado como sostenible y solvente respectivamente por el DNP. Este indicador revela que el departamento y el municipio tienen finanzas saludables al cumplir con los límites de gasto de la ley 617 de 2000, generan recursos propios y ahorro y tienen un alto gasto en inversión. De igual manera, según este indicador el DNP establece que ambos territorios están en una etapa de desarrollo intermedio. El factor en el que presentan mayores deficiencias el departamento y el municipio es en respaldo del servicio de la deuda, lo que significa que no cuentan con el suficiente nivel de ingresos para respaldar la deuda que tienen a pesar de que en 2014 Cesar fue el octavo departamento con mayores regalías per cápita (\$597.000)<sup>20</sup>. Igualmente dependen en gran medida de las transferencias de la Nación para financiar el desarrollo territorial lo que podría tener un gran impacto en estos territorios en el caso en que la producción de minera se reduzca.

81

## 8.2 ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL

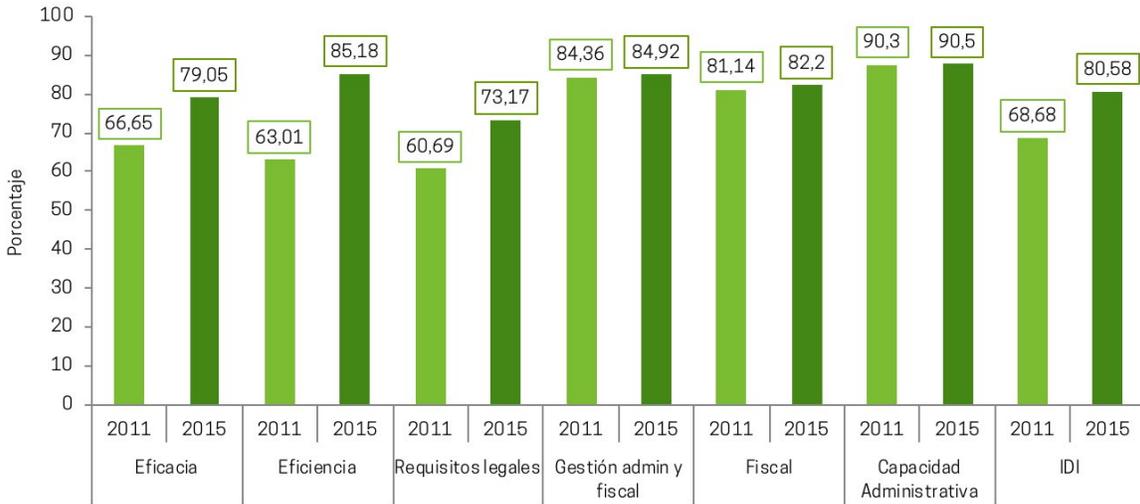
Este indicador permite evaluar la gestión pública de los municipios, la toma de decisiones de política pública y de asignación de recursos con base a las problemáticas locales<sup>2</sup>. Este toma en cuenta cuatro dimensiones:

- i. Eficacia donde se mide el cumplimiento de objetivos y metas establecidos en los planes de desarrollo
- ii. Eficiencia que mide la relación entre los productos obtenidos y los insumos utilizados para que los municipios produzcan bienes y presten servicios
- iii. Cumplimiento de requisitos legales que evalúa el cumplimiento del marco normativo existente relacionados con la ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones
- iv. Gestión es el promedio entre el Índice de Capacidad Administrativa y el índice de desempeño fiscal, por lo que resume la capacidad administrativa y financiera de un municipio para materializar las acciones contenidas en los instrumentos de planificación que realiza

<sup>20</sup> DNP. 2015. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014

<sup>21</sup> DNP. 2014. Evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos 2013

**Gráfica 14.** La Jagua de Ibérico. Índice de Desempeño Fiscal (IDI) según dimensiones 2011 y 2015



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, información DNP, 2015.

Según la información reportada por el DNP para los años 2011 y 2015, el municipio registra un avance significativo en las dimensiones de eficacia, eficiencia y cumplimiento de requisitos legales mientras que en las áreas de gestión administrativa y fiscal, el índice de desempeño fiscal y capacidad administrativa la mejora es menos pronunciada.

### 8.3 SISTEMAS DE INFORMACIÓN

En relación al ecosistema de datos, el municipio cuenta con escasa información tanto para construir su plan de desarrollo, como para realizar el monitoreo y seguimiento de la Agenda 2030 y contar con información para tomar decisiones sobre medidas y acciones que se necesitan llevar a cabo.

Específicamente en el ODS 17, la meta 19 establece que se deben aprovechar las iniciativas existentes para aumentar la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de calidad desglosados en las características (económicas, políticas, sociales, culturales y financieras) pertinentes para cada territorio que permitan medir los progresos en materia de desarrollo sostenible y apoyar la creación de capacidad estadística en los países en desarrollo. Esta es una temática en la que La Jagua de Ibérico enfrenta retos que deberán ser superados lo más pronto posible para contar con la información necesaria para saber para qué indicadores se deben priorizar acciones, cuáles indicadores ya muestran resultados satisfactorios, entre otros.

Ilustración 4. Municipio La Jagua de Ibérico. Sistemas de Información



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Un ejemplo específico que demuestra la necesidad de tener datos actualizados, confiables y desagregados a nivel territorial es el hecho que las proyecciones poblacionales realizadas por el DANE para 2018 y la encuesta SISBEN con corte febrero de 2018 arrojan datos muy diferentes del número total de habitantes del municipio. Según el DANE en 2018 en La Jagua de Ibérico el número total de habitantes debería ser de alrededor de 22.372, mientras que la encuesta SISBEN, la cual solo es realizada a la población potencialmente beneficiaria de programas sociales, arroja un total de 37.597 personas viviendo en el municipio. Esta gran disparidad en un dato tan elemental como el número de habitantes en el municipio puede hacer que haya deficiencias al planificar los servicios y bienes requeridos por la población al igual que en cuanto a focalización del gasto del municipio.

88

## 8.4 DESAFÍOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ODS EN LA ESFERA DE PACTOS

Para el municipio La Jagua, los desafíos a los que deben responder las políticas públicas y estrategias en esta esfera de pactos deben focalizarse en el cumplimiento de las siguientes metas ODS:

*17.1 Fortalecer la movilización de recursos internos, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole*

La esfera Pactos -ODS 17-, con su poder de alianzas, es uno de los elementos fundamentales para lograr el cumplimiento de la Agenda 2030, pues solo se podrá alcanzar las metas establecidas si se hace un esfuerzo conjunto que garantice recursos humanos y financieros, acuerdos, cooperación técnica, voluntad política entre

los diversos actores estratégicos y coordinación institucional (sector público, sector privado, la academia, la sociedad civil).

Sumado a esto, es imperativo contar con datos desagregados que den cuenta de la población que habita un territorio, las condiciones en las que viven, sus características demográficas, las necesidades que tienen, las condiciones económicas, entre otros aspectos para así poder diagnosticar las principales privaciones de la población y poder hallarles soluciones efectivas. Es preocupante el hecho que en el municipio no se sepa el número total de habitantes y sus necesidades, pues si no se cuenta con esta información las acciones implementadas para solucionar problemas tales como la pobreza, el hambre, entre otros que enfrenta la población del municipio no son completamente efectivas al no estar destinadas al total de la población afectada por la problemática.

Las alianzas con actores del sector privado y académico son también es indispensable para lograr las metas establecidas a 2030 pues estos muchas veces cuentan con recursos y conocimientos que mejoran la ejecución de los programas que llevan a cabo por lo que estos impactar en mayor medida los objetivos propuestos por los ODS. Sin embargo, para que los proyectos sean exitosos se debe priorizar los ODS con mayores rezagos y lograr que la población del municipio tenga cubiertas sus necesidades básicas y posteriormente trabajar en otros temas relevantes.





# CENTRO POBLADO BOQUERÓN, MUNICIPIO LA JAGUA DE IBÍRICO

## 9. CENTRO POBLADO BOQUERÓN, MUNICIPIO LA JAGUA DE IBÍRICO

La base Sisben 2016 arroja un total de 917 personas, de las cuales 752 residen en el centro poblado y 165 en la zona rural dispersa; 465 son hombres y 452 mujeres. Una de cada cinco de estas mujeres manifiesta estar embarazada o tener hijos. Dos de cada tres personas son solteros (61.61%) y casi uno de cada tres está en unión libre (29.66%). El 98.69% no registra ninguna situación de discapacidad, el 41.33% no tiene ningún nivel educativo; una de cada tres personas su nivel educativo alcanzado es primaria (33.7%) y uno de cada cuatro (24.1%) tiene secundaria, por lo que población con estudios técnicos o tecnológicos, universitarios o postgrado no alcanza a ser el 1%. Este comportamiento se traduce en pocos los años promedio de educación de la población. En efecto, al año 2016 el promedio de años de estudio aprobados para este grupo poblacional en Boquerón se ubica en casi 7 años, cifra que registra una brecha de casi tres años si se compara con el total nacional o con el departamento. Es decir, en promedio el nivel educativo de esta población es primaria y algunos años de educación secundaria.

Aproximadamente una de cada cuatro personas se declara como jefe (23.23%), y una de cada dos como hijos (49.51%), el conyugue o compañero(a) se declara en el 12.32%.

Una de cada tres personas manifiesta no haber realizado ninguna actividad el último mes (35.44%), mientras que en esa misma proporción declara no percibir ingresos (30.21%). El 18.76% declara estar trabajando el 28.46% estudiando y desarrollando actividades del hogar el 15.16%.

La población del Boquerón manifiesta que vive en casas o en un cuarto: una de cada tres afirma que vive en casa (34.68%) y dos de cada tres en cuarto (64.12%), igualmente se encuentra que una de cada dos viviendas tiene como material predominante de las paredes de las mismas el bahareque (50.82%) y con paredes de bloque o ladrillo (44.17%), dos de cada tres viviendas tiene el piso en cemento o gravilla (63.90) en tierra o arena uno de cada tres hogares tienen este piso (34.13%)

Estas viviendas cuentan con energía eléctrica (84.62%), pero el 15.38% no tiene este servicio. Uno de cada diez hogares tiene alcantarillado, ninguna vivienda cuenta con gas natural. Existe recolección de basuras que se hace por medio de Boquerón recicla. Una de cada tres viviendas no tiene el servicio de acueducto (68.16%) más del 45% de las personas jefe manifiesta que vive en vivienda propia (45.91%), vive en arriendo el 16.25%, y vive en otra condición el 35.55% en donde una de cada cuatro viviendas tiene el servicio de sanitario fuera de la misma (24.93%).

El 27.59% tiene exclusivo el servicio sanitario para el hogar. El 13.57% manifiesta que no tiene el servicio de agua los 7 días a la semana y más de la mitad de hogares manifiesta que cuenta con el servicio de agua de manera intermitente durante el día.

Sin embargo, a la pregunta de dónde obtienen el agua para consumo, más de uno de cada cuatro hogares dice que del acueducto (28.14%), de pozo o bomba el 14.83% de pozo sin bomba o jagüey el 31.84% y alrededor de 6% cada una de las alternativas agua lluvia, río, quebrado manantial o nacimiento o pila pública.

Casi la mitad de los hogares cocina con gas propano (47.98%) y casi la otra mitad con material de desecho, leña, carbón de leña (43.62%). Uno de cada cuatro hogares tiene nevera (24.71%), uno de cada tres hogares tiene lavadora (31.08%), mientras que la mitad de los hogares cuenta con televisor (52.67%), pero sólo uno de cada diez hogares tienen servicio de televisión por cable o parabólica (11.56%), Solamente el 3.6% de los hogares tiene aire acondicionado, no tiene computador (98.04%), nueve de cada diez hogares tiene equipo de sonido, el 94.66% no tiene motocicleta, ningún hogar posee tractor, El 51.69% tiene bienes raíces.

### **Análisis multivariado**

---

La población del Boquerón al ser menor a mil personas, se distribuye de acuerdo a sus características más predominantes, aun así, se perciben las desigualdades pero no son tan marcadas porque se podría decir que en muchos casos toda la población presenta las mismas carencias. Este análisis multivariado se realiza sobre la información disponible en los microdatos de la encuesta Sisben 2016. La principal ventaja de este tipo de enfoque es que se analizan las interrelaciones entre las variables y categorías de interés de una manera global, lo cual permite identificar patrones que no son fácilmente identificables mediante otro tipo de técnicas univariadas y bivariadas.

En los diagramas que se incluye a continuación se representan de manera simultánea las personas, variables y sus categorías. En los mismos, se ilustran mediante triángulos de color rojo las categorías de las variables; en líneas verdes las variables cuantitativas; y en puntos grises la nube de personas. La cercanía -o el alejamiento en la misma dirección- de dos categorías o variables significa que existe una asociación entre dichas categorías o variables; por ejemplo, existe una asociación entre actividad realizada y nivel de ingreso, es decir que el bajo nivel educativo está asociado a percibir bajo nivel de ingreso. En la ilustración 5 y 6 se presenta el resultado del Análisis multivariado mostrando cuatro cuadrantes, Estos diagramas resulta útil analizar las contraposiciones que se dan en el eje x (Factor 1, en el cual se representa una serie de variables de la encuesta

Sisben), cuya interpretación como el indicador que más discrimina las características de la población de estudio. Los resultados arrojados para el Boquerón permiten concluir, que el factor 1 está determinado por las condiciones del entorno de la vivienda, además de las citadas diferencias territoriales. Así, en la representación la parte izquierda corresponde a la población y hogares con mejores condiciones (servicios como acueducto, recolección de basuras, gas natural, cocinar con electricidad se observa que no hay mucha población que tenga estos servicios –no hay puntos de color gris que son los que representan a las personas), mientras que la parte derecha está asociada a unas carencias más marcadas en el entorno, tales personas habitan en viviendas deficitarias, con piso de tierra y paredes de adobe, madera burda, guadua. Además, carecen de una conexión de agua dentro de la vivienda y emplean como principal combustible para cocinar el gas propano y el material de desecho, leña o carbón. En tal sentido, el análisis de la situación de la población debería estar más orientado en facilitar el acceso a bienes y servicios, pero sobre todo a que la población tenga posibilidades de ser agente propiciador de su propio desarrollo.

En resumen en la parte izquierda del Factor 1 se ubica las viviendas con mejores características y mejores equipamientos (lavadoras, aire acondicionado, entre otras y en la parte derecha las ubicadas las de condiciones muy precarias tanto en términos de características de las viviendas como en términos de equipamiento de las mismas.

88

Por su parte el factor 2 (eje Y) nos muestra cual es el segundo conjunto de variables más importante en determinar las diferencias entre grupos de la población. En esta investigación, este segundo factor corresponde a las diferencias asociadas a las características de las personas; es decir, en variables como sexo, edad, nivel educativo, discapacidad y si percibe ingresos. En este caso, la acción que sugiere este tipo de análisis es orientar gestiones para buscar hacer atractivo el campo y así territorios como Boquerón empiecen a sobresalir por producción y compromiso por mejorar las condiciones de vida de la población: ofreciendo más y mejores servicios tanto básicos como de infraestructura vías, e implementar una senda de desarrollo que busque eliminar estas manifestaciones de pobreza, muy características de las zonas rurales de nuestro país.

Producto de este análisis y en general de todo lo presentado a lo largo del documento se presentan las recomendaciones y sugerencia de implementación de buenas prácticas que permita garantizar al municipio y a sus centros poblados y zonas rurales dispersas avances en términos de la Agenda 2030 y en particular de sus Objetivos de Desarrollo Sostenible pero sobre todo la eliminación de la pobreza y de las prácticas que perpetúan las condiciones de precariedad y no desarrollo en este territorio.



## 10. RECOMENDACIONES Y BUENAS PRÁCTICAS

En síntesis, las recomendaciones que se hacen después del análisis realizado son dos: 1.) Reducir las brechas territoriales, en concordancia con lo manifestado en programas y políticas formuladas desde el orden nacional e implementarlas en el orden local; 2) Incentivar la resiliencia de la población a condiciones adversas, a través de la expansión del sistema educativo principalmente, pero también a que la misma población se empodere y realice mejoras sobre las condiciones del entorno de sus hogares y de las características de las viviendas, lo cual de realizarse de manera coordinada tendría impactos a escala municipal y nacional.

Específicamente se propone implementar una buena práctica que está desarrollando Paraguay denominada “Poverty Stoplight” la cual socializó en el evento Innovation Bootcamp realizado en Beirut del 23-27 de julio de 2018 (<https://www.boardofinnovation.com/bootcamp/>) Este proyecto consiste en que el hogar lleve sus propios indicadores y registre sus avances usando los colores del semáforo. En la siguiente figura se ilustra como la familia se autoevalúa en rojo si no tiene acceso a agua potable, -esencial para el desarrollo de cualquier territorio-, en amarillo si tiene acceso al agua potable pero no en forma constante y en verde si la familia tiene acceso de forma constante a agua potable. (Ver diagrama A).

De tal suerte que se pueda consolidar en una sola planilla los resultados de diferentes indicadores entendibles para cualquier persona denominado “El semáforo de mi familia”. Como resultado ir eliminando factores que propician el círculo vicioso de la pobreza y así superar necesidades, desigualdades y crear nuevas oportunidades de desarrollo.

Diagrama A. Caso acceso a agua potable



El agua que la familia consume no es potable y/o la familia debe tomarla de un río o lote ajeno.



La familia tiene acceso a agua potable pero: a) no es constante b) no tiene grifo, pozo o cisterna dentro de las instalaciones del hogar.



La familia tiene acceso constante a agua potable durante la mayor parte del día y cuenta con todas las instalaciones en su hogar.

Fuente: Poverty Stoplight.

Diagrama B. Ejemplo de “El semáforo de mi familia”

Tenemos ingresos suficientes	Ganamos cada mes lo mismo	Podemos sacar créditos	Tenemos ahorros	Tenemos varios ingresos	Tenemos cédula	Tenemos grifo	Puesto de control cercano	Tenemos buena alimentación	Cuidamos nuestra higiene
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos dientes y vista sanos	Estamos vacunados	Manejamos bien la basura	Vivimos en un ambiente saludable	Tenemos seguros	Nuestro hogar es seguro	Tenemos baño moderno	Pagamos servicio de electricidad	Tenemos nevera y otros	Dormimos en habitaciones separadas
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos cocina elevada	Tenemos muebles suficientes	Tenemos transporte frecuente	Tenemos calles transitables	Tenemos teléfono	Nuestro barrio es seguro	Tenemos ropa suficiente	Sabemos leer y escribir	Los niños van a la escuela	Sabemos ganar plata
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Tenemos presupuesto	Tenemos amigos para recurrir	Tenemos útiles escolares	Estamos informados	Tenemos pasatiempos	Valoramos nuestra cultura	Respetamos las diferencias	Respetamos los derechos humanos	Integramos grupos en la comunidad	Sabemos llamar a las autoridades
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Resolvemos nuestros problemas	Votamos en las elecciones	Tenemos mapa de vida	Confiamos en nosotros mismos	Pensamos en los demás	Controlamos nuestras emociones	Nos gusta nuestro aspecto	No hay violencia en nuestra familia	Emprendemos	Sabemos tomar decisiones
●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

Fuente: Poverty Stoplighth.

Diagrama C. Evolución de mal a buen manejo de basuras y de piso de tierra a baldosa



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### Buenas prácticas que se pueden implementar en el municipio

Implementar el modelo “Poverty Stoplight” con sus respectivas adaptaciones para lograr que cada familia se concientice y asuma el reto de cambiar de ser protagonista de su propio futuro sin miedo a perder privilegios dados por el gobierno central. Se requiere un cambio de mentalidad que rompa paradigmas y creencias erradas acerca del asistencialismo y el no progresar porque dejó de ser beneficiario de los programas sociales del gobierno.

El ser madre antes de cumplir los 19 años es una problemática de Colombia, que afecta localmente a municipios como La Jagua de Ibérico. Implementar estrategias que están dando resultados en nuestro país es una buena práctica porque al multiplicar la experiencia se puede continuar y mejorar el trabajo con los adolescentes del municipio, aportando al desarrollo de los Proyectos de Educación para la Sexualidad y la contribución de las metas de los ODS.

Es decir, no solamente impactará al ODS 3 que busca “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades” sino el ODS 5 el cual busca “lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas” Pero no podemos hablar de empoderamiento si no hay respeto por los derechos y es así que diferentes estudios reconocen la relación entre embarazo adolescente y la violencia de género en su sentido más amplio: violencia física, simbólica, psicológica y económica”.

Por lo anteriormente expuesto, es necesario controlar el embarazo adolescente para alcanzar diferentes metas y objetivos de desarrollo sostenible. Se recomienda estudiar la posibilidad de aplicar dos estrategias desarrolladas en Bogotá para reducir el número de casos de niñas embarazadas:

Currículo de educación sexual diseñado docente de ciencias sociales del colegio del Distrito Gerardo Paredes en Suba –Bogotá-. El docente fue galardonado como Gran Maestro por la Fundación Compartir. El proyecto se basa en el concepto de imaginarios culturales que impiden a los chicos hacerse responsables de sus cuerpos. Los mensajes deben pasar del lema de la “protección al “derecho al placer”

Estrategia Construyendo Ciudadanos desarrollado por la Clínica de Occidente de Bogotá cuya implementación ha logrado contribuir en el mejoramiento de la calidad educativa, en temas de salud sexual y reproductiva en el 98% de la población beneficiada; además, los embarazos en los adolescentes impactados se redujeron en 90% en el periodo 2014 a 2017. La Clínica del Occidente fue galardonada con el Reconocimiento de las Buenas

Prácticas de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia, una iniciativa regional organizada por Pacto Global Colombia y Pacto Global Ecuador con el apoyo de la Cámara de Comercio de Bogotá.

Desde 2014 la Institución ayuda a “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”, por medio del programa “Salud Sexual Responsable, construyendo ciudadanos,” implementado en ambientes escolares, en Bogotá. El reconocimiento fue recibido en el marco del VIII Congreso de Pacto Global Red Colombia, por las prácticas de excelencia en salud y el aporte del Programa a la consecución de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 3) entre otros.

Las condiciones de la vivienda han sido reconocidas como una de las principales determinantes sociales de la salud humana. Según la OPS Las deficiencias en la vivienda y el saneamiento constituyen un determinante reiterado del exceso de mortalidad y una característica sistemáticamente vinculada a los niveles de pobreza, el rezago socioeconómico y la inequidad territorial en América Latina y el Caribe»<sup>1</sup>

Según Arriagada Luco (2003)<sup>2</sup>, existen ciertos componentes de la habitabilidad de la vivienda que incrementan la probabilidad de contraer algunas enfermedades, especialmente en afectando población infantil. Dentro de los cuales identifica tres relaciones de causalidad que vinculan alojamiento y salud: Primero, la ausencia de servicios de agua potable se asocia a la mayor incidencia de diarreas en menores de edad, lo que puede incrementar los niveles de desnutrición; segundo, la disponibilidad de un sistema higiénico de eliminación de excretas (alcantarillados y fosas sépticas), disminuye la incidencia de parásitos intestinales y enfermedades como la tifoidea y hepatitis; y tercero, las viviendas de material precario y/o afectadas por el hacinamiento, se relacionan con un mayor riesgo de enfermedades respiratorias.

Para lograr avanzar en la senda del desarrollo y contar con viviendas dignas se propone utilizar la estrategia denominada “Banco de Estrategia colaborativa que en este momento está liderada por el PNUD en el municipio El Hatillo, fortalecerla para que pueda replicarse en otros municipios como La Jagua de Ibérico, de tal suerte que todos, -sociedad civil, empresas, gobierno, cooperación internacional trabajemos con el propósito de crear ambientes saludables contribuyamos nuevos municipios donde se haga un uso adecuado de la vivienda, se mejore el entorno habitacional que conlleve a mejorar la calidad de vida de toda la población.

1 OPS, “Las condiciones de Salud en las Américas. Publicación Científica N° 524, Vol. I. Washington: OPS. Pág. 232

2 «La dinámica demográfica y el sector habitacional en América Latina». Población y Desarrollo. Serie 33. CELADE. Santiago de Chile, Chile. pp. 65.

## RECOMENDACIONES

El esquema recomendado para priorizar e implementar los ODS en el municipio es el siguiente:



## 11. BIBLIOGRAFÍA

- Alcaldía de La Jagua de Ibérico. Plan de Desarrollo “Desarrollo sostenible con más oportunidades 2016-2019”. 2016.
- Alkire, S. y Santos, M. Acute Multidimensional Poverty: A New Index for Developing Countries 2010.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. La maldita tierra: Guerrilla, paramilitares, mineras y conflicto armado en el departamento de Cesar. 2016.
- CORPOCESAR. Guía práctica para la evaluación del riesgo y amenazas de desastres naturales en los municipios de la jurisdicción de CORPOCESAR. 2009.
- DANE. Censo Nacional Agropecuario 2014.
- DANE. Estadísticas vitales por municipios 2011 a 2016.
- DANE. Metodología Déficit de Vivienda 2009.
- DANE. Proyección poblacional departamental y municipal 2013-2020.
- DNP. Fichas territoriales departamentales y municipales 2017.
- DNP. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014.
- DNP. Índice de desempeño integral 2011 a 2015.
- Gaviria, A. y Palau, M. Nutrición y salud infantil en Colombia: determinantes y alternativas de política. 2006.
- Gobernación del Cesar. El Cesar en cifras. 2014.
- IDEAM y PNUD. Tercera comunicación nacional de Colombia a la convención de las Naciones Unidas sobre el cambio climático 2016.
- INML. Forensis: Datos para la vida 2010 a 2016.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Evaluaciones agropecuarias municipales del 2016, departamento del Cesar. 2016.
- Ministerio de las Comunicaciones y la Tecnologías. Cobertura de internet: Cundinamarca y municipios 2011-2015.
- Ministerio de Salud y Protección Social. Análisis de situación de salud (ASIS) Colombia 2016.
- Ministerio de Salud y Protección Social. Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2015.
- OMS. Metas mundiales de nutrición 2025: Documento normativo sobre bajo peso al nacer. 2017.
- ONU. Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2015.
- Ransom, E. y Yinger, N. Por una maternidad sin riesgos, cómo superar los obstáculos en la atención a la salud materna. 2002.
- UPME. Integración de las energías renovables no convencionales en Colombia. 2015.

## 12. ANEXOS

El municipio está situado en el noroeste del departamento de Cesar, limita al norte con el municipio de Becerril, al sur con Chiriguáná, al este con Venezuela y al oeste con El Paso. El municipio de La Jagua en su división cuenta con tres corregimientos que son La Victoria de San Isidro, Las Palmitas y Boquerón y 36 veredas.

**Mapa 1.** La Jagua de Ibérico. Ubicación geográfica



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

Según estadísticas del DANE, el municipio cuenta con una población total de 22.341 habitantes, ubicándose 19.136 en la zona urbana y 3.205 en la rural; por lo que tiene una densidad poblacional de 30 habitantes por kilómetro cuadrado. La siguiente tabla resume algunas características del municipio:

**Tabla 24.** La Jagua de Ibérico. Características generales 2017

Características	Dato
Extensión (km <sup>2</sup> )	752
% del área municipal sobre la departamental	3,28
Total población	22.341
% población sobre la departamental	2,12
Densidad poblacional (habitantes/km <sup>2</sup> )	29,71
Total población cabecera	19.136
Total población resto	3.205

Fuente: PNUD, elaboración Proyecto Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base información DANE.

## Anexo análisis multivariado

---

La población del municipio La Jagua de Ibérico está fuertemente segmentada de acuerdo a brechas urbano rurales, tal como lo confirma el análisis multivariado realizado sobre la información disponible en los microdatos de la encuesta Sisben 2017. La principal ventaja de este tipo de enfoque es que se analizan las interrelaciones entre las variables y categorías de interés de una manera global, lo cual permite identificar patrones que no son fácilmente identificables mediante otro tipo de técnicas univariadas y bivariadas.

En los diagramas que se incluye a continuación se representan de manera simultánea las personas, variables y sus categorías. En los mismos, se ilustran mediante triángulos de color rojo las categorías de las variables; en líneas verdes las variables cuantitativas; y en puntos grises la nube de personas. La cercanía -o el alejamiento en la misma dirección- de dos categorías o variables significa que existe una asociación entre dichas categorías o variables; por ejemplo, existe una asociación entre las variables cuantitativas número de años aprobados y nivel de ingreso, es decir que el perfil medio de los individuos de alto nivel educativo tiende a tener un alto nivel de ingreso.

En el diagrama 1 se presenta el resultado del Análisis multivariado mostrando cuatro cuadrantes, y en los diagramas 2, y 3 se realiza un acercamiento a ver en detalle los cuadrantes uno y cuatro, y los cuadrantes dos y tres respectivamente.

Estos diagramas resultan útiles para analizar las contraposiciones que se dan en el eje x (Factor 1, en el cual se representa una serie de variables de la encuesta Sisben), cuya interpretación como el indicador que más discrimina las características de la población de estudio. Los resultados arrojados para el municipio La Jagua de Ibérico permiten concluir, que el factor 1 está determinado por las condiciones del entorno de la vivienda, además de las citadas diferencias territoriales.

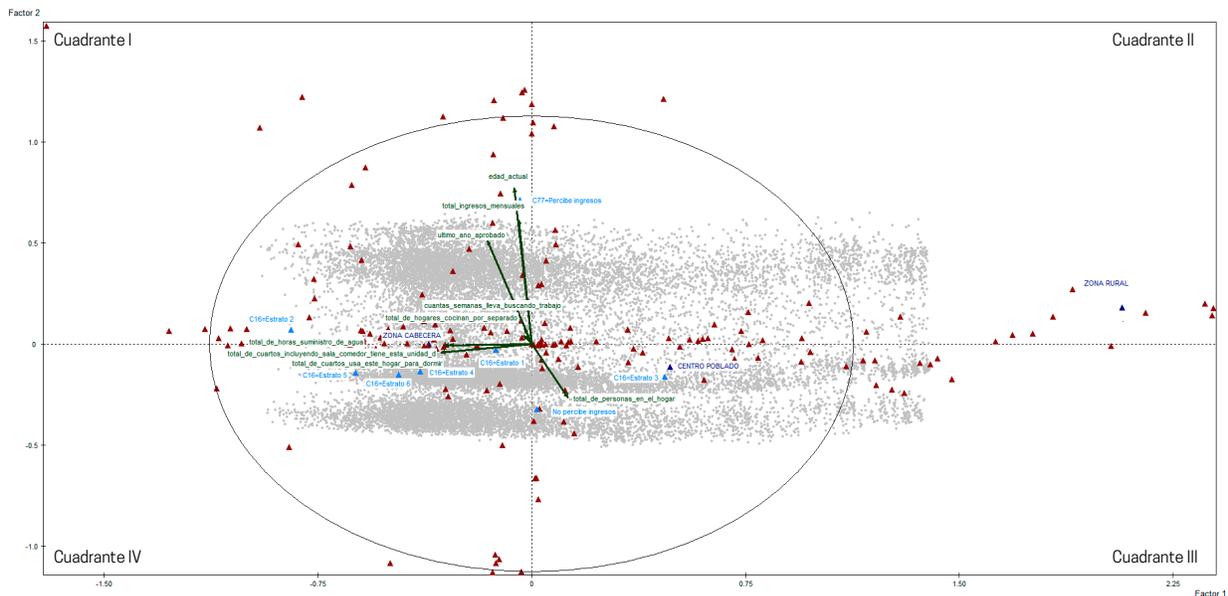
Así, en la representación la parte izquierda corresponde a la población y hogares con mejores condiciones (tenencia de computador, automóvil, aire acondicionado se observa que no hay mucha población que tenga estos bienes –no hay puntos de color gris que son los que representan a las personas), la población que posee estos bienes corresponde a niveles de estratificación mayores (5 y 6); mientras que si observamos el centro y la parte derecha están asociadas a unas carencias más marcadas en el entorno, tales personas, están asociadas a estratos socioeconómicos bajos, las cuales habitan en viviendas deficitarias, con piso de tierra y paredes de adobe, bahareque, madera burda, guadua. Además, carecen de una conexión de agua dentro de la vivienda y emplean como principal combustible para cocinar leña o carbón, kerosene o petróleo.

En tal sentido, las estrategias de respuesta a esta situación presentada en el análisis de la población y de las condiciones de vida, deben estar más orientadas a facilitar que las brechas territoriales no sean tan marcadas en términos del acceso a servicios. En resumen, en la parte izquierda del Factor 1 se ubica las viviendas ubicadas en la cabecera municipal y en la parte derecha las ubicadas en la zona rural dispersa y los centros poblados.

En estos diagramas se ve claramente como el área correspondiente a la cabecera municipal esta densamente poblada, mientras que la zona rural dispersa y los centros poblados tienen menos volumen poblacional. Por su parte el factor 2 (eje y) nos muestra cual es el segundo conjunto de variables más importante en determinar las diferencias entre grupos de la población. En este caso, este segundo factor corresponde a las diferencias asociadas a las características de las personas; es decir, en variables como edad, nivel educativo, discapacidad y discriminando perfectamente a la población que perciben ingresos (en el eje Y parte superior en los cuadrantes I y II) de la que no percibe ingresos (en el eje Y parte inferior de la gráfica, correspondiente a los cuadrantes III y IV). En este caso, la acción que sugiere este tipo de análisis es orientar gestiones para buscar estrategias que permitan cerrar las brechas urbano-rurales y que sean motor de desarrollo de este territorio. Producto de este análisis y en general de todo lo presentado a lo largo del documento se presentan las recomendaciones y sugerencia de implementación de buenas prácticas que permita garantizar al municipio su avance en términos de la Agenda 2030 y de sus Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS- pero sobre todo la eliminación de la pobreza y de prácticas que perpetúan las condiciones de precariedad y no desarrollo en este territorio.

88

Diagrama 1. La Jagua de Ibérico. Análisis multivariado total



Fuente: PNUD, elaboración Proyecto  Transformando Colombia: Objetivos de Desarrollo Sostenible.



