

**Inicijativa mladih s invaliditetom Boke (I MI Boke), mobilni telefon: +382 68 022 803, e-mail: info@imiboke.me**

**Ministarstvo rada i socijalnog staranja**

**PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE**  
**na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti**

**Primjedba/Predlog/Sugestija 1:**

U Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

**,,Član 23**

*Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:*

**,,Novčana naknada za nezaposlena lica sa invaliditetom**  
**Član 52a**

*Izuzetno od čl. 48, 49, 52 i 57 ovog zakona, novčana naknada u visini od 40% od minimalne zarade utvrđene u skladu sa zakonom pripada nezaposlenom licu sa invaliditetom, bez obzira na ostvareni staž osiguranja, dok čeka na zaposlenje, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu u skladu sa ovim zakonom.*

*Pravo iz stava 1 ovog člana teče od dana podnošenja zahtjeva.”.”.*

**Obrazloženje Primjedbe/Predloga/Sugestije 1:**

Članom 51a **Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti** ("Službeni list Crne Gore", br. 014/10 od 17.03.2010, 039/11 od 04.08.2011, 040/11 od 08.08.2011, 045/12 od 17.08.2012, 061/13 od 30.12.2013, 020/15 od 24.04.2015, 052/16 od 09.08.2016) **bila je propisana afirmativna akcija za lice s invaliditetom u pogledu ostvarivanja prava na novčanu naknadu**. Naime, bilo je propisano da nezaposleno lice s invaliditetom ostvaruje pravo na novčanu naknadu „*bez obzira na ostvareni staž osiguranja, dok čeka na zaposlenje, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu*“ i to „*od dana podnošenja zahtjeva*“. Dodatno, članom 57 **Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti** bilo je propisano da

„novčana naknada iznosi 40% od minimalne zarade utvrđene u skladu sa zakonom”.

Donošenjem **Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti** ("Službeni list Crne Gore", br. 024/19 od 22.04.2019) predmetna afirmativna akcija za lica s invaliditetom je ukinuta, a visina novčane naknade je smanjena na „120% od obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene zakonom i drugim propisom” (član 57 stav 1). Ovo je suprotno članu 4 stavu 2 Konvencije UN-a o pravima lica sa invaliditetom, koji propisuje: „U odnosu na ekonomска, sociјalна и културна права државе потписнице ће предузети такве мјере уз максималну употребу ресурса којима располажу и по потреби у склопу међunarodне сарадње, са циљем да прогресивно постигну пуностваривање ових права”.

S obzirom da član 9 **Ustava Crne Gore** propisuje: „**Potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava** sastavni su dio unutrašnjeg pravnog poretku, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva.”, ukidanje predmetne afirmativne akcije i smanjenje iznosa novčane naknade za lica s invaliditetom je neustavno i nezakonito. Zbog toga bi se usvajanjem ove Primjedbe/Predloga/Sugestije uklonila neustavnost Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti u dijelu prava lica s invaliditetom na novčanu naknadu, te bi se i izbjegle dodatne pravne posljedice koje mogu nastupiti po Državu zbog kršenja ustavnih i međunarodno priznatih prava ove grupe. Odredbe predloženog člana 52a u ovoj Primjedbi/Predlogu/Sugestiji su izrađene na osnovu ukinutih citiranih odredbi Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti.

**Inicijativa mladih s invaliditetom Boke**

**Izvršna direktorka**

**Miroslava-Mima Ivanović**

