



Fjaraskiptastofa

Drög að ákvörðun Kostnaðargreining á heildsöluverðum fyrir ljóslínur í aðgangsneti

Málsnúmer	2026070055
Dagsetning	16. október 2026

Hér með er óskað viðbragða allra hlutaðeigandi aðila við þeim drögum sem hér liggja fyrir. Allar athugasemdir skulu gerðar með greinargóðum hætti þar sem vísað er í númer skjalsins og þá liði sem um ræðir. Senda skal athugasemdir með tölvupósti á neðangreinda aðila eigi síðar en **13. nóvember 2026**.

Fjaraskiptastofa
Suðurlandsbraut 4
108 Reykjavík
Sími 510-1500
Snorri Þ. Daðason, netfang: snorri@fjaraskiptastofa.is

Efnisyfirlit

1	Inngangur	3
2	Ákvörðun PFS nr. 8/2014	4
3	Ákvörðun PFS nr. 11/2019 um endurskoðun á heildsölugjaldskrá Mílu fyrir ljóslínur í götuskápa (Markaður 4/2008) og ljóslínur í aðgangsneti (Markaður 6/2008).....	5
4	Málavextir	6
5	Kostnaðargreining Mílu fyrir ljóslínur í aðgangsneti	8
5.1	Almennt	8
5.2	Vegið meðaltal fjármagnskostnaðar	8
5.2.1	Kostnaðargreining Mílu	8
5.2.2	Afstaða Fjarskiptastofu	8
5.3	Rekstrarkostnaður (OPEX)	9
5.3.1	Kostnaðargreining Mílu	9
5.3.2	Afstaða Fjarskiptastofu	10
5.4	Fjárfestingarkostnaður (CAPEX)	11
5.4.1	Kostnaðargreining Mílu	11
5.4.2	Afstaða Fjarskiptastofu	12
5.5	Stofngjöld	13
5.5.1	Kostnaðargreining Mílu	13
5.5.2	Afstaða Fjarskiptastofu	13
5.6	Fjöldi ígilda	13
5.6.1	Kostnaðargreining Mílu	13
5.6.2	Afstaða Fjarskiptastofu	14
5.7	Útreikningur leiguverðs	14
5.7.1	Kostnaðargreining Mílu	14
5.7.2	Afstaða Fjarskiptastofu	15
5.8	Niðurstaða Fjarskiptastofu um kostnaðargreiningu Mílu fyrir ljóslínur í aðgangsneti	
	16	

1 Inngangur

(1) Með ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar (PFS) nr. 11/2019, dags. 16. apríl 2019, samþykkti PFS gjaldskrá Mílu ehf. (Míla) fyrir þjónustu, ljóslínur í götuskápa (þá markaður 3a/2016, nú markaður 1/2025) og ljóslínur í aðgangsneti (þá markaður 4/2016, nú markaður 2/2025). Heildsölugjaldskrá Mílu fyrir ljóslínur í aðgangsneti, sem hér er til umfjöllunar, byggir í grundvallaratriðum á þeim kvöðum sem lagðar voru á fyrirtækið með ákvörðun PFS nr. 8/2014, dags. 6. maí 2014, um útnefningu fyrirtækis með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumarkaði fyrir lúkningarhluta leigulína.

(2) Þær ljóslínur sem um ræðir og falla undir verðkvaðir eru ljóslínur í aðgangsneti, einn þráður og eitt par. Gjaldskrá fyrir ljóslínur í götuskápa (bakfæðingarljósleiðari) er hins vegar ekki til meðferðar hér.

(3) Í samræmi við ákvarðanir PFS nr. 8/2014, 24/2017 (fyrsta kostnaðargreining ljóslína í aðgangsneti) og 11/2019 (önnur kostnaðargreining) er heildsölugjaldskrá Mílu fyrir ljóslínur nú endurskoðuð í þriðja sinn með uppfærslu á kostnaðarlíkani Mílu með gögnum úr bókhaldi Mílu fyrir árið 2025. Aðferðafræði og uppbygging kostnaðarlíkansins er að mestu óbreytt frá síðustu samþykktu kostnaðargreiningu, sbr. ofangreinda ákvörðun PFS nr. 11/2019.

(4) Þjónusta sem verðskrá Mílu nær til og hér er til endurskoðunar, tilheyrir heildsölumarkaði fyrir lúkningarhluta leigulína, sem var markaður nr. 6, samkvæmt tilmælum Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) frá árinu 2008 (markaður 6/2008), nú markaður 2 samkvæmt tilmælum ESA frá 2025. Fjarskiptastofa (FST) hefur hafið greiningu á þessum markaði að nýju, en sú ákvörðun mun væntanlega verða birt innan fárra mánaða.

(5) Sú ákvörðun sem liggur til grundvallar þeim kvöðum sem hvíla á Mílu vegna lúkningarhluta leigulína var tekin í gildistíð laga nr. 69/2003 um Póst- og fjarskiptastofnun. Þau lög hafa nú verið leyst af hólmi með lögum nr. 75/2021 um Fjarskiptastofu sem tóku gildi 1. júlí 2021.

(6) Samkvæmt lögum nr. 75/2021 tók Fjarskiptastofa (FST) við því lögbundna hlutverki að hafa umsjón með framkvæmd laga um fjarskipti nr. 81/2003 og nr. 70/2022 sem tóku við af eldri lögum þann 1. september 2022. Í því fellst m.a. að hafa eftirlit með gjaldskrá Mílu fyrir þá þjónustu Mílu sem slíkar kvaðir hafa verið lagðar á með ákvörðunum PFS og FST.

(7) Þá leggur FST það almennt til grundvallar að fyrri úrlausnir PFS séu fordæmisgefandi varðandi stjórnsýsluframkvæmd FST, enda sé um að ræða framkvæmd og túlkun á sömu ákvæðum fjarskiptalaga. Eins ber að líta á ákvarðanir FST sem framhald af ákvörðunum PFS, m.a. vegna kvaða sem lagðar hafa verið á Mílu.

(8) Í ákvæði til bráðabirgða nr. II við fjarskiptalög nr. 70/2022 kemur fram að öllum kvöðum, sem lagðar hafa verið á fjarskiptafyrirtæki skv. VII. kafla laga um fjarskipti nr. 81/2003, og eru í gildi við gildistöku hinna nýrri fjarskiptalaga, skuli viðhaldið þar til endurskoðun kvaðanna hefur farið fram að lokinni markaðsgreiningu. Þá kemur fram í 7. mgr. 48. gr. reglugerðar um markaðsgreiningar á sviði fjarskipta að ákvarðanir sem FST tekur í kjölfar markaðsgreiningar, þ.m.t. kvaðir, skulu gilda þar til stofnunin hefur endurtekið greiningu á viðkomandi markaði og tekið nýja ákvörðun í kjölfar nýrrar markaðsgreiningar.

(9) Fyrirhuguð ákvörðun FST um heildsölugjaldskrá fyrir ljóslínur í aðgangsneti er nú birt til samráðs hér á landi svo hagsmunaaðilar geti tjáð sig um fyrirhugaða niðurstöðu FST.

(10) FST mun síðan að loknu innanlandssamráðinu senda ákvörðunardrögin til Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) og annarra eftirlitsstofnana á EES-svæðinu til samráðs, sbr. ákvæði 1. mgr. 28. gr. laga nr. 75/2021, um Fjarskiptastofu, og 7. gr. rammatilskipunar ESB.

(11) Í eftirfarandi köflum er farið nánar yfir lagaforsendur, aðferðafræði og útreikninga sem leiddu til niðurstöðu FST. Ákvörðunardrögin lýsa fyrirhugaðri afstöðu FST sem getur tekið breytingum þar til endanleg ákvörðun er tekin, m.a. vegna athugasemda frá hagsmunaaðilum. Lesa ber orðalag draganna í því samhengi.

2 Ákvörðun PFS nr. 8/2014

(12) PFS tók ákvörðun nr. 8/2014 þann 6. maí 2014, um útnefningu fyrirtækis með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumarkaði fyrir lúkningarhluta leigulína (markaður 6/2008).

(13) Ljóslínur í aðgangsneti (svartur ljósleiðari án endabúnaðar) tilheyra þessum markaði eins og fram kemur í kafla 2.6 í Viðauka A við ákvörðun PFS nr. 8/2014.

(14) PFS ákvað að útnefna Mílu með umtalsverðan markaðsstyrk á heildsölumarkaði fyrir lúkningarhluta leigulína (markaður 6/2008) um land allt.

(15) Með heimild í 32. gr. eldri fjarskiptalaga nr. 81/2003¹ lagði PFS kvöð á Mílu um að gjaldskrá vegna heildsölupjónustu fyrir lúkningarhluta leigulína fyrirtækisins væri kostnaðarviðmiðuð. Við ákvörðun verðs fyrir lúkningarhluta leigulína skal beita kostnaðargreiningaraðferð sem byggir á sögulegum kostnaði sem er heimfærður á viðkomandi þjónustur (HCA FAC).

(16) Fram kom í ákvörðuninni að við framkvæmd kostnaðargreiningar sinnar skildi Míla byggja á IV. kafla reglugerðar nr. 564/2011 um bókhald og kostnaðargreiningu í rekstri fjarskiptafyrirtækja², s.s. um mat rekstrarfjármuna, líftíma og ávöxtunarkröfu. Jafnframt skyldi tekið tillit til afstöðu PFS sem fram kom um forsendur og útreikninga í ákvörðun PFS nr. 34/2011 varðandi kostnaðargreiningu fyrir lúkningarhluta leigulína.

(17) Samkvæmt ákvörðun PFS nr. 8/2014 skal kostnaðargreining Mílu fyrir heildsölugjaldskrá lúkningarhluta leigulína byggja á eftirfarandi meginforsendum:

- Heimfærsla kostnaðar skal byggja á bókhaldslegum aðskilnaði aðgangsnets, eignabókhaldi Mílu og kostnaði úr bókhaldskerfi Mílu þar sem rekstrarkostnaður er skráður á bókhaldslykla.
- Nota skal afskriftaraðferð sem endurspeglar nýtingarvirði eignar.

¹ Ný lög um fjarskipti nr. 70/2022 tóku gildi þann 1. september 2022.

² Reglugerð um bókhald og kostnaðargreiningu í rekstri fjarskiptafyrirtækja nr. 555/2023 hefur leyst af hólmi reglugerð nr. 564/2011.

- Beita skal árgreiðsluaðferð til að reikna árlegan fjárfestingarkostnað.
- Línufjöldi skal reiknaður m.t.t. línuígilda.
- Fanga skal kostnað aðgangsnetsins, þ.m.t. hlutdeild í sameiginlegum kostnaði, stjórnun, upplýsingatækni og yfirstjórn í samræmi við bókhaldslegan aðskilnað.
- Miða skal við raun ávöxtunarkröfu sem byggist á vegnu meðaltali fjármagnskostnaðar ($WACC_{real}$) af fjármagni sem bundið er í eignum sem notaðar eru í sambandi við framboð þjónustu, þar sem áhættuálag endurspeglar áhættu sem tengist starfsemi á viðkomandi markaði.
- Meðaltals einingarkostnaður fyrir landið allt skal vera reiknaður út frá heimfærðum rekstrar- og fjárfestingarkostnaði deilt á línufjölda eða ígildi þeirra.

(18) Við ákvörðun gjaldskrár skal Míla byggja á framangreindum meginforsendum við kostnaðargreiningu sína.

3 Ákvörðun PFS nr. 11/2019 um endurskoðun á heildsölugjaldskrá Mílu fyrir ljóslínur í götuskápa (Markaður 4/2008) og ljóslínur í aðgangsneti (Markaður 6/2008)

(19) Með ákvörðun PFS nr. 11/2019, *Endurskoðun á heildsölugjaldskrá Mílu fyrir ljóslínur í götuskápa (Markaður 4/2008) og ljóslínur í aðgangsneti (Markaður 6/2008)*, dags. 16. apríl 2019, samþykkti PFS síðast gjaldskrá Mílu fyrir þjónustu, ljóslínur í götuskápa og ljóslínur í aðgangsneti.

(20) Eftir yfirferð á kostnaðargreiningu Mílu hjá PFS var það niðurstaða stofnunarinnar að mánaðarverð fyrir þjónustuna yrðu eftirfarandi:

Tafla nr. 1 – Núverandi gjaldskrá Mílu

Þjónusta	Verð á mán.
Ljóslína í aðgangsneti, einn þráður	13.777 kr.
Ljóslína í aðgangsneti, eitt par	19.681 kr.
Ljóslína í götuskáp, 1 þráður	6.888 kr.
Ljóslína í götuskáp, 2 þræðir	9.840 kr.
Ljóslína í götuskáp, 3 þræðir	12.793 kr.
Ljóslína í götuskáp, 4 þræðir	15.745 kr.

(21) Ofangreind gjaldskrá er núverandi gjaldskrá Mílu og hefur verið óbreytt í rúm 7 ár.

(22) Stofngjöld voru ákvörðuð 96.680 kr.

4 Málavextir

(23) Með tölvupósti frá Mílu þann **30. apríl 2026** barst FST uppfærð kostnaðargreining vegna ljóslína í aðgangsneti, þ.e. fyrir einn þráð og eitt par. Í tölvupóstinum kom fram að kostnaðargreiningin væri lögð fram til stuðnings beiðni Mílu um breytingu á heildsölugjaldskrá fyrir umrædda þjónustu, með beiðninni fylgdi einnig greinargerð.

(24) Í greinargerðinni kom m.a. fram að erindið varðaði uppfærða kostnaðargreiningu og nýja heildsölugjaldskrá fyrir ljóslínur í aðgangsneti hjá Mílu, þ.e. einn þráð og eitt par. Greiningin væri unnin á grundvelli kvaða samkvæmt ákvörðun PFS nr. 8/2014. Ljóslínur í götuskápa væru ekki lengur undir kvöð um kostnaðarviðmiðaða gjaldskrá en voru það samkvæmt ákvörðun PFS nr. 21/2014, sem hefur verið felld úr gildi. Aðferðafræði og uppbygging kostnaðarlíkansins er að mestu óbreytt frá síðustu samþykktu kostnaðargreiningu, sbr. ákvörðun PFS nr. 11/2019 frá 16. apríl 2019.

(25) Í greinargerð Mílu kom fram að líkanið byggir á sögulegum kostnaði (HCA) með kostnaðarheimfærslu (FAC). Kostnaður er heimfærður á viðkomandi þjónustu á grundvelli bókhaldslegs aðskilnaðar, eignabókhalds og rekstrarverkefna.

(26) Í greinargerð Mílu voru einnig settar fram forsendur kostnaðargreiningarinnar en farið verður nánar í það þar sem það á við í kafla 5.

(27) Með tölvupósti til Mílu þann **7. október 2026** óskaði FST eftir skýringum er varðar bókun á rekstrarkostnaði en í greinargerð Mílu kom fram að rekstrarkostnaður samanstendur bæði af beinum kostnaði vegna ljóslína- og ljósheimtauga og hins vegar af sameiginlegum kostnaði. Í greiningu Mílu væri rekstrarkostnaði hins vegar skipt eftir hlutfalli af fjárfestingu fyrir utan vettvangsþjónustu og því óskaði FST eftir nánari skýringum á bókun rekstrarkostnaðar.

(28) FST óskaði jafnframt eftir skýringum Mílu á hækkun rekstrarkostnaðar frá fyrri greiningu en rekstrarkostnaður hafði hækkað töluvert. Stofnunin óskaði einnig eftir að Míla myndi skýra hvaða helstu ástæður lægju að baki hækkun á rekstrarkostnaði frá fyrri greiningu en kostnaður fyrir hvert ígildi hafði hækkað mikið.

(29) Á meðan FST vann að yfirferð á greiningu Mílu birti stofnunin ákvörðun um vegið meðaltal fjármagnskostnaðar (WACC) fyrir árið 2026, sjá ákvörðun nr. 4/2026. FST fór því fram á við Mílu að félagið myndi uppfæra greininguna í samræmi við WACC fyrir árið 2026.

(30) Þann **13. október 2026** lagði Míla fram uppfærða kostnaðargreiningu ásamt svörum við spurningum FST varðandi skiptingu rekstrarkostnaðar og skýringum vegna hækkunar á rekstrarkostnaði frá fyrri greiningu.

(31) Í tölvupósti Mílu kom fram að rekstrarkostnaður samanstendur annars vegar af kostnaði sem bókfærður er beint á ljósleiðaranetið og hins vegar af sameiginlegum kostnaði frá öðrum rekstrareiningum Mílu. Kostnaðinum er síðan skipt milli ljósheimtauga og ljóslína í hlutfalli við fjárfestingar. Ljósheimtaugar og ljóslínur eru hlutar af sama ljósleiðaraneti og nýta að verulegu leyti sameiginlega innviði, jafnvel sama ljósleiðarastreng. Míla telur því að skipting rekstrarkostnaðar í hlutfalli við fjárfestingar gefi réttmætari mynd af kostnaðinum en að reyna að aðgreina einstök rekstrarverkefni. Slík aðgreining væri í mörgum tilvikum óframkvæmanleg

eða byggðist á verulegu mati. Undantekning er vettvangsþjónusta, sem er heimfærð sérstaklega á ljósheimtaugar.

(32) Þá kom fram hjá Mílu að síðasta samþykktu kostnaðargreining byggðist á kostnaðargreiningargögnum ársins 2017. Frá þeim tíma hefur ljósleiðaranet Mílu stækkað verulega og almennur rekstrarkostnaður hækkað, meðal annars vegna launaþróunar. Aukið umfang netsins hefur jafnframt áhrif á rekstur og viðhald þess. Fækkun ígilda ljóslína milli greininga, eins og FST bendir á, hefur einnig áhrif á einingarkostnað þar sem rekstrarkostnaður dreifist á færri einingar.

(33) Míla lagði fram uppfært kostnaðarlíkan þann 13. október 2026 og er það líkanið sem niðurstaðan byggir á.

5 Kostnaðargreining Mílu fyrir ljóslínur í aðgangsneti

5.1 Almennt

(34) Í köflum 5.2 til 5.7 hér á eftir gefur að líta forsendur og niðurstöðu FST varðandi kostnaðargreiningu fyrir ljóslínur í aðgangsneti. Fjallað er um helstu þætti sem FST telur mikilvæga sem forsendur fyrir afstöðu stofnunarinnar við útreikning gjaldskrár fyrir ljóslínur í aðgangsneti.

(35) Umræddir þættir eru eftirfarandi:

- Vegið meðaltal fjármagnskostnaðar
- Rekstrarkostnaður
- Fjárfestingarkostnaður
- Stofngjöld
- Ígildi
- Útreikningur leiguverðs

(36) Hver undirkafl er þannig upp byggður að fyrst er gerð grein fyrir kostnaðargreiningu Mílu, og síðan afstöðu FST varðandi sérhvert atriði. Í kafla 5.8 er síðan niðurstaða FST dregin saman í stuttu máli áður en til ákvörðunarorða kemur.

(37) Afstaða FST byggir á heimild stofnunarinnar í lögum um fjarskipti nr. 70/2022 og vísast þá helst til 52. gr. fjarskiptalaga um eftirlit með gjaldskrá ásamt ákvörðun PFS nr. 8/2014.

(38) Míla hefur lagt fram greiningu á kostnaði vegna ljóslína í aðgangsneti ásamt frekari útskýringum að beiðni FST. Kostnaðargreiningin er að mestu leyti uppfærsla á þeirri kostnaðargreiningu sem ákvörðun PFS nr. 11/2019 byggði á.

(39) Niðurstaða FST byggir á kostnaðargreiningu Mílu frá 30. apríl 2026 með þeim breytingum sem gerðar voru í kostnaðarlíkani Mílu, en síðustu breytingar á líkaninu voru gerðar þann 13. október 2026.

(40) Hvað varðar aðferðafræði þá byggir sú kostnaðargreining sem hér er til umfjöllunar á samskonar kostnaðarlíkani og ákvörðun PFS nr. 11/2019 byggði á.

5.2 Vegið meðaltal fjármagnskostnaðar

5.2.1 Kostnaðargreining Mílu

(41) Í kostnaðarlíkaninu sem Míla lagði fram 30. apríl 2026 sem og í þeirri greiningu sem þessi ákvörðun byggist á studdist fyrirtækið við $WACC_{real}$ fyrir 2025, sem er 4,71%. Að beiðni FST óskaði stofnunin eftir því við Mílu að fyrirtækið sendi stofnuninni uppfært kostnaðarlíkan þar sem tekið væri tillit til ákvörðunar FST nr. 4/2026 um vegið meðaltal fjármagnskostnaðar $WACC_{real}$ fyrir árið 2026 sem er 4,48%. Míla sendi FST uppfært kostnaðarlíkan dags. 13. október 2026 þar sem Míla styðst við $WACC_{real}$ 4,48% sem þessi greining byggist á.

5.2.2 Afstaða Fjarskiptastofu

(42) Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins (ESB) hefur gefið út tilkynningu með leiðbeiningum um útreikninga á fjármagnskostnaði innviða ($WACC$ tilkynningin).

Megintilgangur með þessum leiðbeiningum er að samræma útreikninga á vegnu meðaltali fjármagnskostnaðar (WACC) og gera þá aðgengilegri og fyrirsjáanlegri. FST hyggst taka mið af þessum leiðbeiningum þar sem það á við.

(43) Í viðauka I er að finna umfjöllun og niðurstöðu FST um WACC fyrir árið 2026. WACC útreikningarnir taka mið af skýrslu BEREC, dags. 2. júní 2026: Report on WACC parameter calculations according to the European Commission's WACC Notice (WACC parameters Report 2026), BoR (26) 72.

(44) Niðurstaða FST er að WACC sem byggir á áhættalausum raunvöxtum ($WACC_{real}$) fyrir árið 2026 sé 4,48%.

(45) Útreikningar Mílu í því kostnaðarlíkani sem niðurstaða FST byggir á miða við $WACC_{real}$ sem FST reiknaði fyrir árið 2026, þ.e. 4,48%.

(46) FST ákvarðar WACC árlega eða eftir þörfum og var það síðast reiknað fyrir árið 2026.

5.3 Rekstrarkostnaður (OPEX)

5.3.1 Kostnaðargreining Mílu

(47) Í kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2026, kemur fram að félagið leggi fram uppfærða kostnaðargreiningu vegna ljóslína í aðgangsneti, þ.e. fyrir einn þráð og eitt par og var greiningin lögð fram til stuðnings Mílu um breytingu á heildsölugjaldskrá fyrir umrædda þjónustu. Markmið greiningarinnar er að tryggja að verðlagning þjónustunnar endurspegli áfram raunverulegan kostnaðargrunn í samræmi við þær kvaðir sem stofnunin hefur lagt á félagið.

(48) Í greinargerð Mílu kemur fram að hafa ber í huga að ekki er gerður greinarmunur á rekstrarkostnaði við ljósheimtaugar og ljóslínur í kostnaðarbókhaldi Mílu. Rekstrarkostnaður er byggður á gjaldfærðum kostnaði og er viðmiðunartímabilið árið 2025.

(49) Kostnaðurinn samanstendur annars vegar af beinum kostnaði vegna ljóslína- og ljósheimtauga og hins vegar af sameiginlegum kostnaði. Úthlutun rekstrarkostnaðar byggir að hluta til á umfangi fjárfestingarstofns og mati á skiptingu kostnaðar milli deilda ef bein aðgreining er ekki fyrir hendi. Markmiðið skv. Mílu er að ljóslínur beri einungis þann kostnað sem eðlilegt er að telja rekjanlegan til þeirra þjónustu.

(50) Í töflu nr. 2 er tilgreindur sá rekstrarkostnaður sem tilheyrir ljóslínum vegna ársins 2025 og er hann [...] kr. Hlutfall rekstrarkostnaðar sem tilheyrir ljóslínum er [...] % sem byggir á hlutfalli á framreiknuðu stofnverði fyrir ljósheimtaugar og ljóslínur.

Tafla nr. 2 - Rekstrargjöld ársins 2025

Rekstur	Upphæð	Ljósheimtaugar	Ljóslínur
Rekstrargjöld	[...]	[...]	[...]
Aðstöðuleiga (NMS)	[...]	[...]	[...]
Vettvangsþjónusta (Útdeilt)	[...]	[...]	[...]
Framkvæmdir (Útdeilt)	[...]	[...]	[...]
Grunnet (Útdeilt)	[...]	[...]	[...]
Markaðskostnaður	[...]	[...]	[...]
Yfirstjórn og stoðdeildir	[...]	[...]	[...]
Samtals	[...]	[...]	[...]

(51) Rekstrarkostnaður aðgangsnets ljósleiðara fyrir árið 2025 er [...] kr.

(52) Samkvæmt ofangreindu er rekstrarkostnaður Mílu vegna ljóslína [...] kr. á ári.

5.3.2 Afstaða Fjarskiptastofu

(53) Eins og fram kemur hér að framan byggir rekstrarkostnaður annars vegar af beinum kostnaði og hins vegar af sameiginlegum kostnaði. Úthlutun rekstrarkostnaðar byggir að hluta til á umfangi fjárfestingarstofns og mati kostnaðar milli deilda ef bein aðgreining er ekki fyrir hendi.

(54) Þar sem kostnaðarbókhald Mílu gerir ekki greinarmun á rekstrarkostnaði vegna ljósheimtauga annars vegar og ljóslína hins vegar er skipting rekstrarkostnaðar milli þessara þátta byggð á hlutfallslegu framreiknuðu stofnverði þeirra. Vægi ljóslína í heildarfjárfestingu hefur minnkað verulega frá árinu 2016, þegar árleg heildarfjárfesting Mílu jókst í kjölfar þess að félagið hóf uppbyggingu á ljósleiðara til heimila.

(55) Rekstrarkostnaður árið 2025 er töluvert hærri en í síðustu greiningu, sem lá til grundvallar ákvörðun PFS nr. 11/2019. Í því sambandi ber að hafa í huga að árleg heildarfjárfesting Mílu hefur aukist verulega frá árinu 2016. Auknar fjárfestingar hafa leitt til mikillar stækkunar ljósleiðarakerfis Mílu í aðgangsneti á undanförunum árum.

(56) Rekstrarkostnaður á hvert ígildi hefur aukist töluvert frá fyrri greiningu. Aukninguna má rekja bæði til hærri rekstrarkostnaðar og fækkunar ígilda, en þeim fækkaði úr [...] samkvæmt ákvörðun PFS nr. 11/2019 í [...] í lok árs 2025. Rekstrarkostnaður var í ákv. 11/2019 [...] kr. en er á árinu 2025 [...] kr.

(57) Í tölvupósti Mílu þann 13. október 2026 varðandi fyrirspurn FST um skiptingu og hækkun á rekstrarkostnaði frá fyrri greiningu segir Míla m.a. að ljósheimtaugar og ljóslínur eru hlutar af sama ljósleiðaraneti og nýta að verulegu leyti sameiginlega innviði, jafnvel sama ljósleiðarastreng. Míla telur því að skipting rekstrarkostnaðar í hlutfalli við fjárfestingar gefi réttmætari mynd af kostnaðinum en að reyna að aðgreina einstök rekstrarverkefni. Slík aðgreining væri í mörgum tilvikum óframkvæmanleg eða byggðist á verulegu mati. Undantekning er vettvangsþjónusta, sem er heimfærð sérstaklega á ljósheimtaugar.

(58) Varðandi hækkun á rekstrarkostnaði kom fram hjá Mílu að frá síðustu kostnaðargreiningu hefur ljósleiðaranet Mílu stækkað verulaga og almennur rekstrarkostnaður hækkað, meðal annars vegna launaþróunar. Aukið umfang netsins hefur jafnframt áhrif á rekstur og viðhald þess. Fækkun ígilda ljóslína milli greininga, eins og FST bendir á, hefur einnig áhrif á einingarkostnað þar sem rekstrarkostnaður dreifist á færri einingar.

(59) Við mat á rekstrarkostnaði tekur stofnunin einnig mið af hlutfalli rekstrarkostnaðar af framreiknuðu stofnverði fjárfestinga. Hlutfallið milli rekstrarkostnaðar og framreiknaðs stofnverðs fjárfestinga er gagnlegur mælikvarði á hlutfall rekstrarkostnaðar í samhengi við framreiknað stofnverð fjárfestinga. Almennt er talið í kostnaðarlíkönum fyrir ljósleiðarainviði að árlegur rekstrarkostnaður sé oft metinn sem 1 – 3% af endurstofnverði eigna. Hlutfallið var [...] % í síðustu greiningu en hefur hækkað í [...] % á árinu 2025. Að mati FST er [...] % hlutfall rekstrarkostnaðar Mílu vegna ljóslína í aðgangsneti árið 2025 eðlilegt viðmið.

(60) FST telur að Míla hafi lagt fram fullnægjandi skýringar á einstökum þáttum og skiptingu og hækkun rekstrarkostnaðar. Niðurstaða FST er því að sá rekstrarkostnaður Mílu á árinu 2025 vegna ljóslína í aðgangsneti (svartur ljósleiðari) sem lagður er til grundvallar útreikningi á mánaðargjöldum fyrirtækisins sé [...] kr.

5.4 Fjárfestingarkostnaður (CAPEX)

5.4.1 Kostnaðargreining Mílu

(61) Í greinargerð með kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2026, kemur fram að fjárfestingarstofn byggir á eignabókhaldi Mílu og nær til eigna sem notaðar eru við framboð umræddra ljóslína. Fjárfestingar eru framreiknaðar til verðlags viðmiðunarárs 2025 út frá byggingarvísitölu 1987. Árlegur fjárfestingarkostnaður er reiknaður með árgreiðsluaðferð. Líftími ljósleiðara í jörðu er 35 ár sem er óbreytt frá fyrra líkani. Ávöxtunarkrafa er $WACC_{real}$ samkvæmt gildandi viðmiðum fyrir árið 2025 eða 4,71%.

(62) Í uppfærðu kostnaðarlíkani Mílu dags. 13. október 2026 styðst Míla við $WACC_{real}$ fyrir árið 2026 sbr. ákvörðun FST nr. 4/2026 fyrir $WACC_{real}$ fyrir árið 2026 sem er 4,48%.

Tafla nr. 3 – Fjárfestingar Mílu

Ár	Heildar- fjárfesting	Afskriftir v/ BB	Afskr. BB	Helmtaug*	Stofn*	Fyrirtæki	AGS Stofnar	Visitala	Framreik. helmtaug	Framreik. stofnverð	Samtals
2025	[...]			[...]	[...]	[...]		998,5	[...]	[...]	[...]
2024	[...]			[...]	[...]	[...]		957,9	[...]	[...]	[...]
2023	[...]			[...]	[...]	[...]	-	918,0	[...]	[...]	[...]
2022	[...]			[...]	[...]	[...]	-	846,9	[...]	[...]	[...]
2021	[...]			[...]	[...]	[...]	-	777,9	[...]	[...]	[...]
2020	[...]			[...]	[...]	[...]	-	743,0	[...]	[...]	[...]
2019	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	725,5	[...]	[...]	[...]
2018	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	696,7	[...]	[...]	[...]
2017	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	663,9	[...]	[...]	[...]
2016	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	652,8	[...]	[...]	[...]
2015	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	628,0	[...]	[...]	[...]
2014	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	602,3	[...]	[...]	[...]
2013	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	593,2	[...]	[...]	[...]
2012	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	573,1	[...]	[...]	[...]
2011	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	539,4	[...]	[...]	[...]
2010	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	508,5	[...]	[...]	[...]
2009	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	488,9	[...]	[...]	[...]
2008	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	428,8	[...]	[...]	[...]
2007	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	371,6	[...]	[...]	[...]
2006	[...]			[...]	[...]	[...]	[...]	339,7	[...]	[...]	[...]
2005	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	313,9	[...]	[...]	[...]
2004	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	297,9	[...]	[...]	[...]
2003	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	285,9	[...]	[...]	[...]
2002	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	276,7	[...]	[...]	[...]
2001	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	257,5	[...]	[...]	[...]
2000	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	243,1	[...]	[...]	[...]
1999	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	235,8	[...]	[...]	[...]
1998	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	230,6	[...]	[...]	[...]
1997	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	222,7	[...]	[...]	[...]
1996	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	212,9	[...]	[...]	[...]
1995	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	203,4	[...]	[...]	[...]
1994	[...]					[...]		197,2	-	[...]	[...]
1993	[...]					[...]		192,3	-	[...]	[...]
1992	[...]					[...]		188,3	-	[...]	[...]
1991	[...]					[...]		183,5	-	[...]	[...]
1990	[...]					[...]		170,3	-	[...]	[...]
	[...]		[...]	[...]	[...]	[...]	[...]		[...]	[...]	[...]

(63) Framreiknaður stofn til fjárfestinga til útreiknings árgjalds skv. Mílu er [...] kr.

5.4.2 Afstaða Fjarskiptastofu

(64) Í ákvörðun PFS nr. 21/2014 kemur fram að við mat fjárfestinga skuli byggja á bókfærðu virði rekstrarfjármuna í eignabókhaldi Mílu, þar sem stofnverð fjárfestinga er framreiknað til verðlags þess árs sem verið er að greina hverju sinni.

(65) Líftími ljósleiðara í jörðu er 35 ár sem er óbreytt frá fyrra líkani og miðar Míla við ávöxtunarkröfu $WACC_{real}$ skv. ákvörðun FST nr. 4/2026 sem er 4,48% fyrir árið 2026.

(66) Í kostnaðargreiningu PFS nr. 24/2017 var með ítarlegum hætti gert grein fyrir fjárfestingarkostnaði Mílu fram til ársins 2016 og í kostnaðargreiningu PFS nr. 11/2019 var einungis fjárfestingarkostnaði vegna ársins 2017 bætt við. FST vísar því til ákvörðunar PFS nr. 24/2017 vegna fjárfestingarkostnaðar Mílu fram til ársins 2016.

(67) Í þeirri kostnaðargreiningu sem nú er til umfjöllunar bætist við fjárfestingarkostnaður vegna áranna 2018 til 2025. Árleg heildarfjárfesting Mílu eykst verulega frá árinu 2016 til 2025 í kjölfar á ljósleiðaravæðingu félagsins á árinu 2016 en þá hóf félagið uppbyggingu á ljósleiðara inn á heimili og var í fyrstu lagður grunnur að útbreiðslu á höfuðborgarsvæðinu og svo á landsbyggðinni.

(68) FST hefur yfirfarið fjárfestingaryfirlit Mílu og skiptinu á sameiginlegri fjárfestingu í aðgangsnnetinu milli þeirra vara sem tilheyra þessari greiningu og annarra vara, þ.e. ljósheimtauga. FST gerir ekki athugasemd við niðurstöðu Mílu um að fjárfestingarstofn sé [...] kr.

5.5 Stofngjöld

5.5.1 Kostnaðargreining Mílu

(69) Kostnaðargreining Mílu gerir ekki ráð fyrir breytingu á stofngjaldi fyrir ljóslínur í aðgangsneti. Stofngjaldið er 96.680 kr. og koma tekjur af stofngjaldi og útseldri vinnu til frádráttar þeim kostnaðargrunni sem liggur til grundvallar við útreikning mánaðargjöldum.

5.5.2 Afstaða Fjarskiptastofu

(70) Við ákvörðun á stofngjöldum hafa verið notaðar tvær nálganir í kostnaðargreiningum. Annað hvort er kostnaður við að koma á nýju sambandi hluti af heildarkostnaði og þá eru tekjur af stofngjöldum (og aðrar tekjur) dregnar frá heildarkostnaði áður en mánaðarverð er reiknað. Hin aðferðin er að stofngjöldin endurspegli raunkostnað við að koma á nýju sambandi en við þá aðferð hefur reynst erfitt að aðgreina kostnað við þá vinnu og hann getur verið misjafn eftir stöðum og milli ára.

(71) FST gerir ekki athugasemd við stofngjaldið sem Míla leggur til. Ekki er um hækkun að ræða. Þá gerir FST ekki athugasemd við að tekjur vegna stofngjalda komi til frádráttar í kostnaðargreiningu Mílu sem er í samræmi við fyrri framkvæmd.

5.6 Fjöldi ígilda

5.6.1 Kostnaðargreining Mílu

(72) Í greinargerð Mílu, dags. 30. apríl 2026, kemur fram að einingarverð byggir á línuígildum og að ígildisstuðlar séu óbreyttir frá fyrri kostnaðargreiningu. Ígildisstuðull fyrir einn þráð í aðgangsneti sé 0,70, fyrir eitt par í aðgangsneti 1,00 og fyrir 1-4 þræði fyrir ljóslínu í götuskáp séu ígildisstuðlar 0,35, 0,50, 0,65 og 0,80.

(73) Þá kom fram hjá Mílu að einingafjöldi miðast við raunfjölda tenginga í árslok 2025.

(74) Útreiknuð línuígildi má sjá í töflu nr. 4.

Tafla nr. 4 – Útreiknuð ígildi

	Fjöldi 2025	Ígildis-stuðull	Ígildisfjöldi
Ljóslína í aðgangsneti, einn þráður	[...]	0,70	[...]
Ljóslína í aðgangsneti, eitt par	[...]	1,00	[...]
Ljóslína í götuskáp, 1 þráður	[...]	0,35	[...]
Ljóslína í götuskáp, 2 þræðir	[...]	0,50	[...]
Ljóslína í götuskáp, 3 þræðir	[...]	0,65	[...]
Ljóslína í götuskáp, 4 þræðir	[...]	0,80	[...]
	[...]		[...]

(75) Niðurstaða Mílu er að fjöldi ígilda séu [...].

5.6.2 Afstaða Fjarskiptastofu

(76) Míla miðar við sömu línúígildisstuðla og í síðustu kostnaðargreiningu sem núverandi gjaldskrá byggir á. Í síðustu kostnaðargreiningu var byggt á áætlun um fjölgun seldra tenginga í samræmi við þróun sem hafði átt sér stað undanfarin ár en í þessari kostnaðargreiningu byggir Míla á raunfjölda tenginga í árslok 2025.

(77) Breyting á ígildisfjölda fyrir ljóslínur í aðgangsneti, einn þráður hefur mest áhrif á útreikning til mánaðarverðs þar sem fjöldi ígilda fyrir einn þráð hefur mesta vægi miðað við heildarfjölda. Í kostnaðargreiningu Mílu er yfirlit yfir þróun seldra tenginga fyrir ljóslínur í aðgangsneti einn þráður fyrir árið 2025 og þar kemur fram að fjöldi seldra tenginga er mjög svipaður frá janúar 2025 til desember 2025. Að mati FST er því ekki þörf á að taka tillit til breytinga á fjölda seldra tenginga fyrir ljóslínur í aðgangsneti einn þráður eins og gert var í síðustu kostnaðargreiningu þar sem tekið var tillit til áætlunar um fjölgun í samræmi við þróun sem hafði átt sér stað undanfarin ár.

(78) FST samþykkir ígildisútreikninga Mílu og að útreikningar á mánaðarverði miði við [...] ígildi.

5.7 Útreikningur leiguverðs

5.7.1 Kostnaðargreining Mílu

(79) Niðurstaða útreikninga Mílu, miðað við nýjustu uppfærslu á kostnaðarlíkani félagsins frá 13. október 2026 samkvæmt ofansögðu er eftirfarandi:

Tafla nr. 5 - Rekstur og árgjald fjárfestingar

	2025
<i>Fjárfestingar framreiknað stofnverð</i>	[...]
Árgreiðsla	[...]
Rekstrarkostnaður	[...]
Stofngjöld og úts. þjón.	[...]
Samtals rekstrargjöld og árgreiðsla	[...]
Tekjur af ljósheimtaugum / ljóslínum	[...]
	[...]
Fjöldi ígildislína	[...]
Leiguverð eitt par	24.013
Leiguverð einn þráður	16.809

(80) Í greinargerð Mílu með kostnaðargreiningu félagsins kemur fram að þar sem innviðir ljóslína eru samnýttir með öðrum vörum ljóslínum fyrir götuskápa [...] er beitt tekjufrádrætti frá kostnaðargrunni út frá hlutfölluðum tekjum sem er [...] %.

(81) Míla bendir á að frá því að gildandi gjaldskrá var samþykkt hefur byggingarvísitala hækkað um 37,6% frá árinu 2019 til ársins 2025. Útreiknuð hækkan Mílu á þessari þjónustu samkvæmt

framlagðri kostnaðargreiningu nemur hins vegar 22% og er því um hóflega hækkun að ræða í samanburði við hækkun byggingarvísitölu á tímabilinu að mati Mílu.

Tafla nr. 6 - Tekjur 2025 (Ljósheimtaugar)

Tekjur	Upphæð	Ljósheimtaugar	Ljósínur
Tekjur af ljósheimtaugum á fyrirtækjasvæðum	[...]	[...]	[...]
Tekjur af ljósheimtaugum	[...]	[...]	[...]
Stofngjöld / útseld þjónusta	[...]	[...]	[...]
Samtals	[...]	[...]	[...]

(82) Í útreikningum Mílu miðar félagið við $WACC_{real}$ fyrir árið 2026 skv. ákvörðun FST nr. 4/2026 sem er 4,48% og líftími ljósleiðara í jörðu er 35 ár, sjá töflu nr. 7.

Tafla nr. 7 – Fjárfesting

WACC (real)	4,48%
Líftími (ár)	35

(83) Ný gjaldskrá verði því eins og komi fram í töflu nr. 8 þar sem leiguverð fyrir ljóslínu í aðgangsneti, einn þráður verður 16.809 kr. á mánuði og leiguverð fyrir ljóslínu í aðgangsneti, eitt par verði 24.013 kr. á mánuði.

Tafla nr. 8 – Ný gjaldskrá

Þjónusta	Ígildis-stuðull	Nýtt verð [kr.]	Eldra verð [kr.]	Breyting %
Ljóslína í aðgangsneti, einn þráður	0,70	16.809	13.777	22,0%
Ljóslína í aðgangsneti, eitt par	1,00	24.013	19.681	22,0%

(84) Leiguverð fyrir ljóslínu í aðgangsneti, einn þráður og eitt par hækki því um 22,0% eins og komi fram í töflu nr. 8.

5.7.2 Afstaða Fjarskiptastofu

(85) Afstaða FST byggir á uppfærðu kostnaðarlíkani sem Míla lagði fram þann 13. október 2026 og byggir í grundvallaratriðum á ákvörðun PFS nr. 8/2014, dags. 6. maí 2014.

(86) Meginforsendur kostnaðarlíkans Mílu eru eftirfarandi:

- Rekstrarkostnaður er grundvallaður á rekstrarkostnaði ársins 2025.
- Fjárfestingar voru framreiknaðar með byggingarvísitölu 1987 til verðlags viðmiðunarárs 2025.
- Fjöldi ígilda miðast við raunfjölda tenginga í árslok 2025.
- Ávöxtunarkrafa fjármagns ($WACC_{real}$) fyrir árið 2026 er 4,48%.
- Líftími ljósleiðara í jörðu er 35 ár.

(87) Aðferðafræði og uppbygging kostnaðarlíkans Mílu er að mestu leyti óbreytt frá síðustu útgáfu skv. ákvörðun PFS nr. 11/2019. Hækkun á gjaldskrá Mílu fyrir þessa þjónustu er töluverð en í því samhengi ber að líta til að langur tími er liðinn frá síðustu hækkun á gjaldskrá félagsins fyrir þessa þjónustu. Gjaldskrá Mílu hækkar samkvæmt niðurstöðu félagsins um 22,0% en fyrir sama tímabil er hækkun Byggingarvísitölu (grunnur 1987) rúmlega 37,6%. Hækkun vísitölu neysluverðs frá apríl 2019 til lok árs 2025 er rúmlega 42% og vísitala launa hækkar um 60,5% en Míla miðar við Byggingarvísitölu (grunnur 1987) í sínum útreikningum. Hækkun á gjaldskrá Mílu er því töluvert lægri en hækkun Byggingarvísitölu (grunnur 1987) fyrir sama tímabil.

(88) Þar sem ljósleiðarakerfi í aðgangsneti er í raun eitt heildstætt ljósleiðaraheimtaugakerfi þá er kostnaði í þessari kostnaðargreiningu dreift á allt kerfið. Fjöldi ígilda er reiknað fyrir hverja tegund þjónustu og þ.m.t. fyrir ljóslínur í götuskápa sem er ekki lengur undir kvöð um kostnaðarviðmiðaða gjaldskrá. Hækkun á gjaldskrá Mílu nær samt einungis til ljóslína í aðgangsneti, einn þráður og eitt par.

(89) FST hefur farið yfir útreikninga Mílu á mánaðargjöldum fyrir ljóslínur í aðgangsneti, einn þráður og ljóslínur í aðgangsneti, eitt par og gerir ekki athugasemd við þá.

5.8 Niðurstaða Fjarskiptastofu um kostnaðargreiningu Mílu fyrir ljóslínur í aðgangsneti

(90) FST hefur yfirfarið forsendur og útreikninga Mílu á rekstrarkostnaði, árgreiðslum fjárfestinga, stofngjöldum, ígildum og útreikningi leiguverðs fyrir ljóslínur í aðgangsneti, samkvæmt kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2026, með þeim breytingum sem urðu á greiningunni í meðferð FST og grein hefur verið gerð fyrir hér að framan. Síðasta uppfærsla á kostnaðargreiningunni er dags. 13. október 2026.

(91) Í samræmi við það sem fram kemur í köflum 5.1 – 5.7 hér að ofan um forsendur og útreikninga Mílu vegna ljóslína í aðgangsneti, hefur FST yfirfarið niðurstöðu Mílu um mánaðargjöld vegna aðgangs að ljóslínum Mílu fyrir einn þráð og eitt par.

(92) Niðurstaða FST er að samþykkja kostnaðargreiningu Mílu fyrir ljóslínur í aðgangsneti fyrir einn þráð og eitt par og að mánaðarverð fyrir þjónustuna verði eftirfarandi:

Tafla 9 - Gjaldskrá fyrir Ljóslínur í aðgangsneti

Þjónusta	Ígildis-stuðull	Nýtt verð [kr.]
Ljóslína í aðgangsneti, einn þráður	0,70	16.809
Ljóslína í aðgangsneti, eitt par	1,00	24.013

(93) Stofngjöld verða 96.680 kr.