EST DE LA RDC : REACTUALISATION DES ANALYSES EXISTANTES DES CONFLITS DANS LES PROVINCES DU NORD-KIVU, SUD-KIVU ET ITURI



Une analyse de la Communautaire des Pratiques sur le Peacebuilding (CPP) menée par Life & Peace Institute en collaboration avec Réseau d'Innovation Organisationnel (RIO), Pole Institute (PI) et Justice Plus (JP)

Juin 2026

Table des matières

Sigles et abréviations **2**

EXECUTIVE SUMMARY **3**

RÉSUMÉ EXÉCUTIF **6**

Introduction **10**

I. Ituri, Nord-Kivu et Sud-Kivu, des décennies de conflits récurrents 12

I.1. Ituri : Un cercle vicieux de la conflictualité 13
I.1.1. Nature et manifestation des conflits 13
I.1.1.a. Les conflits à caractère administratif 13
I.1.1.b. Les conflits fonciers 14
I.1.1.c. Les conflits identitaires et de pouvoir coutumier 15
I.1.2. Causes profondes/facteurs des conflits en Ituri et acteurs impliqués 17
I.2. Nord-Kivu : De vieux conflits qui se perpétuent… 19
I.2.1. Nature et manifestation des conflits 19
I.2.1.a. Conflits fonciers 20
I.2.1.b. Les conflits intercommunautaires, identitaires et sociologiques 21
I.2.1.c. L'aspect administratif des conflits 22
1.2.1.d. Les conflits de pouvoir à Beni 22
I.2.2. Causes profondes/facteurs des conflits au Nord-Kivu et acteurs impliqués 23
I.3. Sud-Kivu, foyer de guerres et de conflits depuis plusieurs années 26
I.3.1. Nature et manifestation des conflits 26
I.3.1.a. Les conflits identitaires 27
I.3.1.b. Les conflits intercommunautaires 28
I.3.1.c. Les conflits fonciers 29
I.3.1.d. Les conflits administratifs et politiques 30
I.3.1.e. Les conflits entre groupes armés tribalo-ethniques 31
I.3.2. Causes profondes/facteurs des conflits au Sud-Kivu et acteurs impliqués 32
I.4. Le nœud du problème…, la « Trilogie » *Terre-Pouvoir-Identité* 35
I.5. Au-delà du local, les conflits nationaux et la responsabilité de la gouvernance nationale en RDC 36
II. Un nouveau contexte, de nouvelles dynamiques des conflits : quel impact sur les conflits existants ? 38

II.1. 2025 et l'avènement de l'AFC-M23, une nouvelle configuration dans les dynamiques des conflits existants 39
II.1.1. Les conflits fonciers et la cohabitation intercommunautaire 39
II.1.2. Les conflits de compétence à Beni 40
II.1.3. Le pouvoir coutumier sous le choc 40
II.1.4. Les discours de haine et de manipulation identitaire : Une entrave à la cohésion sociale dans un contexte sécuritaire déjà fragile 41
II.2. Le phénomène Wazalendo, un mal nécessaire ? 42
II.3. Des mécanismes de résilience et de résolution des conflits 43
III. Conclusion 44

Bibliographie indicative 49

Sigles et abréviations

- **ADF** : Allied Defense Forces (Forces démocratiques alliées)
- **AFC** : Alliance Fleuve Congo
- **APC** : Action pour la Paix et la Concorde
- **CCI** : Cadre de Concertation Intercommunautaire
- **CEPGL** : Communauté Économique des Pays des Grands-Lacs
- **CODECO** : Coopérative pour le Développement du Congo
- **CPP** : Communauté des Pratiques sur le Peacebuilding
- **DDR** : Désarmement, Démobilisation et Réintégration
- **DDRRR** : Désarmement, Démobilisation, Réintégration, Rapatriement et Réinsertion
- **FARDC** : Forces Armées de la République Démocratique du Congo
- **FDLR** : Forces Démocratiques de Libération du Rwanda
- **FNL** : Forces Nationales de Libération
- **FPIC** : Forces Patriotiques et Intégrationnistes du Congo
- **FRPI** : Front des Résistants Patriotiques de l'Ituri
- **ICCN** : Institut Congolais pour la Conservation de la Nature
- **LPI** : Life & Peace Institute
- **M23** : Mouvement du 23 mars
- **ONG** : Organisation Non Gouvernementale
- **OSC** : Organisation de la Société Civile
- **P-DDRCS** : Programme de Désarmement, Démobilisation, Relèvement Communautaire et Stabilisation
- **RAD** : Réserve Armée de la Défense
- **RCD** : Rassemblement Congolais pour la Démocratie
- **RDC** : République Démocratique du Congo
- **RED Tabara** : Résistance pour un État de Droit au Burundi
- **RIO** : Réseau d'Innovation Organisationnelle
- **RNC** : Rwanda National Congress
- **Sida** : Styrelsen för Internationellt Utvecklingssamarbete (Agence suédoise de coopération internationale au développement)
- **STAREC** : Programme de Stabilisation et de reconstruction des zones sortant des conflits armés à l'Est
- **UPDF** : Uganda People's Defense Forces (Forces de défense du peuple ougandais)
- **URDPC** : Union des Révolutionnaires pour la Défense du Peuple Congolais

EXECUTIVE SUMMARY

1. Background and rationale for the study

For three decades, the east of the Democratic Republic of the Congo (DRC) has been gripped by recurrent and devastating conflicts. The provinces of Ituri, North Kivu and South Kivu are the most severely affected and endure chronic violence that weakens the social fabric, hampers development and keeps millions of people in extreme precarity. Despite the multiplicity of peace initiatives — both governmental (following a top-down approach) and those led by civil society and international organisations (following a bottom-up approach) — results have fallen short of expectations, because these initiatives have so far failed to resolve either the existing conflicts or the current crisis in eastern DRC. Weak local anchoring, poor coordination among actors and the absence of genuine community involvement in designing solutions are the principal weaknesses of these approaches.

It is against this backdrop that the Community of Practice on Peacebuilding (CPP), with the support of the Peace and Human Rights Division of the Swiss Embassy in the DRC and of Sida, implemented the project “Tujiunge Kwa Ajili Ya Amani Ya Kudumu”. The project aims to contribute to the stabilisation of eastern DRC through a holistic and inclusive approach that promotes the development of a shared vision of peace by means of effective coordination of interventions.

The major upheavals of 2025 — notably the occupation of the cities of Goma (late January) and Bukavu (mid-February) by the AFC-M23 — have profoundly altered the region’s security and conflict landscape. These unprecedented events call for an updating of existing analyses and a refined understanding of the new dynamics at work.

2. Objectives of the study

This study, carried out by LPI in partnership with Justice Plus, Pole Institute and RIO, constitutes an initial analytical approach to conflict dynamics in the three provinces. It forms part of a broader effort to inform the development of a sustainable peace strategy for eastern DRC.

Its specific objectives are as follows:

- To update existing analyses of the root causes of conflict by incorporating the current perceptions of local communities, in a context shaped by the security realignments that began in early 2025.
- To gather the lived experiences, perceptions and expectations of the various communities regarding the origins, causes and dynamics of the conflicts and the possible avenues for solutions.
- To understand the impact of the new conflict context (AFC-M23 and the Wazalendo phenomenon in the two Kivus, and the ADF and other armed groups in the Grand Nord and Ituri) on existing intercommunal dynamics and on peaceful coexistence.
- To identify avenues for reflection and action towards an inclusive peace strategy, taking into account the aspirations and realities of the populations concerned.

3. Methodological approach

The study adopted a participatory and inclusive community-based approach, prioritising the collection of perceptions and lived experiences of the populations themselves. In total, 499 people were consulted, of whom 44.7% were women and 55.3% men, representing a diversity of actors: CSOs, opinion leaders (religious and customary), young people, women, state officials, teachers, students and members of the liberal professions.

Data collection drew on interview guides for focus groups and individual interviews. It encountered several methodological constraints:

- The sensitivity of the socio-political context, marked by a shrinking civic space and the reluctance of many interlocutors to speak freely.

- The timing of the data collection, which was not conducive to open expression about conflicts and their causes in a climate of mistrust and surveillance.
- Difficult physical access to populations living in areas of direct fighting.

Faced with these obstacles, the teams opted for a discreet and adapted approach, favouring individual interviews conducted in an informal, relaxed setting, often without visible notetaking.

4. Main findings

a) The "trilogy" of Land – Power – Identity: a persistent knot of conflict

The analysis confirms that most conflicts in the three provinces converge around three interconnected pillars:

- **Land:** Competition for access to, control over and exploitation of agricultural land and natural resources remains the most pervasive driver of conflict. The dualism between customary and modern land law, illegal sales by customary chiefs, demographic pressure and the occupation of land by armed groups are all sources of tension.
- **Power:** Struggles for influence at local, customary, administrative and political levels are constant. The manipulation of identities for electoral ends, clientelism, jurisdictional disputes (as in Beni) and the contested creation of new administrative entities all exacerbate tensions.
- **Identity:** Divisions between so-called "indigenous" and "non-indigenous" communities, particularly around the nationality of Kinyarwanda- and Kirundi-speaking communities, provide fertile ground for violence. Ethnic manipulation by political elites and hate speech regularly inflame tensions.

b) Conflicts with multiple and specific manifestations

In Ituri: The conflict, historically dominated by the Hema–Lendu antagonism, has spread to other communities. It manifests itself in administrative disputes (territorial boundaries), land disputes (farmer–herder, enclaves) and identity-based conflicts. The persistence of armed groups such as CODECO and the FRPI durably undermines state authority.

In North Kivu: The main tension pits "natives" against "non-natives", primarily around the Banyarwanda. Land conflicts are exacerbated by urban expansion (Goma, Beni) and demographic pressure. The power conflict in Beni illustrates the clash between state administration and customary authority, reviving historical grievances.

In South Kivu: Identity-based conflicts between the Banyamulenge and other communities (Bafuliiru, Babembe, Bavira) are central. They revolve around contested nationality, the creation of territorial entities (the case of Minembwe) and the management of customary power. Land conflicts, particularly between farmers and herders, are also pervasive.

c) A new context, aggravated dynamics

The rise of the AFC-M23 and the occupation of Goma and Bukavu in 2025 have profoundly disrupted existing balances and exacerbated ongoing conflicts:

- **Increased land conflicts:** The large-scale return of displaced people and refugees is generating tensions linked to the reoccupation of land. Cases of confiscation and renting out of fields have been reported.
- **Crisis of customary authority:** The exile of many customary chiefs from occupied areas has created a vacuum or a duality of power, weakening their legitimacy.
- **Amplification of hate speech:** social media have become an arena for identity-based manipulation, deepening mistrust between communities.
- **Jurisdictional disputes:** The relocation of North Kivu's administrative centre from Goma to Beni has generated an "administrative imbroglio" with multiple consequences.

d) The "Wazalendo" phenomenon: between protection and abuse

Born in response to the AFC-M23 aggression, the Wazalendo phenomenon is viewed with ambivalence. While they are praised for fighting

alongside FARDC, their abuses and lack of an institutional framework raise concerns and weaken the very communities they are meant to protect.

e) Peace mechanisms in need of rethinking

The study finds that conflict resolution mechanisms — whether local (dialogues, roundtables) or regional/international (the Doha and Washington processes) struggle to produce lasting results. Communities feel excluded from national peace processes, whose concrete benefits they do not perceive.

5. An analysis to be deepened

It should be emphasised that this study is exploratory and preliminary in nature. As a first analytical approach conducted after the upheavals of 2025, it lays groundwork and identifies trends, but calls for complementary analyses to:

- Deepen the analysis of regional dynamics and their interactions with local conflicts.
- Refine understanding of the reconfiguration of customary power in occupied areas.
- Document more systematically the perceptions of the most marginalised communities.
- Track the evolution of the Wazalendo phenomenon and its implications for the security of populations.

The results presented here therefore constitute a basis for reflection for peacebuilding actors, decisionmakers and the communities themselves, with a view to the collective development of a sustainable peace strategy.

6. Proposed recommendations

Without claiming to be exhaustive, the study sets out orientations to inform future reflection. These recommendations, drawn from the community consultations, are addressed to the various actors:

To the Government of the DRC:

- Strengthen local governance by restoring the authority of local institutions under transparent rules, and by combating corruption and political manipulation.
- Improve land management by establishing multi-stakeholder land commissions to audit and secure titles, and by prioritising mediation in disputes.
- Promote inclusion and citizen participation by organising grassroots consultative forums, strengthening the representation of women and young people, and involving communities in national peace processes.
- Guarantee the freedom of action of civic actors by protecting mediators and community leaders from intimidation.
- Strengthen local justice to facilitate access to impartial and timely justice in social and land disputes.

To the CEPGL member states:

- Revitalise the CEPGL by creating regional mechanisms for the concerted management of resources and by launching integrative projects.
- Combat armed groups through joint operations to secure borders.
- Tackle the illicit trafficking of natural resources by putting rigorous traceability systems in place.
- Activate win-win diplomacy by strictly applying de-escalation commitments and holding regular tripartite meetings.

To NGOs and peacebuilding actors:

- Strengthening a culture of peace at the grassroots by initiating consultative forums and awareness campaigns on social cohesion.
- Expand reflection on peace education with authorities at all levels.
- Conduct advocacy for the representation of communities in ongoing peace processes and for better support for displaced people.

7. Conclusion

This report constitutes a first analytical contribution to understanding conflict dynamics in eastern DRC in a context of major security realignments. It highlights the interlocking of the Land–Power–Identity factors and the impact of the 2025 upheavals on the region's structural fragilities.

The study argues for a break with top-down approaches and for solutions deeply anchored in community realities. Sustainable peace cannot come

about without the effective involvement of the populations concerned in the design and implementation of peace processes.

The results presented here — which should be regarded as initial findings and avenues for reflection — need to be discussed, enriched and deepened with all stakeholders. They are an invitation to continue collective reflection on the ways and means of achieving lasting peace in eastern DRC and in the Great Lakes region.

RÉSUMÉ EXÉCUTIF

1. Contexte et justification de l'étude

Depuis trois décennies, l'Est de la République Démocratique du Congo (RDC) est en proie à des conflits récurrents et dévastateurs. Les provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu sont les plus particulièrement affectées par ces conflits et subissent une violence chronique qui fragilise le tissu social, entrave le développement et maintien des millions de personnes dans une précarité extrême. Malgré la multiplicité des initiatives de paix – tant gouvernementales (selon une approche descendante, *top-down*) que portées par la société civile et les organisations internationales (selon une approche ascendante, *bottom-up*) – les résultats restent en deçà des attentes parce que ces initiatives n'arrivent pas jusque-là à résoudre les conflits existants ainsi que la crise actuelle à l'Est de la RDC. Le manque d'ancrage local, la faible coordination des acteurs et l'absence d'implication réelle des communautés dans la conception des solutions constituent les principales faiblesses de ces approches.

C'est dans ce contexte que la **Communauté des Pratiques sur le Peacebuilding (CPP)**, avec l'appui de la Division Paix et Droits Humains de l'Ambassade suisse en RDC et de Sida, a mis en œuvre le projet **« Tujiunge Kwa Ajili Ya Amani Ya Kudumu »**. Ce projet vise à contribuer à la stabilisation de l'Est de la RDC à travers une approche holistique et inclusive, promouvant l'élaboration d'une vision commune de la paix par une coordination efficace des interventions.
Les bouleversements majeurs de l'année 2025 – notamment l'occupation des villes de Goma (fin janvier) et de Bukavu (mi-février) par l'AFC-M23 – ont profondément modifié le paysage sécuritaire et conflictuel de la région. Ces événements inédits imposent une **réactualisation des analyses existantes** et une **compréhension finie des nouvelles dynamiques** à l'œuvre.

2. Objectifs de l'étude

La présente étude, réalisée par LPI en partenariat avec Justice Plus, Pole Institute et RIO, constitue **une première approche analytique** des dynamiques conflictuelles dans les trois provinces. Elle s'inscrit dans une démarche plus large visant à alimenter l'élaboration d'une stratégie de paix durable pour l'Est de la RDC.
Ses objectifs spécifiques sont les suivants :

1. **Mettre à jour** les analyses existantes des causes profondes des conflits en intégrant les perceptions actuelles des communautés locales, dans un contexte marqué par les recompositions sécuritaires commencées en début 2025.
2. **Recueillir** les vécus, les perceptions et les attentes des différentes communautés sur l'origine, les causes, les dynamiques des conflits et les pistes de solutions envisagées.
3. **Comprendre l'impact** du nouveau contexte conflictuel (AFC-M23 et phénomène Wazalendo dans les deux Kivus et ADF et d'autres groupes armés dans le Grand-Nord et l'Ituri) sur les dynamiques intercommunautaires existantes et sur le vivre-ensemble.
4. **Identifier** des pistes de réflexion et d'action pour une stratégie de paix inclusive, en tenant compte des aspirations et des réalités des populations concernées.

3. Approche méthodologique

L'étude a adopté une **approche communautaire participative et inclusive**, privilégiant la collecte des perceptions et des expériences vécues par les populations elles-mêmes. Au total, **499 personnes** ont été consultées, dont **44,7 % de femmes** et **55,3 % d'hommes**, représentant une diversité d'acteurs : OSC, leaders d'opinion (religieux, coutumiers), jeunes,

femmes, agents de l'État, enseignants, étudiants et membres des professions libérales.

La collecte des données s'est appuyée sur des guides d'entretien pour des *focus groups* et des entretiens individuels. Elle s'est heurtée à plusieurs **contraintes méthodologiques** :

- **La sensibilité du contexte socio-politique**, marqué par un rétrécissement de l'espace civique et une réticence de nombreux interlocuteurs à s'exprimer librement.
- **Le moment choisi pour la collecte**, peu propice à une expression dégagée sur les conflits et leurs causes, dans un climat de méfiance et de surveillance.
- **L'accès physique difficile** aux populations vivant dans les zones sous affrontements directs.

Face à ces obstacles, les équipes ont opté pour une **approche discrète et adaptée**, privilégiant des entretiens individuels menés dans un cadre informel et détendu, souvent sans prise de notes apparente.

---

4. Principaux constats

a) La « Trilogie » *Terre – Pouvoir – Identité* : un nœud conflictuel persistant

L'analyse confirme que la plupart des conflits dans les trois provinces convergent autour de trois piliers interconnectés :

- **La Terre** : La compétition pour l'accès, le contrôle et l'exploitation des terres agricoles et des ressources naturelles demeure le facteur de conflit le plus prégnant. Le dualisme entre droit foncier coutumier et droit moderne, les ventes illégales par les chefs coutumiers, la pression démographique et l'occupation des terres par les groupes armés sont autant de moteurs de tension.
- **Le Pouvoir** : Les luttes d'influence aux niveaux local, coutumier, administratif et politique sont permanentes. La manipulation des identités à des fins électorales, le clientélisme, les conflits de compétence (comme à Beni) et la création controversée de nouvelles entités administratives exacerbent les tensions.
- **L'Identité** : Les clivages entre communautés dites « autochtones » et « allochtones », notamment autour de la nationalité des communautés rwandophones et burundophones, constituent un terreau fertile pour les violences. La manipulation ethnique par les élites politiques et les discours de haine attisent régulièrement les tensions.

b) Des conflits aux manifestations multiples et spécifiques

- **En Ituri** : Le conflit, historiquement dominé par l'antagonisme Hema-Lendu, s'est étendu à d'autres communautés. Il se manifeste par des conflits administratifs (limites territoriales), fonciers (agriculteurs-éleveurs, enclaves) et identitaires. La persistance de groupes armés comme la CODECO et le FRPI fragilise durablement l'autorité de l'État.
- **Au Nord-Kivu** : La tension principale oppose « originaires » et « non-originaires », principalement autour des Banyarwandas. Les conflits fonciers sont exacerbés par l'extension urbaine (Goma, Beni) et la pression démographique. Le conflit de pouvoir à Beni illustre le choc entre l'administration étatique et le pouvoir coutumier, ravivant des blessures historiques.
- **Au Sud-Kivu** : Les conflits identitaires entre les Banyamulenge et les autres communautés (Bafuliiru, Babembe, Bavira) sont centraux. Ils s'articulent autour de la contestation de la nationalité, de la création d'entités territoriales (cas de Minembwe) et de la gestion du pouvoir coutumier. Les conflits fonciers, notamment entre agriculteurs et éleveurs, y sont également omniprésents.

c) Un nouveau contexte, des dynamiques aggravées

L'avènement de l'AFC-M23 et l'occupation des villes de Goma et Bukavu en 2025 ont profondément bouleversé les équilibres et exacerbé les conflits existants :

- **Conflits fonciers accrus** : Le retour massif des déplacés et des réfugiés crée des tensions liées à la réoccupation des terres. Des cas de confiscation et de location de champs sont rapportés.
- **Crise du pouvoir coutumier** : L'exil de nombreux chefs coutumiers des zones occupées a créé un vide ou une dualité de pouvoir, fragilisant leur légitimité.
- **Amplification des discours de haine** : Les réseaux sociaux sont devenus le théâtre de manipulations identitaires, exacerbant la méfiance entre communautés.
- **Conflits de compétence** : Le déplacement du centre administratif du Nord-Kivu de Goma à

Beni a généré un « imbroglio administratif » aux conséquences multiples.

d) Le phénomène « Wazalendo » : entre protection et exactions

Né en réponse à l'agression de l'AFC-M23, le phénomène Wazalendo est perçu avec ambivalence. S'ils sont salués pour leur combat aux côtés des FARDC, leurs exactions et leur manque de cadre institutionnel suscitent des inquiétudes et fragilisent les communautés qu'ils sont censés protéger.

e) Des mécanismes de paix à repenser

L'étude constate que les mécanismes de résolution de conflits, qu'ils soient locaux (dialogues, tables rondes) ou régionaux/internationaux (Processus de Doha et de Washington), peinent à produire des résultats durables. Les communautés se sentent exclues des processus de paix nationaux, dont elles ne perçoivent pas les retombées concrètes.

5. Une analyse à approfondir

Il convient de souligner le caractère **exploratoire et préliminaire** de cette étude. En tant que **première approche analytique** menée après les bouleversements de 2025, elle pose des jalons et identifie des tendances, mais appelle à des analyses complémentaires pour :

- Approfondir l'analyse des dynamiques régionales et de leurs interactions avec les conflits locaux.
- Affiner la compréhension des recompositions du pouvoir coutumier dans les zones occupées.
- Documenter plus systématiquement les perceptions des communautés les plus marginalisées.
- Suivre l'évolution du phénomène Wazalendo et de ses implications sur la sécurité des populations.

Les résultats présentés ici constituent donc **une base de réflexion** pour les acteurs du peacebuilding, les décideurs et les communautés elles-mêmes, en vue de l'élaboration collective d'une stratégie de paix durable.

6. Pistes de recommandations

Sans prétendre à l'exhaustivité, l'étude formule des orientations pour alimenter les réflexions futures. Ces recommandations, issues des consultations communautaires, sont adressées aux différents acteurs :

Au Gouvernement de la RDC :

1. **Renforcer la gouvernance locale** en réhabilitant l'autorité des institutions locales selon des règles transparentes, et en luttant contre la corruption et la manipulation politique.
2. **Améliorer la gestion foncière** en mettant en place des commissions foncières multipartites pour auditer et sécuriser les titres, et en priorisant la médiation pour les litiges.
3. **Promouvoir l'inclusion et la participation citoyenne** en organisant des forums consultatifs de base, en renforçant la représentation des femmes et des jeunes, et en **impliquant les communautés dans les processus de paix nationaux**.
4. **Garantir la liberté d'action des acteurs civiques** en sécurisant les médiateurs et les leaders communautaires contre les intimidations.
5. **Renforcer la justice de proximité** pour faciliter l'accès à une justice impartiale et rapide dans les litiges sociaux et fonciers.

Aux États-membres de la CEPGL :

1. **Redynamiser la CEPGL** en créant des mécanismes régionaux pour une gestion concertée des ressources et en lançant des projets intégrateurs.
2. **Lutter contre les groupes armés** à travers des opérations conjointes pour sécuriser les frontières.
3. **Combattre le trafic illicite de ressources naturelles** en mettant en place des systèmes de traçabilité rigoureux.
4. **Activer une diplomatie gagnant-gagnant** en appliquant strictement les engagements de désescalade et en organisant des réunions régulières tripartites.

Aux ONG et acteurs du peacebuilding :

1. **Renforcer la culture de paix à la base** en initiant des forums consultatifs et des campagnes de sensibilisation sur la cohésion sociale.
2. **Multiplier les réflexions sur l'éducation à la paix** avec tous les niveaux d'autorité.
3. **Mener des plaidoyers** pour la représentation des communautés dans les processus de paix en cours et pour une meilleure prise en charge des personnes déplacées.

7. Conclusion

Ce rapport constitue **une première contribution analytique** à la compréhension des dynamiques conflictuelles dans l'Est de la RDC dans un contexte de recompositions sécuritaires majeures. Il met en lumière l'imbrication des facteurs Terre-Pouvoir-Identité et l'impact des bouleversements de 2025 sur les fragilités structurelles de la région.

L'étude plaide pour une **rupture avec les approches descendantes** et pour un **ancrage profond des solutions dans les réalités communautaires**. La paix durable ne pourra advenir sans une implication effective des populations concernées dans la conception et la mise en œuvre des processus de paix.

Les résultats présentés ici – qu'il convient de considérer comme des **premiers constats** et des **pistes de réflexion** – appellent à être discutés, enrichis et approfondis avec l'ensemble des parties prenantes. Ils constituent une invitation à poursuivre la réflexion collective sur les voies et moyens d'une paix durable dans l'Est de la RDC et dans la région des Grands-Lacs.

INTRODUCTION

Depuis trois décennies[1], l'Est de la RDC est le théâtre de divers conflits y compris ceux armés opposant milices, groupes armés et les forces armées de la RDC ou de ses Etats voisins[2]. Les conséquences[3], notamment pour la population civile, sont dévastatrices : elle souffre massivement du vide sécuritaire, de la violence persistante, des déplacements forcés et de graves violations des droits humains[4]. Ces évènements et leurs conséquences maintiennent la RDC dans une situation de non-paix, retardant ainsi son développement et maintenant sa population de plus en plus dans un état d'extrême pauvreté.

Face à cette situation, plusieurs initiatives en vue de la paix ont été prises tant par le gouvernement de la RDC que par les Organisations de la Société Civile (OSC), et les institutions régionales et internationales œuvrant notamment dans le domaine de peacebuilding[5]. Il est un constat que les initiatives et décisions prises par le gouvernement de la RDC, de caractère institutionnel, l'ont été en s'appuyant sur l'approche « *top down* » privilégiant les solutions venant d'en haut (sphère des gouvernants) pour s'appliquer sur les problèmes des communautés sans les avoir préalablement impliquées. La non-implication des membres des communautés dans le processus de prise des initiatives et décisions pour régler leurs problèmes s'est avérée être l'une des faiblesses de cette approche : les solutions ont été conçues et imposées aux communautés sans tenir compte des réalités locales et des problèmes locaux.
Par ailleurs, les initiatives[6] en termes d'actions menées par les OSC (nationales et internationales), les agences des Nations-Unies et autres acteurs ont été, elles, prises en privilégiant l'approche « *bottom up* » prenant en compte les problèmes et réalités locales. Dans cette approche, les solutions aux problèmes sont conçues avec les membres des communautés vivant lesdits problèmes. Certes, cette approche convient mieux dans le contexte des conflits et a fait ses preuves dans les Provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu. Toutefois, elle a fait face à deux difficultés qui l'ont fragilisée : , la faible coordination des actions des OSC intervenant dans le peacebuilding et poursuivant des objectifs convergents, d'une part, et de l'autre, le faible engagement politique. C'est dans ce contexte, et en vue de faire face à ces faiblesses qu'a été mise en place la Communauté des Pratiques sur le Peacebuilding, CPP[7], une plateforme visant notamment à promouvoir non seulement la collaboration et la coordination des initiatives de paix à travers le partage d'expériences, mais aussi l'engagement politique et le plaidoyer commun, ainsi que l'harmonisation des outils et des méthodes pour contribuer à la transformation des conflits à l'Est de la RDC en particulier.

Au début de l'année 2025, la crise sécuritaire s'est encore dramatiquement aggravée avec l'occupation, par le Mouvement du 23 mars (M23) et l'Alliance Fleuve Congo (AFC), soutenus par le Rwanda tel que l'ont documenté plusieurs experts des Nations-Unies, des Villes de Goma (Nord-Kivu) et de Bukavu (Sud-Kivu) respectivement en fin janvier et mi-février 2025. Avec les évolutions liées au nouveau contexte de conflit occasionné par l'AFC-M23, il y a lieu de se poser la question de savoir si ces évolutions ont eu un impact sur les dynamiques des conflits intercommunautaires déjà existantes en Ituri, au Nord-Kivu et au Sud-Kivu. Aussi, quel est l'impact de ces évolutions sur le vivre-ensemble des communautés de ces Provinces qui, depuis des années, vivent dans des conflits qui

[1] Valentin Etshike Batoko, « Les conflits intercommunautaires en République Démocratique du Congo : Essai d'analyse sur les causes », in IJRDO-Journal of Social Science and Humanities Research, 2018, p.1., situe la genèse des conflits intercommunautaires à l'époque coloniale.
[2] Il sied de préciser que la RDC partage ses frontières avec neuf pays, à savoir : l'Angola, le Burundi, le Congo-Brazza, la Centrafrique, l'Ouganda, le Rwanda, le Soudan du Sud, la Tanzanie et la Zambie.
[3] Ces conséquences aussi bien sur le pays que sur sa population sont perceptibles sur plusieurs plans : économique, sécuritaire, humanitaire, politique, environnemental, de la cohésion sociale, etc.
[4] Ökumenisches Netz Zentralafrika (ÖNZ), Une crise sans fin ? Escalade de la violence et recherche de la paix dans l'Est de la République Démocratique du Congo, décembre 2025.
[5] Mot anglais utilisé régulièrement en Français qui signifie littéralement « construction de la paix ». Mais l'expression préférée est « consolidation » de la paix.
[6] Il s'agit notamment des dialogues et des médiations au niveau local et provincial pour résoudre ces conflits, les cas, par exemple, du processus de Murhesa, des dialogues intercommunautaires de Bukavu, de l'Ituri, de Kinshasa, de Kitshanga, d'Uvira, Ituri, etc., de l'accord sur la transhumance dans les Territoires de Fizi et d'Uvira pour ne citer que ceux-là.
[7] Sous le lead de l'organisation LPI, la CPP est une plateforme d'organisations de la société civile intervenant dans le peacebuilding, et qui ont convenu de renforcer la coordination, la collaboration, la redevabilité et la complémentarité ds approches et des interventions par l'apprentissage commun et de mener des efforts conjoints de plaidoyer en vue de promouvoir une paix durable à l'Est de la RDC.

ont conduit à la fragilisation de la cohésion sociale entre elles ? Ces questions méritent d'être posées en vue de la compréhension de l'évolution des dynamiques des conflits intercommunautaires dans le présent contexte.

En outre, les liens entre les actions menées localement par les organisations spécialisées et les processus de paix au niveau national et régional sont généralement très faibles. Souvent, ces processus sont menés sans la participation des communautés locales directement touchées par les conflits. Avec la CPP, des avancées ont été remarquées en termes de collaboration entre les acteurs de peacebuilding ; toutefois, des défis restent à relever en termes de vision commune pour la paix. C'est dans ce cadre que la CPP, avec l'appui financier de la Division Paix et Droits Humains de l'Ambassade suisse en RDC, et de Sida, a mis en œuvre le projet « Tujiunge Kwa Ajili Ya Amani Ya Kudumu » dans le but de contribuer aux efforts de stabilisation de l'Est de la RDC à travers une approche holistique et inclusive des interventions de paix promouvant l'élaboration d'une vision commune de paix de toutes les parties prenantes par le biais d'une coordination efficace. En vue de relever les défis notamment liés au faible ancrage local, au manque d'inclusivité et au renforcement de la collaboration, les membres de la CPP se sont engagés à compléter les analyses existantes des causes profondes[8] des conflits au niveau local en s'inscrivant dans les nouvelles dynamiques des conflits, nées des récentes crises dans les trois Provinces précitées.

A travers ces analyses, les membres de la CPP ont voulu aussi comprendre les perceptions des communautés par rapport à ces évolutions du contexte de conflit. C'est dans ce cadre qu'ont été réalisées des analyses communautaires des causes profondes des conflits dans l'Ituri, le Nord-Kivu et le Sud-Kivu par LPI et les membres du groupe de coordination de la CPP, à savoir Justice Plus, Pole Institute et RIO. Les résultats issus de ces analyses auxquels sont joints ceux issus des études sur les processus de dialogues et de paix passés et les dynamiques régionales des conflits[9] menées par LPI en 2025 et 2026 vont constituer des matériaux pour l'élaboration de la stratégie de paix précitée. Les présentes analyses se fixent entre autres comme objectifs : de mettre à jour les analyses existantes des causes profondes des conflits par des perceptions actuelles des communautés locales afin de contribuer aux processus de paix en cours à travers des solutions plus concrètes et plus originales qui touchent les dynamiques actuelles des conflits en Ituri, au Nord-Kivu et au Sud-Kivu ; de recueillir les perceptions et vécus actuels de différentes communautés locales sur l'origine, les causes profondes et les dynamiques de conflits, ainsi que les pistes de solutions. L'atteinte de ces objectifs est tributaire d'une méthodologie s'inscrivant dans une approche communautaire participative et inclusive. L'objectif principal de cette démarche est de recueillir et d'analyser les perceptions communautaires sur les causes profondes, les facteurs aggravants et les mécanismes de résilience liés aux conflits qui affectent les Provinces constituant les zones[10] de l'étude.

Au total, 499 personnes ont été consultées dont 223 femmes, soit 44,7%, et 276 hommes, soit 55,3%, tels qu'il ressort du tableau ci-dessous :

Tableau 1 : La répartition des personnes consultées selon les zones et les sexes

[8] L'utilisation, dans la présente étude, du vocable « causes profondes des conflits » et non simplement de « causes des conflits » vise à distinguer les facteurs de surface (ponctuels) des facteurs structurels (institutionnels) des conflits. Elle met donc en évidence plus les racines historiques, les injustices sociales durables et les faiblesses institutionnelles que des manifestations immédiates dont l'origine est lointaine.

[9] Il s'agit, d'une part, de l'« *Analyse des processus de dialogues menés au niveau local et provincial par différents acteurs de paix et les résolutions/recommandations y émergeant* » afin d'identifier les facteurs de succès et de blocages et formuler des pistes des solutions pour la transformation et l'orientation de la recherche d'alternatives pour la paix. Cette analyse est inscrite aussi dans le cadre du projet « Tujiunge Kwa Ajili Ya Amani Ya Kudumu ». D'autre part, de l'« *Analyse des dynamiques régionales des conflits dans les Grands-Lacs (Burundi, RDC et Rwanda*) », inscrite dans le programme « Consolidation de la paix et résilience transfrontalière dans la région des Grands-Lacs. »

[10] L'expression « zones » renvoie aux trois Provinces, Ituri, Nord-Kivu et Sud-Kivu ; « sous-zones » renvoie aux Territoires et Villes concernées particulièrement par l'étude.

N°	Zones	Femmes (jeunes et adultes)	Hommes (jeunes et adultes)	Totaux
1.	**Ituri**	53, soit 43,8%	68, soit 56,2%	121, soit 100%
2.	**Nord-Kivu**	62, soit 46,6,1%	71, soit 53,4%	133, soit 100%
3.	**Sud-Kivu**	108, soit 44%	137, soit 56%	245, soit 100%
	TOTAL GENERAL	**223, soit 44,7%**	**276, soit 55,3%**	**499, soit 100%**

Plusieurs catégories d'acteurs ont été consultées, à savoir : les membres des OSC (nationales et internationales) intervenant dans le domaine de peacebuilding de manière générale, spécifiquement les OSC des jeunes et les OSC des femmes, les membres des professions libérales (médecins, avocats, commerçants, entrepreneurs, artistes), les structures locales de paix, les leaders d'opinion dont les leaders religieux, les étudiants, les enseignants, les agents de l'Etat.

Il ressort du tableau ci-dessus que l'aspect genre et inclusivité des jeunes a été pris en compte dans le choix des personnes contactées. En ce qui concerne l'analyse, un regard a été particulièrement porté sur la perception qu'ont les jeunes et les femmes des conflits qu'ils vivent. Leur position ou leur place face aux confits a fait l'objet des échanges lors des consultations : sont-ils victimes seulement ou acteurs aussi des conflits. Leurs points de vue relatifs à cette préoccupation ont été recueillis lors de l'étude et pris en compte dans l'analyse. S'agissant de la collecte des données, elle s'est appuyée sur le guide d'entretien utilisé dans les *focus group* et les contacts personnalisés.

L'étude a fait face à certaines contraintes et limites qui n'ont pas facilité la collecte de l'information recherchée. Il s'agit notamment de : i) la sensibilité du contexte socio-politique, la réticence de nombreux interlocuteurs, liée aux restrictions politiques en matière de liberté d'expression et au rétrécissement de l'espace citoyen auquel font face plusieurs structures citoyennes (OSC, mouvements citoyens, associations de défense des droits humains, conseils de la jeunesse, mutualités, ainsi que les Barza intercommunautaires) ; ii) le moment choisi pour la collecte des données peu propice à une expression libre sur les conflits et leurs causes, compte tenu de ce climat de réserve et de surveillance et ; iii) le difficile accès physique aux personnes vivant dans les zones sous affrontements, pour ne citer que celles-là. Face à ces contraintes, les équipes ont opté pour une approche discrète et adaptée au contexte, privilégiant des entretiens individuels menés dans un cadre d'échange informel et détendu, souvent sans prise de notes apparente afin d'éviter toute suspicion.

Les résultats de l'analyse sont abordés en deux principaux chapitres. Avant de parler des conflits dans le présent, de comprendre l'impact de l'évolution du contexte, à partir du début de 2025, sur les conflits existants, conduisant ainsi à la déstabilisation de la partie orientale de la RDC en particulier et de toute la RDC, ainsi que de la région des Grands-Lacs en général (II), l'analyse aborde d'abord les conflits dans le passé, tels qu'ils se présentent avant 2025 (I).

I. ITURI, NORD-KIVU ET SUD-KIVU, DES DECENNIES DE CONFLITS RECURRENTS

Ce chapitre offre un regard sur les conflits tels qu'ils se présentent en Ituri (A), au Nord-Kivu (B) et au Sud-Kivu (C). L'approche adoptée est celle de présenter les conflits par Province pour en mieux cerner la substance globale. Ainsi, seront abordés dans chaque Province successivement la nature et la manifestation des conflits (1) et les causes profondes/facteurs des conflits, ainsi que les acteurs impliqués dans chaque type de conflit (2).

I.1. Ituri : Un cercle vicieux de la conflictualité



Jadis district de la Province orientale, l'Ituri est devenu l'une des vingt-six Provinces de la RDC par la Constitution de la RDC de 2006 telle que modifiée en 2011[11]. Comme l'explique Mamdani[12] cité par APC[13], « *pour être rendue pensable, la violence a besoin d'être historicisée* ». Cet argument colle parfaitement à la réalité de l'Ituri car c'est l'une des Provinces de l'Est de la RDC hantées par les violences massives depuis plusieurs décennies[14]. Alors que les premiers heurts intercommunautaires remontent déjà à 1911 comme le soutient Johnson[15], l'Ituri est depuis lors resté « *prisonnière du cercle vicieux de la conflictualité* » qui a resurgi au début des années 2000[16]. Les conflits en Ituri sont de natures diverses, se manifestant différemment et impliquant une diversité d'acteurs.

I.1.1. Nature et manifestation des conflits

Les conflits en Ituri se justifient aussi bien par les considérations historiques que celles présentes. Si, au départ, les conflits ethniques ont principalement opposé deux communautés, à savoir les Hema et les Lendu, mobilisant du coup des milices de leurs obédiences respectives, ainsi que toutes sortes d'acteurs politico-militaires locaux, nationaux et sous-régionaux, ces conflits se sont, par la suite, étendus aux autres communautés ethniques locales. Les logiques relatives à la construction de ce système des conflits s'articulent autour des revendications foncières, du positionnement politique et des réflexes d'auto-défense conduisant les membres de certaines communautés locales à soutenir la création des milices ethniques[17].

La pluralité de conflits auxquels fait face l'Ituri sont à la base des tensions récurrentes entre les communautés y vivant. Lors des consultations communautaires, les conflits majeurs ci-après ont été relevés dans la quasi-totalité des sous-zones visitées : les conflits administratifs (a), fonciers (b), identitaires et de pouvoir coutumier (c).

I.1.1.a. Les conflits à caractère administratif

In Ituri, les conflits administratifs sont liés à la problématique, d'une part, des limites entre les entités administratives et, de l'autre, de l'agrandissement d'entité, mais aussi de la création de nouvelles entités.

[11] Par la Loi n° 11-002 du 20 janvier 2011 portant révision de certains articles de la Constitution de la RDC du 18 février 2006.
[12] Mamdani, M., *When Victims Become Killers: Colonialism, Nativism and the Genocide in Rwanda*, Princeton, Princeton University Press, 2001, p.364.
[13] APC et alii, *Affronter les conflits de l'Ituri : L'approche d'Action pour la Paix et la Concorde à Djugu et à Mahagi*, août 2024, p.5.
[14] *Ibidem*.
[15] Dominic Johnson, *Shifting Sands, Oil Exploration in the Rift Valley and the Congo Conflict*, Goma, Pole Institute, 2003.
[16] Vircoulon Thierry, *Ituri : Résurgence du conflit et échec de la politique de consolidation de la paix*, IFRI, juin 2021.
[17] APC et alii, *Op. cit.*, pp.5 et 6.

Tableau 2 : Les principaux conflits (de limites) administratifs en Ituri

N°	Territoires	Chefferies/Secteurs/Ville et autres entités impliquées
1.	**Irumu**	Chefferie des Walendu Bindi et Secteur des Bahenga
		Chefferie des Babelebe et Chefferie des Bahema d'Irumu
		Chefferies des Basili, des Babelebe et la Ville de Bunia
2.	**Mambasa**	Chefferie de Mambasa et Chefferie des Babila Babombi
		Territoire de Mambasa et Province du Haut-Uélé
3.	**Djugu**	Chefferie des Bahema Banywagi et Secteur des Walendu Tatsi
		Secteur des Walendu Pitsi et Chefferie des Mokambo (Territoire de Mahagi)
		Chefferie des Bahema Baguru, des Mambisa et Secteur des Walendu Djatsi

Les conflits liés à l'agrandissement d'entité, quant à eux, concernent de manière particulière la Ville de Bunia. L'agrandissement de la Ville de Bunia crée des conflits de limites avec les entités voisines



notamment les Chefferies des Basili, Baboa Bokoe, Babelebe. A côté de ces conflits administratifs, existent des conflits fonciers à la base des tensions entre différentes communautés.

I.1.1.b. Les conflits fonciers

Si les acteurs internationaux (en particulier l'Organisation des Nations-Unies) ont dans un premier temps négligé la dimension foncière du conflit « iturien », ils en ont pris conscience après la fin du

conflit et l'ont intégrée progressivement dans leurs interventions de consolidation de la paix18. Historiquement, la conflictualité en Ituri a été dominée par l'antagonisme entre Hema et Lendu, les deux ethnies dominantes politiquement[19].

Plusieurs épisodes d'affrontements dont les plus importants ont eu lieu en 1911 (meurtre du chef Hema Bomera qui est vu comme le point de départ de l'antagonisme interethnique13), 1923, 1966, 1979, 1992 et 1999-2006, ont rythmé l'histoire de cette région[20].
Après 2007, les dépossessions et accaparements fonciers qui donnaient lieu à des violences locales sont apparus comme le principal facteur de relance du conflit communautaire et donc le principal risque pour le maintien de la paix dans le district[21]. Un travail d'analyse du problème foncier dans l'Est de la RDC et en particulier en Ituri a été conduit par des Organisations Non Gouvernementales (ONG) spécialisées dans le peacebuilding. Ces études ont permis d'établir une typologie et une quantification des conflits fonciers et d'en avoir une vision précise et locale grâce à un travail de recherche au niveau des terroirs ethniques que sont les Chefferies[22]. En plus des considérations générales relatives aux conflits fonciers en Ituri, des particularités suivantes ont été soulevées lors des consultations communautaires dans les sous-zones :

Tableau 3 : Les conflits fonciers en Ituri

N°	Territoires	Nature des conflits
1.	**Aru**	Conflits fonciers en lien avec les conflits de limites administratives occasionnant des incendies des maisons
2.	**Djugu**	Conflits liés à la gestion des enclaves, des collines se trouvant sur les limites entre le Secteur des Walendu Tatsi et la Chefferie des Bahema Nord
3.	**Irumu**	Conflits fonciers entre agriculteurs et éleveurs
4.	**Mahagi**	Conflit lié à la vente anarchique des terres par les Chefs coutumiers
5.	**Mambasa**	Conflits de terre liés à l'exploitation des bois et des ressources minières

A Bunia, les cas de vente anarchique des parcelles et terrains dans la ville et ses périphéries créent des conflits fonciers importants avec des incidences sur les questions identitaires et de pouvoir coutumier.

I.1.1.c. Les conflits identitaires et de pouvoir coutumier

L'antagonisme entre les groupes de Hema et de Lendu se cristallise autour de l'identité et de la question de la terre au point que la violence foncière est devenue chronique. Les rivalités entre eux, exacerbées par des luttes pour le contrôle des terres agricoles et des ressources, ont conduit à des violences intercommunautaires. Les massacres et les déplacements forcés de populations sont des conséquences tragiques de ces tensions[23]. L'analyse sur base des consultations menées a relevé des

[18] Thierry Vircoulon, « L'Ituri ou la guerre au pluriel », *Afrique contemporaine*, 2005/3, n° 215, p. 129-146, disponible sur : www.cairn.info ; T. Vircoulon, « The Ituri Paradox: When Armed Groups Have a Land Policy and Peacemakers Do Not », in The Struggle over Land in Africa: Conflicts, Politics & Change, Ward Anseeuw and Chris Alden, Cape Town, HRSC Press, 2010, p.22.
[19] Thierry Vircoulon. *Op.cit.*, 2021, p.9.
[20] Au sujet des conflits en Ituri en lien avec leur dimension foncière, plusieurs réflexions ont été menées, notamment par : T. Vircoulon, « L'Ituri ou la guerre au pluriel », *Afrique contemporaine*, 2005/3, n° 215, pp.129-146, disponible sur : www.cairn.info ; T. Vircoulon, *Op.cit*., 2010, p.9.
[21] Thierry Vircoulon, *Op.cit.*, 2021, p.23.
[22] Sur les conflits en Ituri en lien avec la question foncière, plusieurs études ont été réalisées des ONG au nombre desquelles on peut citer : IKV Pax Christi et Réseau Haki na Amani, *Conflits fonciers en Ituri, poids du passé et défis pour l'avenir*, décembre 2009 ; International Alert, *Terre, pouvoir et identité, Les causes profondes des violents conflits dans l'Est de la République Démocratique du Congo*, novembre 2010 ; Justice Plus, *Conflits fonciers en Ituri*, janvier 2017. ONU-Habitat, *Une analyse de l'économie politique du secteur foncier à l'Est de la RDC*, 2019.
[23] Turner Thomas, *The Congo Wars : Conflict, Myth and Reality*, 2007.

tensions, hormis entre les deux groupes majoritaires, entre eux et d'autres groupes, mais aussi ces derniers entre eux telles qu'il ressort dans le tableau ci-dessous.

Tableau 4 : Les principaux conflits identitaires en Ituri

N°	Territoires	Communautés concernées
1.	**Irumu**	Hema et Bira ; Hema et Lendu Bindi ; Nande et Lesse (dans la zone de Komanda)
2.	**Mambasa**	« Autochtones » et « Allochtones » ; Communautés de Mambasa (Bila, Lese, Ndaka et Ngwana) et commuanuté Yira (Nande) ; Communautés de Mambasa et communautés Budu, Zandé, Bowa (venues du Haut-Uélé), et Communautés Lokelé et Topoké (venues de la Tshopo)
3.	**Djugu**	Lendu et Hema ; Lendu et Alur

Ces conflits, suivis des violences, sont alimentés par les préjugés des uns envers les autres. Un tel climat offre à la globalisation « un terrain propice » où un problème, un conflit interindividuel dégénère facilement en affrontements ethniques. S'agissant du Territoire de Mahagi, bien qu'il n'y ait pas manifestation avérée des conflits identitaires, il y plane une certaine émergence de discours de haine entre les communautés Alur et Lendu. Beaucoup d'acteurs ne se sont pas prononcés sur les conflits liés au pouvoir coutumier en Ituri. Est-ce parce que ces conflits n'existent pas vraiment ou ne se posent pas avec acuité ? Il y en a, toutefois, comme le montre l'étude de 2024 précitée menée par APC. Des consultations effectuées dans les Territoires de Djugu et Mahagi dans le cadre de l'étude précitée, il ressort des conflits prioritaires identifiés, ceux liés au pouvoir coutumier[24].

Tous les conflits tels qu'abordés ci-haut se manifestent dans un environnement sécuritaire particulier où la problématique des groupes armés (locaux et étrangers) rend davantage complexes, et exacerbe ces conflits. En effet, après quelques années de retour relatif à la paix, une nouvelle résurgence d'activités des groupes armés s'observe à partir de 2017 et 2018. Aux milices ethniques résiduelles des années 2000 se sont ajoutées de nouveaux groupes armés[25].

Encadré 1 : Ituri, berceau fertile des groupes armés

Dans la Province de l'Ituri, la question sécuritaire demeure une problématique persistante avec des conséquences sur le vivre-ensemble et la cohésion sociale entre les communautés. Plusieurs groupes armés tant locaux qu'internationaux sont actifs dans les différents Territoires, semant peur, désolation, avec des conséquences désastreuses sur les conditions de vie des populations, déjà précaires par ailleurs. La forte présence milicienne en Ituri fait partie de la vie quotidienne des populations. Dans quasiment tous les Territoires de cette Province, les groupes armés se trouvent ci et là et, à force d'y être, à côté d'une administration légalement reconnue, leur présence tend de plus en plus à être normalisée au grand damne des pauvres populations. Entre autres groupes armés présent en Ituri, on peut citer le Front des Résistants Patriotiques de l'Ituri (FRPI), les Forces Patriotiques et Intégrationnistes du Congo (FPIC), la Coopérative pour le Développement du Congo (CODECO), Zaïre, Chini ya Tuna, ainsi que des rebelles Ougandais de l'Allied Defense Forces (ADF). La présence, dans la zone, des forces armées ougandaises, Uganda People's Defense Forces (UPDF) s'inscrit officiellement dans le cadre des opérations « Ushujaa » sur la traque des rebelles ADF en vue de la mutualisation des forces entre elles et les Forces Armées de la République Démocratique du Congo, FARDC.

[24] APC et alii, *Op.Cit.*, p.21, tableau 4.
[25] *Idem*, p.6.

Les conflits en Ituri tels qu'ils se présentent et se manifestent revêtent une certaine complexité qui entravent suffisamment le vivre-ensemble, la cohésion sociale, ce qui influe sur son développement non seulement économique, mais aussi humain des populations. De l'analyse effectuée sur les conflits en Ituri : nature et manifestation, il se dégage les causes profondes/facteurs et les acteurs impliqués dans ces conflits. :

I.1.2. Causes profondes/facteurs des conflits en Ituri et acteurs impliqués

Plusieurs causes justifient l'existence, voire la persistance des conflits dans la Province de l'Ituri. Au regard de la nature des conflits et de leur manifestation, les causes profondes ci-dessous en sont la justification, avec une diversité d'acteurs impliqués.

Tableau 5 : Les causes profondes des conflits en Ituri et les principaux acteurs impliqués

N°	Nature des conflits	Causes profondes	Principaux acteurs impliqués dans les conflits
1.	**Conflits administratifs**	Manque de mesures ou de politique d'encadrement consécutives à la création de nouvelles entités et à l'agradissement des entités administratives	- Administration territoriale et de la justice - Administration foncière ; - Autorités coutumières (chefs de Chefferies) ; - Acteurs sociaux et membres de la communauté.
		Mauvaise et/ou faible application des textes légaux et réglementaires	
		Mauvaise gestion des limites territoriales causée entre autres par la non-disponibilité de cartes administratives authentiques d'anciennes entités	
		Héritage colonial à la base des pratiques de discrimination et d'exclusion au sein des communautés	
2.	**Conflits fonciers**	Gestion (anarchique) des terres non basées sur les textes légaux et réglementaires en matière foncière se traduisant notamment par des ventes illégales de terres	**-** Agents de l'administration foncière (impliqués dans le processus de l'octroi souvent contesté de titres fonciers) ; - Chefs coutumiers accusés souvent de mauvaise gestion de la terre (avec favoritisme ou instrumentalisation identitaire) ; - Autorités politiques et administratives ; - OSC souvent acteurs de médiation et de plaidoyer pour la réforme de la gouvernance locale et foncière ; - Leaders et membres des communautés ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation et de peacebuilding en général.
		Dualité entre droit coutumier et droit moderne	
		Forte pression démographique face à la rareté de terre disponible	
		Rivalités identitaires et ethniques liées au contrôle des terres et des ressources naturelles	

3.	**Conflits identitaires et de pouvoir coutumier**	Passé colonial discriminatoire occasionnant des rivalités ethniques anciennes	**-** Leaders et communautés locales alimentant souvent des tensions autour des limites entités administratives et des terres ; - Leaders politiques à la base de l'instrumentalisation et de la manipulation identitaire ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation et de peacebuilding en général.
		Compétition foncière en vue du contrôle et de l'accès à la terre et aux ressources naturelles	
		Instrumentalisation politique des identités	
		Lutte pour le contrôle et l'accès aux ressources par les différentes communautés (rivales)	

Les causes profondes telles que ressorties dans le tableau ci-dessus sont regroupées en trois catégories : i) causes structurelles (institutionnelles), ii) politiques et administratives et ; iii) culturelles et identitaires. Le développement qui suit illustre davantage la problématique des causes profondes des conflits en Ituri.

Malgré l'instauration de l'Etat de siège[26], avec la présence des autorités militaires et policières dans la Province, la Ville de Bunia et tous les cinq Territoires qu'elle compte, plusieurs entités territoriales décentralisées (Chefferies et Secteurs) dans les Territoires demeurent sous influence des groupes armés locaux et étrangers. Ces derniers y perçoivent des « taxes » et autres redevances imposées. C'est le cas notamment du Secteur des Walendu Pitsi, CODECO/ Union des Révolutionnaires pour la Défense du Peuple Congolais, URDPC, où ils perçoivent des « taxes » les jours du marché. L'efficacité de l'autorité de l'Etat s'en trouve sérieusement affectée, d'où sa faiblesse constante dans la gouvernance politico-administrative. Dans ce même contexte, on assiste à la persistance de l'activisme de plusieurs autres groupes armés circulant librement avec leurs armes, malgré les engagements pris lors des pourparlers de « Aru2 »[27] au mois de juin 2025 (2ème dialogue intergroupes armés tenu à Aru). Les questions de justice transitionnelle ne constituent pas moins des causes profondes des conflits : mal gérées, notamment en ce qui concerne la mémoire, les réparations, la vérité et réconciliation, elles constituent une « bombe à retardement » avec des conséquences désastreuses sur le plan du vivre-ensemble et de la cohabitation pacifique.

Sur le plan structurel, la prolifération des discours de haine entre communautés constitue un levier dangereux dans la cohabitation. S'y appuyer, surtout dans le contexte où les esprits sont surchauffés, peut déclencher des situations de violence dans la communauté et entraver le vivre-ensemble. En Ituri, en effet, depuis longtemps, de tels discours sont utilisés notamment par les acteurs sociaux et politiques en vue de répondre à l'une ou l'autre finalité. Sur le plan institutionnel, les lois et textes règlementaires en matière foncière sont constamment, et de manière notoire, violés par les agents du cadastre et titres fonciers qui trouvent dans cette manœuvre une occasion de se procurer de la « manne » facile, ce qui crée des tensions entre eux et les bénéficiaires des services publics de l'Etat que sont les membres des communautés. Il ressort du tableau ci-dessus une diversité d'acteurs impliqués dans les conflits en Ituri. Ces acteurs exercent une grande

[26] Décrété le 6 mai 2021, l'état de siège en Ituri et au Nord-Kivu a remplacé les administrations civiles par des militaires pour faire face aux groupes armés. Malgré plusieurs prorogations de cette mesure, cette dernière est jugée inefficace par de nombreux acteurs socio-politiques et observateurs : on assiste toujours à la persistance des violences, des milliers de civils tués, des restrictions des libertés fondamentales et des défis judiciaires.

[27] « Aru 2 » est un accord de paix (dans sa deuxième phase) signé en Ituri le vendredi 27 juin 2025, visant à mettre fin à l'insécurité dans cette région. Ces pourparlers, impliquant le gouvernement et quatre groupes armés au premier desquels la CODECO, visent une cessation des hostilités par les groupes armés et le retour à la stabilité, tout en favorisant la réconciliation locale.

influence sur les dynamiques conflictuelles en Ituri[28]. A côté de l'Ituri, son voisin, le Nord-Kivu, est



aussi en proie à des conflits.

I.2. Nord-Kivu : De vieux conflits qui se perpétuent…

Contrairement à ceux des Provinces du Sud-Kivu et de l'Ituri, les conflits au Nord-Kivu, remontant au début des années 1960, présentent une double dimension, à la fois inter et intra-ethnique. Ils ont pris de l'ampleur avec le déclenchement de la « guerre kanyarwanda » à partir de 1963, qui a opposé durant plus de deux ans les Banyarwandas aux Nande, Hunde et Nyanga, à la suite du mouvement autonomiste ayant abouti à la création en 1962 de 21 « provincettes » dans l'ancien Congo belge, jusqu'à l'arrivée de Mobutu au pouvoir en novembre 1965[29].

I.2.1. Nature et manifestation des conflits

Au Nord-Kivu, la compréhension générale des conflits découle, d'une part, de l'analyse socio-anthropologique et sécuritaire et, de l'autre, de la façon dont les conflits intercommunautaires se manifestent. Les tensions entre groupes qualifiés d' « originaires » et de « non-originaires » se manifestent principalement lors des répartitions de postes administratifs ou politiques, alimentant des sentiments réciproques d'exclusion et d'injustice. Ce clivage socio-identitaire traduit une lutte symbolique pour la reconnaissance et la participation au pouvoir, souvent exprimée par des discours d'appropriation du moment politique, tel que le langage populaire : *« C'est notre tour de jouir, de gérer[30] »*, révélant la compétition pour les ressources et les positions d'influence.

En outre, les dynamiques intergénérationnelles observées au sein des communautés de Goma et du Territoire de Nyiragongo révèlent une forte tension entre les aspirations des jeunes à accéder aux postes de prise de décisions et les stratégies de préservation du pouvoir par des générations adultes.

[28] Conflict sensitivity Hub, *Note de synthèse de l'analyse des conflits en Ituri*, mars 2025, p.4.

[29] Etienne Rusamira, « La dynamique des conflits ethniques au Nord-Kivu : Une réflexion prospective », in *Afrique contemporaine*, De Boeck Supérieur, 2003/3 n° 207, p.148.

[30] L'idée ici étant non pas de gérer, d'administrer au sens positif de répondre aux besoins, attentes et désidératas de la population, mais plutôt de profiter de l'opportunité offerte par le pouvoir pour tirer des dividendes de la gestion de la *res publica* et de se « partager » le gâteau.

Face à cette réalité, les jeunes expriment un sentiment de frustration, ce qui, d'après eux[31], favorise leur vulnérabilité aux manipulations externes et internes les poussant à adhérer aux initiatives des entrepreneurs de l'économie de guerre.
S'agissant des conflits au Nord-Kivu, ils sont principalement de nature foncière (a), sociologique, intercommunautaire et identitaire (b, administrative (c). Un petit regard sera porté sur les conflits de pouvoir à Beni (d).



I.2.1.a. Conflits fonciers

Sur le plan foncier, plusieurs cas d'expropriations et de contestations immobilières ont été relevés[32]. Dans le Territoire de Nyiragongo, les litiges surviennent fréquemment après la revalorisation des terres vendues : d'anciens propriétaires, constatant les aménagements (construction, commerce, développement) entrepris par les nouveaux acquéreurs, cherchent à récupérer ou à renégocier leurs parcelles, ce qui intensifie les tensions locales. A ces rivalités foncières s'ajoutent des occupations illégales de résidences appartenant à des personnalités politiques, phénomène générateur de ressentiments et de méfiance entre différents groupes sociaux. A Beni, il s'observe des rivalités et tensions entre communautés voisines autour des limites coutumières et administratives. Les conflits de terre se manifestent souvent par la destruction des produits champêtres, des palabres communautaires, des procès devant les cours et tribunaux, voire des assassinats. Certains champs et parcelles sont vendus à plusieurs personnes par des héritiers ou des notables locaux, notamment des frères des chefs coutumiers (…), ce, malgré le caractère désormais urbanisé de l'actuelle Ville de

[31] Dans un entretien avec un jeune de Goma, celui-ci déclare : « *Ba zee banawazaka shiye biyana hatuezi ongoza bitu. Ile tabiya ya vile njo inatuma bitu habiendeleye* » (« *Les vieux pensent que nous jeunes ne pouvons pas gérer ; cette mentalité fait que les choses n'avancent pas* »). Goma, septembre 2025.
[32] C'est les cas, par exemple, à Turunga, à l'Office (Foyer Social), au Campus Salomon de l'Université Libre des Pays des Grands-Lacs, au CCLK, au Lac Vert et au Quartier Mugunga.

Beni. Ces pratiques entretiennent un climat d'insécurité foncière et sapent la confiance entre communautés et autorités locales qui vivent souvent des situations de conflits.

I.2.1.b. Les conflits intercommunautaires, identitaires et sociologiques

Encadré 2 : La problématique de la perception identitaire au Nord-Kivu

> *« Les populations d'origine banyarwanda sont perçues par les autres populations comme des populations non congolaises. Bien que ces populations aient été pour la plupart, depuis très longtemps, présentes dans cette région, elles sont considérées comme des populations étrangères provenant de migrations clandestines. Les rumeurs alimentent l'imaginaire en formulant les objectifs les plus sanglants qu'auraient ces populations : constitution du grand Rwanda, extermination des enfants des autres ethnies…-des problèmes de gestion économique différente de la terre et des ressources » (*Jean-Pierre Pabanel, « Conflits et stratégies de tension au Nord-Kivu », in *Politique africaine*, 1993, n°52, pp. 132-134). *Pour Mahano n°22, bulletin de liaison de l'ONG Groupe d'Etudes et d'Actions pour le Développement de Goma, cité par Pabanel, Op.cit., « la question de fond reste celle des enjeux fonciers. Trois quarts des terres de Masisi restent occupées par le bétail avec une densité de 111 habitants au kilomètre carré »*

Au sein même des groupes communautaires, on trouve des dynamiques de division et d'exclusion qui se manifestent à travers des clivages politiques internes, souvent structurés autour d'alliances ou d'oppositions à certaines figures locales d'influence. Ces clivages, tels que les rivalités entre partisans et opposants de diverses familles politiques locales, traduisent une fragmentation profonde de la sphère communautaire[33]. Cette politisation des appartenances reconfigure non seulement les réseaux d'influence sociale, mais conditionne également l'accès aux opportunités économiques et professionnelles, lesquelles deviennent dépendantes des loyautés partisanes. Ces logiques de polarisation interne fragilisent la cohésion sociale et accentuent les inégalités d'accès aux ressources et aux emplois et constituent des symptômes d'une gouvernance locale fragilisée, où le pouvoir coutumier et politique est instrumentalisé au service des conflits d'influence et des alliances mouvantes.

Du point de vue sociologique, un ethnocentrisme latent traverse les institutions administratives, scolaires et professionnelles. Il se manifeste à travers des expressions discriminatoires et « stigmatisantes » associées à des appartenances ethniques ou régionales. Des entretiens réalisés avec des informateurs locaux révèlent par ailleurs une conception ambivalente de la paix : elle est perçue comme « un couteau à double tranchant ». Promouvoir la paix, selon plusieurs témoignages, peut exposer à la stigmatisation, voire au danger, tant certains acteurs perçoivent la paix comme un instrument d'exclusion lorsqu'elle ne bénéficie qu'à une partie du corps social[34]. Cette conception instrumentalisée de la paix montre à quel point la réconciliation demeure conditionnée par la quête de légitimité politique et la compétition communautaire nourrissant le conflit, notamment sur le plan administratif.

[33] Ces clivages s'observent notamment entre les communautés de Bigaruka et de Butsitsi, ou encore entre les camps Bazizane et Moromoro.
[34] Lors d'un échange avec un acteur de Goma sur les causes (profondes) des conflits, ce dernier se prononce en ces termes : « *Lorsque la paix devient un outil au bénéfice des uns et pas des autres, ce n'est plus la paix, mais l'épée* » (Entretien en ligne avec un acteur de Beni, 9 avril 2026).

I.2.1.c. L'aspect administratif des conflits

Sur le plan administratif, il s'observe l'extension continue de la Ville de Goma[35], laquelle est redoutée par les autorités administratives du Territoire de Nyiragongo. Cette extension favorise un processus d'absorption socio-spatiale qui tend à marginaliser les structures rurales riveraines. Les élites locales, résidentes du Territoire de Nyiragongo mais fortement connectées à la dynamique urbaine de Goma, participent involontairement à cette « urbanisation par glissement », en privilégiant les institutions et réseaux urbains au détriment des cadres ruraux de gouvernance et de prestation de services. A long terme, cette interaction asymétrique renforce le sentiment d'effacement identitaire et institutionnel des entités rurales, ampute les autorités locales de leurs prérogatives coutumières, tout en accentuant les rivalités territoriales, les tensions autour de la gouvernance locale, voire les violences intercommunautaires[36]. En effet, la centralisation urbaine est un phénomène qui suscite la crainte d'un effacement des appartenances et de la mémoire collective rurale, tandis que le métissage culturel accéléré, génère des doutes quant à la capacité des populations rurales à continuer de transmettre leurs savoirs et leurs valeurs.
A Beni, se vivent des situations qu'on peut qualifier de « *conflictogènes* » à la base de la dégradation de la cohabitation au niveau de la communauté : on peut citer, par exemple, les tensions entre les populations locales et l'Institut Congolais pour la Conservation de la Nature (ICCN), l'envahissement progressif des zones agricoles par les groupes armés particulièrement les Allied Defense Forces (ADF), conjugué à l'afflux massif des déplacés internes venus du « Petit Nord », ce qui a accru la pression démographique dans la ville et autour de la Ville de Beni. En plus des conflits susmentionnés relatifs aux aspects foncier, intercommunautaire et identitaire, social et sociologique, ainsi qu'administratif, un regard sur le conflit de pouvoir, particulièrement à Beni, permet de compléter la compréhension générale des confits de la Province du Nord-Kivu.

1.2.1.d. Les conflits de pouvoir à Beni

A Beni, les conflits de pouvoir se traduisent, quant à eux, par des luttes d'influence, des intoxications, des campagnes de désinformation et parfois par l'instrumentalisation communautaire, allant jusqu'à « secouer les démons de la haine tribale ». Ces tensions sont particulièrement visibles lors de la désignation des chefs locaux. A l'occasion, les clivages inter et intra générationnels s'accentuent entre les élites traditionnelles et les jeunes leaders en quête de légitimité, ce qui influe sur les relations sociales.

Ces conflits opposent différents chefs coutumiers (chefs de localités et notables de certaines circonscriptions coutumières et/ou Groupements) autour de la conquête et de l'exercice du pouvoir coutumier[37]. Ces divisions opposent certains clans, voire différentes lignées du pouvoir royal et ont été déjà documentées pertinemment[38]. Au-delà des conflits précités à caractère purement coutumier dans le Territoire de Beni, un autre conflit de pouvoir mérite d'être abordé, celui entre la Ville de Beni et les chefs coutumiers du Secteur Beni Mbau. Ce conflit illustre la résistance des chefs coutumiers face à l'extension de l'autorité administrative de la Ville de Beni sur des Territoires qui

[35] Cette dynamique rappelle le précédent historique du Groupement Byahi. Ce dernier, intégré à la Ville lors de la création administrative de Goma en 1988, au terme de l'extension territoriale de la Chefferie de Bukumu, est devenu aujourd'hui partie intégrante du tissu urbain à travers les Quartiers de Majengo et Bujovu. Ce cas illustre la manière dont l'urbanisation rapide se traduit par une perte de souveraineté coutumière et administrative pour les espaces périphériques. De telles situations sont susceptibles d'engendrer des conflits si elles sont mal gérées.
[36] Peut-être les violences intercommunautaires qui opposèrent, en 2019, à Buhene, les Bakumu aux Banande qualifiés de « bagesera » seraient-elles liées à ce phénomène d'extension territoriale.
[37] RISD, *Op.cit.*, p.14.
[38] Notamment par International Alert, 2015, cité par RISD, *Op.Cit*.

relevaient jusque-là de la coutume. Il montre les dysfonctionnements et la conflictualité causée par la coexistence de deux systèmes de pouvoir concurrents en RDC : le pouvoir étatique administratif et le pouvoir coutumier[39]

Encadré 3 : La problématique de l'extension de la Ville de Beni

En 2003, le Décret présidentiel n°040-2003 du 28 mars 2003 crée la Ville de Beni, jadis Commune rurale, et en fixe les limites. Cette nouvelle délimitation de la Ville empiète sur plusieurs localités riveraines qui appartiennent au Secteur de Beni Mbau. Des conflits naissent entre ces localités et la Ville : les chefs coutumiers s'opposent à l'abandon de leur pouvoir à la Mairie. Certaines localités, telles que Mavivi, sont en effet appelées à disparaître entièrement pour être incorporées dans la Ville. Pour les chefs coutumiers, un grand enjeu est en jeu. En effet, ce ne sont pas seulement les bénéfices des redevances coutumières qui sont en jeu pour les autorités coutumières, mais bien l'effritement à long terme du pouvoir des chefs coutumiers au profit du pouvoir étatique. Avec le temps, la Ville de Beni incorporera dans ses limites l'ensemble du Secteur de Beni Mbau et ses quatre Groupements.

Le conflit de pouvoir à Beni a aussi une dimension foncière importante : les terres rurales qui étaient jusque-là occupées par des agriculteurs en suivant la règle coutumière sont devenues des terres urbaines qui relèvent de la compétence du cadastre[40]. Les services du cadastre en profitent pour forcer les agriculteurs à morceler leurs terres et à les faire enregistrer argent comptant, ce qui n'est pas légal puisque les procédures d'enregistrement des terres doivent se réaliser sur une base volontaire. Les agriculteurs ayant été enregistrés refusent dès lors de continuer de payer les redevances coutumières, ce qui provoque encore de nombreux conflits avec les autorités coutumières[41].

Ainsi, de manière générale, la nature des conflits au Nord-Kivu illustre la superposition de plusieurs dynamiques dont la compétition foncière, la rivalité politique, la faiblesse institutionnelle et la fracture communautaire. S'agissant des acteurs impliqués dans cette situation de division interne, les détenteurs du pouvoir politique figurent parmi les principaux. Dans leur recherche de popularité ou de légitimité, certains mobilisent des discours de diabolisation de l'autre, ravivant d'anciennes fractures sociales. Face à ces dynamiques, les communautés tendent à s'armer symboliquement et matériellement pour défendre leur position dans l'espace public, accentuant ainsi la spirale de la méfiance et de la violence. Au regard de l'analyse effectuée sur les conflits au Nord-Kivu : nature, manifestation et acteurs impliqués, il se dégage un certain nombre de causes (profondes) et facteurs.

I.2.2. Causes profondes/facteurs des conflits au Nord-Kivu et acteurs impliqués

Plusieurs causes justifient la diversité et la persistance des conflits au Nord-Kivu. Au regard de la nature des conflits et de leur manifestation, il ressort les causes profondes des conflits ci-dessous au Nord-Kivu avec une diversité d'acteurs impliqués.

[39] USAID, Tufaidike wote et International Alert, *Op.cit.*, p.18.
[40] Sur l'extension de la Ville de Beni, une femme leader de Beni se prononce : « *En décidant d'agrandir la Ville de Beni avec tout ce que cela avait comme conséquences, l'Etat congolais a lui-même, inconsciemment, consacré le début d'une vague de conflits ; et c'est ce qu'on a vécu et qu'on vit pour le moment* » (Entretien de mars 2026).
[41] USAID et alii, *Op.cit.* p.18.

Tableau 6 : Les causes profondes des conflits au Nord-Kivu et les principaux acteurs impliqués

N°	Nature des conflits	Causes profondes	Principaux acteurs impliqués dans les conflits
1.	**Conflits fonciers**	Dualisme juridique à la base du conflit des lois se manifestant notamment par l'opposition entre droit écrit et celui basé sur la coutume, et par la superposition des titres issus de ces deux droits)	- Acteurs de l'administration foncière ; - Chefs coutumiers ; - Administration de la justice ; - Acteurs politiques et leaders des communautés à la base des manipulations ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation et de peacebuilding en général.
		Mauvaise gestion des terres, caractérisée par une sorte de son « bradage » par les Chefs coutumiers	
		Forte densité de la population créant une compétition rude à l'accès et au contrôle de la terre	
		Manipulation de l'identité se traduisant par une certaine confusion entre l'accès à la terre et l'appartenance ethnique, où posséder la terre sert à prouver l'enracinement local et l'identité	
2.	**Conflits intercommunautaires, identitaires et sociologiques**	Compétition pour l'accès et le contrôle du pouvoir politique et coutumier	- Leaders et autres membres des communautés ; - Acteurs politiques pour des intérêts de positionnement socio-politique ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation et de peacebuilding en général.
		Luttes « perpétuelles » intestines acharnées entre les communautés (« autochtones » et « allochtones ») consécutive à la crise de l'identité ethnique	
		Manipulations politiciennes et instrumentalisation des identités, source des divisions des communautés	
3.	**Conflits administratifs**	Manque ou faible encadrement des mesures et politiques de création et d'agrandissement des entités territoriales	- Services étatiques (administration territoriale et celle de la justice) ; - Acteurs sociaux et membres de la communauté ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation et de peacebuilding en général.
		Faiblesse de l'autorité de l'Etat capable d'imposer le respect des textes légaux et réglementaires en vue d'une gouvernance efficace	
		Manipulation des identités comme arme en vue d'accéder aux postes de responsabilité administrative	
		Imposition par les autorités belges, des chefs de Chefferies contrairement aux traditions locales	
4.	**Conflit de pouvoir à Beni**	Rivalités entre administration étatique et autorités coutumières	- Autorités administratives et autorités coutumières ; - Acteurs socio-économiques ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation
		Tensions liées à la compétition en vue du contrôle des ressources économiques	
		Rivalités pour la détention et la gestion des terres	

			et de peacebuilding en général.

De l'analyse des causes profondes des conflits ci-haut mentionnées, il ressort qu'elles sont de plusieurs natures : institutionnelle, socio-culturelle et identitaire, socio-politique et économique, et administrative et de pouvoir. En rapport avec les rivalités intercommunautaires et tensions identitaires, la Ville de Beni a, pendant longtemps, été perçue comme un espace d'hospitalité et de cohabitation pacifique. Plusieurs personnes consultées ont nié l'existence d'un conflit interethnique à Beni, soulignant que toutes les communautés y étaient traditionnellement les bienvenues et cohabitaient sans hostilité ouverte. Beni apparaissait alors comme une mosaïque sociale où la diversité ethnique constituait davantage une richesse qu'un facteur de division. Cependant, cette image d'harmonie commence à s'éroder de plus en plus sous l'effet combiné de la pression démographique, des mutations foncières et des recompositions du pouvoir.

Encadré 4 : La problématique foncière à Beni : Un problème ancien à ramifications nouvelles

La densification urbaine et l'urbanisation rapide ont ravivé d'anciennes blessures historiques liées aux actes de cession de terres conclus par les ancêtres de certaines familles locales au profit des communautés venues d'ailleurs. Aujourd'hui, les descendants des familles autochtones remettent en cause ces transactions anciennes, estimant qu'elles ont été conclues dans un contexte de déséquilibre ou de méconnaissance des implications futures. Cette volonté de « reconquête symbolique » s'accompagne d'un désir de récupérer le pouvoir coutumier, perçu comme un levier de reconnaissance identitaire et politique. Le fait que certains groupements ou entités coutumières soient actuellement dirigés par des lignées extérieures à la communauté d'origine alimente un sentiment d'injustice historique et nourrit des tensions latentes susceptibles de s'exprimer à tout moment.

face à ce qu'elles perçoivent comme une marginalisation progressive.
C'est dans ce contexte que la pproblématique foncière et la gestion des ressources naturelles à Beni ravivent davantage les conflits. En effet, la valeur de la terre ne se limite pas qu'au caractère économique ; elle représente un symbole d'appartenance, de dignité et de continuité intergénérationnelle, ce qui fait d'elle, mal gérée, une source de conflits, tensions violentes entre les communautés.

Les conflits observés dans la région de Beni puisent leurs racines dans une histoire complexe de rivalités politiques, de recompositions territoriales et de distorsions coloniales. Ces dynamiques historiques, combinées aux ingérences contemporaines dans les affaires coutumières et à la fragilité institutionnelle actuelle, nourrissent une conflictualité persistante autour du pouvoir, du foncier et de la légitimité. L'une des causes profondes des tensions à Beni remonte à la période coloniale[42]. En quête de contrôle politique, le colon plaçait à la tête des entités coutumières des chefs favorables à l'administration coloniale, au détriment des règles endogènes de succession. Cette politique de manipulation a provoqué une rupture entre légitimité traditionnelle et légitimité administrative, affaiblissant durablement les fondements de l'autorité coutumière[43]. A l'instar de ses Provinces sœurs de l'Est de la RDC, le Sud-Kivu est aussi en proie à une diversité de confits.

[42] A ce propos, un étudiant, acteur social de Beni déclare : *« Je pense que beaucoup de problèmes que connaît la RDC, dont les problèmes identitaires sont dus à la colonisation. Avec la migration, des peuples qui se retrouvaient au Rwanda (avec la nationalité rwandaise) sont venus s'installer au Congo, et c'est de là qu'ont commencé beaucoup de problèmes identitaires »* (Entretien en ligne, 5 avril 2026).

[43] Dans le secteur de Batangi-Mbau**,** par exemple, le pouvoir coutumier, historiquement détenu par la communauté Mvumba, fut transféré aux Nande, choisis par le colon pour leur « capacité de nuisance » et leur « loyauté ». Ces derniers, considérés comme bénéficiaires du pouvoir coutumier, ont progressivement cédé les terres ancestrales à leurs frères Nande, marginalisant ainsi la population autochtone Mvumba. Aujourd'hui, les descendants Mvumba se trouvent largement privés de terres**.** Cette dépossession foncière historique demeure au cœur des revendications actuelles où les descendants des familles Mvumba contestent les actes de cession passés, réclamant la restitution de leurs droits coutumiers. Ce différend ancien, loin d'être

I.3. Sud-Kivu, foyer de guerres et de conflits depuis plusieurs années



La Province du Sud-Kivu se trouve au cœur du conflit qui sévit dans l'Est de la RDC ; c'est là qu'a commencé la première Guerre du Congo (1996–1997). Depuis la fin de la Deuxième Guerre du Congo (1998–2003), le risque que cette Province ne déstabilise toute la région s'est amoindri, mais les conflits locaux violents se sont multipliés, nourris par un opportunisme politique et des luttes locales autour du foncier et du pouvoir[44]. C'est en septembre et octobre 1996, dans les environs de la Ville d'Uvira, au bord du lac Tanganyika, que se sont aggravées les tensions entre les Banyamulenge, communauté Tutsi congolaise, et autres groupes ethniques, déclenchant ainsi les premiers affrontements d'une guerre qui se solderait par l'effondrement du régime Mobutu[45]. Depuis lors, et malgré toutes les tentatives menées aussi bien par les institutions étatiques que des ONG pour contribuer à la cohabitation pacifique entre les communautés de la Province du Sud-Kivu, la situation n'a pas évolué au prorata de ces actions.

I.3.1. Nature et manifestation des conflits

Le Sud-Kivu fait face à une diversité de conflits dont plusieurs, en termes de nature, sont similaires à ceux des autres zones concernées par l'étude (Ituri et Nord-Kivu) bien que leurs manifestations soient différentes selon que l'on se trouve dans l'une ou l'autre zone. Les conflits similaires aux zones d'études tels que ressortis des consultations sont de nature identitaire (a), intercommunautaire (b), administrative et politique (c), foncière (d), et ceux entre groupes armés à connotation tribalo-ethnique (e). En plus de ces conflits similaires, il en existe d'autres qui sont spécifiques[46] à l'une ou l'autre zone, lesquels ne feront pas l'objet d'un développement plus détaillé.

symbolique**,** alimente des tensions foncières et identitaires qui s'étendent jusqu'à la Ville de Beni et ses périphéries, impliquant la communauté Bapakombe**.**

[44] Koen Vlassenroot., *Sud-Kivu : Identité, territoire et pouvoir dans l'Est du Congo,* Institut de la Vallée du Rift, 2013, p.9.

[45] Jason Stearns et al., *Les Banyamulenge : Insurrection et exclusion dans les montagnes du Sud-Kivu*, Londres : Institut de la Vallée du Rift, 2013, pp. 14–20.

[46] Il s'agit notamment : des conflits entre les « Wazalendo » et les FARDC, des conflits sociaux, relationnels et interpersonnels, des conflits liés à la création des aires protégées, des conflits liés à l'exploitation de ressources foncières et minières, des conflits liés à la gestion du pouvoir coutumier entre certains chefs de Groupements et chefs de Villages, des conflits entre déplacés et communautés d'accueil autour de l'exploitation de ressources (principalement les terres arables), des conflits liés à l'héritage, des conflits entre réfugiés et communautés d'accueil autour de l'exploitation de terres.

I.3.1.a. Les conflits identitaires



De l'observation menée et des propos de personnes contactées, il ressort qu'à Uvira (Territoire et Ville), les conflits identitaires opposent, d'un côté, la communauté Banyamulenge et, de l'autre, les autres communautés du Territoire d'Uvira à l'exception des Barundi. Il s'agit des tribus Bafulero[47], Bavira et Banyindu. Les autres communautés ethno-tribales de la RDC en provenance des Territoires voisins, notamment Fizi, Walungu et Mwenga semblent afficher la même attitude à l'égard des Banyamulenges. C'est le cas des Babembe, Barega, Bashi et bien d'autres. Nonobstant les dispositions de la Constitution[48] et des lois spécifiques sur la nationalité en RDC, ces communautés manifestent des attitudes de contestation de la nationalité congolaise dont disposent les Banyamulenge. Il est un fait que ces derniers habitent dans les trois Chefferies du Territoire d'Uvira sans disposer d'une entité coutumière. Ils ont toujours déploré le fait que leur entité dite Chefferie de Kaïla avait été dissoute et annexée à la Chefferie des Barundi pendant l'époque coloniale[49]. Depuis lors, les revendications territoriales par les Banyamulenge ont connu plusieurs rebondissements : on peut citer la création[50] du Groupement de Bijombo en 1979 au sein de la Chefferie des Bavira qui a été à la base des tensions entre les Banyamulenge et les Bavira sur la gestion de cette entité[51]. Il s'en suivra la création du Territoire de Minembwe en 1999 par le mouvement rebelle Rassemblement Congolais pour la Démocratie (RCD) avant qu'il ne disparaisse avec la réunification du pays en 2004 et, plus tard, celle de la Commune portant le même nom. A ce propos, une étude révèle que « *pour les Banyamulenge, l'érection de Minembwe est une réponse à*

[47] Cette appellation reprise sur les actes juridiques de création (arrêté royal) et les documents officiels de l'Administration publique est contestée par la tribu concernée qui propose le correctif Bafuliiru. De ce fait, les termes Bafulero et Bafuliiru désignent une seule tribu.

[48] L'alinéa 3 de l'article 10 de cette Constitution dispose : « *Est Congolais d'origine, toute personne appartenant aux groupes ethniques dont les personnes et le territoire constituaient ce qui est devenu le Congo (présentement la République Démocratique du Congo) à l'indépendance* ». Quant à lui, l'article 4 de Loi n° 04-024 du 12 novembre 2004 relative à la nationalité congolaise dispose : « *Tous les groupes ethniques et nationalités dont les personnes et le territoire constituaient ce qui est devenu le Congo (présentement la République Démocratique du Congo) à l'indépendance, doivent bénéficier de l'égalité des droits et de la protection aux termes de la loi en tant que citoyens. A ce titre, ils sont soumis aux mêmes obligations*. »

[49] LPI, ADEPAE, ARAL et RIO, *Au-delà des groupes armés. Conflits locaux et connexions sous-régionales*, Life & Peace Institute, Kalmar, 2011, p. 72.

[50] Elle est l'émanation de l'Administration centrale du Zaïre à travers l'arrêté départemental n°0229 du 23 août 1979 du Commissaire d'Etat à l'Administration du Territoire, Monsieur Mafema Nga'nzeng (Commissaire politique), sous l'instigation de l'honorable Muhoza Gisaro.

[51] Alphonse Shukuru Batachoka et Virgile-Elie Sumaili Dunia, « Crise de pouvoir et de gouvernance dans le Groupement de Bijombo en Chefferie des Bavira au Sud-Kivu (RD. Congo) », in *Revue Africaniste Inter-Disciplinaire – RAID*, n°27, Yaoundé, Monange, 2022, pp134-135.



l'une de leurs revendications : le droit de chaque communauté à disposer d'une entité, un espace qu'elle contrôle et gère et qui lui confère le droit de participer à la gestion de la chose publique »[52]. Cette attitude met en lumière la confusion entre territoire étatique et territoire ethnique dont parle Bosco Muchukiwa[53].

A Fizi, le conflit identitaire qui existe depuis longtemps est celui entre les Banyamulenge et les autres communautés dont les Babuyu, les Babwari et les Masanze, principalement les Babembe. Ces derniers et les Banyamulenge se soupçonnent mutuellement de s'exterminer ; entre la plupart des membres de ces deux communautés se vit un sentiment de désamour réellement exprimé, ce qui a suscité de part et d'autre la création des groupes armés d'auto-défense tels qu'il ressort du développement qui suit. A Kalehe, les conflits identitaires impliquent les Bahavu, Batembo, Barongeronge, Bambuti contre les Hut et les Tutsi dont ils contestent la nationalité congolaise. Ce faisant, ils leur réclament des terres occupées en remettant en cause leurs droits à l'exploitation des ressources naturelles au même titre qu'eux. A l'instar de Fizi, les communautés à Kalehe se sont dotées chacune de groupes armés d'autodéfense en vue de la protection de leurs biens en général ; en particulier le patrimoine foncier. A côté des conflits identitaires au Sud-Kivu, existent des conflits communautaires auxquels ils sont intimement liés.

I.3.1.b. Les conflits intercommunautaires

A Uvira (Territoire et Ville) le conflit intercommunautaire le plus prononcé oppose principalement les Bafuliiru aux Barundi autour de la gestion de la Chefferie Plaine de la Ruzizi, jadis appelée Chefferie des Barundi. Les Bafuliiru dont certains membres habitent cette entité contestent la nationalité des Barundi qu'ils qualifient d'étrangers. Le Territoire d'Uvira est subdivisé en trois Chefferies créées par l'autorité coloniale, à savoir Bafuliiru, Bavira et Plaine de la Ruzizi. Les tensions entre ces deux communautés sont à la base de la quasi ingouvernabilité de cette entité coutumière. L'autre conflit, c'est celui entre les Bafuliiru et les Bavira, lequel n'a pas vraiment d'incidence sur la cohabitation entre les deux communautés.

Par ailleurs, ces dernières développent des narratifs de l'histoire migratoire quasi-contradictoires, se reconnaissant chacune être les premiers et « véritables » habitants d'Uvira. Ce qui est à la base du problème de leadership entre les membres de ces communautés : à titre illustratif, à la tête de

[52] LPI, ADEPAE, ARAL, RIO et LPI, *Op.cit*., p. 44.
[53] Bosco Muchukiwa, *Identités territoriales et conflits dans la Province du Sud-Kivu, RDC*, Genève, Globethics, 2016.



la Ville d'Uvira ont été placées deux personnalités issues de ces deux communautés[54]. Quant aux Babembe et Bafuliiru, généralement, ils cohabitent pacifiquement aussi bien dans le Territoire de Fizi que d'Uvira. Par ailleurs, a toujours plané un conflit de leadership entre les groupes armés Bafuliiru et Babembe.

A Fizi, dans le Secteur de Lulenge, un conflit latent existe entre les Babembe et les Babuyu. Les communautés Babwari, Masanze, Bagoma et, dans une certaine mesure, Bambuti se sentent parfois frustrés face à la tendance hégémonique des Babembe qui gèrent l'ensemble des Groupements excepté celui des Babwari. L'« hégémonie » des Babembe se fait également remarquer au cours des élections législatives et provinciales dans lesquelles ils « raflent » presque la totalité de sièges.

En Territoire de Kalehe, un conflit oppose les Bahavu aux Batembo autour de la gestion de la Chefferie de Buhavu. Les Batembo réclament l'autonomie des Groupements dans lesquels ils sont numériquement majoritaires et qui, par la force des choses, devraient être sous leur responsabilité. Entre les autres communautés de Kalehe, existent des tensions, c'est notamment entre Bahavu et Banyanga, entre Bahavu et Bashi. Un autre conflit met aux prises les Bambuti et les autres communautés (surtout les Bahavu). Les conflits intercommunautaires tels qu'ils se présentent à Uvira ont, dans une certaine mesure, des liens avec les conflits fonciers.

I.3.1.c. Les conflits fonciers

Dans le Territoire d'Uvira, il s'observe une situation d'aliénation de terres des paysans par certains chefs coutumiers aux grands concessionnaires, principalement dans la Chefferie des Bafuliiru et celle de la Plaine de la Ruzizi et, dans une faible mesure, dans la Chefferie des Bavira. Cette situation nourrit de graves tensions au sein de la population. De même, la création de nouveaux lotissements dans les entités périurbaines (l'exemple de Kala, Rutemba) suscite de nombreux conflits entre les

[54] Depuis janvier 2025, le maire titulaire de la Ville d'Uvira, hors de son entité, pour des raisons de santé, se trouve à l'étranger. Une opinion estime que son retour, qui se fait toujours attendre, serait rendu difficile par ce conflit tel qu'il ressort d'un échange avec une personnalité d'Uvira qui s'est prononcé en ces termes : « *Minazani kwanza kama meya arudiye mu mugini yake, ni ju bale bengine habapendi arudiye. Ile mizozo kati ya ile kabila mbili, inabatenganishaka kila mara* », « *Je pense d'ailleurs que si le maire n'est pas encore revenu, c'est parce que les autres ne veulent pas qu'ils reviennent. Ce conflit entre ces deux communautés est souvent à la base d'une rupture entre elles* » (Entretien du 25 août 2025 à Uvira).

anciens occupants en vertu du droit coutumier, les nouveaux concessionnaires et l'Administration foncière. Ces conflits et les tensions qui s'en suivent poussent certaines victimes à intégrer les groupes armés.

A Uvira comme à Fizi, la coexistence de deux activités extensives, l'agriculture et l'élevage, constituent entre autres facteurs qui alimentent les conflits fonciers. Ces derniers sont plus prononcés en temps de transhumance. En vue de régler ces conflits, deux accords y relatifs ont été signés à Baraka et à Uvira, respectivement en septembre 2010 et en février 2011 sous la facilitation des Cadre de Concertation Intercommunautaire (CCI) de Baraka et de Minembwe pour Fizi et du CCI d'Uvira pour Uvira[55]. Malgré ces accords, la problématique de la transhumance continue de diviser les communautés d'Uvira et Fizi.

A Kalehe, les conflits fonciers sont liés à la création des aires protégées. Dans ces conflits, les Bambuti ou les peuples autochtones pygmées reprochent à l'Institut Congolais pour la Conservation de la Nature, ICCN, de leur ravir leurs Villages et « leurs » forêts dans le Parc National de Kahuzi Biega. Il existe aussi des conflits de limites de champs, des conflits entre éleveurs et agriculteurs dans les hauts-plateaux et la zone du littoral du Territoire de Kalehe, des conflits entre grands concessionnaires de terres et métayers à Kalungu et Nyabibwe, des conflits fonciers dans le Groupement Mbinga-Sud entre Bahavu et Bahutu. Les conflits fonciers tels qu'abordés présentent dans certains contextes des considérations d'ordre administratif, coutumier, voire politiques dont il est important de comprendre la substance.

I.3.1.d. Les conflits administratifs et politiques

A Uvira, il s'observe parfois des tensions entre certains chefs de Groupements et chefs de Quartiers, lesquelles sont justifiées par le conflit de limites administratives entre la Chefferie des Bavira et la Ville d'Uvira. En effet, il est un fait qu'il n'y a pas de cartographie ou de délimitation claire entre les deux entités ! Il en est de même du conflit entre la Cité de Sange et la Chefferie Plaine de la Ruzizi au niveau du Quartier Nyakabere faisant frontière avec le Groupement de Luberizi. Des conflits entre des Groupements voisins ou Villages voisins sont également rapportés en Chefferies des Bafuliiru et des Bavira. Une tendance d'appropriation des entités administratives étatiques par les communautés s'observe à Uvira.

Elle est plus renforcée en périodes des élections législatives qui génèrent les élus nationaux et provinciaux. En effet, les communautés ethno-tribales qui n'ont aucun membre parmi les élus sont souvent dénigrées par celles qui ont eu la « chance » d'avoir beaucoup de membres élus. La prise de positions de ces élus sur les questions d'intérêt local telles que la gestion de la Chefferie Plaine de la Ruzizi et les nominations de cadres de la petite territoriale, pour ne citer que celles-là, nourrit des tensions intercommunautaires.

[55] Les CCI sont des structures locales œuvrant dans les Territoires de Fizi et d'Uvira, ainsi qu'à Bukavu, mis en place avec l'accompagnement de ADEPAE, ARAL et RIO respectivement en mai 2010 s'agissant des structures de Fizi et d'Uvira et novembre 2010 pour ce qui est de celle de Bukavu. Les CCI ont été mis en place dans le cadre du sur les dynamiques des conflits intercommunautaires mis en œuvre par ADEPAE, ARAL et RIO avec l'accompagnement financier et technique de LPI.

A Fizi, les considérations administratives des conflits sont notamment liées au découpage territorial (Commune de Minembwe, Ville de Baraka) engendrant des conflits opposant les chefs coutumiers aux autorités administratives. Au sein de tous les quatre Secteurs que compte le Territoire de Fizi, existent des conflits des limites entre Villages ou entre Groupements qui suscitent des violences.



Dans le Territoire de Kalehe, les conflits administratifs qu'on trouve sont notamment ceux entre le Village de Chibanda et celui de Mishebere, entre les Villages Minova et Bunyakiri et la Chefferie de Buhavu dont ils veulent se détacher pour devenir autonomes ou en s'alliant à une autre entité. Un autre conflit présent à Kalehe est celui entre les grands et petits concessionnaires. Au Sud-Kivu, autant qu'en Ituri et au Nord-Kivu, la problématique des groupes armés s'est, depuis un temps, invitée dans la dynamique des conflits, lui donnant une autre configuration.

I.3.1.e. Les conflits entre groupes armés tribalo-ethniques

Dans le contexte de méfiance et suspicion réciproque des communautés qui nourrissent de plus en plus le sentiment de rejet les unes à l'égard des autres, il se développe des soupçons mutuels d'intention d'extermination réciproque. Et pour s'en prémunir, des groupes armés d'auto-défense auxquels ces communautés s'identifient ont émergé, au fil des temps, aussi bien à Uvira, à Fizi qu'à Kalehe.



Ces groupes armés mènent des attaques parfois contre les Villages habités par les communautés qu'ils estiment hostiles à leurs communautés d'appartenance. Ainsi, les groupes armés d'auto-défense de part et d'autre des communautés ont vu le jour aux motifs de « protection » communautaire. Ces groupes s'affrontent régulièrement, se disputent le leadership dans l'entité où ils exercent leurs activités. A Uvira, les Bafuliiru et les Banyindu ont créé des groupes armés qui, aux côtés des Babembe, s'affrontent contre les Banyamulenge. Parmi les trente-deux groupes armés répertoriés à Uvira en 2022, seuls trois étaient mixtes. Vingt-neuf autres appartenaient aux tribus de manière singulière. Les groupes rattachés aux Bafuliiru représentaient 59%. Les Banyamulenge occupaient la deuxième position avec près de 16% et les Bavira comptaient 9%. Les groupes mixtes Bavira et Bafuliiru ou Bavira, Bafuliiru et Banyindu occupaient l'avant dernière position avant les Banyindu[56].

[56] RIO, Cartographie actualisée des conflits de la Province du Sud-Kivu, Bukavu, 2022, p. 24.

La vue globale des conflits qui sévissent dans la Province du Sud-Kivu (nature et manifestatio) ont permis d'en avoir une compréhension générale. Mais quelles sont les causes profondes de ces conflits/facteurs qui les influencent ou qui les engendrent ? Quels en sont les acteurs impliqués ?

I.3.2. Causes profondes/facteurs des conflits au Sud-Kivu et acteurs impliqués

Au regard de la nature des conflits et de leur manifestation, plusieurs sont les causes qui les justifient avec une diversité d'acteurs impliqués tels qu'il ressort du tableau ci-dessous.

Tableau 7 : Les causes profondes des conflits au Sud-Kivu et les principaux acteurs impliqués

N°	Nature des conflits	Causes profondes	Principaux acteurs impliqués dans les conflits
1.	**Conflits identitaires et intercommunautaires**	Contestation de la nationalité des communautés congolaises d'origine burundaise et rwandaise	**-** Leaders et autres membres des communautés **;** **-** Acteurs politiques ; - Acteurs des OSC impliquées dans les actions de médiation et de peacebuilding en général.
		Mauvaise gestion de la politique migratoire	
		Problématique du pouvoir coutumier objet de contestation par les uns et les autres	
		Rhétorique de certains groupes se disant autochtones, s'estimant supérieurs à ceux, allochtones, considérés par les premiers comme leur devant être assujettis	
2.	**Conflits administratifs et à caractère politique**	Difficulté de l'autorité de l'Etat de faire respecter les textes légaux et réglementaires	- Animateurs des services administratifs étatiques ; - Opérateurs politiques ; - Membres du gouvernement ayant en charge la question de la Territoriale.
		Manipulation des identités pour des intérêts politiciens et de positionnement socio-politique	
		Mauvaise gestion de la question territoriale	
3.	**Conflits fonciers**	Manipulation des identités autour de la problématique foncière	- Grands concessionnaires terriens ; - Services de l'Administration publique chargée des questions foncières ; - Opérateurs économiques ; - Sociétés multinationales œuvrant dans le secteur minier.
		Ignorance des textes légaux et réglementaires relatifs au foncier	
		Faible application des textes légaux et réglementaires relatifs aux questions foncières	
		Mauvaise administration ou adminstration partiale de la justice	
4.	**Conflits de leadership entre groupes armés**	Manque d'effectivité de l'autorité étatique dans plusieurs zones, laissant libre champ aux groupes armées d'imposer « leur loi »	- Acteurs politiques ; - Membres des groupes armés ; - Communautés locales.
		Divergence des intérêts	

Encadré 5 : La création de nouvelles entités administratives et la controverse autour

Le Décret n° 13-029 du 13 juin 2013 a conféré le statut de Ville et de Commune à certaines agglomérations de la Province du Sud-Kivu. Il a créé au sein du Territoire de Fizi les Communes de Fizi, de Lulimba-Misisi, de Minembwe et de Swima, ainsi que la Ville de Baraka. Ayant subi un sursis d'exécution par le Décret n°15-013 du 22 juillet 2015, ces entités ne seront pas opérationnalisées. Toutefois, la surséance sera levée par le Décret n°18-020 du 30 mai 2018 en faveur de la Ville de Baraka et de la Commune de Minembwe. Ces deux entités seront opérationnalisées par le ministère de l'intérieur en novembre 2018 à travers la nomination des bourgmestres et des maires

L'émergence des entités extra-coutumières consécutive à la création de nouvelles entités administratives à Fizi a, naturellement, eu comme conséquence, l'empiétement de certaines entités traditionnelles[57]. Le manque de mesures compensatoires au profit des chefs coutumiers dont les assises territoriales ont été converties en entités extra-coutumières, à la suite de ce découpage territorial, a créé des frustrations de la part de la communauté Babembe qui a revendiqué purement et simplement le *statu quo*, lequel est jugé insupportable, voire inadmissible, par les autres communautés notamment les Banyamulenge.

Une autre question problématique est liée au changement de noms d'origine des Villages, montagnes, rivières et forêts. La communauté Babembe reproche aux Banyamulenge de changer les noms des Villages, montagnes, rivières et forêts en les nommant dans leurs langues[58]. Les tensions intercommunautaires issues de ces oppositions alimentent ainsi les conflits identitaires[59]. Tous les observateurs, sinon la plupart, qui ont étudié les dynamiques de la région des Grands-Lacs s'accordent sur le fait que les manipulations identitaires jouent un rôle important dans l'alimentation des conflits violents[60]. Pour Antoine-Denis N'Dimina-Mougala, « *le conflit identitaire repose sur une dynamique psychologique puisque les conflits identitaires semblent être le produit de blessures narcissiques à l'identité des groupes ; en vérité, ces blessures et la volonté de les guérir par le recours à la violence sont surtout construites par des leaders ethniques et politiques* »[61].

Au Sud-Kivu, les identités sont notamment liées à la problématique « autochtones versus allochtones ». L'exemple des peuples autochtones pygmées qui se disent discriminés et méprisés par les autres communautés en est une illustration éloquente. Malgré les avancées sur la cohabitation pacifique, la discrimination demeure forte vis-à-vis des Bahavu. Ces derniers

[57] C'est le cas, par exemple, de certaines parties du Groupements Basimukindje et du Groupement Balala-Nord qui vont donner naissance à la Ville de Baraka. Une partie du Secteur de Lulenge donnera, lui, lieu à la Commune de Minembwe.

[58] En effet, les noms de lieux sont portés par des actes juridiques. Tant que les actes qui les portent ne les ont pas modifiés, il n'y a pas lieu de parler de changement.

[59] Abordant la question identitaire avec un acteur de la société civile de Baraka, ce dernier s'exprime avec désolation : « *Tant que l'Etat (congolais) ne prendra pas ses responsabilités pour régler une bonne fois pour toutes cette question de la Commune de Minembwe, les conflits entre Babembe et Banyamulenge perdurera* » (Entretien en ligne, le 6 avril 2026).

[60] INTERPEACE, *Manipulation des identités et stéréotypes. Enjeux et défis pour la paix dans la région des Grands-Lacs, Nairobi,* English Press Limited, 2013, p.6 (ISBN 978-9966-1665-5-5). L'auteur conseille de lire à ce sujet Franche, D., « Généalogie du génocide rwandais. Hutu et Tutsi : Gaulois et Francs », in *Les Temps modernes*, n°582, 1995, pp.1-58; Nkusi, L., « Crispation identitaire sous les deux premières Républiques », in F. Rutembesa, J. Semujanga et A. Shyaka, Rwanda. Identité et citoyenneté, Butare : UNR, 2003, pp. 124-147; G. Logiest, Mission au Rwanda. Un Blanc dans la bagarre Tutsi-Hutu, Bruxelles : Didier Hatier, 1998 et P. Dresse, Le Ruanda d'aujourd'hui, Bruxelles, Editions Charles Dessart, 1940 ; Servaes, S., « Etude ethnographique du Rwanda », in Honke G. (Ed.), Au plus profond de l'Afrique. Le Rwanda et la colonisation allemande 1885-1919, Wuppertal : Peter Verlag, 1990, pp. 97-100; Sanders, E. R., « The hamitic hypothesis, its origin and functions in time perspective », in Journal of African history, 1969, vol. X, n° 4, pp. 521-532.

[61] Antoine-Denis N'Dimina-Mougala, « Les conflits identitaires ou ethnopolitiques africains au XX^{ème} siècle : caractéristiques et manifestations » in *Guerres mondiales et conflits contemporains* 2012/4 n° 248, Paris, PUF, pp. 98-99 (ISBN 9782130593577)

développent des préjugés et des stéréotypes négatifs à leur égard[62]. La question identitaire est nourrie par les préjugés et les stéréotypes, et est, dans une large mesure, à la base de la création des groupes armés. C'est dans ce contexte que la plupart des communautés se sont dotées de groupes armés d'auto-défense et de protection de leur patrimoine foncier[63].

Sur le plan économique, il est un fait que l'économie des communautés vivant à Uvira, Fizi et Kalehe est essentiellement basée sur l'agriculture et l'élevage extensifs. Les pâturages et les terres de culture constituent la source de richesse pour assurer la survie des individus et de groupes. Le contrôle de la terre, des ressources naturelles dont celles minières oppose aussi bien les communautés que les personnes qui les composent. Autant la terre constitue une ressource économique, autant elle constitue la base du pouvoir, notamment coutumier.
En priver certaines personnes ou groupes de personnes conduit souvent à des conflits soit entre individus, soit entre communautés.
Sur le plan politique et administratif, à Uvira, la création des entités administratives (Groupement de Bijombo, par exmple), l'acquisition de statuts de Commune ou de Ville à certaines agglomérations (Sange, Uvira-Ville,) et des nominations à certains postes constituent souvent des occasions de gloire ou de triomphalisme pour les uns, et de frustration ou de mécontentement pour les autres. Les leaders sociaux et politiques de terroirs figurent parmi les acteurs qui profitent de telles situations pour nourrir le conflit. Dans la Chefferie Plaine de la Ruzizi, le problème de dualisme du pouvoir coutumier aux niveaux des Villages et des Groupements envenime davantage la cohabitation et les relations entre les Bafuliiru et les Barundi. Les Bafuliiru ont fini par installer leurs propres chefs de Villages et de Groupements à côté de ceux relevant du chef de la Chefferie.

A Fizi, au nom de la revendication du pouvoir coutumier, certains membres de familles régnantes, pour des enjeux économiques, financiers, remettent en cause la légitimité de certains chefs de Groupements ou chefs de Villages[64]. Ces agissements affectent les communautés. Dans le Territoire de Kalehe, la création du Territoire de Bunyakiri et du Groupement de Mianzi, issue de l'amputation des Groupements de Ziralo et de Buzi, avait provoqué des divisions au sein des communautés et entre communautés du Territoire de Kalehe[65]. En plus des aspects ci-haut développés, il est important de mentionner que dans les conflits qui embrasent la partie orientale de la RDC (Ituri, Nord-Kivu et Sud-Kivu), la considération géopolitique joue un grand rôle, notamment dans la perpétuation des conflits, cause de l'instabilité non seulement de la RDC, mais aussi de toute la région ; à l'inverse, il n'est pas moins fondé de soutenir que l'instabilité régionale contribue aussi aux conflits dans les Provinces précitées.

Encadré 6 : RDC, Sud-Kivu, Fizi et l'impact de l'instabilité régionale

[62] A ce propos, une femme leader pygmée affirme qu'elle est sidérée quand un Muhavu lui dit « *Toka pale, Mumbuti, uko naninukiya* », expression en langue Kiswahili qui signifie en Français : « Eloigne-toi de moi, Pygmée, tu sens mauvais » partagée au cours d'un entretien en date du 19 août 2025 à Kalehe.
[63] Allant de le même sens, un participant déclare : « *Les communautés avaient décidé de créer, chacune son propre groupe armé pour se protéger l'une contre l'autre, donc des attaques* » (Propos, approuvé par plusieurs autres participants au focus group à Kalehe, le 18 août 2025).
[64] C'est le cas, par exemple, du Groupement des Balala Sud où deux membres du clan se disputent le trône dans le Secteur de Mutambala ; du Groupement des Basilocha dans le Secteur de Tanganyika. Le Village de Katanga au sein du Groupement portant le même nom était également marqué par la dualité.
[65] APC, A*nalyse de contexte du Territoire de Kalehe,* LPI, Bukavu, 2009, p.21.

Les Etats voisins de la RDC proches du Territoire de Fizi ou du Sud-Kivu, en général, connaissent des problèmes de gouvernance démocratique et d'unité nationale. Les crises politiques au Burundi voisin ont provoqué le déferlement des réfugiés sur le sol congolais dont la gestion (par ailleurs pas louable) et le contrôle par l'Administration de la RDC demeurent préjudiciables aux communautés d'accueil quant à l'utilisation des ressources et à la sécurité. La présence des FDLR dans le Secteur de Lulenge, la présence des combattants de Rwanda National Congress, RNC, (Lire à ce sujet le rapport du Groupe d'Experts des Nations-Unies sur la RDC publié le 18 décembre 2018, pp. 11-12.) en 2018 dans le Secteur de Tanganyika ayant basé le Quartier général à Bijabo, de Résistance pour un Etat de Droit au Burundi, RED Tabara, et de Forces Nationales de Libération, FNL, ainsi que celle des réfugiés burundais illustrent l'impact de cette instabilité régionale sur la sécurité de la RDC.

L'analyse effectuée sur les causes (profondes) des conflits dans l'Ituri, le Nord-Kivu et le Sud-Kivu a démontré que de ces causes, plusieurs sont communes aux trois Provinces bien que les manifestations des conflits et les acteurs ne soient pas les mêmes à cause des contextes différents ; d'autres sont plutôt spécifiques à chaque zone. Par ailleurs, dans toutes les trois zones d'étude, il s'observe une réalité : tous les conflits, quelles que soient leur nature et leur typologie convergent vers une certaine « Trilogie » *Terre-Pouvoir-Identité* qui constitue la racine même des conflits en Ituri, au Nord-Kivu et au Sud-Kivu.

I.4. Le nœud du problème…, la « Trilogie » *Terre-Pouvoir-Identité*

Dans son rapport d'évaluation des interventions de transformation des conflits au Nord-Kivu et Sud-Kivu de 2020, l'organisation internationale LPI a abouti à certains résultats. Ces derniers se sont articulés autour de quatre grands axes parmi lesquels la mobilisation autour de la *Terre, du Pouvoir et des Identités,* laquelle constitue le premier axe. Les trois autres axes[66] sont la sécurité, les ressources naturelles et les dynamiques régionales. L'existence du lien entre les trois variables « Terre », « Pouvoir » et « Identité » et leur caractère aggravant dans les conflits dans l'Est de la RDC constituent la substance du présent point.

Si la terre n'est ni le seul problème ni pas même le problème principal des conflits en RDC, elle occupe néanmoins une place centrale dans la compréhension des conflits, notamment au niveau local[67]. Sa place prépondérante dans les conflits en RDC influence significativement la question de pouvoir et d'identité. La terre en RDC n'est pas seulement une cause de conflit, elle est aussi un facteur de perpétuation du conflit[68]. De « source » de conflit, elle se transforme en « ressource » des conflits[69]. L'Ituri, le Nord-Kivu et le Sud-Kivu se trouvent u centre de cette réalité, faisant de la terre, du pouvoir et de l'identité objet d'une interconnexion « conflictogène » comme il en ressort des illustrations indicatives ci-dessous.

En Ituri, certaines personnalités politico-militaires réussirent à tirer profit de la guerre en décidant de l'accès foncier. Si le contrôle de ressources précieuses, telles que les mines d'or et les plantations

[66] Ils ont aussi suffisamment fait l'objet de l'analyse dans le développement qui précède.
[67] International Alert et Chris Huggins, *Terre, pouvoir et identité. Les causes profondes des violents conflits dans l'Est de la République Démocratique du Congo*, novembre 2010, p.23.
[68] Johan Pottier, « Emergency in Ituri, DRC : Political complexity, land and other challenges in restoring food security », 2003, article présenté lors du séminaire international de la FAO sous le thème « Food security in complex emergencies : Building policy frameworks to address longer-term programming challenges », Tivoli, 23-25 septembre 2003.
[69] Koen Vlassenroot et Chris Huggins, *Land migration and conflict in eastern DRC*, 2005, p.175.

de café, générait le plus d'argent, le contrôle de terres de moindre valeur rapportait également de petits avantages[70]. Au Nord-Kivu, les groupes armés et autres puissants acteurs profitent de la situation de conflit, du vide institutionnel pour accéder facilement aux terres et bénéficier des revenus qui en découlent. Si le conflit prend fin et que la présence de l'Etat se renforce, de telles transactions risquent d'être compromises ou annulées ; d'où la nécessité pour ces acteurs d'entretenir un certain niveau d'instabilité[71]. Au Sud-Kivu, la plupart des conflits fonciers impliquent des voisins, des membres d'une communauté locale ou d'une famille, et portent entre autres sur des problèmes de délimitation, de succession ou sur les termes d'un contrat oral de location. S'agissant des hommes d'affaires du niveau local comme les grandes multinationales, *même si ces acteurs n'ont pas besoin d'un conflit total pour mener des expropriations et ont, d'ailleurs, besoin d'un minimum de stabilité pour maintenir leur contrôle sur leurs biens fonciers, ils sont susceptibles de payer les groupes armés locaux en échange d'une « protection » contre d'autres groupes armés ou des communautés locales qui pourraient autrement tenter d'occuper à nouveau les concessions disputées*[72].

La problématique foncière n'est pas une réalité propre à la RDC ; elle est présente dans toute la région des Grands-Lacs. En eux-mêmes, ces problèmes de terre engendrent et entretiennent une conflictualité dans les rapports entre individus ainsi que des revendications auprès des autorités locales ou nationales[73]. Au regard des conflits (nature, types, manifestation et acteurs) analysés dans les trois zones de l'étude, la trilogie *Terre-Pouvoir-Identité* se révèle être le nœud du problème, disons mieux la véritable cause, sinon la principale, dont tirent leur existence les autres conflits de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu.

Les causes abordées ci-haut sont liées à des facteurs qui, au fait, les justifient, parmi lesquels on peut citer, à titre indicatif, la mauvaise gouvernance, la circulation des armes légères, la corruption, l'absence d'un climat d'investissement stable, la répartition inéquitable des ressources[74]. Ces faiblesses structurelles ouvrent la voie à une dépendance économique et à une instrumentalisation politique par des acteurs extérieurs, engageant ainsi la responsabilité de la gouvernance nationale.

I.5. Au-delà du local, les conflits nationaux et la responsabilité de la gouvernance nationale en RDC

Ce point vise à montrer comment la dynamique des conflits au niveau local dépeint sur les conflits nationaux, et la responsabilité de la gouvernance nationale dans la persistance desdits conflits comme le démontrent les illustrations qui suivent.

En Ituri, il a été relevé : i) le lien entre les conflits locaux avec les conséquences sur la sécurité dans la communauté et les autres problèmes sécuritaires nationaux : des groupes armés locaux de l'Ituri ont participé aux pourparlers de Nairobi 3, ce qui montre la prise en considération du problème sécuritaire « *iturien* » par le niveau national ; ii) les attaques des combattants de l'ADF : les

[70] Johan Pottier, *Op.cit.*, p.34.
[71] International Alert et Chris Huggins, *Op.cit.*, p.24.
[72] International Alert et Chris Huggins, *Op.cit.*, p.29.
[73] Interpeace, APC, CEJA, CENAP, Pole Institute et RIO, *Terre, identité, pouvoir et mouvements de population. L'escalade des conflits dans la région des Grands-Lacs*, 2016, p.23.
[74] A ce propos, l'article 58 de la Constitution de la RDC énonce : « *Tous les Congolais ont le droit de jouir des richesses nationales. L'Etat a le devoir de les redistribuer équitablement et de garantir le droit au développement* ». Dans un échange avec une femme actrice de paix d'Uvira sur les causes des conflits en RDC, elle se prononce en ces termes : « *Tant qu'il y aura la marginalisation dans ce pays (RDC), il sera difficile de trouver la paix* » ; à elle d'ajouter : « *Les conflits trouvent leurs racines dans l'exclusion, les inégalités, et la mauvaise gouvernance* » (Entretien en ligne du 8 avril 2026).

conséquences des incursions des rebelles ADF[75] sont d'une portée non seulement locale, mais aussi nationale et internationale, étant donné que ces massacres constituent des crimes contre l'humanité. Le cas du carnage de plus de 43 chrétiens catholiques par les combattants ADF au mois de juillet 2025 à Komanda, a été l'une des attaques les plus meurtrières, qui a fait intervenir le Vatican pour condamner cette barbarie humaine ; iii) la proclamation de l'Etat de siège dans la Province de l'Ituri : c'est à la suite de la persistance des conflits et de l'insécurité que cette mesure exceptionnelle a été proclamée en Ituri (et au Nord-Kivu). Toutefois, malgré ces liens entres les conflits locaux en Ituri et le niveau national, il est cependant relevé par les communautés que la participation de l'Ituri dans les processus de paix aux niveaux national, régional et international reste quasi inexistant.

Au Nord-Kivu, précisément à Beni (Ville et Territoire), les conflits communautaires observés s'inscrivent dans une dynamique plus large de crises nationales non résolues. En effet, les tensions locales (liées notamment à la persistance des groupes armés dans l'Est, aux rivalités politiques autour du contrôle du pouvoir et à la gestion des ressources naturelles) trouvent leurs racines dans les grands conflits nationaux qui secouent la RDC relatifs, entre autres, à la lutte pour le leadership politique et économique. Ces phénomènes nationaux, marqués par la militarisation des zones rurales, la circulation incontrôlée des armes et le déplacement massif des populations, ont créé un environnement propice à la fragmentation du tissu social local. Les rivalités communautaires se nourrissent ainsi des failles structurelles de l'Etat et de la faiblesse des institutions de gouvernance, transformant les différends socio-économiques en crises identitaires et territoriales. Un autre lien évident entre les acteurs nationaux et les acteurs locaux des conflits, c'est que certains leaders communautaires entretiennent des alliances tacites avec des acteurs politico-militaires à la recherche de légitimité ou de contrôle économique sur des territoires stratégiques. De même, les tensions locales sont parfois instrumentalisées à des fins électorales ou économiques par des élites nationales, ce qui entretient un cycle de dépendance et de manipulation mutuelle. Les conflits communautaires de Beni apparaissent ainsi comme une micro-expression des crises nationales de gouvernance et d'identité, traduisant la fragilité de l'Etat congolais à articuler une gouvernance inclusive et décentralisée capable de répondre efficacement aux aspirations de ses citoyens.

Au Sud-Kivu, les membres des communautés rencontrés au cours de la présente étude dans tous les axes ont affirmé de manière unanime l'existence d'un lien étroit entre le conflit armé opposant le gouvernement à l'AFC-M23 et les conflits locaux en ce sens qu'il a provoqué des fissures considérables. Certains groupes armés, à connotation communautaire, ont soutenu telle ou telle autre partie. La méfiance et le clivage entre les communautés ont été renforcés. Les conséquences sécuritaires, humanitaires, politiques ont plongé les communautés dans une grande précarité.

Par ailleurs, les processus de paix de Nairobi et de Luanda, après plusieurs plaidoyers, avaient commencé à impliquer les communautés affectées par le conflit à la base concernant la problématique des groupes armés bien qu'ils aient été essentiellement politiques. Ceux de Washington et de Doha sont plus exclusifs. Les communautés à la base ne sont pas suffisamment informées des pourparlers en cours. Ce caractère exclusif réduirait leur appropriation par les communautés au moment de leur application compte tenu de non prise en compte des causes profondes de conflits communautaires. Les guerres précédentes ont également entravé la cohésion,

[75] Le groupe armé des ADF est le seul groupe armé de l'Est congolais à être considéré comme une organisation terroriste appartenant à la nébuleuse islamiste d'Afrique de l'Est (Lire davantage à ce propos Justin Mwetaminwa, « Forces démocratiques alliées en République démocratique du Congo. Une probable menace régionale », *Notes de l'IFRI*, IFRI, mai 2025.

et les séquelles demeurent. La présence des groupes armés étrangers, burundais et rwandais, dans la zone et qui ont érigé leurs sanctuaires dans les moyens et hauts plateaux (cas de FNL et deRED Tabara, et des Imbonerakure) illustre les dynamiques locales, sous-régionales des conflits à dimension nationale.

Toutes les illustrations ci-haut mentionnées suscitent le débat sur le rôle et la responsabilité de la gouvernance nationale dans toutes ces dynamiques des conflits aussi bien de la sphère locale, nationale que régionale, voire internationale. Aussi, le manque de coordination entre les niveaux de pouvoir (local, provincial et national) et la justice perçue comme partiale renforce-t-il le sentiment d'abandon de la population, qui en vient à douter de la capacité de « son » Etat à assurer sa sécurité, la cohésion et la justice sociale, ce, face à un contexte de plus en plus changeant avec de nouvelles implications sur la situation des conflits.

II. UN NOUVEAU CONTEXTE, DE NOUVELLES DYNAMIQUES DES CONFLITS : QUEL IMPACT SUR LES CONFLITS EXISTANTS ?

La compréhension du nouveau contexte en Ituri, au Nord-Kivu et au Sud-Kivu est tributaire de l'analyse qu'on en fait. Cette analyse s'inscrit dans les évènements qui ont marqué ce contexte au début de l'année 2025, à savoir l'avènement de l'AFC-M23 (1) et le phénomène Wazalendo[76] (2). Face à ce défi lié à la paix, des mécanismes de résilience et de résolution des conflits ont été mis en place et qu'il convient de présenter (3).

II.1. 2025 et l'avènement de l'AFC-M23, une nouvelle configuration dans les dynamiques des conflits existants

2025 a été une année particulière sur le plan sécuritaire pour les Provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu. Cette année a marqué l'occupation, par l'AFC-M23, des Villes de Goma, capitale du Nord-Kivu, et de Bukavu, capitale du Sud-Kivu, respectivement en fin janvier et mi-février. La Ville d'Uvira, elle, a été occupée, plus tard, au début du mois de décembre 2025, puis libérée quelque temps après. Dans des zones déjà en proie à des conflits de plusieurs types, comment ces évènements ont-ils influencé les dynamiques des conflits déjà existants, avec un accent particulier sur la trilogie *Terre-Pouvoir-Identité*. Dans ce nouveau contexte, peut-on considérer que les causes (profondes) des conflits ont-elles changé ? Y a-t-il de nouvelles causes des conflits qui peuvent être considérées comme profondes ? Ces questions méritent d'être posées à tous égards. A première vue, nous pensons que ces causes n'ont pas changé, du moins pas vraiment ; ce qui peut avoir changé ce sont des acteurs, leurs intérêts et la manifestation des conflits, voire le changement de stratégie d'actions.

La plupart des communautés ethno-tribales rencontrées lors des consultations reconnaissent que les guerres récurrentes[77] qui ont sévi en RDC, déclenchées toutes à partir de sa partie orientale (Nord-Kivu et Sud-Kivu), ont ravivé les conflits entre les communautés. En effet, les narratifs développés par les parties prenantes au conflit armé que connaît actuellement la RDC, l'implication de ses pays voisins engendrent la peur et rompent les équilibres entre communautés selon qu'elles « adhèrent » ou non à ces guerres. De manière particulière, l'avènement de l'AFC-M23 a eu plusieurs implications sur les conflits locaux, ainsi que sur les comportements, attitudes et pratiques des membres des communautés. Ces implications sont en lien notamment avec : les conflits fonciers et la cohabitation intercommunautaire (1), les conflits de compétences, particulièrement à Beni (2), le pouvoir coutumier (3) et l'amplification des discours de haine, de stéréotypes, de manipulation, ainsi que les dénonciations calomnieuses (4).

II.1.1. Les conflits fonciers et la cohabitation intercommunautaire

Le nouveau contexte avec l'AFC-M23 a donné lieu à de nouveaux conflits, entravant la cohabitation entre les communautés. Au Nord-Kivu comme au Sud-Kivu, il s'observe la situation des populations retournées (celles qui avaient quitté leur établissement à cause de la guerre) et qui font face à d'importantes difficultés de réintégration. Beaucoup ont retrouvé leurs maisons détruites ou

[76] Mot Kiswahili qui signifie « patriote » ou « qui combat pour sa patrie » contre l'invasion de l'ennemi.
[77] Il s'agit des guerres (et rébellions) de l'Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo-Zaïre (AFDL) en1996, du Rassemblement Congolais pour la Démocratie (RCD) en 1998, du Conseil National pour la Défense des Peuples (CNDP) dans la période de 2004-2009, du M23 (« version » I) en 2012 et de l'AFC/M23 actuellement depuis fin 2021.

occupées, et les terres cultivables confisquées ou exploitées par de nouveaux occupants. Certains choisissent de louer leurs propres champs, faute de moyens pour les exploiter.
Dans un contexte marqué par la croissance démographique rapide, le retour des déplacés et la faiblesse de la gouvernance locale, la question foncière est devenue l'un des principaux foyers de tension sociale. Au Nord-Kivu, les personnes déplacées ont été contraintes de quitter les lieux qui les abritaient aux alentours de la Ville de Goma et dans les Territoires (Masisi, Rutshuru et Nyiragongo). S'agissant des retournés, les acteurs consultés soutiennent que plusieurs ont trouvé, à leur retour aux Villages, leurs champs occupés par les éléments du mouvement en place ; d'autres ont vu leurs champs loués par des éléments du mouvement aux éleveurs rwandais à Buhumba et Kibumba en Territoire de Nyiragongo, ainsi qu'aux éleveurs ougandais à Bunagana en Territoire de Rutshuru.

Les élites économiques ou politiques locaux profitent du chaos pour consolider leur patrimoine, acheter des terres ou accaparer des ressources, au détriment des plus faibles. Un autre phénomène qui a vu le jour avec le nouveau contexte est celui des « *vaches sans frontière et pasteurs armés* ». Ces vaches passent la nuit au Rwanda et en Ouganda mais viennent brouter en RDC avec des pasteurs porteurs d'armes. Face à cette situation, la société civile, reconnue jadis comme défenseur des droits des citoyens, porteur de leurs revendications auprès des gouvernants et « médiateur » légitime des parties en conflit, se trouve « affaiblie ». Autrefois espace de médiation, elle est récupérée par des factions politiques, manipulée ou paralysée par la peur. Hormis les conflits fonciers au Nord-Kivu, à Beni, se vit un autre type de conflit, celui lié à la compétence.

II.1.2. Les conflits de compétence à Beni

Les conflits de nature administrative qui sont nés à Beni opposent les services publics provinciaux (déplacés de Goma) aux autorités urbaines de Beni. Les premiers, installés à titre provisoire, s'ingèrent fréquemment dans les attributions des seconds, créant un « imbroglio administratif » et le surpoids bureaucratique qui alourdissent la charge sur la population et fragilisent davantage la gouvernance locale.

Encadré 7 : L' « exode administratif » Goma-Beni, source de conflit de compétence

Depuis le déplacement temporaire du centre administratif provincial du Nord-Kivu vers la Ville de Beni, à la suite de la prise de Goma par le mouvement AFC-M23, un conflit de compétences se vit entre agents des Divisions provinciales et ceux de Beni. En effet, plusieurs agents des services provinciaux, originaires de Goma ou de Bukavu, ont trouvé refuge à Beni, où ils ont continué d'exercer leurs fonctions parallèlement avec les agents urbains déjà en poste. Cette cohabitation administrative non structurée a engendré un imbroglio institutionnel aux conséquences multiples sur le fonctionnement de l'Etat et la vie quotidienne des administrés.

Les contradictions administratives entre les agents des services provinciaux et ceux des services urbains constituent une cause institutionnelle majeure de conflit dans la gouvernance locale actuelle à Beni, lequel influe sur le pouvoir coutumier dans ce nouveau contexte.

II.1.3. Le pouvoir coutumier sous le choc

L'occupation de certaines zones du Nord-Kivu et du Sud-Kivu par l'AFC-M23 n'a pas épargné la sphère du pouvoir coutumier. Beaucoup de chefs coutumiers (chefs de Chefferies) des zones occupées ont quitté leurs entités pour s'établir dans les zones sous la gestion du gouvernement, notamment Uvira, Kinshasa, Beni et ailleurs. Le chef de Chefferie sensé rester proche de ses

« assujettis », le fait pour lui de quitter son « milieu naturel » à cause de la guerre est perçu par ses « assujettis » comme un abandon tacite. Par ailleurs, aux yeux des chefs coutumiers, et dans le contexte actuel d'occupation de certaines zones par l'AFC-M23, cette perception est à relativiser. En effet, aux yeux des membres des communautés, le fait pour un chef coutumier de ne pas quitter une zone occupée par le mouvement AFC-M23 fait de lui, sinon est susceptible de faire de lui, un « allié » du mouvement (que cela soit vérifié ou non), et donc ayant trahi « sa » population[78]. Le cas de la Chefferie des Bafuliiru est autant illustratif quant à ce. A en croire les faits et les propos recueillis des acteurs consultés, une certaine dualité est en train d'y prendre forme entre deux « régnants »[79], situation risquant de diviser cette communauté.
Au Nord-Kivu, et en croire les échanges avec certains chefs coutumiers remplacés[80] dans des zones sous occupation de l'AFC-M23, cette situation est venue accroitre et réveiller certains conflits fonciers dans plusieurs Chefferies dont ceux liés aux ventes illicites et attribution arbitraire (sur base notamment des considérations tribales) des champs et des parcelles des terres, cas de la Ville de Goma où des formes de discours susceptibles d'entraver la cohésion intracommunautaire prennent de plus en plus forme.

II.1.4. Les discours de haine et de manipulation identitaire : Une entrave à la cohésion sociale dans un contexte sécuritaire déjà fragile

Depuis l'avènement l'AFC-M23, on assiste, au Nord-Kivu et au Sud-Kivu, à un développement des discours de haine, de renforcement des stéréotypes, de manipulations, ainsi que des dénonciations calomnieuses. Les réseaux sociaux se trouvent abondés par de tels discours et propos dont la plupart ne tiennent qu'à une certaine subjectivité et à une volonté délibérée de nuire. Ces discours ont ravivé les tensions entre les communautés rwandophones congolaises et les autres communautés. L'Ituri n'est pas, par ailleurs, épargné de cette situation telle qu'il ressort des échanges avec certains acteurs du milieu dont les activités à Goma et Bukavu deviennent pratiquement impossibles par peur de stigmatisation.

Encadré 8 : Le conflit, déclencheur des stéréotypes et de la stigmatisation : Récit d'un « Iturien »

> « *Nous, « Ituriens », naturellement de teint noir et de nez long, sommes contraints par la situation. On ne peut plus aller à Goma ou à Bukavu compte tenu de ce qui s'y passe entre les Tutsi et les Congolais. Avec notre morphologie « iturienne », apparentée à celle des Nilotiques, nous ne pouvons passer par Goma pour atteindre Bukavu au risque d'être stigmatisés et d'être assimilés aux Rwandais* » (Entretien en ligne avec un commerçant exerçant à Bunia, le 7 avril 2026).

Dans le présent contexte, on assiste à des situations de calomnies, d'imputations dommageables[81] et de règlements des comptes, ce qui entrave la cohabitation entre les communautés, engendre des conflits ou attise ceux qui existaient déjà. Certaines gens cherchent toujours à assimiler tel ou tel à l'une ou l'autre tendance, soit pro AFC-M23, soit pro gouvernement avec toutes les conséquences, notamment sur le plan sécuritaire, que de telles suppositions sont susceptibles d'engendrer.

[78] Propos ressorti d'un échange avec un acteur d'Uvira (Entretien en ligne du 10 avril 2026).
[79] Au Forum national des Affaires coutumières tenu à Kinshasa du 2 au 5 mars 2026 auquel étaient conviés les chefs coutumiers de la RDC, le chef des Bafuliiru officiellement invité à ces assises n'est pas celui qui est présentement établi dans la zone occupée par l'AFC-M23. Cette situation est susceptible de relancer le débat sur la légitimité et la légalité du chef de Chefferie des Bafuliiru, au risque de générer de nouvelles tensions entre les membres de cette communauté.
[80] Sont concernées par ce remplacement, les Chefferies de Bukumu (Territoire de Nyiragongo), de Bwito et de Bwisha (Territoire de Rushuru), de Bashali et Bahunde (Territoire de Masisi), Chefferie de Bamate et Groupement de Thama (Territoire de Lubero) pour ne citer que celles-là.

[81] On a vu des listes établies dans des « officines occultes » mentionner les noms des acteurs sociaux et politiques les accusant d'être soit pro AFC-M23, soit pro gouvernement. Plusieurs d'entre eux ont été menacés sans preuve aucune de leur appartenance à tel ou tel camp.

Plusieurs cas ont été rapportés de personnes interpelées soit par l'AFC-M23, soit par les FARDC, soit par les Wazalendo, une autre problématique qui fait parler d'elle dans le nouveau contexte des conflits à l'Est de la RDC.

II.2. Le phénomène Wazalendo, un mal nécessaire ?

« Wazalendo », un phénomène-dont on peut situer les prémices dans la Province du Nord-Kivu-a commencé à se manifester avec la reprise, en fin 2021, des hostilités entre le gouvernement de la RDC et le M23, rejoint plus tard par l'AFC. Avec l'évolution des hostilités, ce phénomène s'est développé dans la Province du Sud-Kivu, notamment dans les Territoires de Kalehe (axe Bunyakiri), Uvira, Fizi, voire Mwenga. Au départ, perçus « unanimement » par les membres des communautés comme leurs protecteurs contre l'agression de l'ennemi, aujourd'hui la raison d'être des Wazalendo est mitigée. En effet, à côté des actes et actions « louables » à leur actif, on enregistre certains actes de leur part jugés antisociaux. Dans ce conflit qui oppose le gouvernement de la RDC à l'AFC-M23, les Wazalendo combattent aux côtés des FARDC, ce qui constitue leur actif aux yeux des communautés, du gouvernement de la RDC et de certains observateurs. Par ailleurs, dans un autre registre, les exactions commises (tracasseries, dénonciations calomnieuses, tortures, séquestrations, érection des barrières payantes, …) à l'endroit des mêmes communautés qu'ils prétendent protéger amenuisent de plus en plus la substance de leur actif.

Le phénomène Wazalendo a pris de plus en plus une ampleur dans le contexte actuel où la problématique de la sécurité demeure une préoccupation pour la paix et la stabilité de la RDC, et partant de toute la région des Grands-Lacs. Né dans l'informel, ce phénomène s'est révélé, avec le temps, une nécessité « nationale », attirant ainsi l'attention du gouvernement jusqu'au point de trouver une « assise institutionnelle », tel qu'il ressort notamment de la mobilisation lancée par le Président Félix-Antoine Tshisekedi qui, dans son message du jeudi 3 novembre 2022, a appelé « *la jeunesse (de son pays) à s'organiser en groupes de vigilance face à la rébellion du M23 qui bénéficie de l'appui du Rwanda* »[82]. D'autres discours dans ce sens ont suivi, notamment celui sur l'état de la nation de décembre 2024 et celui de janvier 2025 dans lequel il demande aux jeunes de s'enrôler dans l'armée et rend hommage aux Wazalendo.

En vue d'encadrer institutionnellement ce qui n'apparaît, jusque-là, que comme des idées et des vœux, la RDC s'est dotée d'une institution citoyenne paramilitaire, créée par la loi n°23-014 du 22 mai 2023 portant institution de la Réserve Armée de la Défense, RAD. Il ressort de l'article premier[83] de cette loi que la RAD est un service institué au sein des FARDC. Il sied de préciser que la RAD a été instituée à moins de deux ans de la création du P-DDRCS (juillet 2021) dont l'alinéa 3 fixe l'objectif de *promouvoir la stabilité par la réintégration des ex-combattants dans la vie civile au sein des communautés et non pas au sein des FARDC, dans une logique de rétablissement de la cohésion sociale grâce au développement économique durable et au soutien de leurs moyens de subsistance, conformément aux plans de développement local et au processus de planification participative*.

Au regard de cet objectif, comment concilier les impératifs du P-DDRCS avec ceux de la RAD tant il est vrai que dans le contexte actuel de conflit auquel fait face la RDC avec des implications régionales, elle aurait plus besoin de renforcer la RAD en éléments que de voir les potentiels « candidats » à la RAD s'orienter au P-DDRCS pour devenir civils, allusion faite aux Wazalendo par exemple.

[82] Publication de *A La Une* de France 24 du 4 novembre 2022.

[83] Cet article fixe les missions de la RAD en ces termes : i) apporter un renfort temporaire aux FARDC sur la protection du territoire national, ii) participer à un service quotidien des unités des FARDC et ; iii) donner une expertise dans le domaine des armées.

En vue de faire face au défi lié à la paix en RDC (et dans la région des Grands-Lacs), des mécanismes de résilience et de résolution des conflits ont été mis en place par le passé, mais n'ont, visiblement, pas pu juguler les conflits de manière efficace. D'autres mécanismes régionaux et internationaux ont été initiés en appui à ceux existants.

II.3. Des mécanismes de résilience et de résolution des conflits

Plusieurs mécanismes ont été mis en place pour tenter de résoudre les conflits dans les Provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu. Ces mécanismes ont été initiés par les acteurs tant étatiques (Gouvernement et autres institutions de la RDC) que non étatiques (ONG nationales et internationales, et agences du système des Nations-Unies).



Sur le plan étatique, plusieurs programmes de désarmement et démobilisation ont été mis en place par le gouvernement congolais avec l'appui de la Mission des Nations-Unies pour la Stabilisation du Congo (MONUSCO) et d'autres partenaires. L'objectif principal de ces programmes était la réduction de la violence dans l'Est de la RDC. En plus de trois phases du programme de Désarmement, Démobilisation, Réintégration, Rapatriement et Réinsertion (DDRRR) des ex-combattants de 2003 à 2013, le gouvernement a mis en place le Programme de Stabilisation et de reconstruction des zones sortant des conflits armés à l'Est (STAREC) en août 2009.

Ces différents programmes ont eu des succès, mais ont aussi fait face à certains défis dont la persistance et l'augmentation des groupes armés[84]. Face à ces défis, en 2021, il a été mis en place le Programme de Désarmement, Démobilisation, Relèvement Communautaire et Stabilisation, P-DDRCS[85]. Voulant corriger les faiblesses de précédents programmes DDR, et perçu par certains analystes comme le programme de la « *dernière chance* » et de « *tous les espoirs* », ce programme s'est buté tôt, quelques mois seulement après sa création, en octobre 2021, à la reprise des hostilités par le M23. En appui au gouvernement de la RDC, plusieurs initiatives et actions ont été menées par les acteurs non étatiques, partenaires du gouvernement, en termes de dialogues intercommunautaires[86], de tables rondes[87], de fora[88], de mise en place des structures

[84] Au début du PDDR III en 2013, 54 groupes armés nationaux et étrangers inventoriés à l'époque devaient être complètement neutralisés. Pourtant en 2017, les groupes armés opérant à l'Est du pays se sont métastasés et leur nombre a plus que doublé, passant de 54 à 120, sans même compter les petites milices (Jason K. Stearns et Christoph Vogel, *Cartographie des groupes armés dans l'Est du Congo*, décembre 2015).

[85] Par l'ordonnance n°21-038 du 4 juillet 2021 portant création, organisation et fonctionnement du P-DDRCS.

[86] On peut citer à titre indicatif, en ce qui concerne Uvira : dialogue intercommunautaire entre les communautés Bafuliiru, Babembe, Bavira et Banyamulenge tenu du 15 au 19 mars 2010 au Collège Alfajiri et au centre Amani à Bukavu sous l'initiative de LPI et ses partenaires ADEPAE, ARAL et RIO ; dialogue intercommunautaire sur l'insécurité dans les hauts plateaux des Territoires de Fizi, de Mwenga et d'Uvira tenu à Uvira du 25 au 28 juin 2019 à l'hôtel Karibu Lodge sous l'initiative d'International Alert et ses partenaires ADEPAE, APDIK, CARITAS-Uvira, Groupe Milima, IFDP, RIO, SOFAD, SVH et UGEAFI : ce dialogue avait impliqué cinq communautés : Babembe, Bafuliiru, Banyamulenge, Banyindu et Bavira ; dialogue intercommunautaire sur la paix, la sécurité et la cohésion sociale dans les hauts et moyens plateaux des Territoires de Fizi, de Mwenga (Secteur d'Itombwe) et d'Uvira tenu à Kinshasa (hôtel Béatrice) du 29 au 31mars 2021 à l'initiative d'INTERPEACE et ses partenaires RIO, SVH, ADEPAE et Benevolencia : ces assisses avaient réuni sept communautés, à savoir Babembe, Bafuliiru, Banyamulenge, Banyindu, Bavira, Babuyu et Barundi ; dialogues intercommunautaires à Minembwe et à Bijombo organisés à l'initiative de la MONUSCO, de certaines confessions religieuses, des ONG.

[87] Le cas de la Table ronde sur la paix et la sécurité en Territoire de Kalehe tenue du 15 au 17 juillet 2009 à Bunyakiri à l'initiative de l'ONG APC ; Table ronde sur les conflits fonciers de Kalehe organisée à Bukavu en août 2011 regroupant les représentants des quatre communautés du Territoire de Kalehe, à savoir les Bahavu, Batutsi, Bahutus et Batembo.

[88] Par exemple, le Forum interprovincial sur la persistance des groupes armés dans les Provinces du Nord-Kivu et Sud-Kivu, organisé du 12 au 13 septembre 2018 par APC et ONU-Habitat.

communautaires de paix, d'organisation des médiations entre parties en conflits, etc. Et, de manière spécifique, l'initiative du Pacte social pris par les Eglises au premier rang desquelles le tandem Conférence Episcopale Nationale du Congo et Eglise du Christ au Congo.

Sur le plan régional et international, des initiatives de paix sont en cours en vue d'une paix durable en RDC, en général, spécifiquement dans sa partie orientale. Il s'agit notamment des processus de Doha, sous la médiation du Qatar, impliquant le gouvernement de la RDC et l'AFC-M23, et de Washington sous la médiation des Etats-Unis d'Amérique, impliquant les gouvernements de la RDC et du Rwanda. Ces deux processus, bien que salutaires pour la paix en RDC et dans la région des Grands-Lacs, ne semblent pas répondre aux problèmes réels de paix, du moins à en croire la réalité vécue sur « le terrain ».

Encadré 9 : Doha et Washington, l'espoir envolé !

Les processus de Doha et de Washington, nés en 2025 à la suite du conflit qui oppose le gouvernement de la RDC à l'AFC-M23, poursuivent leur cours, mais ne semblent pas répondre aux désidératas des populations. La signature de différents accords entre les parties en conflit (Gouvernement congolais, AFC-M23 et Rwanda) ne met pas fin pour autant fin aux hostilités sur « le terrain », pourtant tel est entre autres objectifs qu'ils visent. Les jours passent et semblent se ressembler, les indicateurs matériels d'une lueur d'espoir ne sont pas perceptibles sur le plan des faits, l'espoir d'une paix s'envole de plus en plus !

En marge du processus de Doha, ont été reprises, le 13 avril 2026, des négociations entre le gouvernement de la RDC et l'AFC-M23, le neuvième round. Tenues cette fois-ci à Montreux en Suisse, sous la médiation du Qatar, ces négociations s'annoncent serrées entre Kinshasa et le groupe AFC-M23[89]. A travers ces nouvelles négociations, la Suisse se positionne-t-elle comme un nouvel acteur contributeur aux efforts de paix, un nouvel espoir à la paix en RDC ?

Le cours des évènements nous en dira plus. Les défis auxquels fait face l'avènement d'une paix durable en RDC et dans la région des Grands-Lacs n'ont pas laissé indifférents les acteurs intervenant dans le peacebuilding qui, en dépit du contexte, restent actifs dans la mise en œuvre des actions de paix. C'est dans ce cadre que LPI et ses partenaires réunis au sein de la CPP se sont engagés à mener des réflexions sur les voies de sortie de crise. D'où la nécessité de repenser, en perspective, des mécanismes opérationnels susceptibles de répondre, de manière efficace, aux défis de paix auxquels font face la RDC et la région des Grands-Lacs. Ces mécanismes sont inscrits dans le cadre d'une stratégie de paix dont les réflexions sont en cours.

[89] Radio France Internationale (RFI), publication du 14 avril 2026, 8h17. « *Jusque lundi soir, le lieu était tenu secret, pour la sérénité des travaux, mais aussi pour la sécurité des délégués, indiquent plusieurs sources. Les autorités suisses n'ont pas communiqué sur ces négociations, mais elles sont à la manœuvre pour ces discussions qui se tiennent aux alentours de la ville de Montreux* », poursuit la RFI.

III. CONCLUSION : VERS LA CONSTRUCTION D'UNE STRATEGIE POUR UNE PAIX DURABLE EN RDC (ET DANS LA REGION DES GRANDS-LACS)



Les défis liés à la paix sont nombreux à l'Est de la RDC en particulier, en RDC en général, et dans la région des Grands-Lacs. Des initiatives ont été entreprises à plusieurs niveaux (Nations-Unies, Union africaine, Union européenne, Etats de la région des Grands-Lacs, ONG et autres acteurs) en vue d'une paix et d'un développement durable. Certes, certaines avancées dans le sens de la paix ont été enregistrées par ces initiatives. Néanmoins, il reste encore à faire. C'est dans ce cadre, et pour répondre à cet impératif, que la CPP veut mettre en place une stratégie de paix qui se veut un outil pratique proposant aussi bien aux gouvernants (décideurs de la RDC, des autres pays de la région) et à la Communauté internationale qu'à d'autres acteurs intervenant dans le peacebuilding des mécanismes et des voies de sortie de crise de l'Est de la RDC et de la région des Grands-Lacs. Cette stratégie sera nourrie par les résultats des autres études et analyses déjà menées par les intervenants[90] dans le peacebuilding (ONG, chercheurs et experts indépendants, centres de recherche…).

La présente étude a permis de tirer un certain nombre de leçons en termes de défis, d'identifier les opportunités pour la paix et de formuler des recommandations en termes des pistes de solutions en renforcement de celles qui existent. Comme leçons tirées de l'analyse réalisée, on peut citer : i) le caractère récurrent de la résurgence des conflits à l'Est de la RDC,

[90] En ce qui concerne LPI, depuis la seconde moitié de 2025 à ce jour, il est impliqué dans des recherches et analyses sur la problématique des confits en RDC et dans la région des Grands-Lacs. Il s'agit de : i) l'« *Analyse[90] des processus de dialogues menés au niveau local et provincial par différents acteurs de paix et les résolutions/recommandations y émergeant* ». Cette analyse vise notamment à identifier les facteurs de succès et de blocages et formuler des pistes des solutions pour la transformation et l'orientation de la recherche d'alternatives pour la paix ; ii) de l'« *Analyse des dynamiques régionales des conflits dans les Grands-Lacs (Burundi, RDC et Rwanda*) » et ; iii) l'« *Analyse communautaire des causes (profondes) des conflits dans les Provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu* » faisant l'objet du présent rapport.

particulièrement dans les zones faisant l'objet de la présente étude. Ces conflits se sont enracinés dans les temps depuis le début des années 1990 ; ii) plusieurs actions de paix ont été initiées à différents niveaux (national, provincial et territorial) pour résoudre la question des conflits à l'Est de la RDC, mais la plupart s'est révélée inefficace, ce qui justifie cette résurgence des conflits ; iii) la non effectivité de l'autorité de l'Etat sur certaines zones des Provinces de l'Est donne champ libre aux groupes armés d'y opérer en toute liberté, entravant la cohabitation entre les communautés ; iv) la volonté de perpétuer l'économie de guerres et de conflits par les acteurs qui en tirent profit contribue à la fragilisation de la cohésion sociale des communautés ; v) l'ingérence extérieure (régionale et internationale) dans les conflits de la RDC constitue un frein à l'émergence des solutions purement internes aux conflits internes de la RDC. L'instrumentalisation des conflits par des pays voisins de la RDC pour des raisons sécuritaires ou économiques en constitue un exemple illustratif et ; v) l'exacerbation des conflits dans les Provinces de l'Est est, de manière significative, tributaire aux tensions identitaires et foncières, ainsi qu'aux manipulations des identités, mais aussi à l'histoire des peuples.

En dépit de ces défis liés à la paix en Ituri, au Nord-Kivu et au Sud-Kivu, se trouvent des opportunités sur lesquelles on peut s'appuyer pour d'autres actions en faveur de la paix. Il s'agit notamment de/des : i) l'existence des acteurs et structures locales de paix et de médiation qui sont à pied d'œuvre dans les trois zones : ces structures réalisent un travail remarquable qui contribue à la cohabitation pacifique entre les communautés en dépit des interférences auxquelles ce travail fait face, liées entre autres au dynamisme du contexte ; ii) les coordinations provinciales du P-DDRCS de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu : elles coordonnent la mise en œuvre des activités de stabilisation dans ces Provinces ; iii) les autorités administratives, coutumières et ecclésiastiques, ainsi que les leaders communautaires : elles sont impliquées dans les actions de peacebuilding et de recherche de la paix, et leur voix porte et ; iv) l'existence des projets de peacebuilding dans les trois zones, lesquels contribuent d'une manière ou d'une autre au vivre-ensemble et à la cohésion sociale entre les communautés. Ces opportunités de paix sont à saisir pour plus d'efficacité des solutions aux conflits dans le contexte actuel. Ces solutions devraient être à la hauteur de la gravité de la crise pour ne pas se retrouver dans une situation de « perpétuels recommencements ».

S'agissant des recommandations, plusieurs ont été formulées par les acteurs consultés et adressées principalement au gouvernement de la RDC ; d'autres aux Etats-membres de la Communauté Economique des Pays des Grands-Lacs et ONG (nationales et internationales). Ces recommandations ont été regroupées en thèmes pour en cerner la substance, et suivies des actions concrètes pour leur matérialisation telles qu'il ressort du tableau ci-dessous :

Tableau 8 : Les principales recommandations issues des consultations, adressées aux différents acteurs, et actions pour les matérialiser

N°	Recommandations et leurs destinataires	Actions en vue la matérialisation des recommandations
A.	**Gouvernement de la RDC**	
1.	**Renforcer la gouvernance locale et l'Etat de droit**	Réhabiliter l'autorité des institutions locales et coutumières selon les règles transparentes et consensuelles, en assurant une séparation claire entre pouvoir politique et Chefferie traditionnelle

		Développer des mécanismes efficaces de lutte contre la corruption, la spoliation foncière et la manipulation politique
2.	**Améliorer la gestion foncière et prévenir les litiges**	Mettre en place des commissions foncières locales multipartites (administration, coutumiers, société civile, et associations de retournés/déplacés) pour auditer et sécuriser les titres
		Identifier, documenter et régulariser les cas litigieux, avec accès gratuit à la médiation communautaire et priorisation de la restitution ou indemnisation juste des victimes de spoliation
3.	**Promouvoir l'inclusion sociale, le dialogue et la participation citoyenne**	Organiser régulièrement des forums consultatifs de base (Quartier, Village) pour recenser les besoins, recueillir les doléances et suivre l'application des recommandations locales par les autorités
		Renforcer la représentation effective des jeunes, femmes et groupes marginalisés dans tous les espaces de dialogue et de décisions
		Impliquer les communautés à la base dans la conduite des processus de paix nationaux voire régionaux et internationaux
		Mener régulièrement des études d'analyse de l'évolution des contextes et des conflits dans les Provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu
4.	**Développer l'accès aux services essentiels et à l'autonomisation économique**	Prioriser l'investissement communautaire dans l'accès à l'eau potable, l'amélioration de l'habitat et la diversification des activités économiques locales (agriculture, métiers, services)
		Valoriser et financer les initiatives économiques des jeunes et des femmes pour offrir des alternatives à la vulnérabilité et prévenir leur instrumentalisation par des acteurs de violence
		Mettre en place des mécanismes en vue de répondre aux besoins prioritaires des communautés
5.	**Garantir la protection et la liberté d'action des acteurs civiques**	Sécuriser les médiateurs, membres de comités de veille, lanceurs d'alerte et leaders de la société civile contre toute forme d'intimidation, de stigmatisation ou de violence organisée
		Reconnaître juridiquement le rôle des comités locaux de paix et leur attribuer des prérogatives claires dans la prévention et la gestion des tensions
6.	**Renforcer la justice locale et la résolution non-violente des conflits**	Faciliter l'accès à une justice de proximité, impartiale, rapide et gratuite dans les affaires de litiges sociaux ou fonciers
		Former et déployer des médiateurs communautaires indépendants, accrédités par les autorités et reconnus des différentes parties
7.	**Appuyer la mémoire, l'identité et la cohésion communautaire**	Valoriser l'histoire locale, la mémoire collective et la transmission intergénérationnelle des valeurs de solidarité et de paix
		Lutter contre les discriminations et discours de haine par des campagnes citoyennes, l'éducation civique et la valorisation des espaces partagés
B.	**Etats-membres de la CEPGL**	
1.	**Redynamiser la CEPGL**	Créer des mécanismes régionaux permettant à tous les pays des Grands-Lacs de profiter des richesses du sol et du sous-sol de la région de manière réglementée[91]

[91] Ceci limitera la convoitise des ressources congolaises par les Etats voisins, et l'exploitation illicite de ces ressources.

		Relancer ses institutions (comme la Conférence des Chefs d'Etat, le Conseil des Ministres) et ses organes (comme la Banque de Développement des Etats des Grands Lacs), ce qui permettra de restaurer la confiance perdue depuis des décennies
		Initier des projets intégrateurs en faveur du développement des Etats-membres et des populations de la région des Grands-Lacs
2.	**Lutter contre les groupes armés**	Initier et mettre en œuvre des opérations conjointes en vue d'assurer la sécurité interne et transfrontalière des Etats, et neutraliser les forces négatives occasionnant conflits et déstabilisation de l'Est de la RDC, partant, de la région
3.	**Combattre l'exploitation et le trafic illicites des ressources naturelles de la RDC, base de la déstabilisation de la RDC et de la région**	Mettre en place des mécanismes de traçabilité rigoureuse des ressources minières
		Traquer les réseaux de contrebande et de commerce illicite des ressources naturelles de la RDC, ce qui favorisera le commerce formel
4.	**Activer la diplomatie gagnant-gagnant en faveur de la région**	Appliquer, dans leur strict respect, les engagements de désescalade pris lors des processus de médiation internationaux et cesser immédiatement les hostilités pour protéger les populations civiles
		Tenir, au-delà des Conférences des Chefs d'Etat et des Conseils des Ministres, des réunions régulières tripartites des pays de la région en vue d'échanger sur les questions ponctuelles concernant la Communauté
5.	**S'engager à gérer conjointement la question des réfugiés et des rapatriés**	Redynamiser et appuyer les commissions tripartites en vue de faciliter le rapatriement volontaire et sécurisé des réfugiés, tout en désamorçant les tensions ethniques et politiques
C.	**ONG DONT CELLES MEMBRES DE LA CPP**	
1.	**Renforcer la culture de peacebuilding dans les communautés**	Initier des forums consultatifs d'expression populaire dans les Villages/Quartiers pour recueillir les doléances et propositions citoyennes, avec mise en commun au niveau territorial, provincial puis national
		Organiser des séances de sensibilisation sur la paix, la cohésion sociale et le vivre-ensemble en faveur des communautés
2.	**Renforcer le travail de peacebuilding à la base, et l'initier dans la sphère de gouvernance aux niveaux provincial et national**	Multiplier les séances de réflexion sur l'éducation à la paix avec les autorités à la base, aux niveaux provincial et national en vue de susciter leur transformation sociale
3.	**Mener des plaidoyers aux niveaux national et régional pour la représentation des communautés dans tous les processus de paix en cours et à venir**	Organiser des séances de consultation avec les ONG œuvrant dans le peacebuilding en vue de recueillir les points de vue sur la conduite des processus actuels de paix, et de recueillir les desiderata des communautés à prendre en compte dans les cahiers de charges des parties
5.	**Mener des plaidoyers en vue de la prise en charges des personnes déplacées à cause du conflit**	Initier des projets d'accompagnement des personnes déplacées internes dans leurs ambitions de retour dans leurs milieux d'origine

BIBLIOGRAPHIE INDICATIVE

1) APC et alii, *Affronter les conflits de l'Ituri : Approche de l'ONG APC à Djugu et à Mahagi*, août 2024.
2) Conflict Research Group (CRG), « La région des Grands-Lacs : Des solutions régionales aux problèmes régionaux ? » *Série Insecure Livelihoods*, mars 2024.
3) Conflict sensitivity Hub, Note de synthèse de l'analyse des conflits en Ituri, 2025.
4) Denzin, Norman K. (1978), *The research act: A theoretical introduction to sociological methods*, 2ème édition, New York: McGraw-Hill.
5) Etshike B. Valentin, « Les conflits intercommunautaires en République Démocratique du Congo : Essai d'analyse sur les causes », in *IJRDO-Journal of Social Science and Humanities Research*, 2018.
6) FAO, *République démocratique du Congo : Analyses de conflits dans les Provinces du Nord-Kivu et Sud-Kivu* - Note de synthèse. Rome, 2023. https://doi.org/10.4060/cc8227fr
7) International Alert, Terre, pouvoir et identité, *Les causes profondes des violents conflits dans l'Est de la République Démocratique du Congo*, novembre 2010.
8) Jacquemot Pierre, *Les conflits dans l'est de la République Démocratique du Congo : Voisins cupides, groupes armés et prédation minière*, Fondation Jean-Jaurès Editions, mars 2025.
9) Johnson D., *Shifting Sands: Oil Exploration in the Rift Valley and the Congo Conflict*, Goma, Pole Institute, 2003.
10) Justice Plus, *Conflits fonciers en Ituri*, janvier 2017.
11) Koen Vlassenroot et Tim Raeymaekers, « Le conflit en Ituri », in *L'Afrique des Grands-Lacs*, annuaire 2022-2003.
12) LPI, Action pour le Développement et la Paix Endogène (ADEPAE), Arche d'Alliance (ARAL) et Réseau d'innovation Organisationnelle (RIO), *Au-delà des groupes armés : Conflits locaux et connexions sous-régionales. L'exemple de Fizi et Uvira (Sud-Kivu, RDC)*, Kalmar, Suède, 2011.
13) Maloani M. et alii, « Rivalités ethniques et faiblesses institutionnelles : Analyse des causes des échecs des initiatives de pacification dans l'Est de la RDC » (sans date).
14) Mamdani, M., *When Victims Become Killers: Colonialism, Nativism and the Genocide in Rwanda*, Princeton, Princeton University Press, 2001, p.364.
15) Muchukiwa Bosco, *Identités territoriales et conflits dans la Province du Sud-Kivu*, RDC, Genève, Globethics, 2016.
16) Nations-Unies/Commission économique pour l'Afrique, *Conflits en République Démocratique du Congo : causes, impact et implications pour la région des Grands-Lacs*, Addis-Abeba, septembre 2015.
17) Ökumenisches Netz Zentralafrika (ÖNZ), *Une crise sans fin ? Escalade de la violence et recherche de la paix dans l'Est de la République Démocratique du Congo*, décembre 2025.
18) ONU-Habitat, *Une analyse de l'économie politique du secteur foncier à l'Est de la RDC*, 2019.
19) Pole Institute, *Essai d'actualisation de l'économie politique des conflits en Ituri*, Editions Pole Institute, Février 2026.
20) Reasearch Initiative for Social Development (RISD), *Analyse localisée des conflits à Beni (Nord-Kivu/République Démocratique du Congo) : acteurs, identités collectives et opportunités pour la paix*, janvier 2025.
21) RIO, *Cartographie actualisée des conflits de la province du Sud-Kivu*, Bukavu, 2022.
22) Rusamira Etienne, « La dynamique des conflits ethniques au Nord-Kivu : une réflexion prospective », in *Afrique contemporaine*, De Boeck Supérieur, 2003/3 n° 207, pp 147 à 163.

23) Shukuru Batachoka Alphonse et Sumaili Dunia Virgile-Elie, « Crise de pouvoir et de gouvernance dans le groupement de Bijombo en chefferie des Bavira au Sud-Kivu (RD. Congo) », in *Revue Africaniste Inter-Disciplinaire – RAID*, n°27, Yaoundé, Monange, 2022.
24) Thomas Turner, *The Congo Wars: Conflict, Myth and Reality*, 2007.
25) USAID, Tufaidike wote et International Alert, *Au-delà de la stabilisation : comprendre les dynamiques de conflit dans le Nord-Kivu et le Sud-Kivu en République Démocratique du Congo*, février 2015.
Vircoulon Thierry, *Ituri : Résurgence du conflit et échec de la politique de consolidation de la paix*, IFRI, juin 2021.

Pour toute information, veuillez contacter
Monsieur Amédée BARHANGANA FIKIRINI
Directeur Régional de Life & Peace Institute - Grands-Lacs
Tel +243 (0)81 56 84 349 | +243 (0)976331585
Email: amedee.fikirini@life-peace.org
Site Internet: www.life-peace.org