



République du Sénégal



Union Européenne



PROGRAMME D'APPUI A LA SOCIETE CIVILE POUR UNE MEILLEURE GOUVERNANCE (PASC)

INCLUSION DE LA SOCIÉTÉ CIVILE DANS LA GOUVERNANCE SECTORIELLE

TERMES DE RÉFÉRENCE

SESSION DE FORMATION SUR LA TRANSPARENCE, L'ANALYSE BUDGETAIRE ET LE SUIVI DES DEPENSES PUBLIQUES

Mai 2024

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

L'argent public est au cœur de l'Etat de droit et de la démocratie¹.

La gestion participative et inclusive des finances publiques est devenue une exigence démocratique et requiert le respect rigoureux de la légalité, la transparence, la responsabilité, le contrôle démocratique et la participation du public à toutes les étapes du processus budgétaire.

En conséquence, l'ouverture du processus budgétaire à la participation du public fait aujourd'hui l'objet de notation de plusieurs organismes internationaux. L'enquête sur le budget ouvert (EBO) évalue chaque deux (2) ans le système de gestion des finances publiques de 120 pays dont le Sénégal. Le rapport EBO de 2021 sur le système de gestion des finances publiques du Sénégal présente un résultat de 4/100 de participation du public, de 30/100 du contrôle budgétaire et 40/100 de transparence².

Dans la perspective d'une gestion plus démocratique et une meilleure gouvernance des finances publiques, l'État du Sénégal, avec l'appui financier de la délégation de l'Union européenne (UE), entend appuyer le consortium des OSC à travers le Programme d'Appui à la Société Civile (PASC) en vue d'accroître le rôle de la société civile nationale dans la gestion des finances publiques.

Dans le cadre de cette initiative, le Réseau Citoyen pour la Transparence Budgétaire (RTCB) et la Coalition Nationale pour le Suivi Budgétaire (CONASUB) ont procédé au diagnostic du fonctionnement des Groupes Locaux de Suivi budgétaire (GLSB) et des Clubs d'Analyse et de Suivi Budgétaire (CASB) qu'ils ont respectivement mis en place dans les régions de Sédhiou/Kolda et Kédougou, Saint-Louis, Ziguinchor et Dakar. Ce processus a, par la suite, permis l'élaboration d'un plan stratégique et un référentiel de participation citoyenne à l'analyse et au suivi budgétaire accompagné d'une feuille de route 2023-2026 pour la Coalition Nationale de Transparence et Suivi Budgétaire (CNTSB).

C'est en exécution de cette feuille de route que s'inscrit l'organisation de ces sessions de formation des acteurs de la Société Civile sur la transparence, l'analyse budgétaire et le suivi des dépenses publiques afin de contribuer au renforcement des capacités d'actions de la CNTSB à l'effet d'accroître la participation publique dans la gouvernance.

¹ Préambule de la DIRECTIVE N°01/2009/CM/UEMOA portant code de transparence dans la gestion des finances publiques au sein de l'UEMOA, disponible en ligne sur le lien <https://www.droit-afrique.com/upload/doc/uemoa/UEMOA-Directive-2009-01-code-transparence-gestion-financespubliques.pdf>, consulté le 07 avril 2024 à 16 heures 22.

² International Budget Partnership, open-budget-survey-senegal-2021, disponible en ligne sur le lien <https://internationalbudget.org/sites/default/files/country-surveys-pdfs/2021/open-budget-survey-senegal-2021-fr.pdf>, consulté le 07 avril 2024 à 18 heures 06.

Ces sessions de formation dans les régions de Kédougou et Sédhiou devront permettre aux acteurs de la société civile à être habilités afin de jouer leur rôle en vue d'une transformation démocratique et durable de la société sénégalaise.

2. OBJECTIFS

L'objectif général de cet atelier est de former les acteurs de la société civile sur la transparence, l'analyse budgétaire et le suivi des dépenses publiques.

Spécifiquement, il s'agira de :

- Renforcer les capacités des participants sur les concepts clés pour une meilleure compréhension du cycle et de la nomenclature budgétaire, l'écosystème des acteurs et les procédures budgétaires ;
- Outiller les participants sur la transparence, les techniques et méthodes d'analyse et de suivi des dépenses publiques ;
- Accompagner les participants à se doter d'une feuille de route de suivi du budget et de dépenses publiques.

3. RÉSULTATS ATTENDUS

Au terme de ces sessions de formation, les résultats attendus sont les suivants :

- Les capacités des participants sur les concepts, termes et expressions clés pour une meilleure compréhension du cycle et de la nomenclature budgétaire, l'écosystème des acteurs et les procédures budgétaires sont renforcées ;
- Les participants sont outillés sur la transparence, les techniques et méthodologies d'analyse et de suivi des dépenses publiques ;
- Les participants sont accompagnés à disposer d'une feuille de route de suivi du budget et des dépenses publiques.

4. METHODOLOGIE DE LA FORMATION

L'animation de ces sessions de formation reposera sur une approche combinatoire (participative et expérientielle) suivant la méthode de l'andragogie. Le formateur pourra employer l'une ou l'autre approche afin d'atteindre les objectifs de la formation. En effet, durant les 03 jours de formation, l'animation va alterner substantiellement :

- Les présentations du consultant en plénière ;
- Des partages de cas pratiques ou partages d'expériences ;
- Des questions de compréhension ;
- Des travaux de groupes ;

- La restitution des travaux de groupes en plénière.

En outre, il est vivement recherché auprès du consultant d'allier la présentation avec un contenu digeste et égayé de visuels, graphiques et croquis pour faciliter la compréhension aux participants.

Pour mesurer la progression des participants, le consultant évaluera oralement ou par écrit le niveau de connaissance et de compréhension des participants :

- Au démarrage : les attentes et niveau de connaissance des participants ;
- Durant la formation : vérifier en continu la bonne acquisition des connaissances ;
- A la fin de la formation : mesurer la réussite globale des participants.

5. PARTICIPANTS

Les participants seront au nombre de 35, répartis comme suit :

Structures	Nombres
Autorité administrative (Préfet)	1
Maire de Sédhiou	1
Président du conseil départemental de Sédhiou	1
Médecin chef de la région médicale de Sédhiou	1
Directeur de la Direction Régionale de développement Rural de Sédhiou	1
Inspecteur de l'éducation et de la formation de Sédhiou	1
Inspecteur régional de la jeunesse de Sédhiou	1
Membres Groupes locaux de suivi budgétaire	7
Membres des Clubs d'analyse et de suivi budgétaire	2
Représentants Conseil National jeunesse Sénégal et CJS	2
Représentant Amnesty international	1
Point focal Forum Civil	1
Représentant consortium jeunesse Sénégal	1
Directeur Agence régionale de développement	1
Représentant CNCR	1
COSEF	1
Représentant RADDHO	1
Représentant AFAO	1
Point focal URAC	1
Equipe RCTB	2
Représentant Croix rouge	1
Presse	5
Total	35

6. DATE ET LIEU DE LA FORMATION

La formation se tiendra sur une durée de 03 jours du **13 au 15 mai 2024** à la résidence chez Madame GANO de Sédhiou.

7. AGENDA INDICATIF DE LA SESSION DE FORMATION

Horaire	Tâches	Responsables
JOUR 1		
8H 30- 9H	<i>Accueil des participants</i>	<i>Équipe RCTB</i>
9H- 9H 30	Ouverture de la session <ul style="list-style-type: none"> • Cadrage • Allocutions d'ouverture • Présentation des participants 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Coordination RCTB/PASC ▪ Maire ▪ Gouverneur
9H 30 -10H 00	<i>Présentation des objectifs et de l'agenda</i>	<i>Équipe RCTB/PASC</i>
10H 00 -10H 30	Pause-café et presse	
10H 30 - 11H 30	Thématique I : concepts, termes et expressions clés pour une meilleure compréhension du cycle et de la nomenclature budgétaire, l'écosystème des acteurs et les procédures budgétaires	<i>Personne-ressource</i>
11H 30 - 12H 30	Suite Thématique I : concepts, termes et expressions clés pour une meilleure compréhension du cycle et de la nomenclature budgétaire, l'écosystème des acteurs et les procédures budgétaires	<i>Personne-ressource</i>
12H 30 - 13H 30	Échanges et discussions/ Travaux de groupe	<i>Tous les participants</i>
13H 30 - 14H 30	Pause Déjeuner	
14H 30-15H 30	Suite Thématique I : concepts, termes et expressions clés pour une meilleure compréhension du cycle et de la nomenclature budgétaire, l'écosystème des acteurs et les procédures budgétaires	<i>Personne-ressource</i>
15H 30-16H 30	Échanges et discussions/ Travaux de groupe	<i>Tous les participants</i>
16H 30 -17H 00	<i>Synthèse de la 1ère journée + Suspension des travaux</i>	<i>Équipe RCTB</i>
JOUR 2		
9H 00 – 9 H 30	<i>Rappel des travaux du jour 1</i>	<i>Équipe RCTB/PASC</i>
9H 30– 10H 30	Thématique II : transparence, techniques et méthodologies d'analyse et de suivi des dépenses publiques	<i>Personne-ressource</i>
10H 30 – 11H 00	Échanges et discussions	<i>Tous les participants</i>
11H 00 – 11H 30	Pause-café	
11H30 -12H 30	Suite Thématique II : transparence, techniques et méthodologies d'analyse et de suivi des dépenses publiques	<i>Personne-ressource</i>
12H 30 – 13H 30	Échanges et discussions	<i>Tous les participants</i>
13H 30 -14H 30	Pause Déjeuner	
14H 30– 15H 30	Suite Thématique II : transparence, techniques et méthodologies d'analyse et de suivi des dépenses publiques	<i>Personne-ressource</i>
15H 30-16H 00	Échanges et discussions	<i>Tous les participants</i>
16H 00 -17H 00	Cas pratique : analyse et interprétation du budget 2024 (choix de deux priorités en fonction des acteurs, du contexte local et des priorités du PASC)	<i>Personne-ressource</i>
17H -17H 30	<i>Synthèse de la 2^e journée + Suspension des travaux</i>	<i>Équipe RCTB/PASC</i>
JOUR 3		
9H 00 – 9H 30	<i>Rappel des travaux du jour 2</i>	<i>Équipe RCTB/PASC</i>
9H30 -11H 00	Suite Cas pratique : analyse et interprétation du budget 2024 (Ministère sectoriel)	<i>Personne-ressource</i>
11H 00 – 11H 30	Pause-café	
11H 30 -13H 00	<i>Restitution travaux de groupe Cas pratique : analyse et interprétation du budget 2024</i>	<i>Les participants</i>
13H 00 – 14H 00	<i>Plénière et élaboration feuille de route</i>	<i>Tous les participants</i>
14H 00 – 14H 30	<i>Synthèse et clôture de l'atelier</i>	<i>Équipe RCTB/PASC</i>
14H 30 – 15H 30	Déjeuner	