



2021

Policy Brief

Impactos causados por el COVID-19 en cadenas cortas de productos agroforestales en Costa Rica

Sith Sánchez-Mora
Anthony Gamboa-Chavarría
Eduardo Corrales-Brenes
Adriana Escobedo-Aquilar

Impactos causados por el COVID-19

La pandemia a causa del COVID-19 ha provocado una crisis sin precedentes a nivel global, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020), ha indicado que desde antes de la pandemia la situación social en la región se estaba deteriorando con un aumento de los índices de pobreza y de pobreza extrema, la persistencia de las desigualdades y un creciente descontento social.

Debido a esto, el gobierno de Costa Rica emitió una serie de lineamientos y normativas para contener el contagio en la población, entre las cuales destacan las que procuran la mayor permanencia posible de las personas en sus hogares y la disminución en el tránsito de personas, lo que redujo el consumo y dificultó que las empresas enfrentan pudieran continuar sus operaciones (MEIC, 2020).

Dada la relevancia de los cambios generados por la pandemia, este estudio permitió identificar los impactos de la crisis del COVID-19 en las cadenas cortas de productos provenientes de sistemas agroforestales (SAF) tanto para los productores como para el comercio en los cantones de Pérez Zeledón y Talamanca en Costa Rica.

Zona de estudio y metodología aplicada



Se definieron dos áreas de estudio a nivel cantonal: Pírez Zeledón y Talamanca, dichas áreas fueron seleccionadas debido a una alta presencia de fincas agroforestales, alta vulnerabilidad climática, baja condición socioeconómica y su cercanía a mercados locales dinámicos y económicamente atractivos (potencial turístico).

Para identificar los principales impactos generados a causa de la pandemia por COVID-19 en los vitales eslabones de las cadenas cortas (producción y comercialización) se realizaron entrevistas tanto a productores (n=20) como a comercios locales (n=40). La herramienta utilizada para la evaluación de los impactos abarcó los siguientes rubros:

- **Afectación por medidas COVID-19 aplicadas:** incidencia (sí o no), intensidad de la afectación (baja, media, alta)¹, detalle de la afectación y medidas implementadas.
- **Consecuencias de las afectaciones por medidas COVID-19 aplicadas:** incidencia (sí o no), intensidad de la afectación (baja, media, alta)², cuantificación de la afectación y continuidad de la afectación.
- **Afectación a servicios de apoyo al productor/comerciante durante la pandemia:** incidencia (sí o no), intensidad de la afectación (baja, media, alta)³, detalle de la afectación y medidas implementadas.

Afectaciones sobre la oferta de productos

Incidencia e intensidad

En Pírez Zeledón la medida que tuvo mayor incidencia fue la restricción vehicular sanitaria, seguida del cierre de fronteras, la aplicación de protocolos de bioseguridad y el cierre de establecimientos, mientras que en Talamanca sobresale el cierre de fronteras, la restricción vehicular y la aplicación de protocolos de bioseguridad. En cuanto a la intensidad de la afectación en Talamanca de las medidas aplicadas (5) tres fueron evaluadas como de alta intensidad, mientras que en Pírez Zeledón la incidencia fue evaluada como menor.

Detalle de afectaciones y medidas implementadas

- ❖ **Medida 1. Restricción de movilidad:** En Pírez Zeledón esta medida fue un obstáculo para la entrega de productos y compra de insumos, para enfrentarlo organizaron las entregas por días y zonas, de igual forma en algunos casos recurrieron al MAG para tramitar la Carta de Excepción. En Talamanca las restricciones de movilidad afectaron la llegada de turistas a las fincas o que estos pudieran trasladarse para hacer sus compras.
- ❖ **Medida 2. Bioseguridad:** La implementación de estas medidas en ambos cantones, hizo que los productores tuvieran que invertir en la compra de lavamanos e insumos, ya que son medidas de acatamiento obligatorio, lo que aumentó sus costos.

¹ Esta evaluación es percepción del entrevistado: alta es mucho, moderada es regular y baja es poca.

² Para esta evaluación se usaron rangos porcentuales según criterio evaluado para cuantificar el nivel de afectación.

³ Esta evaluación es percepción del entrevistado: alta es mucho, moderada es regular y baja es poca.

- ❖ **Medida 3. Cierre de establecimientos:** El cierre de establecimientos si bien afectó más en Talamanca que en Pérez Zeledón, hizo que muchos de sus compradores suspendieran las compras, generando pérdidas importantes.
- ❖ **Medida 4. Cierre de fronteras:** En Pérez Zeledón no solo afectó las ventas, sino que también redujo la disponibilidad de mano de obra, mientras que en Talamanca incidió sobre un aumento en el costo de la canasta básica al cerrarse la importación de productos panameños y una reducción en las ventas a turistas.

Consecuencias de las afectaciones por medidas COVID-19 aplicadas

Para analizar de manera específica la forma en que las medidas implementadas para la atención del COVID-19 incidieron sobre la actividad productiva, se establecieron cinco criterios: volumen de ventas, precio, costo de insumos, costo de mano de obra, costo de comercialización y productividad, este último vinculado de manera directa a la disponibilidad de insumos para atender los cultivos apropiadamente.

Incidencia e intensidad

En Talamanca las medidas tuvieron efecto principalmente sobre el volumen de ventas y precio de los productos, y en menor medida sobre el costo de los insumos, el costo de comercialización y la productividad. En Pérez Zeledón el principal efecto se dio sobre el volumen de las ventas y el costo de los insumos de producción. En cuanto a la intensidad fue similar en los cantones, especialmente el volumen de venta, costos de comercialización (vinculados a temas de transporte) y en los cambios en los precios.

Cuantificación de la afectación

Al cuantificar la intensidad del efecto de las medidas COVID-19, se evidencia que:



Volumen de ventas: En Talamanca el 88% de los entrevistados tuvo una reducción en las ventas, mientras que en Pérez Zeledón un 40% de los casos reportó una reducción similar. En Pérez Zeledón, un 40% de los entrevistados reportó un incremento en las ventas (0-30%) y un 20% indicó aumentos en más del 30%.

Precio: En Pérez Zeledón todos los productores tuvieron que reducir los precios de los productos para mantener y aumentar sus ventas, mientras que en Talamanca un 80% vendió a un precio menor y un 20% de los productores tuvo que disminuir el precio en más de 30%.

Costo de insumos: Pérez Zeledón es donde se reporta mayor afectación, con un aumento de entre 10-30% del precio, mientras que en Talamanca el incremento ha sido solo de entre el 0-10%.

Costo de mano de obra: Solo en Pérez Zeledón se registraron incremento en el costo de la mano de obra entre un 0-10%, debido a una menor disponibilidad.

Costos de comercialización: En ambos cantones aumentaron entre 0-30%, con una mayor afectación en

Talamanca donde el 50% indicó un incremento entre el 10-30% contra un 33% de Pérez Zeledón en ese mismo rango.

Productividad. En Talamanca se reportó un aumento entre el 10-30%, donde el aumento del costo ha sido menor, contrario a una baja en la productividad en Pérez Zeledón (0-10%), donde la afectación por el aumento en el precio de los insumos ha sido mayor.

En cuanto a la continuidad de la afectación, los encuestados indican que las afectaciones que han tenido desde el inicio de la pandemia se mantienen en condiciones similares.

Afectaciones sobre la demanda de productos

En esta sección se detallan los efectos que las medidas implementadas por el gobierno de Costa Rica para contener la circulación del virus han tenido sobre los comerciantes de productos agropecuarios y por ende sobre su actividad productiva (demanda).

Incidencia e intensidad

En ambos cantones, la medida que tuvo mayor incidencia fue la restricción vehicular sanitaria, seguida del cierre de fronteras, y la aplicación de protocolos de bioseguridad. En menor medida fueron mencionados el cierre de los establecimientos y en el caso de Talamanca un 10% indicó temas de seguridad ciudadana. En cuanto a la intensidad de la incidencia, en Pérez Zeledón las intensidades altas se dieron por el cierre de establecimientos y la restricción vehicular, mientras que en Talamanca se dio por la implementación de las medidas de bioseguridad y el cierre de los establecimientos.

Detalle de afectaciones y medidas implementadas

- ❖ **Medida 1. Restricción de movilidad:** En ambos cantones la restricción vehicular sanitaria fue un obstáculo para las ventas, ya que disminuyó el flujo de personas y el tránsito frente a los negocios, afectando el consumo y por ende la demanda. Las medias implementadas fueron: entregas a domicilio y recepción de pedidos vía WhatsApp con pagos mediante Sinpe-móvil⁴.
- ❖ **Medida 2. Bioseguridad:** En ambos cantones los comerciantes invirtieron en la compra de lavamanos e insumos, ya que son medidas de acatamiento obligatorio, lo que aumentó sus costos.
- ❖ **Medida 3. Cierre de establecimientos y de fronteras:** Afectó de manera similar a la demanda en ambos cantones, principalmente por un menor tránsito de turistas y a que muchos productos importados se dejaron de vender, reduciendo la oferta y por ende afectando las ventas. En Talamanca sobresale el aumento en la inseguridad, lo que obligó a los locales comerciales a cerrar más temprano e invertir en recursos como cámaras de seguridad y alarmas.

⁴ Monedero electrónico vía telefonía móvil.



Consecuencias de las afectaciones por medidas COVID-19 aplicadas

Para analizar de manera específica la forma en que las medidas incidieron sobre la actividad comercial (efecto sobre la demanda), se establecieron 5 criterios de rendimiento: volumen de ventas, precio, costo de insumos, costo de mano de obra y costo de comercialización.

Incidencia e intensidad

En ambos cantones, la medida que tuvo mayor incidencia fue la restricción vehicular sanitaria, seguida del cierre de fronteras, y la aplicación de protocolos de bioseguridad. A menor medida fueron el cierre de los establecimientos, y en el caso de Talamanca temas de seguridad ciudadana. En cuanto a la intensidad de la incidencia, en Pérez Zeledón las intensidades altas se dieron por el cierre de establecimientos y la restricción vehicular, mientras que en Talamanca se dio por la implementación de las medidas de bioseguridad y el cierre de los establecimientos.

Cuantificación de la afectación

Al cuantificar la intensidad del efecto de las medidas COVID-19 se evidencia que:

- **Volumen de ventas:** En ambos cantones los entrevistados indicaron tener una reducción en las ventas, mientras que el 50% y 42% respectivamente tuvieron una reducción superior al 30%. Hay que destacar que en ambos lugares un 11% de los entrevistados indicó haber tenido aumentos en sus ventas superiores al 30% en Talamanca y entre el 10-30% en Pérez Zeledón.
- **Precio y costos de insumo:** Ambos cantones mostraron nuevamente un comportamiento similar con aumentos entre el 0-30% según la mayoría de entrevistados.
- **Costos de mano de obra:** Solo en Talamanca se registró reducción en el costo de la mano de obra entre un 0-10%.
- **Costos de comercialización:** En Pérez Zeledón aumentaron mayoritariamente entre un 0-10%. En Talamanca por su parte los costos de comercialización tuvieron un comportamiento variable, registrando incluso disminuciones producto de los cierres temporales que tuvieron algunos establecimientos.

En cuanto a la continuidad de la afectación los encuestados indican que las afectaciones que han tenido desde el inicio de la pandemia se mantienen en condiciones similares.

Afectación a servicios de apoyo al productor y comercios durante la pandemia

Se evidenció un nivel moderado de resiliencia por parte de los productores, en la mayoría de los casos “no han hecho nada” y han aprendido a vivir con la “nueva normalidad”, sacrificando sus ingresos y oportunidades de crecimiento con tal de mantenerse en su actividad productiva. Los servicios de apoyo a los productores que sufrieron una mayor afectación fueron la capacitación y la asistencia técnica.





Reflexiones finales

Para el caso de la oferta, las medidas aplicadas por la pandemia generaron diferentes impactos en los cantones. En Pérez Zeledón se tuvo mayor impacto por la restricción vehicular sanitaria y en Talamanca por el cierre de fronteras y la restricción antes mencionada, en partes iguales. Lo anterior, debido a que obstaculizaba la entrega de productos, la compra de insumos y la llegada de turistas. Esto provocó disminuciones en el volumen de las ventas (0-30%) y aumento de los costos, en algunos casos no han podido hacer nada para enfrentar los impactos, teniendo que interiorizar las pérdidas y cubrir otras con sus reducidas utilidades.

Para la demanda, los principales impactos evidenciados por los comercios locales se relacionan principalmente a las medidas de restricción a la movilidad y por el cierre de fronteras (afectaciones siguen impactándolos). En ambos cantones la restricción vehicular sanitaria fue el principal obstáculo para las ventas, ya que disminuyó el flujo de personas y el tránsito frente a los negocios, afectando el consumo y por ende la demanda. Para enfrentarlo los comerciantes se mantuvieron con los negocios abiertos, aunque con aforos y horarios reducidos, e implementaron estrategias como entregas a domicilio y recepción de pedidos vía WhatsApp con pagos mediante Simpe-móvil. La mayoría de los comercios reportaron impactos negativos especialmente a nivel de disminución del 30% de las ventas y un aumento en el costo de los productos de entre 0-30%, además de los costos adicionales por las inversiones que debieron de realizar por las medidas de bioseguridad.

Referencias

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL. 2020. La educación en tiempos de la pandemia de COVID-19. Editorial CEPAL, UNESCO. Santiago, Chile. 21 p.
- Hidalgo, C; Andrade, L; Rodríguez, S; Dumani, M; Alvarado, N; Cerdas, N; Quirós, G. 2020. Análisis de la canasta básica alimentaria de Costa Rica: oportunidades desde la alimentación y nutrición. Revista Población y Salud en Mesoamérica 18 (1). Versión electrónica.
- Instituto Nacional de Desarrollo Rural – INDER. 2014. Breve caracterización del territorio Talamanca- Valle de la Estrella. Documento en línea disponible en: BREVE CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO TALAMANCA-VALLE DE LA ESTRELLA (inder.go.cr)
- Ministerio de Economía, Industria y Comercio – MEIC. 2020. Impacto de la pandemia por Covid19 en las PYME costarricenses. Observatorio de Pymes. San José, Costa Rica. Disponible en: Impacto de la pandemia por Covid-19 en las PYME costarricenses (meic.go.cr)
- Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica – MAG. 2020. Caracterización del área de influencia de la agencia de extensión agropecuaria: Cahuita – Talamanca. Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria. San José, Costa Rica. 19 p.
- Ministerio de Planificación - MIDEPLAN. 2017. Índice de Desarrollo Social Huetar Caribe. Ficha técnica. San José, Costa Rica. Disponible en: Ficha IDS Región Huetar Caribe.pdf
- Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (COSTA RICA). 2013. Indicadores Cantonales / PEN- INEC. – San José C.R. : ICE 2013. 196 p. : il. 28 cm