

octubre de 2020

Alianzas entre las personas y la naturaleza

CREANDO CONDICIONES PARA LA ADAPTACIÓN BASADA EN ECOSISTEMAS EN GUATEMALA

Autores: Marai El Fassi y Larissa Stiem-Bhatia (TMG Research), Ana Victoria Rodríguez y María Amalia Porta (WWF), Amelia Coj (ADIMI).



Miembros del GTAbE durante el primer Foro AbE, 2019. © TMG Research gGmbH

En este resumen informativo se argumenta en favor del enfoque de múltiples actores para escalar la Adaptación basada en Ecosistemas (AbE) al cambio climático. Se describe el surgimiento de una plataforma de múltiples actores, el “Grupo Técnico de AbE”. Gracias a la estrecha colaboración entre sectores, la plataforma está creando las condiciones de gobernanza propicias para lograr una adaptación climática efectiva.

Guatemala: un país megadiverso, pero sumamente vulnerable

El país toma su nombre del vocablo nahual *Cuauhtēmallān*. Significa “lugar de muchos árboles” y se refiere a la abundancia biológica inherente a Guatemala. Sin embargo, hoy, Guatemala tiene una de las tasas más altas de deforestación en Latinoamérica.¹

Asimismo, es uno de los países más afectados por los extremos climáticos² y está entre los más vulnerables al cambio climático

Las sequías y las cosechas estropeadas por las tormentas, la destrucción de los hábitats, la degradación de los ecosistemas y los servicios que brindan (como agua, alimentos o leña) afectan seriamente los medios de vida de los seres humanos y las identidades culturales.

El incremento de los riesgos climáticos y la pobreza impulsan un ciclo vicioso de desigualdad social y económica que afecta más severamente a los segmentos más pobres de la sociedad.

La Adaptación basada en Ecosistemas como una estrategia de adaptación prometedora

Para lograr responder a esta delicada situación ambiental y socioeconómica, el gobierno de Guatemala ha asumido compromisos de largo alcance a nivel nacional e internacional. Las metas ambientales, como el reconocimiento del valor económico de los recursos naturales y de su importancia para el logro de la seguridad alimentaria, se encuentran integradas al Plan Nacional de Desarrollo (Plan K’atun 2032).

Al adoptar las Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y ratificar el Acuerdo de París y el Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas, Guatemala está estableciendo las bases legales y políticas para implantar Soluciones basadas en la Naturaleza, como la Adaptación basada en Ecosistemas.

“Dar valor a los ecosistemas es una de las diez prioridades de desarrollo identificadas después de integrar el plan de desarrollo nacional KATUN y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).”

Keyla Gramajo, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala, SEGEPLAN 2019.

La AbE es un enfoque holístico para la preservación de los sistemas socioecológicos

La AbE se apoya en la naturaleza y la biodiversidad para (1) reducir la vulnerabilidad climática de las comunidades humanas y (2) fortalecer la integridad de los ecosistemas en una forma simbiótica. Enfatiza aquellos procesos que involucran directamente e incluyen a los usuarios de recursos naturales en la toma de decisiones para administrar y beneficiarse de su entorno.³ La AbE mejora el funcionamiento de los ecosistemas por medio de medidas como la reforestación y la gestión forestal sostenible, que apoyan el almacenamiento de agua y la recarga de los acuíferos para regular los impactos de las sequías y mejorar las cosechas. Otro ejemplo es la restauración de manglares para contrarrestar la erosión costera y las inundaciones.

La Adaptación basada en Ecosistemas (AbE) es el uso de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos como parte de una estrategia global de adaptación para ayudar a la gente adaptarse a los efectos adversos del cambio climático.”

Convención de Diversidad Biológica de Naciones Unidas, 2009



Banco de semillas operado por la comunidad. Preservación y restauración de la diversidad adaptada del maíz. San Francisco, Huehuetenango. © TMG Research gGmbH

El reto de escalar los proyectos de adaptación exitosos a escala

Guatemala cuenta con el mayor número de proyectos relacionados con la adaptación y el cambio climático en Centroamérica (alrededor de 70).⁷ Sin embargo, la cantidad de iniciativas no parece transformarse en una reducción considerable de la vulnerabilidad climática de los ecosistemas y los habitantes humanos del país.

Por un lado, las barreras estructurales y las intervenciones a corto plazo pueden impedir el éxito de los proyectos de adaptación. La falta de

La AbE contribuye al desarrollo socioeconómico de manera amplia, más allá de las meras políticas de adaptación, mejorando, por ejemplo, la salud de las comunidades locales.⁴ Puede abordar las necesidades de adaptación y mitigación al mismo tiempo y ha sido reconocida su efectividad costo-beneficio. El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y otros sostienen que cada dólar estadounidense que se invierte en la restauración de los ecosistemas (restauración, conservación y gestión sostenibles de los ecosistemas que constituyen la base de la AbE)⁵ genera más de USD9 en rendimiento, con co-beneficios considerables en cuanto a la mitigación y adaptación al cambio climático⁶

“La Adaptación basada en Ecosistemas (AbE) es un proceso social, intercultural, de aprendizaje y de desarrollo de capacidades que fomenta el desarrollo sostenible mediante la adaptación al cambio climático y el uso de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos dentro de un marco de gobernanza apropiado, apto para escalar desde el nivel geográfico municipal o del nivel de microcuencas”.

Grupo Técnico de Adaptación basada en Ecosistemas (GTAbE), 2020.

aplicación de leyes y reglamentos para la gestión de los recursos naturales, las desigualdades sociales, los patrones distorsionados de distribución de la tierra y la pobreza extrema pueden perjudicar la adopción y diseminación a gran escala de medidas de adaptación efectivas. Por otra parte, la falta de comunicación entre las realidades locales y la toma de decisiones a nivel nacional impiden la inclusión de la experiencia de implementación local en el diseño de políticas y programas nacionales. El apoyo continuo a las soluciones de adaptación viables es insuficiente.

Se necesita un *entorno habilitador* que permita aprender de las iniciativas dirigidas por las comunidades y aborde las barreras estructurales para impulsar el desarrollo sostenible y las estrategias efectivas de adaptación. En el contexto de la AbE, definimos el entorno propicio como el conjunto de requisitos institucionales, políticos, técnicos, sociales y financieros necesarios para la adopción efectiva, amplia y a largo plazo de las medidas de AbE. Con este fin, se estableció un proceso participativo para elaborar una hoja de ruta, con miras a garantizar que exista un entorno propicio para la AbE en Guatemala.

La elaboración de una hoja de ruta para escalar la AbE en Guatemala, por medio de un grupo de múltiples actores

Con la visión conjunta de lograr que la AbE funcione en Guatemala, se formó una plataforma de múltiples actores, denominada Grupo Técnico de Adaptación basada en Ecosistemas, GTAbE, como una iniciativa del Proyecto Integración Clima-ODS. Desde mayo de 2019, el GTAbE ha venido trabajando en la elaboración de una hoja de ruta para escalar la AbE a todos los sectores e instituciones pertinentes. El grupo asesora a los ministerios más relevantes acerca de las iniciativas de AbE que se llevan a cabo y promueve el aprendizaje y colaboración interinstitucional. El GTAbE trasciende los núcleos institucionales aislados. Se encuentra ya incorporado al Sistema Guatemalteco de Ciencias del Cambio Climático (SGCCC) y proporciona una plataforma basada en la confianza donde los miembros pueden reunirse con regularidad, conforme al plan de trabajo que se ha desarrollado conjuntamente, para compartir experiencias y buscar formas para mejorar la eficiencia de los esfuerzos para la adaptación climática en Guatemala.

Por medio del proceso de la hoja de ruta, el GTAbE se esfuerza por crear un entorno propicio para escalar la AbE en Guatemala:

... Posicionando la AbE entre los actores claves y fortaleciendo las capacidades institucionales.

Un ejemplo de ello lo constituye el Primer Foro Nacional de AbE que se llevó a cabo en noviembre de 2019. Fue un proyecto conjunto en el que involucraron más de 14 instituciones, la mayoría de las cuales están representadas en el GTAbE (blog sobre el Foro, Video sobre el Foro). El foro constituyó un espacio para el intercambio de experiencias relacionadas con la implementación y formulación de políticas de AbE, así como un aprendizaje mutuo. Los actores claves estatales y no estatales firmaron una declaración política, en la cual reconocen “... la importancia de la Adaptación basada en Ecosistemas en apoyo del desarrollo sostenible, la reducción de la pobreza, la promoción de la resiliencia de los ecosistemas y la mitigación del cambio climático, así como la importancia de cumplir con los compromisos del país relativos a los ODS y el Acuerdo de París. Por lo tanto, nos proponemos trabajar en establecer las condiciones propicias para promover el escalamiento de la AbE a nivel nacional para

El grupo promueve la integración vertical y horizontal de actores. En la actualidad, el GTAbE incluye a más de 30 miembros institucionales, con una amplia gama de actores provenientes de organismos gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, grupos indígenas, el sector privado, el sector académico, las ONG y las agencias de cooperación internacional. Gracias a esta amplia representación, el grupo está contribuyendo a cerrar la brecha entre la política nacional y la implementación local. La plataforma ofrece un espacio para que los profesionales en AbE presenten sus prácticas de adaptación, así como los retos a los que se han enfrentado. Estas lecciones prácticas, a su vez, constituyen la información de base para las políticas y programas pertinentes.



Panelistas durante el Primer Foro Nacional de AbE, Antigua, Guatemala, 2019. © TMG Research gGmbH

abordar el cambio climático.”

... Institucionalizando el Grupo Técnico de AbE.

El GTAbE se incorporó al Sistema Guatemalteco de Ciencias del Cambio Climático (SGCCC) en febrero de 2020, y ahora forma parte del Grupo de Trabajo para la Adaptación y la Vulnerabilidad. El mandato del SGCCC de aportar información científica a la toma de decisiones sobre políticas es coherente con el objetivo del GTAbE de crear un marco de políticas para escalar la AbE mediante la difusión del conocimiento y la asesoría sobre políticas.

... Integrando la AbE a las políticas y los instrumentos de políticas existentes que se relacionan con el cambio climático.

La AbE como una estrategia de adaptación viable y el GTAbE como una plataforma interinstitucional clave se incluirán en la tercera comunicación de Guatemala a la CMNUCC. Además, el GTAbE tiene como objetivo incluir la AbE como un tema transversal en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés) al

Acuerdo de París y el Plan de Acción Nacional de Cambio Climático (PANCC).

... **Formulando estrategias de monitoreo y rendición de cuentas para la AbE.** El GTAbE busca desarrollar un conjunto coherente de indicadores para medir y reportar los beneficios de la AbE a los actores nacionales e internacionales, contribuyendo así a garantizar la rendición de cuentas de las inversiones del Estado y el cumplimiento con los compromisos nacionales e internacionales.

... **Estableciendo una estrategia financiera para la AbE.** El GTAbE reconoce que la estrategia para escalar la AbE requiere una visión amplia que sobrepase los proyectos

pequeños; por lo tanto, se ha propuesto elaborar un mecanismo de financiamiento viable que pueda atraer fondos internacionales, así como nacionales y regionales. La inclusión de la AbE en diversas políticas e instrumentos es crucial para crear carteras de proyectos fidedignos con el fin de presentarlos a los donantes.

... **Atrayendo al sector privado.** El GTAbE ha atraído a actores del sector privado, como la Cámara Guatemalteca de Alimentos y Bebidas (CGAB) y la Cámara de Industria de Guatemala (CIG). Dichas cámaras y sus miembros están estudiando la forma de comprometerse con la AbE en sus actividades cotidianas, empezando con un cuestionario de autoevaluación sobre las actividades de la AbE.

Hoja de ruta para escalar la AbE – 8 Pasos para propiciar las condiciones de gobernanza

- 1 Medir los impactos y los beneficios de la AbE en una forma coherente.
- 2 Establecer un mecanismo de financiamiento para la AbE
- 3 Fortalecer las capacidades de las organizaciones e instituciones para la AbE
- 4 Incorporar la AbE en las comunicaciones nacionales de Guatemala a la CMNUCC
- 5 Incluir la AbE como un tema transversal en la revisión de las NDC
- 6 Incluir la AbE en las estrategias y posiciones del país para los convenios multilaterales
- 7 Posicionar la AbE para incentivar su adopción por parte de los actores claves
- 8 Incluir la AbE en los instrumentos de políticas relacionados con el cambio climático

El camino por seguir – Una hoja de ruta para escalar la AbE

El GTAbE ha demostrado que las alianzas estratégicas y el aprendizaje interinstitucional puede potenciar las condiciones de gobernanza para ampliar a escala los enfoques inclusivos como la AbE. La elaboración de una hoja de ruta para escalar la AbE bajo el liderazgo del GTAbE, ha allanado el camino para escalar la AbE en Guatemala. La hoja de ruta es el resultado de más de un año de interacción, reflexión conjunta y compromiso multisectorial con el fin de aprovechar el poder de la naturaleza para el desarrollo del país y su resiliencia a los impactos climatológicos.

El trabajo que lleva a cabo el GTAbE, incluyendo la elaboración de la hoja de ruta, marca el principio de un proceso de largo plazo para crear un entorno propicio para escalar la AbE en Guatemala. Como resultado de ello, Guatemala puede jugar un papel de liderazgo global en el desarrollo de Soluciones Basadas en la Naturaleza (NbS por sus siglas en inglés) que son movimiento de AbE. Para que la AbE funcione en beneficio de Guatemala y sus habitantes, se necesita un apoyo político y social continuo. La hoja de ruta la firmarán los ministerios y actores clave y deberá traducirse en acciones efectivas.

Miembros del GTAbE

Gobierno:

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA), Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala (MINEX), Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), Instituto Nacional de Bosques (INAB), Instituto Nacional de Estadística de Guatemala, Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (INSIVUMEH)
Sociedad civil:

Asociación de Cooperación para el Desarrollo Rural de Occidente (CDRO), Asociación de Organizaciones de los Cuchumatanes (ASOCUCH), Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (AGAAI), Mesa Nacional Indígena de Cambio de Climático (MICC), Mancomunidad Copán Chortí (MCC)

ONGs:

Asociación de Desarrollo Integral Mitij Ixoq' (ADIMI), Centro Guatemalteco de Producción más Limpia (CGP + L), Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático (ICC), Fundación Defensores de la Naturaleza (FDN), Asociación Ak'Tenamit,

Asociación de Guatemala, Asociación Sotzil

Academia:

Universidad del Valle de Guatemala (UVG), Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente (IARNA/URL), Universidad Galileo (Galileo), Instituto de Investigación y Proyección sobre Ciencia y Tecnología (INCYT/URL), Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE)

Sector privado:

Cámara Guatemalteca de Alimentos y Bebidas (CGAB) y la Cámara de Industria de Guatemala (CIG)

Instituciones

internacionales: World Wildlife Fund (WWF), Rainforest Alliance (RA), The Nature Conservancy (TNC), Organización de las Naciones Unidas de la Alimentación y la Agricultura (FAO), Agencia de Cooperación Internacional de Alemania (GIZ), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)

Participantes en el Primer Foro Nacional de AbE, Antigua, Guatemala, 2019
© TMG Research gGmbH



Sobre el proyecto

El GTAbE dio inicio en mayo de 2019 en el marco del “Proyecto Integración Clima-ODS” (financiado por la Iniciativa Internacional del Clima (IKI) e implementado por TMG Research, World Wildlife Fund (WWF) Guatemala/Mesoamérica y la Asociación de Desarrollo Integral Mitij Ixoq' (ADIMI). Con el fin de desarrollar sinergias entre el Acuerdo de París y los ODS, el Proyecto promueve la AbE como una forma tanto de reducir la vulnerabilidad a nivel de comunidad y paisaje, como de apoyar a los gobiernos para que cumplan sus compromisos internacionales. Uno de los pilares principales del proyecto es la elaboración de una hoja de ruta de actividades estratégicas, compromisos y una visión común para escalar la AbE en Guatemala.

Si desea más información sobre nuestro proyecto, visite nuestro sitio web:
www.tmg-thinktank.com/iki



1. Sales et al. (2017). En ruta a restaurar las tierras degradadas de Guatemala: Creando las condiciones de gobernanza. World Development Perspectives. DOI: 10.1016/j.wdp.2016.11.010
2. Guatemala ocupa el lugar número 83 en el índice de Riesgo Climático Global 2020 de Germanwatch 2020.
3. CDB, borrador de las Directrices de AbE y Eco-RRD pág. 1 CDB, (consultado el 27 de julio de 2018)
4. CDB, borrador de las Directrices de AbE y Eco-RRD pág. 5 (consultado el 27 de julio de 2018)
5. UICN. Enfoques basados en los ecosistemas para la adaptación al cambio climático (consultado el 09 de octubre de 2020).
6. Climate Action (Junio 2020). Recuperación basada en la naturaleza: una ruta hacia la recuperación verde a nivel mundial. ¿Puede el enfoque de soluciones basadas en la naturaleza convertirse en una parte integral de la recuperación económica a nivel mundial? Webinario.
7. UICN (2018). Tendencias, enfoques y oportunidades de los proyectos sobre cambio climático y adaptación en Mesoamérica. Serie 4 Número 2, Evidencia.

Supported by:



Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety

based on a decision of the German Bundestag